

**Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий**



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Учебник

Под общей редакцией В.А. Пучкова

**Москва
2016**

УДК [351.861+351.862.1+355.58]

ББК 68.9

Г75

Авторы:

Артамонов В.С., Авитисов П.В., Аграновский А.А., Барышев П.Ф., Белоусов В.Н., Бобарико А.В., Бородин Н.В., Василишин И.И., Говоров Д.Н., Ежергин С.С., Ермаков С.И., Заусаев А.А., Коваль Г.М., Кольцов Г.И., Краснокутский Д.В., Крушинская Т.Ф., Кубиков Н.Н., Кузьмин А.А., Кузьмин А.И., Лебедев А.Ю., Лещенко А.П., Лобанов А.И., Лялин А.В., Макарьин А.И., Мануйло О.Л., Марюха В.П., Машинцов Е.А., Мельников М.В., Мошкин А.С., Мухин В.И., Мясников Д.В., Носов М.В., Овсяник А.И., Осипов Д.М., Папков С.В., Петешев И.В., Полевой В.Г., Притыченко И.Т., Рейхов Ю.Н., Решетников В.М., Рожков С.Н., Самойлов С.В., Сапогов С.А., Сафиуллин Р.А., Тарабаев Ю.Н., Ткаченко Т.Е., Тугушов К.В., Фатыхов Р.Р., Федорук В.С., Федотов С.Б., Хайрутдинов Ш.В., Шаманский С.И., Юхин А.Н.

Рецензенты:

Воронов С.И., заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, доктор биологических наук, профессор;

Акатьев С.В., заместитель директора Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России;

Горбунов С.В., главный специалист ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России, доктор технических наук.

Г75 **Гражданская оборона** / Под общ. ред. В.А. Пучкова; МЧС России. — М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2016. — 377 с.

ISBN 978-5-93970-147-1

В учебнике анализируется исторический опыт развития гражданской обороны в России; приводятся основные характеристики современных средств поражения, основы организации и ведения гражданской обороны Российской Федерации в современных условиях.

Допущен Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в качестве учебника для курсантов, студентов и слушателей образовательных организаций МЧС России.

Может быть использован для подготовки руководителей гражданской обороны, работников органов, осуществляющих управление гражданской обороной.

УДК [351.861+351.862.1+355.58]

ББК 68.9

© Авторы, 2016

© МЧС России, 2016

© ФГБОУ ВПО АГЗ МЧС России, текст, 2016

© ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), оформление, 2016

ISBN 978-5-93970-147-1

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	11
ВВЕДЕНИЕ	14
ЧАСТЬ 1. СОВРЕМЕННЫЕ СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ.....	25
Глава 1. ОРУЖИЕ МАССОВОГО ПОРАЖЕНИЯ.....	25
1.1. ЯДЕРНОЕ ОРУЖИЕ.....	25
1.1.1. Понятие о ядерном оружии. Ядерные заряды и боеприпасы. Средства и способы применения ядерного оружия	25
1.1.2. Средства и способы защиты от поражающих факторов ядерного взрыва	26
1.2. ХИМИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ	31
1.2.1. Общие сведения о химическом оружии и отравляющих веществах	32
1.2.2. Средства и способы применения отравляющих веществ и способы защиты от них.....	34
1.3. БИОЛОГИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ	35
Глава 2. ОБЫЧНЫЕ СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ	38
2.1. ОБЫЧНЫЕ СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ	38
2.2. ВЫСОКОТОЧНОЕ ОРУЖИЕ	40
2.3. ВОЗМОЖНАЯ ОБСТАНОВКА ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ПРОТИВНИКОМ СОВРЕМЕННЫХ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ	47
2.3.1. Возможная радиационная обстановка в очагах поражения	47
2.3.2. Возможная химическая обстановка в очагах поражения.....	50
2.3.3. Возможная медицинская обстановка в очагах поражения.....	51
2.3.4. Возможная обстановка в очагах биологического поражения	55
2.3.5. Возможная пожарная обстановка в очагах поражения	56
2.3.6. Возможная инженерная обстановка в очагах поражения	59
2.3.7. Возможная обстановка в очагах комбинированного поражения.....	62
2.4. ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ	64
2.5. РАЗВИТИЕ НЕТРАДИЦИОННЫХ СРЕДСТВ ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ. ОРУЖИЕ НА НОВЫХ ФИЗИЧЕСКИХ ПРИНЦИПАХ	73
ЧАСТЬ 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	76
Глава 3. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	76
3.1. РОЛЬ И МЕСТО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	76
3.2. СТРУКТУРА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	77
3.3. СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	81
3.3.1. Спасательные воинские формирования МЧС России.....	81
3.3.2. Подразделения Государственной противопожарной службы.....	84
3.3.3. Аварийно-спасательные службы.....	88
3.3.4. Нештатные аварийно-спасательные формирования.....	90
3.3.5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне	92
3.3.6. Спасательные службы	94
3.3.7. Специальные формирования	101

3.4. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	104
3.5. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ.....	108
3.6. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	112
ГЛАВА 4. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	117
4.1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	117
4.2. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	126
4.3. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	131
4.4. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ...	137
4.5. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	140
Глава 5. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ	142
5.1. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ.....	142
5.2. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	147
5.3. ПУНКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	151
5.4. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	155
5.5. АВТОМАТИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ УПРАВЛЕНИЯ.....	162
Глава 6. ЗАДАЧИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	178
6.1. ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	178
6.2. ОПОВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ОБ ОПАСНОСТЯХ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	182
6.3. ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В БЕЗОПАСНЫЕ РАЙОНЫ.....	188
6.4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЮ СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ И КОЛЛЕКТИВНОЙ ЗАЩИТЫ	199
6.5. ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СВЕТОВОЙ МАСКИРОВКЕ И ДРУГИМ ВИДАМ МАСКИРОВКИ	211
6.6. ПРОВЕДЕНИЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОПАСНОСТЕЙ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	221
6.7. ПЕРВООЧЕРЕДНОЕ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ПОСТРАДАВШЕГО ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	226
6.8. БОРЬБА С ПОЖАРАМИ, ВОЗНИКШИМИ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ	231

6.9. ОБНАРУЖЕНИЕ И ОБОЗНАЧЕНИЕ РАЙОНОВ, ПОДВЕРГШИХСЯ РАДИОАКТИВНОМУ, ХИМИЧЕСКОМУ, БИОЛОГИЧЕСКОМУ ИЛИ ИНОМУ ЗАРАЖЕНИЮ	235
6.10. САНИТАРНАЯ ОБРАБОТКА НАСЕЛЕНИЯ, ОБЕЗЗАРАЖИВАНИЕ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, СПЕЦИАЛЬНАЯ ОБРАБОТКА ТЕХНИКИ И ТЕРРИТОРИЙ	240
6.11. ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ ПОРЯДКА В РАЙОНАХ, ПОСТРАДАВШИХ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	245
6.12. СРОЧНОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НЕОБХОДИМЫХ КОММУНАЛЬНЫХ СЛУЖБ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ.....	249
6.13. СРОЧНОЕ ЗАХОРОНЕНИЕ ТРУПОВ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ	254
6.14. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ВЫЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	258
6.15. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОСТОЯННОЙ ГОТОВНОСТИ СИЛ И СРЕДСТВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	264
ЧАСТЬ 3. ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	270
Глава 7. ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ	270
7.1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ.....	270
7.2. ПРИВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В ГОТОВНОСТЬ.....	274
7.3. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ В РАЗЛИЧНЫХ УСЛОВИЯХ	277
7.3.1. Подготовка к действиям в очагах поражения.....	277
7.3.2. Организация и проведение АСДНР в очагах ядерного поражения	279
7.3.3. Организация и проведение АСДНР в очагах химического поражения.....	283
7.3.4. Организация и проведение АСДНР в очагах комбинированного поражения....	285
7.3.5. Организация и проведение АСДНР при применении обычных средств поражения	287
7.3.6. Организация и проведение АСДНР в зонах затопления	288
7.3.7. Организация и проведение АСДНР в очагах биологического поражения.....	289
7.3.8. Особенности проведения АСДНР в особых условиях	292
7.3.9. Организация всестороннего обеспечения в ходе выполнения АСДНР.....	294
7.4. ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В ХОДЕ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ	298
7.4.1. Оповещение в ходе локальных военных конфликтов	298
7.4.2. Особенности медицинского обеспечения в районах локальных войн и военных конфликтов	303
7.4.3. Мероприятия радиационной и химической защиты	303
7.4.4. Противопожарные мероприятия	305
7.4.5. Организация медицинского обеспечения в лагерях размещения беженцев и вынужденных переселенцев	307

Глава 8. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ	310
8.1. ИНЖЕНЕРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.....	310
8.2. РАДИАЦИОННАЯ, ХИМИЧЕСКАЯ И БИОЛОГИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА	318
8.3. МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.....	325
8.4. ПРОТИВОПОЖАРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	331
8.5. ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	336
8.6. МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	338
8.7. ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	342
8.8. ТОПОГЕОДЕЗИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	343
8.9. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	348
8.10. МОРАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	354
Глава 9. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	363
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	370
ЛИТЕРАТУРА	371

СОКРАЩЕНИЯ

АПЛ	– атомная подводная лодка
АС	– автоматизированная система
АСУ	– автоматизированная система управления
АИУС (РСЧС)	– автоматизированная информационно-управляющая система (единой государственной система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций)
АКП	– абонентский комплект пользователя
АСДНР	– аварийно-спасательные и другие неотложные работы
АСК	– автосанитарная колонна
АСО	– автосанитарный отряд
АСР	– аварийно-спасательные работы
АСС	– аварийно-спасательная служба
АСФ	– аварийно-спасательное формирование
АХОВ	– аварийно химически опасное вещество
АЭС	– атомная электростанция
БВЗС ГО	– быстровозводимое защитное сооружение гражданской обороны
БО	– биологическое оружие
БГУ	– быстрый глобальный удар
БРПЛ	– баллистические ракеты подводных лодок
БС	– биологическое средство
БСМП	– бригада специализированной медицинской помощи
ВВ	– взрывчатое вещество
ВВС	– Военно-воздушные силы
ВГСЧ	– военизированные горноспасательные части
ВУВ	– воздушная ударная волна
ВМС	– Военно-морские силы
ВНИИ ГОЧС	– ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России (федеральный центр науки и высоких технологий)
ВПК	– военно-промышленный комплекс
ВСМК	– Всероссийская служба медицины катастроф
ВТО	– высокоточное оружие
ГВС	– газоздушная смесь
ГЖ	– горючая жидкость
ГИМС	– Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России
ГИС	– геоинформационная система
ГЛА	– гиперзвуковой летательный аппарат
ГКО	– Государственный Комитет Обороны
ГО	– гражданская оборона
ГПН	– Государственный пожарный надзор
ГПС	– Государственная противопожарная служба
ГСМ	– горюче-смазочные материалы
ГУ МЧС	– Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации
ГУСП	– Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации

ГЭР	– группа эпидемиологической разведки
ДДДВ	– дезактивирующие, дегазирующие, дезинфицирующие вещества
ДНР	– другие неотложные работы
ДТСГК	– дветретиосновная соль гипохлорита кальция
ЕДДС	– единая дежурно-диспетчерская служба
ЕСЭ РФ	– единая сеть электросвязи Российской Федерации
ИТ	– информационные технологии
ИТКС	– информационно-телекоммуникационные сети
ЗВКЗ	– зона возможного катастрофического затопления
ЗВРЗ	– зона возможного радиоактивного загрязнения
ЗВХЗ	– зона возможного химического заражения
ЗВР	– зона возможных разрушений
ЗВСР	– зона возможных сильных разрушений
ЗПУ	– запасный пункт управления
ЗЗПУ	– загородный запасный пункт управления
ЗС	– защитное сооружение
ЗС ГО	– защитное сооружение гражданской обороны
ИВР	– информационно-воспитательная работа
ИТМ ГО	– инженерно-технические мероприятия гражданской обороны
КВО	– круговое вероятное отклонение (боеприпаса)
КДР	– культурно-досуговая работа
КИМГЗ	– комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты
КСА	– комплекс средств автоматизации
КСА ЦМП	– комплекс средств автоматизации центров мониторинга и прогнозирования
КСЭОН	– комплексная система экстренного оповещения населения
КРВБ	– крылатая ракета воздушного базирования
КРМБ	– крылатая ракета морского базирования
КЭС	– коммунально-энергетические системы
ЛВЖ	– легковоспламеняющаяся жидкость
ЛПУ	– лечебно-профилактическое учреждение
ЛСО	– локальная система оповещения
ЛЭО	– лечебно-эвакуационное обеспечение
ЛЭП	– линии электропередач
ММО	– мобильный медицинский отряд
МПВО	– местная противовоздушная оборона
МПО	– морально-психологическое обеспечение
МС ГОЗ	– медицинские силы ГО здравоохранения
МСИЗ	– медицинские средства индивидуальной защиты
МСС ГО	– медицинская спасательная служба гражданской обороны
МЧС России	– Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
НАСФ	– нештатные аварийно-спасательные формирования
НФГО	– нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

НРС	– наибольшая работающая смена
ОБП	– очаг биологического поражения
ОВ	– отравляющее вещество
ОГП	– общественно-государственная подготовка
ОКП	– очаг комбинированного поражения
ОКСИОН	– Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей
ОМП	– оружие массового поражения
ОНФП	– оружие на новых физических принципах
ОС ОДУ	– объединённая система оперативно-диспетчерского управления
ОСП	– обычные средства поражения
ОТС	– организационно-техническая система
ОХВ	– опасное химическое вещество
ОЭ	– объект экономики
ПАВ	– поверхностно-активными веществами
ПВ	– пункты высадки
ПВО	– противовоздушная оборона
ПЛАРБ	– подводная лодка атомная с баллистическими ракетами
ПЛУР	– противолодочная управляемая ракета
ПОО	– потенциально опасный объект
ПРР	– противорадиолокационная ракета
ПРУ	– противорадиационное укрытие
ПУ	– пункт управления
ПуСО	– пункт специальной обработки
ПУФ	– повышение устойчивости функционирования
ПЖОН ЧС	– первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера
ПЗРК	– переносный зенитный ракетный комплекс
ПТРК	– противотанковый ракетный комплекс
ПТУР	– противотанковая управляемая ракета
ПП	– пункты посадки
ППЭ	– промежуточный пункт эвакуации
ПРУ	– противорадиационное укрытие
ПРХН	– пост радиационного и химического наблюдения
ПЭП	– приёмный эвакуационный пункт
РЗМ	– радиоактивное загрязнение местности
РВ	– радиоактивное вещество
РОО	– радиационно-опасный объект
РОК	– разведывательно-огневой комплекс
РУК	– разведывательно-ударный комплекс
РУГ	– ракетная ударная группа
РЭБ	– радиоэлектронная борьба
РСЧС	– Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
РХБЗ	– радиационная, химическая, биологическая защита

ПУФ	– повышение устойчивости функционирования
РЭБ	– радиоэлектронная борьба
СБ ООН	– Совет Безопасности Организации Объединённых Наций
СВФ	– спасательные воинские формирования
СД	– санитарная дружина
СИЗ	– средства индивидуальной защиты
СИЗОД	– средства индивидуальной защиты органов дыхания
СИЗК	– средства индивидуальной защиты кожи
СНЛК	– сеть наблюдения и лабораторного контроля
СКП	– санитарно-контрольный пункт
СОН	– система оповещения населения
СОП	– санитарно-обмывочный пункт
СОУ	– система организационного управления
СП	– свод правил
СПЭК	– санитарно-противоэпидемическая комиссия
ССО	– силы специальных операций
ССП	– современные средства поражения
ССПД	– сеть связи и передачи данных
СЦ (УСЦ, АСЦ)	– спасательный центр (учебный спасательный центр, авиационный спасательный центр)
СФЗ	– система функциональных задач
СФС	– специальные фортификационные сооружения
СЭП	– сборный эвакуационный пункт
СЯС	– стратегические ядерные силы
ТВД	– театр военных действий
ТГО	– топогеодезическое обеспечение
ТТХ	– тактико-технические характеристики
ТЭС	– теплоэлектростанция
УАБ	– управляемые авиационные бомбы
ФЗ	– функциональная задача
ФКЗ	– функциональный комплекс задач
ФПС	– Федеральная противопожарная служба
ХО	– химическое оружие
ХОО	– химически опасный объект
ЧС	– чрезвычайная ситуация
ЭК	– эвакуационная комиссия
ЭПК	– эвакуационная комиссия
ЯВ	– ядерный взрыв
ЯВВ	– ядерное взрывчатое вещество

ПРЕДИСЛОВИЕ

Современный мир бурно меняется и развивается. Процессы глобализации, развитие науки и техники, хозяйственное освоение новых территорий Крайнего Севера и акватории Мирового океана, обостряющиеся межнациональные и межрелигиозные противоречия ставят новые задачи перед государством и обществом.

Появляются новые опасности и угрозы, увеличиваются риски возникновения и масштабы бедствий. Это обусловлено:

возрастанием противоречий в отношениях: человек - природа, человек – общество – государство;

ростом численности населения, повышением его мобильности;

глобальными изменениями в климатической сфере;

ускорением темпов урбанизации, развития инфраструктуры и коммуникаций;

появлением новых технологий;

увеличением количества и интенсивности вооруженных конфликтов.

Обозначившийся с начала XXI века выход России из состояния политического и экономического кризиса и существенное укрепление её позиций на мировой арене в последнее время являются важнейшей тенденцией в расстановке мировых экономических, военных сил. Россия должна быть суверенной и влиятельной страной, должна не просто уверенно развиваться, но и сохранять свою национальную и духовную идентичность.

В то же время прослеживается настойчивое стремление США к мировому лидерству и вовлечению в орбиту своей внешней и военной политики всё новых государств, в том числе бывших республик Советского Союза. Соединённые Штаты по-прежнему рассматривают Россию в качестве главного геополитического соперника.

Во внешнеполитической деятельности американская администрация исходит из того, что США являются ведущей державой мира, имеющей моральное право и материальные возможности диктовать свои условия и устанавливать в различных регионах земного шара «порядок по-американски».

Становится реальностью осуществление международных операций по применению силы вне традиционных военно-политических организаций.

Особенность современной военной стратегии США и их ближайших союзников состоит в том, что они позиционируют себя не в качестве агрессора, а в качестве освободителя и миротворца. При этом Вашингтон воспринимает Россию не равноправным партнером, а страной, следующей в фарватере американской политики по основным вопросам современных международных отношений.

Россия последовательно выступает за создание такой системы международных отношений, в которой её функции будут сведены к задаче сдерживания военных конфликтов, а значение военной силы будет минимизировано. Однако с учётом объективно существующих тенденций в системе международных отношений Россия вынуждена корректировать своё видение роли и места военной политики и военных инструментов.

В «Военной доктрине Российской Федерации» отмечается, что неурегулированными остаются многие региональные конфликты. Сохраняются тенденции к их силовому разрешению, в том числе в регионах, граничащих с Российской Федерацией. Существующая архитектура (система) международной безопасности, включая её международно-правовые механизмы, не обеспечивает равной безопасности всех государств.

При этом, несмотря на снижение вероятности развязывания против Российской Федерации крупномасштабной войны с применением обычных средств поражения и ядерного оружия, на ряде направлений военные опасности Российской Федерации усиливаются.

Особенностями современных военных конфликтов в случае их возникновения будут:

непредсказуемость их возникновения;

наличие широкого спектра военно-политических, экономических, стратегических и иных целей;

возрастание роли современных высокоэффективных систем оружия, а также перераспределение роли различных сфер вооружённой борьбы;

заблаговременное проведение мероприятий информационного противоборства для достижения политических целей без применения военной силы, а в последующем – в интересах формирования благоприятной реакции мирового сообщества на применение военной силы.

Военные конфликты будут отличаться скоротечностью, избирательностью и высокой степенью поражения объектов, быстротой манёвра войсками (силами) и огнём, применением различных мобильных группировок войск (сил). Овладение стратегической инициативой, сохранение устойчивого государственного и военного управления, обеспечение превосходства на земле, море и в воздушно-космическом пространстве станут решающими факторами достижения поставленных целей.

Для военных действий будет характерно возрастающее значение высокоточного, электромагнитного, лазерного, инфразвукового оружия, информационно-управляющих систем, беспилотных летательных и автономных морских аппаратов, управляемых роботизированных образцов вооружений и военной техники.

Ядерное оружие будет оставаться важным фактором предотвращения возникновения ядерных военных конфликтов и военных конфликтов с применением обычных средств поражения (крупномасштабной войны, региональной войны). В то же время, в случае возникновения военного конфликта с применением обычных средств поражения (крупномасштабной войны, региональной войны), ставящего под угрозу само существование государства, обладание ядерным оружием может привести к перерастанию такого военного конфликта в ядерный военный конфликт.

Военная политика Российской Федерации в этих условиях направлена на недопущение гонки вооружений, сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения Вооружённых Сил и других войск, а также средств поражения в целях обороны и обеспечения безопасности Российской Федерации, а также интересов её союзников.

Обеспечение безопасности Российской Федерации, надёжная способность государства дать решительный отпор любому агрессору немислима без всесторонней и заблаговременной подготовки тыла страны.

Важное место в решении этой задачи отводится Гражданской обороне, которая рассматривается как составная часть системы общегосударственных мероприятий, осуществляемых в мирное и военное время в целях защиты населения и экономики от современных средств поражения, а также проведения аварийно-спасательных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Система гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в нашей стране должна быть адекватной современным угрозам, опасностям и рискам. Необходимо внедрение нового принципа перехода от оперативного реагирования к управлению рисками, профилактике и предупреждению крупномасштабных опасных факторов, рисков и угроз.

Гражданская оборона должна обеспечивать устойчивость функционирования территориальных комплексов экономики и обеспечивать эвакуацию или отселение населения из опасных зон.

Современная система гражданской обороны, отказавшись от масштабной мобилизации, должна развиваться, опираясь на:

- профессиональные силы постоянной готовности;
- нештатные формирования;
- специальные и добровольные подразделения;
- волонтёров и активное участие населения.

Система управления ГО должна быть выведена на новый уровень информационной насыщенности и устойчивости путем внедрения оперативных информационно-управляющих комплексов и технологий в органах управления, базироваться на системе госуправления.

Важными слагаемыми развития системы гражданской обороны являются: внедрение современных подходов к ведению гражданской обороны, повышение её социальной значимости, переход в совместное ведение федерального центра и субъектов Российской Федерации, совершенствование системы управления ГО с учётом современных взглядов на предупреждение и ликвидацию крупномасштабных ЧС и пожаров, повышение возможностей спасательных воинских формирований, подразделений ФПС, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, привлечение для решения задач гражданской обороны подразделений Россоюзспаса и ВДПО, применение современной высокотехнологичной техники и снаряжения, использование полноценных материальных и финансовых резервов.

ВВЕДЕНИЕ

Организация по подготовке к защите и по защите населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, берёт своё начало в России со времён Первой мировой войны (1914 – 1918 гг.), когда в военных действиях нашла применение боевая авиация. В ходе войны воюющие стороны впервые использовали аэропланы и дирижабли для нанесения ударов с воздуха по населённым пунктам, находящимся на значительном удалении от линии фронта. Попытки разрушить экономику и систему государственного управления, а также деморализовать население противника воздушными налётами оказались перспективными. В дальнейшем, для нанесения ударов по тыловым объектам противника, был взят курс на развитие военной авиации.

В ходе Первой мировой войны, в 1915 году, создаётся специализированная бомбардировочная авиация, которая стала применяться для самостоятельных действий – нанесения ударов с воздуха по тылам противника. В связи с этим возникла необходимость в организации защиты городов от ударов с воздуха.

После участвовавших вражеских налётов авиации на тыловые объекты в России стали разрабатывать меры по недопущению налётов «воздухоплавательных средств противника» на нашу территорию, прежде всего к Петрограду.

Для наблюдения за небом и оповещения о летательных аппаратах противника была развёрнута сеть наблюдательных постов. На позициях вокруг Петрограда и вблизи Царского Села были установлены изготовленные по специальному заказу на Путиловском заводе артиллерийские орудия, приспособленные для стрельбы по летательным аппаратам. Из состава Гатчинской авиационной школы были отобраны экипажи, подготовленные к борьбе с летательными аппаратами противника.

Наряду с активными мерами противовоздушной обороны, осуществляемой войсками, к участию в мероприятиях, призванных обеспечить защиту населения и промышленных предприятий от нападения с воздуха и быструю ликвидацию последствий авиационных налётов, стали привлекать население. Это привело к созданию местной противовоздушной обороны, опирающейся на гражданское население городов.

Таким образом, Первая мировая война и появление военной авиации, особенно бомбардировочной, положили начало развитию средств, противовоздушной обороны, а также мерам по организации самозащиты населения. Однако не только появление авиации, но и ещё одно очень важное событие, происшедшее в период Первой мировой войны, заставило правительства и генеральные штабы воюющих сторон всерьёз задуматься над проблемой обеспечения безопасности тыла. Оно во много определило характер и направления развития системы мероприятий по защите населения в последующие годы.

Этим событием было применение в ходе боевых действий химического оружия. 22 апреля 1915 года 4-я германская армия против англо-французской позиции у реки Ипр впервые применила газобаллонную атаку. В результате газовой атаки было отравлено 15 тысяч человек, из которых свыше 5 тысяч умерли на поле боя, а половина оставшихся в живых стали инвалидами. Эта атака показала эффективность нового вида оружия при внезапном массированном применении его. В дальнейшем в газовых атаках применялись как жидкий хлор, так и смеси хлора с удушливым веществом

– фосгеном. Применение отравляющих веществ осуществлялось и артиллерией. С середины 1916 года воюющие стороны начали широко применять их в артиллерийских снарядах. Угроза химической войны по мере совершенствования авиации, артиллерии и боевых отравляющих веществ не только не отпадала, но и увеличивалась. Надо было искать эффективное средство защиты, и оно было найдено – противогаз.

В 1915 году в России был разработан фильтрующий противогаз, состоящий из резинового шлема конструкции русского инженера М.И. Кумманта и противогазной коробки русского химика Н.Д. Зелинского, снаряжённой активированным углем для поглощения парообразных отравляющих веществ.

Противогазы свели на нет первый успех газовых атак немцев на фронте. Тыл же страны оставался фактически беззащитным.

Таким образом, Первая мировая война предопределила создание новых оргштатных структур по защите наших войск, населения и территории тыловых пунктов от опасностей, вызванных военным противостоянием враждующих между собой.

Сразу же после установления в России в 1917 году советской власти, руководство страны вынуждено было незамедлительно принять меры к укреплению противовоздушной и противохимической обороны страны. Так, когда в феврале 1918 года германские войска, нарушив перемирие, начали наступление на Петроград, в это исключительно тяжёлое для страны время были приняты все меры для противовоздушной и противохимической обороны Петрограда. Был создан штаб воздушной обороны для проведения мероприятий по защите города в случае нападения авиации кайзеровской Германии.

Непосредственное руководство воздушной обороной Штаб организовал сеть наблюдательных пунктов в городе и его окрестностях. Открылись специальные пункты, где жители города могли получить защитные маски, противогазовую жидкость и памятки с указанием, как можно избежать отравления ядовитыми газами. Действовали курсы первой помощи.

Определённые обязанности по противовоздушной обороне и противохимической защите штаб воздушной обороны возложил на жителей города и домовые комитеты (домкомы). Перед ними, в частности, ставились задачи по осуществлению противопожарных мероприятий и организации первой медицинской помощи пострадавшим, изысканию для этих целей необходимых материалов. Об угрозе воздушного нападения противника население оповещалось сиренами и гудками предприятий. Порядок поведения рабочих и служащих и неработающего населения во время налёта определялся специальной инструкцией.

В период с 20 февраля по 3 марта 1918 года германская авиация неоднократно пыталась прорваться к Петрограду. 2 марта 1918 года впервые в своей истории город был подвергнут воздушной бомбардировке, в результате которой 3 человека было убито, 5 ранено, нанесён определённый материальный ущерб. Революционный комитет обороны города 3 марта 1918 года в воззвании «К населению Петрограда и его окрестностей» довёл до сведения населения перечень мероприятий по противовоздушной и противохимической обороне города.

Основным средством защиты от отравляющих веществ уже в это время являлся противогаз. Тому, кто его не имел, предписывалось изготовить маску из 20 – 30 слоёв марли. Перед применением маску следовало смачивать специальным раствором. Это

были первое самые элементарные, доступные всем меры противохимической защиты. Аналогичные мероприятия в годы интервенции и гражданской войны проводились и в ряде других городов. Особенно большое внимание уделялось защите от ударов с воздуха городов Москвы, Тулы, Баку, Астрахани, оказавшихся в разное время в зоне действия вражеской авиации.

После окончания гражданской войны и иностранной военной интервенции руководство страны принимало необходимые меры к укреплению обороноспособности страны, так как опасность вооружённого нападения на страну сохранялась. Во всех ведущих странах шло активное наращивание и совершенствование военной авиации, росла её ударная мощь. Некоторые военные специалисты с цинизмом заявляли о применении в будущей войне бактериологического и химического оружия, о нанесении внезапных бомбардировочных ударов по наиболее важным административно-политическим и экономическим центрам, военным объектам, районам отобилизации войск. В соответствии с теорией «воздушной войны» итальянского генерала Дж. Дуэ считалось, что «грядущая война будет вестись в основном против безоружного населения городов и против промышленных центров».

Это диктовало необходимость совершенствования и развития противовоздушной обороны страны, принятия действенных мер защиты населения от воздушного нападения противника. До 1932 года все мероприятия ПВО по защите тыла страны от ударов авиации подразделялись на активную и пассивную противовоздушную оборону. Активная ПВО осуществлялась силами и средствами Наркомата по военным и морским делам СССР, а пассивная – силами и средствами гражданских организаций, предприятий и самого населения. Только с конца 1932 года наименование «пассивная ПВО» было заменено наименованием «местная ПВО».

4-го октября 1932 года постановлением Совета Народных Комиссаров СССР было утверждено «Положение о противовоздушной обороне территории СССР». Этим актом было положено начало создания местной противовоздушной обороны СССР (МПВО СССР), предназначенной для защиты населения страны от воздушного нападения противника. В связи с этим 4 октября 1932 года принято считать днём рождения местной противовоздушной обороны – основы будущей системы Гражданской обороны СССР.

Основными задачами МПВО являлись: предупреждение населения об угрозе нападения с воздуха и оповещение о миновании угрозы; осуществление маскировки населённых пунктов и объектов народного хозяйства от нападения с воздуха (особенно светомаскировки); ликвидация последствий нападения с воздуха, в том числе и с применением отравляющих веществ; подготовка бомбоубежищ и газубежищ для населения; организация первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим в результате нападения с воздуха; оказание ветеринарной помощи пострадавшим животным; поддержание общественного порядка и обеспечение соблюдения режима, установленного органами власти и МПВО в угрожаемых районах. Выполнение всех этих задач предусматривалось силами и средствами местных органов власти и объектов народного хозяйства. Этим определялось и название данной системы противовоздушной обороны.

Штабы, службы и формирования МПВО создавались лишь в тех городах и на тех промышленных объектах, которые могли оказаться в радиусе действия авиации

противника. В таких городах и на таких объектах мероприятия по противовоздушной обороне и противохимической защите проводились в полном объёме. Организационная структура МПВО определялась её задачами. Поскольку она являлась составной частью всей системы противовоздушной обороны страны, общее руководство МПВО в стране осуществлялось Наркоматом по военным и морским делам (с 1934 года – Наркомат обороны СССР), а в границах военных округов – их командованием.

Для решения задач МПВО организовались соответствующие силы – воинские части МПВО, которые подчинялись командованию военных округов. И добровольные формирования МПВО: в городских районах – участковые команды, на предприятиях – объектовые команды, при домоуправлениях – группы самозащиты. Формирования МПВО создавались из расчёта: 15 человек от 100 – 300 рабочих и служащих – на предприятиях и в учреждениях и от 200 – 500 человек жителей – при домоуправлениях. Участковые команды состояли из различных специальных формирований, а группы самозащиты, как правило, – из шести подразделений: медицинского, аварийно-восстановительного, противопожарной защиты, охраны порядка и наблюдения, дегазационного и обслуживания убежищ. Участковые команды и группы самозащиты подчинялись начальнику отделения милиции.

Подготовка кадров для МПВО осуществлялась на специальных курсах МПВО, а обучение населения – через учебную сеть общественных оборонных организаций. Таким образом, в предвоенные годы в основном сложилась система мероприятий, осуществляемых в целях защиты населения, объектов народного хозяйства и территорий страны от вооружённого нападения противника, ликвидации последствий его ударов, а также создания наиболее благоприятных условий для работы промышленных предприятий, транспорта, коммунального хозяйства в военное время.

Суровым испытанием для местной противовоздушной обороны стала Великая Отечественная война 1941 – 1945 годов. В первые же дни фашистская авиация, руководствуясь общим планом «молниеносной войны» подвергла массированным бомбардировкам десятки крупных городов нашей страны: среди них Киев, Минск, Севастополь, Одесса, Кишинев, Каунас, Мурманск.

Враг пытался дезорганизовать работу нашего тыла, сорвать мобилизацию в западных районах страны, посеять панику среди населения. Принятые руководством страны и местными органами власти меры позволили мобилизовать значительные силы и средства тыла страны на усиление местной противовоздушной обороны СССР. Объединённые в различные формирования, команды и группы самозащиты, советские люди составили огромную армию бойцов МПВО, вставшую на защиту страны от воздушных налётов противника.

Всего на города и объекты тыла нашей страны во время войны было совершено более 30 тысяч групповых и одиночных налётов, сброшено около 600 тысяч фугасных авиабомб общим весом более 70 тысяч тонн и около 1 миллиона зажигательных авиабомб. МПВО обеспечила защиту в убежищах и укрытиях 25,5 млн. человек. Медико-санитарная служба оказала помощь более 135,2 тысячам пострадавших граждан. Противопожарная служба ликвидировала 10133 пожара и без малого 78 тысяч возгораний. Силы МПВО ликвидировали 2744 очага поражения и разобрали свыше 435 м³ завалов. Пиротехнические подразделения МПВО обезвредили 432 тысячи фугасных и

зажигательных авиабомб, 523 тысячи мин и артиллерийских снарядов, огромное количество других боеприпасов.

Главный итог деятельности МПВО страны в военное время состоит в том, что она обеспечила сохранение жизни и здоровья миллионам людей, ослабила разрушительное воздействие воздушных ударов противника. В этом убедительное доказательство её эффективности и правильной организации. МПВО полностью оправдала своё предназначение.

Война показала, что защита населения, объектов народного хозяйства и территорий в чрезвычайных ситуациях относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа.

Победоносное окончание Великой Отечественной войны, переход от войны к миру поставили перед советским народом новые грандиозные и сложные задачи по ликвидации последствий войны, восстановлению народного хозяйства, дальнейшему продвижению вперед.

Личный состав МПВО принимал самое активное участие в проведении восстановительных работ в народном хозяйстве. С участием подразделений и частей МПВО было введено в строй свыше 250 крупных промышленных предприятий.

Большая работа была проведена по очистке освобождённой территории от невзорвавшихся авиабомб, снарядов, мин и других «сюрпризов», оставленных бежавшими гитлеровцами.

Опыт послевоенной деятельности МПВО оказался вскоре востребованным при ликвидации последствий Ашхабадского землетрясения, произошедшего в ночь с 5 на 6 октября 1948 года. Полученный опыт по ликвидации последствий землетрясения имел большое значение для совершенствования МПВО, организации и ведения спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ в зоне бедствия.

В конце 50-х годов XX столетия с появлением ракетно-ядерного оружия встал вопрос об иных, более совершенных, способах и средствах защиты тыла, о более надёжном обеспечении безопасности населения в военное время. В 1961 году на базе МПВО в стране была создана новая общегосударственная система – Гражданская оборона СССР. В основу новой системы легли опыт, традиции, всё лучшее, что было создано за годы существования МПВО.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 июля 1961 года было принято «Положение о Гражданской обороне СССР». В нём было определено, что «Гражданская оборона является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых заблаговременно в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, бактериологического оружия, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ (СНАВР) в очагах поражения, которая строится по территориально-производственному принципу».

Также было определено содержание работы всех её звеньев, основные права и обязанности должностных лиц в системе гражданской обороны, разработаны основы управления. В «Положении о Гражданской обороне СССР» определялись основные принципы защиты населения от оружия массового поражения. В качестве основного способа защиты населения предусматривались его рассредоточение и эвакуация.

Теория и практика ведения гражданской обороны строились с учётом существующих взглядов на ведение войны с применением ядерного оружия. В основу вероятной модели будущей войны была взята модель, при которой непосредственному ведению боевых действий (и соответственно применению оружия массового поражения) предшествует так называемый «особый период», в ходе которого конфликтующие стороны могут провести необходимые подготовительные мероприятия. Его продолжительность предполагалась от нескольких дней до нескольких месяцев. В соответствии с этим все мероприятия гражданской обороны делились на три группы: в первую группу входили мероприятия, проводимые заблаговременно, в мирное время; во вторую группу были включены мероприятия, проводимые в «особый период»; в третью группу были включены мероприятия, проводимые в военное время.

Руководство гражданской обороной в министерствах, ведомствах, промышленных и производственных объединениях и на объектах народного хозяйства осуществлялось непосредственно через штабы и службы гражданской обороны, а также через существующие структуры органов управления. Штабы гражданской обороны стали основными органами управления.

Новые подходы к организации спасательных работ в очагах ядерного поражения потребовали многократного увеличения сил. В этих целях было увеличено количество воинских частей гражданской обороны (без увеличения общей численности личного состава). Резко возросла численность и количество невоенизированных формирований. Их структура и система подготовки претерпели серьёзные изменения. Основными среди них стали территориальные сводные спасательные и объектовые отряды гражданской обороны.

Особое место занимала подготовка населения. В 1966 году вводится в действие новая 21-часовая программа подготовки граждан по гражданской обороне — всеобщий обязательный минимум знаний. Рабочие, служащие, колхозники обучение проходили непосредственно на предприятиях, в колхозах и совхозах. Занятия проводили не общественные инструкторы, а начальники цехов, отделов, служб, бригадиры, т. е. руководители обучали подчинённых.

В начале 70-х годов XX столетия несколько изменилась военно-стратегическая обстановка. У вероятного противника была взята на вооружение «концепция первого обезоруживающего удара». Наряду со стратегическими наступательными силами на передний план в качестве средств первого удара выдвигались ракеты средней дальности (1000 – 5500 км), размещаемые в Западной Европе. Малое подлётное время (10 – 12 мин.) делало их идеальным средством стремительного удара по выбранным целям. Реально возникла угроза внезапного ядерного нападения на территорию СССР. В этих условиях гражданская оборона превратилась в один из важнейших факторов стратегического равновесия.

Сложившаяся обстановка потребовала внести изменения и в деятельность Гражданской обороны СССР, прежде всего, повысить эффективность защиты населения. Для этого необходимо было увеличить фонд защитных сооружений, создать надёжную систему оповещения всего населения страны, резко сократить время перевода гражданской обороны с мирного на военное положение, провести комплекс мероприятий в области повышения устойчивости работы народного хозяйства в военное время, повысить полезную значимость системы гражданской обороны в мирное время. Предусмат-

ривался более разносторонний комплекс мероприятий в городах и на объектах, которые могут подвергнуться ударам противника. Их условно можно свести в три группы, составляющие содержание основных задач гражданской обороны:

первая группа мероприятий, связанных с непосредственным обеспечением защиты населения от средств поражения противника;

вторая группа мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования экономики и уменьшение возможного ущерба народному хозяйству при применении противником ядерного оружия и других средств поражения;

в третью группу входили мероприятия по подготовке сил и средств для ликвидации последствий нападения противника и проведения спасательных и других неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения.

Жизнь потребовала вместе с тем внесения существенных поправок в организацию и порядок планирования и осуществления мероприятий. В этот период был принят ряд важных постановлений правительства и других директивных документов по вопросам гражданской обороны.

Одним из главных документов было новое Положение о гражданской обороне Союза ССР, утверждённое постановлением ЦК КПСС и Советом Министров СССР от 18 марта 1976 года № 201-78.

В новом Положении было определено, что Гражданская оборона СССР является составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, направленных на защиту населения от оружия массового поражения и других средств нападения противника. Исходя из данного определения, все мероприятия гражданской обороны впервые предписывалось осуществлять согласованно с другими мероприятиями оборонного характера. По значимости гражданская оборона выводилась на уровень вооружённой защиты, на качественно новый уровень решения её задач.

В 1976 году правительством было принято решение о возложении на Гражданскую оборону СССР задачи по повышению устойчивости функционирования народного хозяйства в военное время. На данном этапе развития Гражданской обороны СССР эта проблема определялась как одна из важнейших.

В целях практической реализации этой задачи в системе Гражданской обороны СССР, Госплане СССР, министерствах и ведомствах, союзных и автономных республиках, краях, областях и городах были созданы специальные органы управления. В областях (краях), крупных городах и на объектах народного хозяйства были созданы комиссии по устойчивости, в состав которых включались главные специалисты объектов народного хозяйства и представители территориальных плановых органов.

В марте 1979 года по инициативе Госплана СССР и Управления начальника Гражданской обороны СССР было принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об утверждении общих требований по повышению устойчивости работы отраслей народного хозяйства в военное время». В нем были изложены основные направления повышения устойчивости функционирования народного хозяйства страны, его отраслевых и территориальных звеньев.

Глубокие изменения были внесены в систему подготовки руководящего состава органов гражданской обороны. Она охватила подготовку всех категорий кадров штабов, служб, сил гражданской обороны, объектов народного хозяйства, а также обучение всего населения способам защиты от оружия массового поражения.

Была создана довольно мощная, со своей строгой организационной структурой, государственная всенародная система. Всенародный характер гражданской обороны — её главное достоинство и отличие от аналогичных систем зарубежных государств.

Вместе с тем со временем выявились и серьёзные издержки в стиле работы органов гражданской обороны. При проведении мероприятий гражданской обороны стал преобладать количественный подход в ущерб качеству.

Назревала проблема перестройки гражданской обороны, что обуславливалось ростом количества и масштабов в 80-е годы прошлого столетия возникающих чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Стало очевидным, что гражданская оборона не может ограничить свою деятельность рамками военного времени. Её потенциал, силы и средства должны с большей эффективностью использоваться в мирных условиях при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий. Опыт ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году потребовал принятия ряда безотлагательных мер по дальнейшему совершенствованию системы гражданской обороны страны, развития её в плане непосредственного решения задач по защите населения от чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, крупными авариями и катастрофами.

Такие меры были определены Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 886-213 от 30 июля 1987 года «О мерах по коренной перестройке системы гражданской обороны»:

возложение на гражданскую оборону задач по защите населения в мирное время от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и проведению спасательных и других неотложных работ в ходе их ликвидации;

создание мобильных отрядов специальной защиты на областном уровне, а также мобильных соединений и частей гражданской обороны постоянной готовности для экстренных действий в чрезвычайных ситуациях;

создание во всех республиках, краях, областях, городах, районах коллегиальных органов управления — постоянных чрезвычайных комиссий (ПЧК) и др.

Спитакское землетрясение в Армении в 1988 году вновь поставило в повестку дня вопрос о создании специальной государственной системы по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Образование государственной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях началось с создания в 1989 году в структуре Правительства СССР специального органа – Государственной комиссии Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям, а затем в декабре 1990 года – Государственной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях.

Несколько позже, в 1990 году, в РСФСР был создан Российский корпус спасателей, на правах государственного комитета, преобразованный в 1991 году в Государственный Комитет Российской Федерации по чрезвычайным ситуациям, а в ноябре 1991 года на его базе и базе Штаба гражданской обороны РСФСР был создан Государственный Комитет РСФСР по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ГКЧС РСФСР), на который была возложена координация деятельности органов государственного управления РСФСР по защите населения и национального достояния, в том числе от опасностей, возникающих при ве-

дении военных действий. В ведение Комитета были переданы войска, организации и учреждения гражданской обороны, дислоцированные на территории РСФСР.

С этого времени по настоящее время вся деятельность гражданской обороны Российской Федерации, её развитие связана с ГКЧС РСФСР, а затем созданным на его базе Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В апреле 1992 года была создана Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, преобразованная позже в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Все эти годы задачей гражданской обороны, её сил и средств, кроме основной задачи по защите населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, было участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

8 мая 1993 года Президентом Российской Федерации был подписан Указ «О гражданской обороне», в котором общее руководство гражданской обороны в Российской Федерации было возложено на Председателя Правительства Российской Федерации, который по должности стал начальником гражданской обороны страны. Его первым заместителем был определён Председатель ГКЧС России. Указом предусматривалось комплектование войск гражданской обороны военнослужащими на добровольной основе – по контракту, что позволило увеличить укомплектованность войск. Штабы гражданской обороны получили новое название – штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (штабы ГОЧС). Переименованием штабов было подчёркнуто, что проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера наравне с проблемами гражданской обороны становятся задачами этих штабов. Принятыми мерами удалось повысить потенциал гражданской обороны страны.

Дальнейшие события это подтвердили. Наиболее показательным было участие войск гражданской обороны в 1995 – 1996 годах в гуманитарных операциях в Чеченской Республике. Сводные отряды, сформированные на базе соединений воинских частей гражданской обороны, в условиях ведения боевых действий вели аварийно-спасательные работы, работы по оказанию гуманитарной помощи, эвакуации вынужденных переселенцев, восстановлению систем жизнеобеспечения, первоочередному жизнеобеспечению населения хлебом, водой, медикаментами, электроэнергией, газом, обрушению повреждённых зданий и конструкций, неподлежащих восстановлению, разборке и вывозу завалов, обнаружению и уничтожению взрывоопасных предметов.

12 февраля 1998 года Государственной Думой был принят Федеральный закон «О гражданской обороне» (№ 28-ФЗ). Впервые в истории России проблемы гражданской обороны были регламентированы законодательным актом.

Закон определил задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области гражданской обороны. Он закрепил понятие гражданской обороны как системы мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера; задачи

в области гражданской обороны; принципы организации и ведения гражданской обороны; полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны, в том числе Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций; права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны; руководство гражданской обороной, органы, осуществляющие управление гражданской обороной; силы гражданской обороны, основы деятельности войск гражданской обороны и порядок финансирования мероприятий по гражданской обороне.

В целях совершенствования организации гражданской обороны Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 года № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» был утверждён Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне, определяющий основные критерии и правила отнесения территорий к группам по гражданской обороне.

С 1999 года началось реформирование войск гражданской обороны, осуществляемое в соответствии с основными положениями военной реформы в Российской Федерации. Были сформированы спасательные центры, разработаны и утверждены План строительства войск гражданской обороны и Программа вооружения войск гражданской обороны на период до 2005 года. Реформирование войск осуществлялось с учётом перехода от принципа их использования для прикрытия отдельных объектов к принципу прикрытия территорий. Это потребовало значительно увеличить мобильность соединений и воинских частей, уровень их технической оснащённости и профессиональной подготовки.

5 января 2004 года Президентом Российской Федерации были утверждены «Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года». В этом документе были заложены основы подготовки государства к ведению гражданской обороны в новых политических и социально-экономических условиях, определены задачи, основные направления и пути реализации этой политики.

В эти годы была уточнена структура плана гражданской обороны, который ныне называется План гражданской обороны и защиты населения. В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122 был упразднён институт начальников гражданской обороны, ликвидированы службы гражданской обороны, разделены полномочия в области гражданской обороны между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. На гражданскую оборону была возложена задача по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которую теперь решают как РСЧС, так и гражданская оборона.

Основными направлениями совершенствования системы гражданской обороны в это время являлись:

интеграция гражданской обороны с РСЧС, максимально возможное обеспечение их органической связи и взаимодополнения;

осуществление новой политики в области гражданской обороны, предусматривающей разработку новых подходов к защите населения с учётом изменившегося характера современных войн и вооружённых конфликтов;

совершенствование подготовки сил гражданской обороны, обеспечение их готовности к ликвидации различных чрезвычайных ситуаций, вследствие сближения характера и объёмов задач мирного и военного времени.

В целях дальнейшего развития сил гражданской обороны в 2011 году на базе соединений, воинских частей и организаций войск гражданской обороны были сформированы спасательные воинские формирования МЧС России, определены их задачи, порядок применения, организация деятельности, порядок комплектования и подготовки. Спасательные воинские формирования стали соединениями постоянной готовности, их возможности по проведению аварийно-спасательных работ повысились в 1,5 – 2 раза, улучшилось их оснащение, повысилась мобильность, готовность к применению как в мирное, так и в военное время в существующей штатной структуре.

Гражданская оборона на современном этапе составляет часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны и предназначена для защиты населения, материальных и культурных ценностей Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах, или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства. Это положение исходит из конституционных прав и обязанностей личности, общества и государства по защите от внешних и внутренних угроз. Организацией и ведением гражданской обороны как составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности, государство выполняет три важнейшие функции:

обеспечение защиты и жизнедеятельности населения, спасения и оказания помощи пострадавшим (социальная);

сохранение мобилизационных людских ресурсов и военно-экономического потенциала страны (оборонная);

сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики, выживания населения, защита материальных и культурных ценностей (экономическая).

3 сентября 2011 года Указом Президента Российской Федерации № Пр-2613 были утверждены основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года.

Проведение единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны является важной задачей по совершенствованию оборонного строительства, обеспечению безопасности государства и целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в осуществлении защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах, или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

ЧАСТЬ 1. СОВРЕМЕННЫЕ СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ

Применительно к специфике задач, решаемых гражданской обороной, под современными средствами поражения подразумеваются, в первую очередь, только те типы вооружений и средства их доставки, которые потенциально способны угрожать различным объектам тыла. К таковым можно отнести:

- ядерное оружие и его носители;
- обычные и управляемые авиабомбы, в том числе модульной конструкции (с ракетным ускорителем);
- управляемые ракеты воздушного и наземного базирования;
- крылатые ракеты воздушного, наземного и морского базирования;
- межконтинентальные баллистические ракеты в обычном и ядерном снаряжении;
- средства доставки: стратегическая и тактическая авиация, надводные корабли и подводные лодки.

Практически все указанные средства вооружения используют аэрокосмические средства наведения на цель.

В настоящее время в соответствии со взглядами военных идеологов США развитие современного оружия, способного угрожать объектам тыла, в основном ориентировано на создание новейших образцов высокоточного оружия.

В то же время, ядерное оружие остаётся важным фактором предотвращения возникновения ядерных военных конфликтов и военных конфликтов с применением обычных средств поражения. Распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий Военной доктриной Российской Федерации оценивается как одно из основных направлений внешних военных опасностей.

Глава 1. ОРУЖИЕ МАССОВОГО ПОРАЖЕНИЯ

1.1. ЯДЕРНОЕ ОРУЖИЕ

Наиболее важное оружие в арсеналах главных военных держав – ядерное, а также его носители.

Официально оно в достаточно больших количествах сейчас находится на вооружении пяти государств (США, Россия, Китай, Великобритания, Франция). Оно также фактически имеется в относительно небольших количествах в Израиле, Индии, Пакистане, в Северной Корее.

1.1.1. Понятие о ядерном оружии. Ядерные заряды и боеприпасы.

Средства и способы применения ядерного оружия

Ядерным оружием называются боевые средства, поражающее действие которых обусловлено внутриядерной энергией, выделяющейся в результате взрывных процессов деления или синтеза ядер химических элементов.

Мощность ядерного оружия определяется общим количеством высвобождаемой при взрыве энергии и характеризуется тротиловым эквивалентом, который численно равен массе такого количества тротила, энергия взрыва которого равна энергии взрыва данного ядерного заряда. Тротиловый эквивалент измеряется в тоннах (т), тыс. тонн (кт), млн тонн (Мт).

Ядерные боеприпасы. Источником энергии в ядерных боеприпасах является самоподдерживающаяся цепная реакция деления тяжёлых ядер на тепловых нейтронах. Самоподдерживающейся цепной реакцией деления ядер называется реакция, ко-

торая, начавшись делением одного или нескольких тяжёлых ядер, продолжается в веществе без внешнего воздействия¹.

Термоядерные боеприпасы. Источником энергии в термоядерных боеприпасах является термоядерная реакция. Ядерные реакции, в которых кинетическая энергия взаимодействующих ядер, необходимая для их слияния (синтеза), приобретается разогревом, называются термоядерными реакциями.

Главными элементами ядерного заряда, основанного на реакции синтеза, являются делящееся вещество (ЯВВ) и заряд для реакции синтеза, искусственный источник нейтронов, заряд обычного ВВ, отражатель нейтронов. Такой боеприпас называют термоядерным типа деление-синтез.

Комбинированные боеприпасы. Образующиеся при термоядерных реакциях нейтроны обладают очень большой энергией и могут вызвать деление ядер природного U-238. Это обстоятельство позволило создать комбинированные заряды, в которых реакция синтеза используется как мощный источник быстрых нейтронов, вызывающих деление небогатенного U-238. Таким образом протекают уже три стадии реакций: сначала деление, потом синтез и снова деление. Количество выделившейся энергии становится ещё больше, такие боеприпасы называют комбинированными типа деление-синтез-деление.

Нейтронные боеприпасы. Нейтронный боеприпас представляет собой малогабаритный термоядерный заряд мощностью не более 10 тыс. т, у которого основная доля энергии выделяется за счёт реакции синтеза ядер дейтерия и трития.

Нейтронная составляющая проникающей радиации и будет оказывать основное поражающее действие на личный состав.

Ядерное оружие может быть применено для двух различных целей. Во-первых, оно может быть использовано для непосредственного воздействия на войска и технику противника на поле боя. Во-вторых, ядерное оружие может быть применено для нанесения мощных ударов по важнейшим промышленным, транспортным и политическим центрам противника.

1.1.2. Средства и способы защиты от поражающих факторов ядерного взрыва

В процессе развития физических явлений, сопровождающих ядерный взрыв возникают поражающие факторы: воздушная ударная волна, световое излучение ядерного взрыва, проникающая радиация, радиоактивное загрязнение местности и электромагнитный импульс.

Воздушная ударная волна представляет собой область резкого и значительного по величине сжатия среды, распространяющуюся от центра взрыва со сверхзвуковой скоростью.

Большинство разрушений и повреждений вооружения, боевой техники и сооружений обусловлено воздействием ударной волны. Заметим, что защищать различного рода сооружения и объекты от воздействия ударной волны достаточно трудно. Это даёт право считать ударную волну одним из главных поражающих факторов.

К основным параметрам поражающего действия ударной волны относятся: избыточное давление во фронте ударной волны, время действия ударной волны, скоростной напор.

¹ Радиационная и химическая защита (учебник). Химки: АГЗ МЧС России, 2013.

Избыточное давление является основной характеристикой, которая определяет поражающее действие ударной волны на объекты. Разность давлений во фронте ударной волны и атмосферного ($P_{\phi} - P_o = \Delta P_{\phi}$) называется избыточным давлением во фронте ударной волны. Величина избыточного давления во фронте ударной волны при её распространении в однородной безграничной атмосфере зависит от мощности взрыва и расстояния до его центра. Измеряется избыточное давление в кгс/см² (Па).

Время действия ударной волны определяется длительностью действия фазы сжатия. При увеличении мощности взрыва и расстояния до его центра время действия фазы сжатия увеличивается. Измеряется в секундах.

Скоростной напор ($\Delta P_{ск}$) – это динамическое давление движущихся масс воздуха во фронте ударной волны. Он является горизонтальной нагрузкой и характеризуется метательным действием ударной волны, способным отбрасывать предметы на значительные расстояния. Измеряется скоростной напор в кгс/см² (Па).

Поражающее действие ударной волны может быть непосредственным и косвенным (движущимися обломками и отдельными предметами). Часто поражения будут вызываться совместным воздействием как непосредственных, так и косвенных факторов.

Наибольшую опасность косвенные поражения людей будут представлять при их нахождении в лесу и населённых пунктах. Поэтому в этих условиях необходимо предусматривать защиту населения от обломков и других движущихся предметов.

Тяжесть поражения человека определяется параметрами ударной волны, условиями его расположения, степенью укрытия и др. факторами. В зависимости от этих условий возможны лёгкие, средние, тяжёлые и крайне тяжёлые (смертельные) поражения.

Крайне тяжёлые (смертельные) поражения наблюдаются при избыточном давлении более 100 кПа.

При тяжёлых поражениях (50–100 кПа) наблюдаются травмы головного мозга, повреждения органов грудной и брюшной полости, переломы костей, кровотечение из носа и ушей. Пострадавшие с такими поражениями нуждаются в немедленной госпитализации и продолжительном (более 3 мес.) лечении. В процессе лечения возможны смертельные исходы.

При поражении средней тяжести (40–50 кПа) могут быть ушибы тела, разрывы барабанных перепонки и другие повреждения. После травмы длительное время наблюдаются головные боли, нарушается память, возникают расстройства речи и слуха, кровотечение из ушей и носа. Такие поражённые нуждаются в госпитализации на различные сроки (до 3 мес.). В большинстве случаев лечение заканчивается выздоровлением.

При лёгких поражениях (20–40 кПа) люди, как правило, теряют сознание на непродолжительное время (несколько секунд), после чего возможны головокружение, звон и шум в ушах. При таких поражениях часть личного состава будет нуждаться в госпитализации или наблюдении при части в течение 7–15 суток, а в отдельных случаях – до 1,5 месяцев. Люди, получившие лёгкие поражения в виде ушибов, ссадин, после оказания им медицинской помощи остаются в строю.

Защита от поражения воздушной ударной волной обеспечивается изоляцией человека или объекта от воздействия избыточного давления и уменьшением силы скоростного напора. Наиболее надёжную защиту обеспечивают специальные прочные сооружения закрытого типа, заглублённые в землю.

Открытые сооружения (траншеи, ходы сообщения, окопы, щели) уменьшают радиусы зон поражения ударной волной в 1,4 раза, а площади поражения и потери войск и населения примерно в 2–3 раза.

Воздействие скоростного напора снижают различные углубления (кюветы, ямы, воронки и др.) или невысокие прочные стенки, пни и другие предметы, за которыми можно укрыться.

Защитными свойствами от действия ударной волны обладают также танки, БТР и БМП.

Световое излучение ЯВ представляет собой поток лучистой энергии в ультрафиолетовой, видимой и инфракрасной областях спектра электромагнитных волн.

Оно возникает сразу после взрыва совместно с образованием светящейся области гомотермического шара и распространяется со скоростью $3 \cdot 10^5$ км/с. Вследствие этого время, необходимое для прохождения лучистого потока от точки взрыва до объектов, находящихся даже на расстоянии десятков километров от места взрыва, практически равно нулю.

Источником светового излучения является светящаяся область ЯВ.

Основным параметром поражающего действия светового излучения на различных расстояниях от центра ядерного взрыва, является световой импульс.

Световым импульсом U называется количество энергии прямого светового излучения, приходящееся на 1 м^2 неподвижной и неэкранированной поверхности, расположенной перпендикулярно к направлению распространения светового потока, за всё время излучения. Измеряется световой импульс в Дж/м².

Величина светового импульса зависит от тротилового эквивалента взрыва, вида взрыва, расстояния и прозрачности атмосферы.

Световое излучение ослабляется вследствие поглощения и рассеяния его в атмосфере. С увеличением запылённости и влажности воздуха, характеризующейся появлением дымки, ослабление светового излучения усиливается.

При взрыве над облаками излучение, идущее в направлении земли, будет ослаблено и как поражающий фактор его практически можно не учитывать. Причём это явление обусловлено, главным образом, отражением светового излучения от облаков.

При взрыве под облаками облучение наземных объектов усиливается в результате отражения светового излучения от облаков, в таких случаях световое излучение огненного шара действует иногда на объекты, которые закрыты от прямого светового потока.

Основным видом поражений световым излучением являются тепловые поражения, которые характеризуются *степенью ожога*, определяемого глубиной термического повреждения кожи и *степенью тяжести термического поражения*, зависящего от глубины и площади ожога, а также от его локализации.

Различают четыре степени ожогов и четыре степени тяжести термических поражений человека.

Ожоги I степени характеризуются болезненной краснотой и отёком кожи, ожоги II степени – образованием пузырей, ожоги III степени – омертвением кожи, ожоги IV степени – обугливанием кожи и глубоко лежащих тканей.

Термические поражения I степени тяжести (лёгкое поражение) характеризуются потерей боеспособности, но при лечении завершаются благоприятным исходом.

Термические поражения II степени тяжести (средней тяжести) отличаются более тяжёлым течением заболевания. В результате развития осложнений возможны смертельные исходы (до 5 %).

Термические поражения III степени тяжести (тяжёлое поражение) в 20–30 % случаев заканчиваются смертельным исходом.

При IV степени тяжести (крайне тяжёлое поражение) личный состав, как правило, погибает в течение 10 суток после поражения.

Действие светового излучения на объекты может привести к их возгоранию и образованию очагов пожара.

Поражающее действие светового излучения может быть значительно ослаблено или полностью исключено проведением соответствующих мероприятий по защите, которые сводятся к следующему:

экранированию, т. е. использованию рельефа местности, свойств лесных массивов и других местных предметов, защитных сооружений, маскирующих дымов и др.;

увеличению коэффициента отражения светового излучения поверхностями различных объектов (применение белых материалов, красок, использование обмазок светлых тонов, металлических отражающих поверхностей);

повышению стойкости объектов к световому излучению (использование огнестойких материалов и покрытий, обсыпок из грунта, обмазок из глины, увлажнения, ледяных рубашек и т. д.);

соблюдению пожарной безопасности (создание зон, лишённых горючих материалов, подготовка средств для тушения пожаров).

Проникающая радиация представляет собой поток гамма-лучей и нейтронов, испускаемых при ядерном взрыве. Поражающее действие проникающей радиации на наземные объекты продолжается в течение 15–25 с от момента взрыва.

Сущность поражающего действия проникающей радиации на человека состоит в ионизации атомов и молекул, входящих в состав тканей организма, в результате чего может развиваться лучевая болезнь.

Степень тяжести заболевания определяется главным образом дозой облучения, полученной человеком, и характером облучения (общее или только некоторых участков тела).

По тяжести заболевания лучевую болезнь принято делить на четыре степени: I степень (лёгкая - 100 – 250 рад), II степень (средняя - 250 – 400 рад), III степень (тяжёлая - 400 – 600 рад) и IV степень (крайне тяжёлая - более 600 рад).

Для защиты от проникающей радиации могут использоваться защитные свойства различных сооружений, боевой техники, материалов и т. п.

Гамма-кванты взаимодействуют с электронной оболочкой ядра. Следовательно, чем больше электронная плотность вещества, тем интенсивнее взаимодействие фотонов с материалом защиты. Значит, гамма-излучение в более плотном веществе теряет энергии больше, чем в менее плотном. Отсюда следует, что гамма-излучение более эффективно ослабляется материалами, имеющими большой удельный вес (свинец, сталь, бетон).

В отличие от гамма-излучения нейтронный поток взаимодействует только с ядрами атомов. Взаимодействие нейтронов с материалом защиты приводит к уменьшению нейтронного потока, а следовательно, и к уменьшению дозы нейтронов. Однако в отличие от гамма-излучения наибольшее ослабляющее действие на поток нейтронов оказывают материалы, содержащие лёгкие ядра (вода, полиэтилен).

Наибольшей кратностью ослабления от проникающей радиации обладают фортификационные сооружения (перекрытые траншеи – до 130, убежища – до 3000).

В качестве средств, ослабляющих действие ионизирующих излучений на организм человека, могут быть использованы различные противорадиационные препараты (радиопротекторы).

Радиоактивное загрязнение местности, приземного слоя атмосферы и объектов. Местность, загрязнённая радиоактивными веществами с мощностями доз излучения, опасными для пребывания на ней человека, по площади во много раз превы-

шает размеры зон поражения ударной волной, световым излучением и проникающей радиацией. Такие мощности доз излучения могут наблюдаться как в районе взрыва, так и на значительном удалении от него.

После выпадения продуктов ядерного взрыва на местность (и другие объекты, расположенные на ней) образуется след радиоактивного загрязнения. Кроме местности, загрязнению подвергаются техника, вооружение, личный состав и т. д. Загрязнёнными могут оказаться вода, продовольствие, воздух.

Местность, которая подвергается радиоактивному загрязнению при ядерных взрывах, условно делится на два участка: район взрыва и след облака.

Участок местности, загрязнённый радиоактивными веществами в результате касания светящейся области ядерного взрыва, разброса загрязнённого грунта из воронки взрыва, воздействия нейтронного потока проникающей радиации на химические элементы, содержащиеся в грунте, называется зоной радиоактивного загрязнения в районе взрыва.

В свою очередь, район взрыва принято делить на две половины: наветренную сторону, обращённую к ветру; подветренную сторону.

След облака делится на четыре зоны загрязнения – А, Б, В и Г. Схема зон радиоактивного загрязнения представлена на рис. 1.1.

Зона А – умеренного радиоактивного загрязнения. Дозы излучения до полного распада радиоактивных веществ на внешней границе зоны $D_{\infty} = 40$ рад, на внутренней границе $D_{\infty} = 400$ рад. Её площадь составляет 70–80 % площади всего следа, на карты наносится синим цветом.

Зона Б – сильного радиоактивного загрязнения. Дозы облучения на границах $D_{\infty} = 400$ рад и $D_{\infty} = 1200$ рад. На долю этой зоны приходится примерно 10 % площади радиоактивного следа (наносится зелёным цветом).

Зона В – опасного радиоактивного загрязнения. Дозы облучения на её внешней границе за период полного распада радиоактивных веществ $D_{\infty} = 1200$ рад, а на внутренней границе $D_{\infty} = 4000$ рад. Эта зона занимает примерно 8–10 % площади следа облака взрыва (наносится коричневым цветом).

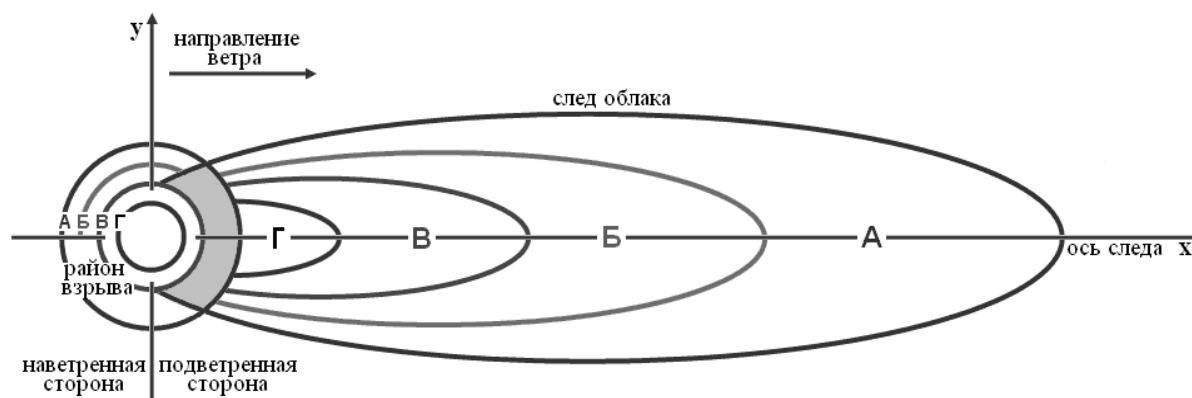


Рис. 1.1. Схема зон радиоактивного загрязнения местности

Зона Г – чрезвычайно опасного радиоактивного загрязнения. Дозы излучения на её внешней границе за период полного распада радиоактивных веществ $D_{\infty} = 4000$ рад, а в середине зоны $D_{\infty} = 7000$ рад (наносится чёрным цветом).

Мощности доз излучения на внешних границах этих зон через 1 ч после взрыва составляют соответственно 8, 80, 240 и 800 рад/ч, а через 10 ч – 0,5; 5; 15 и 50 рад/ч.

При нахождении людей на радиоактивно загрязнённой местности ионизирующие излучения воздействуют на организм человека и вызывают его поражение. Это воздействие может проявляться как в результате *внешнего облучения* (радиоактивные вещества находятся вне организма), так и при попадании радиоактивных веществ внутрь организма через органы дыхания, пищеварительный тракт, кожу и открытые раны (*внутреннее облучение*). В результате такого воздействия, как и при проникающей радиации, может развиваться лучевая болезнь. Степень поражения биологической ткани определяется главным образом внешним облучением.

Электромагнитный импульс. Ядерные взрывы в атмосфере и в более высоких слоях приводят к возникновению мощных электромагнитных полей с длинами волн 1–1000 м и более. Эти поля в виду их кратковременного существования принято называть электромагнитным импульсом (ЭМИ). В результате возникновения напряжений и токов в проводниках различной протяжённости ЭМИ может оказывать поражающее действие на радиоэлектронную аппаратуру и электротехническое оборудование; аппаратуру, кабельные и проводные линии систем связи, управления, энергообеспечения и т. п.

При наземном и низком воздушном взрывах воздействие ЭМИ наблюдается на расстоянии порядка нескольких километров от центра взрыва.

При высотном ядерном взрыве ($H > 10$ км) могут возникать поля ЭМИ в зоне взрыва и на высотах 20–40 км от поверхности земли..

Защита от ЭМИ достигается экранированием линий энергообеспечения и управления, а также аппаратуры. Все наружные линии, например, должны быть двухпроводными, хорошо изолированными от земли, с малоинерционными разрядниками и плавкими вставками. Для защиты чувствительного электронного оборудования целесообразно использовать разрядники с небольшим порогом зажигания.

1.2. ХИМИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ

В настоящее время более 20 стран мира обладают ХО, хотя официально заявили об этом только США, Советский Союз (правопреемником которого стала Россия) и Ирак. Достаточно серьёзные, однако малоизвестные, работы в области ХО, по крайней мере, до 1990 года проводились в Великобритании, Франции, ФРГ (в рамках НАТО), а также в Италии, Испании, Дании, Бельгии, Голландии, Швеции, Израиле, ЮАР, Японии. Имеют ХО Египет, Эфиопия и др. И, как показывает история развития ХО, не учитывать вероятность применения этого оружия, особенно в локальных войнах, видимо нельзя.

Учитывая угрозу, которую представляет собой применение в войне химического оружия для всего человечества, мировая общественность ведёт постоянную борьбу за исключение химического оружия из арсеналов всех армий, за его полное и безоговорочное запрещение.

13 января 1993 года в Париже была заключена «Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении».

В соответствии с положениями настоящей Конвенции каждое государство-участник²:

обязуется уничтожить химическое оружие, которое находится в его собственности или владении или которое размещено в любом месте под его юрисдикцией или контролем;

² «Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении», Париж, 13.01.1993 г.

обязуется уничтожить всё химическое оружие, оставленное им на территории другого государства-участника;

обязуется уничтожить любые объекты по производству химического оружия, которые находятся в его собственности или владении, или которые размещены в любом месте под его юрисдикцией или контролем;

обязуется не использовать химические средства борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны.

5 ноября 1997 года в Российской Федерации был принят Федеральный закон № 138-ФЗ «О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении».

Ратификация Российской Федерацией Конвенции явилась крупным вкладом России в укрепление глобальной безопасности. Руководство Российской Федерации приняло все меры для того, чтобы обеспечить её выполнение.

1.2.1. Общие сведения о химическом оружии и отравляющих веществах

Химическое оружие является одним из видов оружия массового поражения и до сих пор состоит на вооружении современных армий. Оно появилось до создания ядерного оружия и не потеряло своего оперативного значения после разработки и принятия на вооружение ядерных боеприпасов.

Химическим оружием называют боевые средства, поражающее действие которых основано на токсических свойствах отравляющих веществ, переведённых в боевое состояние.

Химическое оружие обладает рядом особенностей, которые можно подразделить на общие и частные (табл. 1.1).

Таблица 1.1

Особенности химического оружия

Общие	Частные
Большие масштабы возможного применения и поражающего действия	Трудность своевременного обнаружения факта применения
Возможность нанесения смертельных и трудноизлечимых тяжёлых поражений	Избирательность поражающего действия
Высокий морально - психологический эффект применения	Объёмность поражающего действия
Генетические и экологические последствия	Продолжительность поражающего действия
Сложность своевременной защиты сил РСЧС и особенно населения	Биохимический характер поражающего действия
Трудность ликвидации последствий применения	Возможность управления характером и степенью поражения

Для решения вопросов, связанных с мероприятиями химической защиты при применении ХО, целесообразно исходить из комбинированной классификации ОВ, включающей токсикологическую (физиологическую) и тактическую классификации (табл. 1.2).

Классификация отравляющих веществ

Тактическая	Физиологическая		Условные названия и шифры
ОВ смертельного действия	Нервно-паралитического действия		Зарин (GB)
			Зоман (GD)
			Ви-экс (VX)
	Кожно-нарывного действия		Иприт (H, HD)
			Люизит (L)
	Общеядовитого действия		Синильная кислота (AC)
			Хлорциан (СК)
	Удушающего действия		Фосген (CG)
			Дифосген (DP)
ОВ, временно выводимые из строя	Психотропного действия (инкапсиданты, психотомиметики)		Би-зед (BZ)
			LSD-25
	Раздражающего действия (ирританты)	Лакриматоры	Си-эс (CS)
			Си-ар (CR)
			Хлорацетофенон (CN)
			Хлорпикрин (PS)
		Стерниты	Адамсит (DM)
			Дифенилхлорарсин (DA)
			Дифенилцианарсин (DC)

Для оценки поражающего действия ХО существуют количественные показатели – это концентрация ОВ, плотность заражения и дозы ОВ.

Основным количественным показателем является *концентрация ОВ*, т. е. его количество в том или ином боевом состоянии, содержащееся в единице объёма среды. При этом среда может быть газообразной (воздух), жидкой (вода или другие растворители) и твёрдой (грунт, лакокрасочные покрытия и другие пористые материалы). Обычно концентрация имеет размерность $г/м^3$ или $мг/м^3$.

Дозы ОВ и плотность заражения – это интегральные количественные показатели, связанные с концентрацией ОВ.

Существуют пути проникновения ОВ внутрь организма: ингаляционный – через органы дыхания, кожно-резорбтивный – через кожные покровы и пероральный (или алиментарный) – через желудочно-кишечный тракт.

Доза вещества, вызывающая определённый токсический эффект, называется токсической дозой (D).

Токсическая доза, вызывающая равные по тяжести поражения, зависит от свойств ОВ, условий применения и пути проникновения в организм. В зависимости от пути поступления в организм различают кожно-резорбтивные, пероральные и ингаляционные токсодозы. Кожно-резорбтивные и пероральные токсодозы измеряются в миллиграммах на килограмм веса ($мг/кг$), ингаляционные – в $мг·с/м^3$. Все токсодозы подразделяются на смертельные (LD – кожно-резорбтивные и пероральные, LCt – ингаляционные), выводимые из строя (JD, Jct) и пороговые (PD, PCt). При оценке эффективности ОВ обычно используют числовые значения доз, приводящие к

поражению в 50 % случаев LD_{50} , JD_{50} , PD_{50} , LCt_{50} , JCt_{50} , PCt_{50} (средние смертельные, средние выводящие из строя, средние пороговые).

Токсичность ОВ, поражающих людей ингаляционным путём, оценивается величиной концентрации пара или тумана, приводящей при данной экспозиции и объёме лёгочной вентиляции к поражению той или иной степени тяжести. Токсичность ОВ при ингаляции зависит от физической нагрузки на человека. С увеличением интенсивности дыхания возрастает и быстродействие ОВ.

1.2.2. Средства и способы применения отравляющих веществ и способы защиты от них

Средства, предназначенные для боевого применения ОВ, относятся к химическим средствам поражения. Это совокупность химических боеприпасов и боевых приборов различного типа, предназначенных для применения носителями, обеспечивающими их доставку к объекту поражения.

Химический боеприпас – боевое средство однократного использования, предназначенное для перевода ОВ в боевое состояние (химические снаряды, химические авиационные бомбы, химические кассетные элементы, химические боевые части ракет, химические фугасы, химические шашки, гранаты и патроны).

Химический боевой прибор – боевое средство многократного использования, предназначенное для перевода ОВ в боевое состояние (выливные авиационные приборы и механические генераторы аэрозолей ОВ).

По средствам доставки химических боеприпасов и боевых приборов к поражаемой цели различают:

- химические боеприпасы артиллерии (ствольной и реактивной);
- химические боевые части (ХБЧ) ракет;
- химические боеприпасы и боевые приборы авиации.

Ствольная артиллерия армии США имеет на вооружении химические снаряды, *Защита от ХО* организуется руководителями ГО и командирами всех степеней в любых видах жизнедеятельности населения и действий спасательных воинских формирований независимо от того, применяется оно или нет.

Мероприятия защиты от ХО предусматривают:

- предупреждение о непосредственной угрозе и начале применения противником оружия массового поражения, а также оповещение о химическом заражении;
- выявление последствий применения противником ХО;
- рассредоточение населения, спасательных воинских формирований и периодическую смену районов их расположения;
- инженерное оборудование данных районов;
- применение индивидуальных и коллективных средств защиты;
- санитарно-гигиенические и специальные профилактические мероприятия;
- обеспечение безопасности и защиты населения и личного состава при действиях в зонах заражения отравляющими веществами;
- ликвидацию последствий применения противником ХО.

Содержание и порядок осуществления мероприятий защиты населения и спасательных воинских формирований зависит от конкретной обстановки, возможностей противника по применению ХО, наличия времени, сил и средств для организации защиты и других факторов. В зависимости от обстановки, а также от того, в каком звене организуется защита от ХО, указанные мероприятия могут проводиться либо полностью, либо частично.

1.3. БИОЛОГИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ

Современное биологическое оружие включает специальные боеприпасы (авиационные бомбы, боеголовки ракет, мины, снаряды) и боевые приборы, снаряжённые биологическими средствами (бактерии, риккетсии, вирусы, биологические токсины), предназначенные для поражения людей, животных, растений с целью выведения из строя личного состава и нанесения экономического ущерба стране³.

На 26-й сессии Генеральной ассамблеи ООН (16.12.1971) принята «Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении», но изучение и разработка средств биологического оружия продолжаются и проводятся США, Великобританией, Канадой, ФРГ, Израилем, Японией, Китаем, рядом стран Латинской Америки.

Особенностями поражающего действия биологического оружия являются:

1. Высокая потенциальная эффективность – способность биологического оружия поражать людей или животных ничтожно малыми дозами.

2. Контагиозность, т. е. способность инфекционных болезней передаваться от больного человека (животного) к здоровому и способность к эпидемическому (эпизоотическому) распространению ряда инфекционных болезней.

3. Наличие скрытого (инкубационного) периода.

4. Продолжительность его действия, обусловленная способностью: спорообразующих микроорганизмов длительное время сохраняться в окружающей среде;

некоторых патогенных микроорганизмов длительно сохраняться в организме переносчиков.

5. Трудность обнаружения.

6. Сложность диагностики возникающих поражений.

7. Избирательность (целенаправленность) действия биологических средств, связанная с наличием большого количества возбудителей инфекционных заболеваний, опасных для человека, животных и растений.

8. Сильное психологическое воздействие (наличие реальной угрозы применения противником биологического оружия может вызывать у людей страх и появление паники).

9. Относительная дешевизна и технологическая простота производства биологического оружия.

10. Наличие условий, благоприятных для появления инфекционных заболеваний в сочетании с ранениями, ожогами, поражением проникающей радиацией и отравляющими веществами.

11. Необходимость проведения режимных мероприятий в войсках и на этапах медицинской эвакуации.

12. Применение в широких масштабах биологического оружия может привести к возникновению серьёзных экологических последствий.

Характеристика вероятных биологических средств нападения приведена в таблице 1.3⁴.

³ Приказ МЧС России от 04.03.2011 № 54 «Об утверждении положения о функциональной подсистеме лабораторного контроля и прогнозирования ЧС РСЧС».

⁴ Биологическая безопасность. Термины и определения. /Под ред. академика РАМН Г.Г. Онищенко, члена-корреспондента РАМН В.В. Кутырева – Саратов, ОАО «Приволжское книжное издательство», 2006.

Характеристика вероятных биологических средств нападения

Критерии оценки	Группа биологических средств	Виды биологических средств
Инкубационный период	Быстродействующие (максимум поражения в первые сутки)	Токсин ботулизма
	Замедленного действия (появление поражения от 2 до 5 суток)	Чума, сибирская язва, туляремия, венесуэльский энцефаломиелит, жёлтая лихорадка, мелиоидоз
	Отсроченного действия (поражения от 2 до 5 суток)	Бруцеллез, сыпной тиф, натуральная оспа, Ку-лихорадка
Тяжесть поражения	Смертельного действия	Чума, сибирская язва, жёлтая лихорадка, натуральная оспа, ботулизм
	Временно выводящие из строя	Венесуэльский энцефаломиелит, туляремия, бруцеллез, Ку-лихорадка, мелиоидоз
Заразительность	Контагиозные	Чума, натуральная оспа, при наличии вшивости – сыпной тиф, при наличии комаров-переносчиков жёлтая лихорадка, венесуэльский энцефаломиелит
	Неконтагиозные	Сибирская язва, туляремия, Ку-лихорадка, бруцеллез, ботулизм, мелиоидоз
Устойчивость возбудителя во внешней среде	Малоустойчивые (1–3 ч)	Чума, венесуэльский энцефаломиелит, жёлтая лихорадка, ботулизм
	Относительно устойчивые (до 24 ч)	Мелиоидоз, бруцеллез, туляремия, сыпной тиф, натуральная оспа
	Высокоустойчивые (свыше 24 ч)	Сибирская язва, Ку-лихорадка

Биологическая рецептура представляет собой смесь специальных препаратов, обеспечивающих биологические средства наиболее оптимальными условиями для сохранения своих поражающих свойств. По данным зарубежной литературы, уже прошли лабораторные испытания рецептуры, содержащие одновременно возбудителей чумы, туляремии, сибирской язвы, а также рецептуры, имеющие в своём составе наряду с биологическими средствами химические и радиоактивные агенты.

Эффективность биологического оружия зависит от поражающих свойств биологических средств и правильного выбора способа их применения. Способы боевого применения биологических средств базируются на способности патогенных микроорганизмов и токсинов в естественных условиях проникать в организм человека следующими путями⁵:

- с воздухом – через органы дыхания;
- с пищей и водой – через желудочно-кишечный тракт;

⁵ Бриго Н.И. Эпидемиология: Учебник: В 2 т. Т.1 / Н.И. Бриго, Л.П. Зуева, В.И. Покровский, В.П. Сергиев, В.В. Шкарин. – М.: Издательство «Медицинское информационное агентство», 2013

через слизистые оболочки рта, носа, глаз, кожные покровы;
в результате укусов заражённых кровососущих членистоногих (клещей) и насекомых (комаров, блох и др.);
через неповреждённую кожу.

В связи с этим массовые поражения личного состава войск, населения, сельскохозяйственных животных и растений возможны аэрозольным, трансмиссивным и диверсионным способами применения биологических средств.

По мнению военных зарубежных специалистов, биологическими рецептурами могут снаряжаться *средства боевого применения*:

авиационные бомбы, кассеты, боеприпасы реактивной артиллерии, боевые части ракет различной дальности действия, а также аэростаты;

выливные и распыливающие приборы, устанавливаемые на самолётах, вертолётах; наземные механические генераторы аэрозолей, устанавливаемые на автомобилях, морских (речных) надводных судах, а также портативные приборы для диверсионного применения биологических средств;

энтомологические боеприпасы для доставки и рассеивания в заданном районе искусственно заражённых кровососущих переносчиков: авиационные бомбы и контейнеры специальной конструкции, обеспечивающие защиту от действия неблагоприятных факторов в период полёта и приземления.

При применении биологических средств различными способами и средствами могут возникать районы (очаги) биологического заражения и поражения⁶.

Район (очаг) биологического заражения – это территория, в пределах которой распространены (или куда привнесены) биологические средства для поражения личного состава, населения, сельскохозяйственных животных и растений, а также для нанесения ущерба окружающей природной среде.

В зависимости от способа применения биологических средств под районом (очагом) биологического заражения понимается:

при создании аэрозоля – приземный слой атмосферы, содержащий биологический аэрозоль в поражающих концентрациях, и территория, над которой прошло облако биологического аэрозоля, с расположенными на ней войсками, населением, боевой техникой и различными другими объектами, а также элементами природной среды;

при использовании заражённых переносчиков – район их распространения;

при диверсионном применении – объект диверсии.

В пределах района биологического заражения может возникнуть *очаг биологического поражения* – территория, в пределах которой в результате воздействия БО противника возникли массовые поражения личного состава, населения, животных и растений.

⁶ Юшук Н.Д., Мартынов Ю.В. Военная эпидемиология: противоэпидемическое обеспечение в военное время и при чрезвычайных ситуациях: Учебное пособие для студ. мед. вузов. – М.: ВЕДИ, 2007.

Глава 2. ОБЫЧНЫЕ СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ

2.1. ОБЫЧНЫЕ СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ

Понятие обычные средства поражения возникло с появлением оружия массового поражения, в первую очередь ядерного оружия. Оно обозначило границу между тем оружием, которое применялось в течение предыдущего времени и оружием, которое имело принципиальные отличия и в корне изменяло возможные последствия его применения.

Новое оружие (оружие массового поражения) отличалось, по многим параметрам.

Во-первых, по своим поражающим свойствам, которые приводили к массовому поражению населения, уничтожению и разрушению различных объектов, техники и сооружений, в том числе сильно защищённых на больших расстояниях. Оно на несколько порядков было мощнее по сравнению с имеющимся и обладало сильным психологическим эффектом.

Во-вторых, оружие массового поражения продемонстрировало совершенно новые поражающие факторы, так, например, ядерное оружие обладает колоссальной совокупностью поражающих факторов – ударной волной, световым излучением, проникающей радиацией, радиоактивным заражением и электромагнитным импульсом.

Поражающее действие химического оружия основано на использовании отравляющих веществ, способных наносить массовое поражение живой силе (войскам, населению, животным) в короткие сроки и на больших площадях.

Биологическое оружие основано на использовании болезнетворных свойств микроорганизмов, способных вызывать различные массовые инфекционные заболевания и гибель людей, животных и растений.

Традиционное же оружие, как правило, имело ограниченный масштаб поражающего воздействия на различные цели и достаточно ограниченного действия поражающие факторы.

Поражающие факторы проявлялись:

в создании избыточного давления (воздушной ударной волны) в результате подрыва боеприпаса (фугасные);

в создании облака осколков опасных, в первую очередь, для населения и войск противника в результате подрыва боеприпасов (осколочные);

в создании высокотемпературной кумулятивной струи, предназначенной, в первую очередь, для бронированных целей (кумулятивные);

в создании и поддержании высокой температуры горения объекта нанесения удара за счёт попадания на его поверхность содержимого боеприпаса (зажигательные: напалмы, пирогели, термитные и фосфорные смеси др.);

в создании объёмно-детонирующей среды, представляющей собой взрыв аэрозолей, распылённых в пространстве (вакуумные). Можно провести классификацию обычного оружия и его основных компонентов и по другим основаниям.

Таким образом, была проведена грань между тем оружием, которое применялось на протяжении многих десятилетий, были достаточно хорошо изучены возможные последствия его действий, и совершенно новым, ранее невиданным, мало изученным и огромной разрушительной и поражающей силы.

Отсюда, под обычными средствами поражения стали понимать боеприпасы различной формы, структуры и мощности, снаряжённые взрывчатыми веществами или специальными смесями.

Основная масса боеприпасов снаряжается взрывчатыми веществами, выделяемая энергия которых поражает, разрушает и уничтожает предназначенные цели в определённом радиусе действий, в зависимости от их мощности и свойств конкретной цели.

Таким образом, в зависимости от вида поражающих факторов ОСП представляют собой боеприпасы следующего вида действия: ударного действия, фугасные, осколочные, кумулятивные, зажигательного (огневого) действия, объёмно-детонирующие (вакуумные).

По своим конструктивным особенностям они подразделяются на ракеты, бомбы, снаряды, мины, торпеды, боевые блоки, баки, кассеты, гранаты, патроны, пули, заряды, фугасы, артиллерийские выстрелы и др.

Для применения обычных средств поражения используется, как правило, комплекс (система) вооружения. Основными элементами современной системы вооружения являются используемые средства поражения, средства их доставки к цели, а также средства управления.

Следует выделить и одно из важных свойств обычных средств поражения: они могут быть неуправляемыми, управляемыми и самонаводящимися с различными методами управления – с командной системой наведения, с автономной системой наведения, самонаводящееся и с комбинированной системой наведения.

В зависимости от принципа работы системы наведения включают: телевизионную, тепловизионную, инфракрасную, лазерную, радиолокационную, корреляционную, спутниковую и другие.

Обычные средства поражения применяются в авиации, сухопутных войсках, военно-морском флоте.

Неуправляемые и управляемые боеприпасы могут доставляться в районы их пуска (сброса) различными носителями, в том числе стратегической и тактической авиацией, кораблями и подводными лодками.

Сегодня, в условиях нахождения вероятных противников вблизи наших границ, следует констатировать, что все объекты экономики на территории России находятся в пределах досягаемости современных обычных средств поражения с учётом средств их доставки.

По мере развития науки и техники, опыта боевого применения, ОСП стали приобретать более разрушительные и поражающие свойства.

Современные обычные средства поражения обладают повышенной разрушительной силой, приближающих их к ядерным боеприпасам малой мощности и большой дальностью применения. К таким средствам можно отнести боеприпасы объёмного взрыва (вакуумные), которые занимают промежуточное положение между ядерными малой мощности и обычными (фугасными) боеприпасами. Температура в зоне детонации за несколько десятков микросекунд может достигать 2500–3000 °С.

Они способны уничтожать не только живую силу, вооружение и военную технику противника, но и объекты экономики, мирное население городов, их инфраструктуру с целью создания паники, хаоса и вынудить противника сдаться.

Отдельное место в составе обычных средств поражения занимают боеприпасы, относящиеся к высокоточному оружию.

2.2. ВЫСОКОТОЧНОЕ ОРУЖИЕ

Высокоточное оружие является особым классом обычного управляемого оружия, обладающего высокой точностью поражения цели. Боеприпасы способны поражать малоразмерные наземные цели, высокозащищённые, заглублённые и подземные сооружения. К ним можно отнести пункты управления гражданской обороны РФ, защитные сооружения для наибольшей работающей смены категорированных объектов, технологические установки на предприятиях топливно-энергетического комплекса, реакторные отделения АЭС и другие.

Принципиальное отличие высокоточного оружия состоит в том, что оно даёт высокую вероятность поражения цели за счёт прямого попадания в широкий диапазоне дальности, в любое время суток, в сложных метеорологических условиях и при интенсивном противодействии противника.

В настоящее время под высокоточным оружием понимают управляемые средства поражения, обеспечивающие вероятность прямого попадания в типовые объекты-цели (например, здание, сооружение предприятия, танк, самолёт, мост и т. п.), превышающую 0,5, на любой дальности пуска (стрельбы) в пределах зоны досягаемости.

В частности, при круговом рассеивании такая характеристика точности ВТО, как круговое вероятное отклонение боеприпаса от центра цели ($R_{кво}$), соответствует условию $R_{кво} < 0,5 R_{п}$. Современные системы ВТО обеспечивают значение $R_{кво}$ до 0,5 м.

Массовое принятие на вооружение образцов ВТО рассматривается как новый качественный скачок в развитии средств вооружённой борьбы. Основными качественными характеристиками ВТО являются:

минимальный расход средств поражения (как правило, не требует пристрелки и обеспечивает поражение выявленных целей 1-2 выстрелами (пусками));

отсутствие существенного влияния дальности стрельбы на её точность.

Сегодня, многие страны в мире обладают высокоточным оружием, в том числе страны НАТО, Китай, Индия и другие. США продают такое оружие даже странам Ближнего и Среднего Востока.

Особенностями ВТО является уничтожение (разрушение) наиболее важных (критических) элементов объектов экономики, размеры которых бывают в десятки и сотни раз меньше площади самих предприятий, но именно их разрушение прекращает функционирование данного объекта.

К высокоточному оружию можно отнести:

разведывательно-ударные (огневые) комплексы, реализующие принцип «обнаружил – выстрелил – поразил»;

баллистические ракеты, управляемые на траектории, в том числе с кассетными боеголовками и самонаводящимися боевыми элементами;

артиллерийские управляемые и самонаводящиеся боеприпасы (снаряды и мины, в том числе кассетные);

авиационные дистанционно-управляемые и самонаводящиеся боеприпасы (бомбы, ракеты, кассеты);

дистанционно-управляемые летательные аппараты.

По масштабам применения ВТО подразделяют на оперативно-стратегическое и тактическое.

К оперативно-стратегическому ВТО относятся наиболее мощные системы оружия, применение которых позволит противоборствующей стороне нанести решающее поражение противнику. Это, прежде всего, крылатые ракеты:

наземного (GLCM (*Ground-Launched Cruise Missile*) BGM-109A/.../F, RGM/UGM-109A/.../E/H), морского (SLCM (*Sea-Launched Cruise Missile*) BGM-109G), воздушного (MRASM (*Medium-Range Air-to-Surface Missile*) AGM-109C/H/I/J/K/L) базирования;

управляемые ракеты (типа MGM-52 «Lance», «АТАСМС»);

баллистические ракеты, наводимые на конечном участке траектории (типа MGM-31A «Pershing 1A»);

разведывательно-ударные комплексы (РУК) типа «PLSS» (*Precision Location Strike System*) и «JSTARS» (*Joint Surveillance Target Attack Radar System*);

дистанционно-пилотируемые летательные аппараты.

К тактическому высокоточному оружию относятся авиационные управляемые бомбы, управляемые авиационные кассеты и ракеты, противотанковые ракетные комплексы (ПТРК) и танки, способные применять управляемые ракеты.

Исходя из характера излучения поражаемых объектов, ВТО можно классифицировать по типу поражаемых целей: радиоизлучающих, теплоизлучающих, контрастных и целей общего назначения. Для поражения объектов (целей) общего назначения применяются баллистические и крылатые ракеты, управляемые ракеты, при наведении которых энергетический контакт между боеприпасами и целью отсутствует. Эти же объекты могут поражать артиллерия и самолёты с применением управляемых и самонаводящихся боеприпасов.

К оружию, поражающему радиоизлучающие цели (командные пункты, радиолокационные станции, узлы связи, центры управления и наведения авиации, ПВО и т. д.), относят средства поражения типа РУК «PLSS», противорадиолокационные ракеты AGM-88 «HARM» (*High-speed Anti-Radar Missile*), AGM-78 «Standard ARM» (*Anti-radiation missile*) и AGM-45 «Shrike» и др.

Теплоизлучающие цели поражают управляемыми авиационными бомбами GBU-15, AGM-130, управляемыми ракетами AGM-65 «Maverick», AGM-650, F и G, суббоеприпасами РУК «JSTARS».

К оружию, поражающему цели, обладающие контрастом (радиолокационным, тепловым, фотометрическим) с фоновой поверхностью, относятся РУК «JSTARS», артиллерийские и авиационные управляемые или самонаводящиеся боеприпасы.

По базированию высокоточное оружие подразделяют на:

наземное;

воздушное;

морское.

В зависимости от характера аппаратуры, обеспечивающей точное наведение оружия на цель, места её размещения, особенностей энергетического контакта с целью различают четыре метода управления:

телеуправление;

автономное;

самонаведение;

смешанное (комбинированное).

К современным средствам поражения в обычном снаряжении, способным потенциально наносить удары по объектам тыла можно отнести:

обычные и управляемые авиабомбы (УАБ), в том числе модульной конструкции (с ракетным ускорителем);

управляемые ракеты воздушного и наземного базирования;

крылатые ракеты воздушного, наземного и морского базирования;

межконтинентальные баллистические ракеты в обычном снаряжении.

Средствами доставки данных видов оружия может быть стратегическая и тактическая авиация, надводные корабли и подводные лодки.

Практически все указанные средства вооружения используют аэрокосмические средства наведения на цель.

Управляемые авиационные бомбы. Для атаки точечных хорошо защищённых и заглублённых целей с расстояния до 20–30 км в настоящее время применяются бомбы с лазерной системой наведения (GBU-10, GBU-12, GBU-24, GBU-27).

Боевая часть этих УАБ несёт обычно фугасный заряд с массой взрывчатого вещества (ВВ) 230–900 кг или проникающие боеголовки типа BLU-109. Обнаруженная оператором воздушного пункта управления цель подсвечивается с помощью лазера с обеспечивающего самолёта.

Управляемые ракеты тактического звена. В настоящее время управляемые ракеты (УР) типа «воздух-земля» дальности от 100 до 500 км находятся только на вооружении авиации ВМС США (F/A-18, P-3). Управляемые ракеты SLAM (AGM-84E) способны нести боезаряд весом 230 кг на расстояние более 200 км. В 1998 году были проведены испытания усовершенствованной УР SLAM-ER (AGM-84H) с дальностью более 270 км. УР SLAM-ER также отличается повышенной точностью, большей помехозащищённостью и большей проникающей способностью боеголовки. Управление ракетой в полёте осуществляется инерциальной навигационной системой с коррекцией от глобальной спутниковой системы навигации, а на конечном участке траектории управление осуществляется пилотом, который корректирует точку прицеливания по видеоизображению.

Крылатые ракеты большой дальности. Крылатыми ракетами морского базирования (КРМБ) BGM-109 «Tomahawk» вооружены многоцелевые атомные подводные лодки и некоторые типы надводных кораблей США. КРМБ BGM-109 «Tomahawk» может нести ядерный или обычный боезаряд с массой ВВ 450 кг. Существуют модификации с моноблочной (TLAM-C) и кассетной (TLAM-D) боевой частью. В своём развитии КРМБ BGM-109 «Tomahawk» прошла несколько модификаций (Block I, Block II, Block III, Block IV). Основными отличиями модификации Block III от предыдущих является большая дальность (до 1600 км) и возможность коррекции КР в полёте по сигналам спутниковой системы навигации КРНС GPS.

Крылатые ракеты воздушного базирования (КРВБ) большой дальности США так же, как и КРМБ BGM-109 «Tomahawk», могут нести ядерные и обычные боезаряды. Ракета в неядерном оснащении получила обозначение *Conventional Air-Launched Cruise Missile* (CALCM) или AGM-86C. КРВБ CALCM может доставлять боезаряд PBXN-111 фугасного типа калибром 1350 кг на дальность более 1000 км.

КРМБ «Tactical Tomahawk» обладает следующими достоинствами:

дальностью стрельбы до 3000 км;

высокой точностью стрельбы (круговым вероятным отклонением до 3–5 м);

большим удалением рубежей пуска ракет (2500 км);

функционирует в плохих метеоусловиях;

малые высоты полёта (10–30 м) в сочетании с малыми значениями эффективной поверхности рассеивания (ЭПР) значительно снижают дальность обнаружения для существующих радиолокационных систем, что обуславливает несвоевременное оповещение и целеуказание огневым средствам С-300, С-400 и, следовательно, невыполнение задачи поражения цели;

малые значения ЭПР ведут к срыву функционирования контуров наведения ЗУР 48Н6 комплекса С-300 и ракет «воздух-воздух» Р-27АЭ, Р-27Р, Р-27РЭ, Р-33, входящих в боекомплект истребителя-перехватчика МиГ-31;

наличие у КРМБ кумулятивно-фугасной боевой части (БЧ), которая может пробивать броневую плиту толщиной 2,5 м, позволяет надёжно поражать укрепленные ракетные комплексы шахтного и мобильного базирования, командные пункты, защитные сооружения гражданской обороны;

обеспечивается полёт ракет залпа к цели с различных направлений в заданное время;

ракета способна осуществлять патрулирование заданного района в течение 2 часов и быть перенацеленной за 4 минуты на поражение другого объекта;

КРМБ, базирующиеся на многоцелевых АПЛ, обеспечивают нанесение внезапных ударов и могут применяться в качестве оружия быстрого реагирования, а также для подавления систем ПВО и ПРО противника на начальной стадии конфликта;

в случае захода американских АПЛ в акватории северных и дальневосточных морей и находясь в непосредственной близости от границ РФ, в зону досягаемости КРМБ попадают все объекты государственного управления.

В США реализуется программа по созданию гиперзвуковых ракет типа AGM-86, способных пролететь 1400 км всего за 12 минут. Гиперзвуковые ракеты обеспечивают скорости в 8 раз превышающие скорость звука.

В качестве возможных средств уничтожения объектов тыла рассматриваются и межконтинентальные баллистические ракеты (МБР). Доставленные к цели с помощью МБР боеголовки могут обладать кинетической энергией, достаточной для того, чтобы пробить любую защиту. Эксперименты, проведённые в США, показали высокий потенциал МБР для поражения заглублённых целей. В частности, сообщалось об экспериментальных пусках ракеты SR-19 «Pershing II», которая является второй ступенью МБР «Minuteman». Максимальная высота траектории составляла до 180 км, а полёт головной части МБР корректировался с помощью КРНС GPS. В результате одного из трёх испытаний проникающая боеголовка, обладающая скоростью 1,2 км/с и массой около 270 кг, прошла через слой гранита толщиной 13 м, причём вероятность кругового отклонения составила менее 5 м.

Средства наведения. Существующая система космических разведывательных спутников США имеет пока ограниченные возможности для поиска и слежения за мобильными целями. Обнаружение мобильных целей возможно лишь низкоорбитальными спутниками, оснащёнными аппаратурой высокого разрешения (пассивными электронно-оптическими приёмниками видимого и инфракрасного диапазонов). Следует также подчеркнуть, что время появления разведывательных космических аппаратов (КА) над заданными районами может быть предсказано с высокой точностью, что позволяет более эффективно проводить маскировку объектов.

Таким образом, существующая система разведывательных спутников США не может обеспечить непрерывного наблюдения за всеми объектами, по которым необходимо наносить удары. Тем не менее, не исключено, что в перспективе США смогут развернуть систему КА постоянного наблюдения. К примеру, разрабатываемая система КА «Discoverer II» предполагает развёртывание 24 низкоорбитальных спутников, обеспечивающих метровое разрешение. По заявлениям представителей министерства обороны США, эта система позволит осуществлять мониторинг заданных районов в реальном масштабе времени и выдавать целеуказания с точностью до 20 м.

Для решения задачи поиска и слежения за целями могут быть также использованы и беспилотные летательные аппараты (БПЛА). Анализ технических характеристик БПЛА, состоящих на вооружении США («Predator», «Hunter») показывает, что они имеют ограниченную дальность и ресурс. Однако разрабатываемый БПЛА типа «Global Hawk» будет способен осуществлять слежение за целью в течение 24 ч на расстоянии более 5500 км от места базирования и возвращаться обратно.

Разведывательно-ударные и ударные беспилотные летательные аппараты. Сегодня уже нет сомнений в полезности использования беспилотных летательных аппаратов для военных целей. Беспилотные летательные аппараты нашли самое широкое применение в боевых действиях с середины XX – начала XXI веков.

Характерные особенности современных военных конфликтов позволяют выявить тенденцию постепенного перехода к созданию, а затем и к применению специализированного БПЛА – дистанционно управляемой авиационной системы: беспилотного аналога пилотируемого боевого самолёта.

Беспилотные авиационные системы военного назначения имеют следующую классификацию:

а) по функциональному назначению:

наблюдательные БАС, разведывательные БАС, разведывательно-ударные БАС, ударные БАС, бомбардировочные БАС, истребительные БАС, БАС РЭБ, транспортные БАС, БАС-мишени, БАС-имитаторы цели, многоцелевые БАС;

б) по глубине действия:

БАС поля боя, тактическая БАС, оперативно-тактическая БАС, оперативная БАС, стратегическая БАС;

в) по кратности применения БЛА:

БАС с одноразовым БЛА, БАС с многоразовым БЛА;

г) по способу старта БЛА:

БАС с БЛА безаэродромного старта, БАС с БЛА аэродромного старта;

д) по способу посадки БЛА:

БАС с посадкой БЛА по-самолётному, БАС с точечной посадкой БЛА;

е) по продолжительности полёта БЛА:

БАС с БЛА малой продолжительности полёта, БАС с БЛА средней продолжительности полёта, БАС с БЛА большой продолжительности полёта;

ж) по взлётной массе БЛА, кг:

БАС с микро БЛА, БАС с малым БЛА, БАС с лёгкими БЛА, БАС со средними БЛА, БАС с тяжёлыми БЛА, БАС со сверхтяжёлыми БЛА.

Существующий рынок военных БПЛА можно разделить на три основные категории:

стратегические высотные БПЛА длительного полёта, способные находиться в воздухе по меньшей мере до 24 ч и нести полезную нагрузку массой до 500 кг и более;

тактические средневысотные БПЛА с длительностью полёта 4-12 ч и массой полезной нагрузки до 100 кг;

портативные и миниатюрные БПЛА.

Перспективный состав носителей ВТО. Основу ударной мощи ВВС США в настоящее время составляют стратегические бомбардировщики В-52Н, В-1В и В-2. До начала 1990-х годов стратегические бомбардировщики могли применять лишь ядерное оружие и гравитационные бомбы. Все стратегические бомбардировщики американских ВВС базируются на территории США. Однако в период военных конфликтов могут быть задействованы и аэродромы союзников США по НАТО.

К тактическим истребителям ВВС США, преимущественно ориентированным для нанесения ударов по наземным объектам, относятся F-15E, F-16C/D, F-22. Они значительно уступают стратегическим бомбардировщикам как в радиусе действия, так и в максимальной загрузке.

ВМС США могут нанести обычные высокоточные удары вглубь территории противника с помощью авиации палубного базирования, а также крылатых ракет большой дальности, которыми вооружены надводные корабли и подводные лодки.

В настоящее время в боевом составе ВМС США находится 12 авианосцев, и в дальнейшем предполагается сохранить это количество. Ударную функцию палубной авиации осуществляют истребители типа F/A-18C/D (Hornet), причём в составе авиакрыла на борту авианосца обычно находится до 30-40 самолётов этого типа. В ближайшее десятилетие планируется ввести в строй более современные истребители F/A-18 E/F (Super Hornet), которые обладают лучшими характеристиками по боевой загрузке и радиусу действия.

Опыт военных конфликтов в мире за последние два десятилетия показывает, что для поражения критически важных объектов для национальной безопасности страны в первую очередь будет использоваться авиация при проведении воздушно-наступательных операций. Кроме этого, могут быть привлечены корабли и подводные лодки, оснащённые крылатыми ракетами. В ходе этих операций и действий будут массировано применяться современные обычные средства поражения, в том числе и ВТО. Такое воздействие приведёт не только к массовому разрушению объектов экономики и нарушению функционирования энергетики, транспортной инфраструктуры, коммунально-эксплуатационных систем крупных промышленных городов, систем управления различного уровня, массовому поражению людей, панике и хаосу на территориях муниципальных образований, но и к возникновению вторичных факторов поражения, вызванных нарушением состояния потенциально опасных объектов.

Результаты и эффективность применения ВТО в войнах за последние 20 лет приведены в табл. 2.1.

Наибольшие потери от вторичных факторов возникнут при разрушении многочисленных химически опасных объектов, ядерных (в основном энергетические блоки АЭС), а также различных гидросооружений, вызывающих затопление больших территорий.

Всё это потребует огромных сил и средств для защиты населения и территорий, обеспечения жизнедеятельности населения, восстановления систем энергетики и многих других работ.

Характерной особенностью обстановки в районах воздействия ВТО будет наличие большого количества пожаров, сопровождающихся задымлением воздушного пространства.

Таблица 2.1

Результаты применения ВТО в войнах и военных конфликтах

Страна, подвергшаяся ударам ВТО	Применено ВТО по ОЭ (всего)	Поражено объектов экономики
Ирак 1991	291 КР	640
Ирак 1998	410 КР	360
Югославия 1999	1500 КР	995
Ирак 2003	1000 КР	Около 200

В системе ГО защита объектов экономики и инфраструктуры от ВТО может быть достигнута проведением комплекса мер по предупреждению, предотвращению и ослаблению его поражающих воздействий при нанесении ударов по жизненно важным (критическим) элементам защищаемых объектов с целью снизить ущерб, сохранить способность предприятий производить продукцию в запланированном объёме и номенклатуре, уменьшить вероятность возникновения вторичных поражающих факторов.

Воздействие на производственные объекты и персонал боевыми частями ВТО может оцениваться по нескольким показателям. Наиболее важными из них являются: степень поражения объектов, персонала и населения ударной волной взрыва боевой части, а также вторичные последствия (пожары, огневые штормы, загрязнение, заражение местности, воздушной среды, акватории).

Эффективную защиту объектов экономики от разведки и поражения ВТО можно обеспечить проведением комплекса мероприятий с привлечением разнородных сил и средств объединений ПВО, частей и подразделений РЭБ, инженерных войск, войск РХБЗ Министерства обороны, гражданской обороны и противопожарной службы МЧС России.

Основной целью защиты объектов экономики от поражения противником является обеспечение их функциональной устойчивости при подготовке и в ходе военных действий за счёт повышения живучести как отдельных структурных элементов, так и объектов экономики в целом. Задачи защиты объектов экономики должны решаться путём проведения комплекса согласованных мероприятий и действий по дезорганизации и дезориентации систем разведки и управления оружием разнородными силами и средствами с учётом особенностей защищаемых объектов.

Как показывает опыт ведения операций «Буря в пустыне» (*англ. Operation Desert Storm*), «Лиса в пустыне» (*англ. Operation Desert Fox*), «Союзная сила» (*англ. Operation Allied Force*) противник будет всячески стремиться воздействовать на экономику и инфраструктуру обороняющихся с целью лишить их своевременного и качественного обеспечения вооружённых сил и, соответственно, разрешить конфликт военными средствами уже на начальном этапе.

При возможном развязывании военных действий агрессором и с учётом вероятного воздействия его высокоточного оружия по объектам экономики страны в глубоким тылу в условиях недостаточной эффективности прикрытия их средствами ПВО существенное значение будут иметь не только активные, но и другие способы защиты от ВТО, а также своевременные организационные меры по защите объектов. Частично эта задача может быть выполнена силами гражданской обороны России.

Таким образом, сохранение важнейших объектов может быть достигнуто с привлечением основных структур и ведомств различных форм собственности, которым принадлежат эти объекты. В пределах защищаемой зоны могут находиться объекты различных ведомств. Для обеспечения эффективной их защиты нужны согласованные, увязанные по месту и времени защитные мероприятия, проводимые этими ведомствами. Либо должен быть назначен ответственный орган, организующий эту задачу своим решением.

Поэтому для разрешения этой проблемы необходимо, чтобы разрабатываемые меры и действия регламентировались соответствующими законами и нормативами, обеспечивающими заблаговременную подготовку объектов экономики к защите от обычного ВТО.

2.3. ВОЗМОЖНАЯ ОБСТАНОВКА ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ПРОТИВНИКОМ СОВРЕМЕННЫХ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ

Под очагом поражения понимается территория, в пределах которой в результате воздействия поражающих факторов произошли разрушения зданий и сооружений, пожары, заражения атмосферы и местности, затопления, гибель и поражения людей, сельскохозяйственных животных и растений.

Очаги поражения являются следствием воздействия поражающих факторов, вызванных результатом воздействия обычных средств поражения и оружия массового поражения. Очаг поражения может образоваться под воздействием одного поражающего фактора (простой) или в результате взаимного воздействия нескольких первичных или вторичных поражающих факторов (сложный). Очаг поражения характеризуется формой (круглая, плоская, неправильная), размерами (радиусом, глубиной, шириной, площадью), причинённым ущербом (процентом поражённых людей, сельскохозяйственных животных и растений, разрушенных зданий и сооружений, денежной суммой потерь материальных ценностей).

Знание характеристик очагов поражения необходимо для прогнозирования и оценки возможных последствий военных действий в целях принятия мер по защите людей, снижению масштабов разрушений, организации и проведения спасательных и неотложных работ при ликвидации последствий в зоне поражения.

В результате повреждения или разрушения объектов, вызванных воздействием средств нападения противника, могут произойти взрывы, пожары, затопления местности и распространение на ней АХОВ. При этом образуются вторичные очаги поражения.

В зависимости от применённых средств поражения могут образоваться очаги ядерного, химического, биологического поражения, а также очаги поражения вследствие применения обычных средств поражения.

При одновременном или последовательном воздействии ядерного, химического, биологического оружия, обычных средств поражения в различных сочетаниях, образуются очаги комбинированного поражения.

Из-за повреждения или разрушения гидротехнических сооружений ядерным или обычным оружием, также в результате подводного или надводного взрыва в акватории вблизи побережья могут образовываться зоны затопления.

2.3.1. Возможная радиационная обстановка в очагах поражения

Очагом ядерного поражения называется территория, в пределах которой в результате воздействия ядерного оружия произошли массовые поражения людей, сельскохозяйственных животных, растений и (или) разрушения и повреждения зданий и сооружений.

Очаг ядерного поражения характеризуется: количеством поражённых; размерами площадей поражения; зонами радиоактивного загрязнения с различными мощностями доз излучения; зонами пожаров, затопления, разрушения и повреждения зданий и сооружений; частичным разрушением, повреждением или завалом защитных сооружений.

В качестве критерия для определения границ зон очага ядерного поражения принято избыточное давление во фронте ударной волны – 10 кПа. Такое избыточное давление считается безопасным для незащищённых людей.

Для определения возможного характера разрушений и установления объёма аварийно-спасательных и других неотложных работ, обусловленных воздействием воздушной ударной волны, очаг ядерного поражения условно делится на четыре зоны: полные, сильные, средние и слабые разрушения, а в зависимости от степени радиоактивного загрязнения и возможных последствий внешнего облучения в районе ядерного взрыва или на следе радиоактивного облака.

Зона полных разрушений возникает там, где избыточное давление во фронте ударной волны достигает 50 кПа и более. На её долю приходится около 12 % всей площади очага поражения. В этой зоне полностью разрушаются жилые дома, промышленные здания и противорадиационные укрытия. Вокруг центра (эпицентра) взрыва разрушаются убежища, получают различные разрушения или повреждения подземные сети коммунально-энергетического хозяйства. Большинство убежищ (75 %) в зоне полных разрушений сохраняется. На территории населённых пунктов и объектов образуются сплошные завалы. Потери населения, находящегося в жилых домах и производственных зданиях, могут составить 90 %. Пожары не возникают, но от тления возгораемых материалов в завалах будет наблюдаться сильное задымление.

При наземном ядерном взрыве часть территории зоны с наветренной стороны будет загрязнена радиоактивными веществами, но с удалением от центра взрыва мощности доз излучения быстро падают и на расстоянии 1–2 км с наветренной стороны достигают незначительных величин и практически не учитываются.

С подветренной стороны радиоактивному загрязнению подвергается вся территория зоны в пределах следа радиоактивного облака (зоны А, Б, В, Г). По направлению среднего ветра на оси следа радиоактивного облака мощности доз излучения максимальны и могут составлять, через 1 ч после взрыва, несколько сот тысяч рад в час. Время их спада может составить от нескольких недель до нескольких месяцев. Люди, находящиеся в сохранившихся убежищах, поражению проникающей радиацией не подвергаются.

Зона сильных разрушений образуется при избыточном давлении во фронте ударной волны 30–50 кПа и составляет около 10 % всей площади очага. Наземные здания и сооружения в основном будут иметь сильные разрушения; убежища и подземные сети коммунально-энергетического хозяйства, а также большинство противорадиационных укрытий сохраняется. В результате разрушений зданий и сооружений образуются местные завалы, переходящие ближе к границе зоны полных разрушений в сплошные. Возможно возникновение сплошных пожаров и даже огненных штормов.

Для зоны характерны массовые в значительной части безвозвратные потери среди незащищённой части населения. Люди, оставшиеся в разрушенных зданиях, могут быть завалены, либо получить травмы и ожоги, вне зданий – лёгкие и средней тяжести травмы и ожоги. Общие потери незащищённого населения могут составить около 50 %.

Зона средних разрушений характеризуется давлением во фронте воздушной ударной волны 20–30 кПа. Площадь зоны средних разрушений составляет примерно 18 % общей площади очага поражения.

Наземные здания и сооружения в пределах этой зоны получают сильные и средние разрушения, в результате чего на улицах образуются местные завалы. Убежища и подвалы сохраняются, однако входы в них могут оказаться заваленными. Около 30 % лесных массивов разрушается, в результате чего образуются местные завалы.

От воздействия светового излучения и вторичных факторов поражения в этой зоне возможны массовые пожары. Пожарами могут быть охвачены большинство зда-

ний, наземных сооружений, лесные массивы, посевы сельскохозяйственных культур. Общие потери незащищённого населения в зоне могут составить около 40 %.

От воздействия воздушной ударной волны люди и сельскохозяйственные животные могут получить лёгкие травмы, а от светового излучения – ожоги 3-й степени.

Зона слабых разрушений характеризуется избыточным давлением воздушной ударной волны 10–20 кПа. Площадь зоны слабых разрушений составляет примерно 60% общей площади очага поражения. Наземные здания и сооружения в пределах этой зоны получают слабые разрушения, на улицах и проездах образуются местные завалы.

Защитные сооружения полностью сохраняются, однако отдельные входы могут быть завалены. Подземные коммунально-энергетические сети сохраняются, наземные получают слабые повреждения.

От светового излучения в этой зоне возникают отдельные пожары. Технические и транспортные средства могут получать слабые повреждения, в основном от косвенного воздействия ударной волны и светового излучения.

Незащищённые люди и сельскохозяйственные животные от воздушной ударной волны могут получить лёгкие травмы, а от светового излучения – ожоги 1-й степени. Санитарные потери среди людей могут составить около 15 %.

Воздействие проникающей радиации в этой зоне исключено. Поражающее действие радиоактивного загрязнения местности определяется главным образом общим внешним облучением.

В пределах зоны умеренного радиоактивного загрязнения (зона А) в течение первых суток после её образования открыто расположенные люди могут получить дозы облучения, приводящие к потере трудоспособности. Однако при действиях в этой зоне на автомобилях, а также при нахождении в окопах, траншеях, зданиях люди, как правило, не получают доз облучения, приводящих к потере трудоспособности. АСДНР в зоне А, при продолжительности работы одной смены 2 часа, на внешней границе можно начинать немедленно, а на внутренней – через 4 часа после взрыва.

В зоне сильного радиоактивного загрязнения (зона Б) опасность радиационных поражений значительно больше. Население в течение первых суток после выпадения радиоактивных веществ может получить дозу облучения на открытой местности от 200 до 600 рад и в этой зоне в течение первых 12 часов после выпадения радиоактивных веществ личный состав формирований (население) может выйти из строя. Защита населения, рабочих и служащих обеспечивается соблюдением режимов радиационной защиты общей продолжительностью от 2 до 19 суток. АСДНР в этой зоне можно начинать через 4–11 часов после взрыва.

В зоне опасного радиоактивного загрязнения (зона В) тяжёлые радиационные поражения открыто расположенного личного состава (населения) возможны даже при кратковременном пребывании, особенно в первые сутки после взрыва. Так, в середине зоны В люди, располагающиеся на открытой местности, за первые сутки могут получить дозу облучения 900 рад. Радиационные потери в этой зоне исключаются только при строгом выполнении населением, рабочими и служащими режимов радиационной защиты в течение от 4 до 60 суток, а АСДНР можно начинать через 11–30 часов после взрыва.

На внешней границе зоны чрезвычайно опасного радиоактивного загрязнения (зона Г) мощность дозы облучения через 1 ч после взрыва может составить 800 рад/ч, а в середине зоны доза облучения может достичь до 10 000 рад. На внешней границе

зоны Г люди, располагающиеся на открытой местности, за первые сутки могут получить дозу облучения около 1300 рад, приводящую к смертельному исходу.

Убежища (укрытия) являются эффективным средством защиты от всех поражающих факторов ядерного оружия, в т.ч. и от радиоактивного загрязнения местности. Следует только тщательно соблюдать правила пребывания в них, строго выполнять требования лиц, ответственных за поддержание порядка в защитных сооружениях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания при нахождении в убежищах (укрытиях) необходимо иметь в готовности к использованию.

Длительность пребывания людей в убежищах (укрытиях) зависит от степени радиоактивного загрязнения местности. Если убежище (укрытие) находится в зоне загрязнения с мощностями доз облучения на 1 ч после ядерного взрыва 8 – 80 рад/ч, то время пребывания в нём укрываемых людей составит от нескольких часов до одних суток. В зоне загрязнения с мощностями доз облучения 80 – 240 рад/ч нахождение людей в защитном сооружении увеличивается до 3 суток; в зоне загрязнения с мощностями доз облучения 240 рад/ч и выше это время составит 3 суток и более.

По истечении указанных сроков из убежищ (укрытий) можно перейти в жилые помещения. В течение последующих 1–4 суток (в зависимости от мощностей доз облучения в зонах загрязнения) из таких помещений можно периодически выходить наружу, но не более чем на 3–4 ч в сутки. В целях уменьшения возможности поражения радиоактивными веществами на территории очага поражения (в зонах загрязнения) запрещается принимать пищу, пить и курить.

Приём пищи вне убежищ (укрытий) разрешается на местности с мощностями доз излучения не более 5 рад/ч. Если на местности более высокие мощности доз излучения, то приём пищи должен производиться в укрытиях или на дезактивированных участках местности. Приготовление пищи должно вестись на незагрязнённой местности или, в крайнем случае, на местности, где мощности доз излучения не превышают 1 рад/ч.

2.3.2. Возможная химическая обстановка в очагах поражения

Под химической обстановкой, понимают возникающие в результате применения химического оружия или обычных средств поражения по химически опасным объектам условия, которые определяются масштабами и степенью химического заражения местности, объектов и материальных средств и которые могут оказать влияние на жизнедеятельность населения, работу объектов экономики и действия сил ликвидации ЧС.

В зависимости от масштаба применения противником химического оружия или разрушения химически опасных объектов применением современных средств поражения в зоне заражения могут быть один или несколько очагов химического поражения.

Очаг химического поражения – это территория, в пределах которой в результате воздействия отравляющего вещества или аварийно химически опасного вещества произошло массовое поражение людей, животных, заражение местности, техники и др. объектов.

Масштаб, продолжительность и опасность являются основными характеристиками химического заражения при применении химического оружия и разрушении химически опасного объекта.

Масштаб химического заражения при применении химического оружия (разрушении химически опасного объекта) определяется зоной химического заражения, в пределах которой существует опасность поражения незащищенного населения и лич-

ного состава в результате воздействия хотя бы одного поражающего фактора и включает в себя район применения химического оружия (площадь разлива АХОВ) и зону распространения ОВ или АХОВ.

Продолжительность химического заражения – элемент химического заражения, характеризующий временные границы проявления последствий применения химического оружия (разрушения ХОО). Длительность химического заражения местности и воздуха сковывает действия спасательных воинских формирований и населения, вынуждает их использовать средства индивидуальной и коллективной защиты.

Продолжительность химического заражения обусловлена способностью ОВ (АХОВ) сохранять свое поражающее действие на незащищенный личный состав (население) в течение некоторого времени.

Опасность химического заражения характеризует возможный ущерб от последствий применения химического оружия (разрушения ХОО). Оценивается возможными потерями на площади зоны химического поражения.

2.3.3. Возможная медицинская обстановка в очагах поражения

Медицинская обстановка – это совокупность факторов, характеризующих условия деятельности медицинской службы, её сил и средств, содержание и объём предстоящей работы, а также санитарно-эпидемиологическое состояние очагов поражения, которые могут оказывать влияние на организацию и ход медицинского обеспечения поражённого населения и сил ГО.

Основными из этих факторов являются:

вид и масштабы применённого противником оружия;

величина и структура потерь среди населения, их дислокация;

условия, в которых находятся пострадавшие в очаге поражения и прежде всего их доступность для оказания им медицинской помощи, а также время года, суток, метеорологические условия и др.;

состояние путей медицинской эвакуации, величина, масштабы и степень опасности заражения территории РВ, ОВ и БС;

имеющиеся в наличии медицинские силы и средства, их состояние и возможности;

условия для организации управления медицинскими силами и средствами.

Основным показателем медицинской обстановки в очагах поражения военного времени является величина и структура *потерь* населения.

Потери населения, возникающие в результате применения противником современных средств поражения подразделяются на: общие, санитарные и безвозвратные. *Общие потери* – это совокупные потери среди населения в очаге поражения. Они суммарно состоят из санитарных и безвозвратных потерь. *Санитарные потери* – это поражённые, нуждающиеся в оказании медицинской помощи, потерявшие трудоспособность не менее чем на сутки и поступившие на этапы медицинской эвакуации. *Безвозвратные потери* – это погибшие на месте до оказания медицинской помощи или пропавшие без вести.

При применении современных видов оружия различают изолированные, множественные, сочетанные и комбинированные поражения человека.

Изолированное поражение возникает при получении одиночного повреждения одним поражающим агентом. При одномоментном поражении одной анатомической области несколькими ранящими агентами одного вида травмирующего фактора (например, осколки, пули), возникают множественные поражения.

К сочетанным поражениям относят одномоментные повреждения нескольких анатомических областей человеческого тела (груди, живота) одним травмирующим агентом.

При одновременном или последовательном воздействии на человека различных поражающих факторов возникают *комбинированные поражения* (например, термический ожог + лучевое поражение).

Наибольшее значение для организации медицинского обеспечения населения в очагах поражения военного времени имеет величина и структура *санитарных потерь*. Под структурой санитарных потерь понимается процентное отношение различных категорий поражённых к общему числу санитарных потерь среди населения.

В целях планирования лечебно-эвакуационного обеспечения поражённых санитарные потери подразделяются по степени тяжести на *лёгкие, средние и тяжёлые*.

Учитывая возможность применения вероятным противником в будущих войнах широкого арсенала средств вооружённой борьбы против гражданского населения, следует учитывать возможность возникновения на территории России очагов поражения с массовыми санитарными потерями, которые будут характеризоваться сложной и разнообразной структурой с преобладанием тяжёлых и комбинированных форм поражения.

Наибольшее значение имеет определение числа санитарных потерь, их структуры, места нахождения. На основании этих данных принимается решение начальника медицинской службы на организацию лечебно-эвакуационного обеспечения, позволяющее в любых условиях развязывания войны обеспечить своевременное оказание медицинской помощи всем поражённым в оптимальные для сохранения их жизни и здоровья сроки.

Медико-санитарные последствия применения обычных средств поражения

В последние годы отмечается резкое возрастание боевого потенциала развитых стран за счёт количественного и качественного наращивания обычных вооружений, приоритетная роль отводится применению высокоточного и обычного оружия, которое применяется в основном дистанционным методом с дальних расстояний без ведения наземных операций. Резко возросли их поражающие свойства и боевая эффективность.

Потери населения в условиях современных войн характеризуются следующими особенностями:

увеличение общей численности потерь;

возрастание числа поражённых с тяжёлыми, множественными, сочетанными и комбинированным травмами;

увеличение числа поражённых с травматическим шоком.

В результате применения обычных средств поражения среди населения могут возникать механические, термические и комбинированные травмы. К механическим повреждениям относят:

огнестрельные ранения (пулевые, осколочные шариковые, стреловидными элементами, взрывные повреждения;

неогнестрельные ранения (резаные, колотые, рубленые, нанесённые тупыми предметами);

закрытая травма;

баротравма.

Для поражения гражданского населения в современных войнах могут применяться зажигательные смеси (ЗС), представляющие собой пиротехнические средства, содержащие напалм, термит или фосфор. Поражающее действие зажигательных смесей обусловлено термическими ожогами кожного покрова и слизистых

оболочек, которые вызываются пламенем горящих ЗС, инфракрасным излучением и отравлением токсическими продуктами горения. Фосфорные ожоги могут осложняться отравлением организма при всасывании фосфора через ожоговую поверхность.

Таким образом, воздействие ЗС на организм человека носит многофакторный характер, часто вызывает комбинированные поражения, приводящие к развитию шока, появление которого возможно у 30 % поражённых.

Медико-санитарные последствия применения противником оружия массового поражения

При планировании медицинского обеспечения населения в военное время необходимо предусматривать возможность применением ядерного, химического и биологического оружия.

При применении *ядерного оружия* на организм человека могут воздействовать специфические поражающие факторы: ударная волна, световое излучение, проникающая радиация, радиоактивное заражение местности.

Воздушная ударная волна ядерного взрыва вызывает поражения людей, как в результате прямого действия, так и косвенно, за счёт травмирующего действия летящих обломков зданий, сооружений, осколков стекла и т. п.

Поражения людей световым импульсом вызывает появление термических ожогов кожи и органа зрения. Ожоги органов зрения могут приводить к ослеплению поражённых.

Термические поражения могут быть обусловлены как непосредственно световым импульсом ядерного взрыва, так и пламенем при возгорании одежды и возникших в очаге пожаров.

Ионизирующие излучения являются важным компонентом ядерных взрывов.

Первичное действие радиации приводит к прямому повреждению генома человека, а также реализуется в физических, физико-химических и химических процессах с образованием химически активных свободных радикалов (H^+ , OH^- , HO_2), обладающих высокими окислительными и восстановительными свойствами.

В последующем образуются различные перекисные соединения, угнетающие активность одних ферментов и повышающие – других, играющих важную роль в процессах аутолиза (саморастворения) тканей организма. Появление в крови продуктов распада радиочувствительных тканей и патологического обмена веществ при воздействии высоких доз ионизирующего излучения является основой формирования токсемии – отравления организма, связанного с циркуляцией в крови токсинов.

Электромагнитный импульс, сопутствующий ядерному взрыву, вызывая повреждение линий энергоснабжения, радиоэлектронной и электротехнической аппаратуры, может распространяться по проводам на значительное расстояние и также вызывать поражение населения и сил ГО.

При ядерных взрывах травматические повреждения от воздействия ударной волны могут сочетаться с ожогами от светового излучения, лучевой болезнью от воздействия проникающей радиации и радиоактивного заражения местности. При воздействии на человека различных поражающих факторов ядерного взрыва возникают комбинированные поражения, для которых характерно развитие синдрома взаимного отягощения, ухудшающего его перспективы на выздоровление.

При взрывах ядерных боеприпасов малой и средней мощности ожидаются в основном комбинации травматических повреждений, ожогов и лучевой болезни, а при взрывах большой мощности – комбинации травм и ожогов.

Опыт показал, что острая лучевая болезнь у поражённых ядерным оружием развивается при внешнем гамма- и гамма-нейтронном облучении в дозе, превышающей 1 Гр, полученной одномоментно или в течение короткого промежутка времени (от 3 до 10 суток), а также при поступлении внутрь радионуклидов, создающих адекватную поглощённую дозу.

Выделяют прямые (непосредственные) и косвенные (опосредованные) последствия ядерных взрывов на людей и среду их обитания. В свою очередь они подразделяются на ближайшие и отдалённые последствия.

Прямые последствия обусловлены непосредственным воздействием факторов ядерных взрывов – ударной волны, светового излучения, первичной (мгновенной) радиации и остаточной радиации в виде местных радиоактивных осадков, а также глобальных радиоактивных выпадений.

Косвенные эффекты – это следствия дезинтеграции экономики, разрушения материально-технических основ и социальных аспектов жизни общества. К ним следует отнести нехватку продуктов питания, жилья, вспышки эпидемий, существенное учащение заболеваемости населения, включая психические заболевания.

К опосредованным эффектам следует отнести медико-биологические и экологические последствия вследствие истощения озонового слоя атмосферы, изменений климата и иных непредсказуемых в настоящее время явлений.

Медико-санитарные последствия применения противником химического оружия будут определяться видом ОВ, способом его применения, агрегатным состоянием, характером местности, метеорологическими условиями.

На величину и структуру потерь среди населения от химического оружия существенное влияние будет оказывать быстрота действия и токсичность ОВ, его способность поражать человека через органы дыхания и неповреждённую кожу, стойкость, достижение противником при химической атаке фактора внезапности.

Минимизация людских потерь может быть достигнута путём своевременного оповещения населения об угрозе химического нападения и профилактики поражений путём использования средств технической и медицинской защиты.

При применении химического оружия поражения человека ОВ могут иметь общий или местный характер. Местное поражение проявляется в виде поражения кожных покровов, органов дыхания, зрительного аппарата в результате прямого контакта с ОВ. Общее поражение наблюдается при проникновении ОВ в кровь через органы дыхания или через кожные покровы.

По данным зарубежных источников (С. Херш, 1970) при применении в качестве химического оружия ФОВ возможные потери в очаге химического поражения могут составить следующие величины: 25 % людей получают дозу менее смертельной, 25 % получают дозу в 3–5 раз превышающую смертельную, 25 % получают дозу больше смертельной в 5 раз, 25 % получают дозу, выше смертельной в 30–50 раз.

Медицинская обстановка в очагах химического поражения значительно осложняется из-за необходимости ведения работы медицинского персонала по оказанию помощи поражённым в средствах индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, и обязательности полной обработки поражённых стойкими ОВ при их поступлении в лечебные учреждения.

2.3.4. Возможная обстановка в очагах биологического поражения

Очагом биологического поражения (ОБП) называется ограниченная территория, в пределах которой в результате применения противником биологического оружия, возникли инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и поражения растений.

ОБП характеризуется видом применённых биологических средств, способом применения биологического оружия, размерами зон заражения, количеством заражённых и заболевших людей, животных, растений, способностью инфекционных болезней передаваться от больных к здоровым (контагиозностью), длительностью скрытого (инкубационного) периода развития заболевания, продолжительностью сохранения поражающих свойств возбудителей болезней.

Потери населения и личного состава сил ГО в очаге биологического поражения определяются количеством заболевших людей из числа заражённых лиц. Заражение может произойти как в результате прямого заражения людей биологическими средствами аэрогенным путём, так и в результате заражения возбудителями через воду, продукты питания, насекомых и животных, а также за счёт эпидемического распространения заболевания. Наибольшую опасность вызывают ОБП, возникающие на территории густонаселённых городов, населённых пунктов, вокзалов, аэропортов, крупных предприятий, организаций и других мест проживания и трудовой деятельности людей, связанных между собой транспортными коммуникациями.

Установлено, что в первый период после применения противником биологического оружия (БО) главную эпидемиологическую опасность будут представлять заражённые объекты внешней среды и в первую очередь воздух и только в последующем – заболевшие люди и животные.

Важно отметить, что в очаге биологического поражения поражающий эффект наступает не сразу, а спустя определённое время, равное инкубационному периоду применённого возбудителя, и только по истечении этого периода появляются массовые заболевания людей. Вначале возникает так называемая первая волна инфекционного заболевания, вызванная непосредственно воздействием возбудителя на организм заражённого человека. При возникновении контагиозных инфекционных заболеваний, вслед за первой волной может быть вторая, третья и последующие волны заболевших, обусловленные путём передачи заболевания от больных к здоровым. Принято считать, что один больной в среднем может заразить до 7 здоровых человек.

В целях планирования и организации проведения мероприятий по локализации и ликвидации ОБП необходимо установить границы очага, численность заражённого населения и ориентировочно определить число и структуру возможных потерь от воздействия биологического оружия.

Расчёт возможных санитарных потерь от биологического оружия и определение их структуры являются сложной проблемой, так как противником могут применяться различными способами разнообразные виды биологических агентов.

Опыт свидетельствует, что численность и структура потерь от биологического оружия в значительной мере зависят от способа его применения, достижения фактора внезапности биологических ударов, типа БС, степени защищённости населения и личного состава, своевременности проведения противоэпидемических мероприятий.

Например, внезапное и скрытное рассеивание биологических средств на густонаселённой территории может привести к образованию очагов заражения и одномоментному поражению больших масс населения аэрогенным путём.

2.3.5. Возможная пожарная обстановка в очагах поражения

Под обстановкой на пожаре понимается совокупность на определённый момент времени данных о параметрах пожара⁷ (площадь пожара, зона задымления и тепловое излучение, скорость распространения горения, температура среды в зоне действий подразделений и т. п.), его расположении, наличии угрозы людям, наличии электроустановок под напряжением, возможности обрушения конструкций, взрыва, отравления, о климатических условиях, количестве сил и средств тушения пожара, наличии и расположении водоисточников.

Причины возникновения пожаров, возникших «при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов», явятся дополнением к причинам пожаров мирного времени: технологическим причинам; нарушениям правил устройства и эксплуатации электрооборудования; нарушениям правил устройства и эксплуатации печей и теплоустановок; нарушениям правил пожарной безопасности при проведении огневых работ; поджогам; неосторожному обращению с огнём; шалости детей; неустановленным причинам.

С учётом повышения напряжённости работы объектов экономики, продолжающих функционировать в военное время, и увеличения нагрузки на оборудование в этот период следует ожидать повышения количества пожаров на отдельных предприятиях (в первую очередь – военного производства) по технологическим причинам.

Из-за возможного вынужденного привлечения на предприятия недостаточно квалифицированных трудовых ресурсов вполне вероятным на предприятиях может быть увеличение числа пожаров вследствие нарушения правил противопожарного режима.

Поджоги в период военного времени очевидно уменьшатся по криминальному содержанию, но увеличатся по причине диверсий противника.

При военных конфликтах, кроме возможного применения ядерных средств поражения, основным источником пожаров является применение противником зажигательных средств (снарядов, бомб, ракет, огнемётов и др.). Кроме того, пожары могут быть следствием применения оружия, наносящего такие виды поражения как: геофизическое, космическое, лучевое, СВЧ и др.

Анализ военных конфликтов последнего времени показал, что нанесение авиационных, ракетных и артиллерийских ударов, вызывающих пожары, вооружёнными силами США и стран НАТО многократно осуществлялось по объектам, которые, согласно главе III «Гражданские объекты» Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающегося защиты жертв международных военных конфликтов, ударам подвергаться не должны: – «Гражданские объекты не должны являться объектом нападения или репрессалий».

В марте – июне 1999 г. в Югославии, в марте – апреле 2003 г. в Ираке, в августе 2008 г. в Южной Осетии, в апреле 2014 г. – августе 2015 г. в Донбассе объектами нападения и последующего возникновения пожаров явились гражданские объекты: жилые здания, системы водоснабжения и электроснабжения, медицинские учреждения (включая родильные дома), узлы связи и почтамты, сельскохозяйственные комплексы, предприятия муниципального и других видов транспорта, объекты социального обеспечения, школы, вузы, музеи, научные учреждения, химические заводы и предприятия нефтегазового комплекса, дипломатические миссии, колонны беженцев и др. Отдельные удары наносились по пожарным депо и складам пожарно-технического имущества.

⁷ Шувалов М.Г. Основы пожарно-спасательного дела: учебное пособие/ М.Г.Шувалов; под ред. Н.П.Копылова. – 5-е изд., перераб. и доп.. – М: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012.

При военных конфликтах пожары возникали в любое время суток, в основном, от одного до шести налётов 1–50 ракетами или авиабомбами.

Возникающие пожары могут быть: отдельными, сплошными (включая огневые штормы) и в завалах. Общая совокупность всех пожаров представляет собой массовый пожар. Развитие массовых пожаров возможно в результате:

- передачи тепла излучением, теплопроводностью, конвекцией;
- переброса горячих искр и головней;
- технологических взрывов;
- растекания горящих ЛВЖ и ГЖ.

Массовые пожары сопровождаются:

- загазованностью и задымлением защитных сооружений ГО, производственных и жилых зданий и сооружений, приземного слоя атмосферы продуктами горения;
- повышением температуры окружающей воздушной среды;
- тепловым излучением, воздействующим на людей и технику.

Возникновение пожаров сопровождают воздействующие на людей и имущество опасные факторы пожара: пламя и искры; тепловой поток; повышенная температура окружающей среды; повышенная концентрация токсичных продуктов горения и термического разложения; пониженная концентрация кислорода; снижение видимости в дыму.

К сопутствующим проявлениям опасных факторов пожара относятся: осколки, части разрушившихся зданий, сооружений, строений, транспортных средств, технологических установок, оборудования, агрегатов, изделий и иного имущества; радиоактивные и токсичные вещества и материалы, попавшие в окружающую среду из разрушенных технологических установок, оборудования, агрегатов, изделий и иного имущества; вынос высокого напряжения на токопроводящие части технологических установок, оборудования, агрегатов, изделий и иного имущества; опасные факторы взрыва, происшедшего вследствие пожара; воздействие огнетушащих веществ.

Специфичное воздействие оказывают световое излучение ядерного взрыва, зажигательные вещества, зажигательные свойства электронного и других видов современного оружия.

Пожары, возникающие и развивающиеся в очагах поражения, и сопровождающие их опасные факторы, будут затруднять действия сил гражданской обороны. Поэтому важно заранее предвидеть и оценить возможную пожарную обстановку.

Оценка пожарной обстановки после применения противником средств поражения производится с целью определения объёмов и сроков работ по противопожарному обеспечению АСДНР, восстановлению источников противопожарного водоснабжения, а также расчёта сил и средств, подготовки решения на их использование.

Исходными данными для оценки пожарной обстановки являются:

- вид взрыва, мощность боеприпаса, координаты эпицентра и время взрыва;
- скорость и направление среднего и приземного ветров;
- материалы предварительной оценки пожарной обстановки.

Оценка пожарной обстановки после применения противником средств поражения производится в следующем порядке:

на плане населённого пункта (территориального образования), на котором заранее нанесены данные предварительной оценки пожарной обстановки, показываются вид, мощность, центр, дата (часы, минуты, число; месяц) взрыва;

в зависимости от мощности боеприпаса по справочным данным на плане вокруг эпицентра взрыва наносятся круги с радиусами, соответствующими 50 % и 100 % плотности пожаров;

с учётом данных предварительной оценки пожарной обстановки, справочных данных и метеоданных определяются участки сплошных и отдельных пожаров, огневых штормов и пожаров в завалах, а также скорость и направление распространения сплошных пожаров; уточняется пожарная обстановка на маршрутах ввода сил ГО и на объектах АСДНР. Возможность противопожарного обеспечения сил ГО на маршрутах ввода определяется с учётом проходимости улиц, непроходимые участки улиц обозначаются установленным знаком, при этом расчёт сил и средств для противопожарного обеспечения сил ГО на этих участках не производится.

При оценке пожарной обстановки необходимо учитывать следующее:

сплошные пожары возникают, как правило, на участках с плотностью застройки зданиями и сооружениями IV – V степени огнестойкости не менее 15 %, III – не менее 20 %, I – II – не менее 30 %;

пожары в завалах отмечаются на участках застройки зданиями и сооружениями I, II, III степени огнестойкости, оказавшихся в зоне полных разрушений;

огневой шторм может возникнуть после образования сплошного пожара на участке застройки площадью не менее 2,5 км² (причём в который вписывается круг радиусом 0,9 км), кроме того, влажность воздуха в этой зоне не должна превышать 30 %, а скорость приземного ветра не более 5 м/с. Существует ещё ряд ограничений – горячая загрузка в зоне огневого шторма должна быть не менее 100 кг/м², плотность застройки зданиями III, IV, V степеней огнестойкости не менее 20 %; в застройке сооружениями IV и V степеней огнестойкости огневой шторм возможен на участке 0,25 км² (круг радиусом около 0,3 км участок, охваченный огневым штормом, непроходим для людей и техники);

отдельный пожар – пожар в отдельном здании, сооружении – практически не сдерживает продвижение людей и техники по застроенной территории, движение между отдельными пожарами возможно без средств защиты от теплового излучения;

продолжительность массового пожара может изменяться в широких пределах, но все-таки принято считать, что в застройке IV – V степени огнестойкости массовый пожар длится не более 7 часов, III степени огнестойкости – не более 24 часов;

продолжительность пожаров в завалах – не менее 24 часов.

После оценки пожарной обстановки на план населённого пункта и на карты наносятся круги с радиусами, соответствующими избыточным давлениям ударной волны – 0,1; 0,2; 0,3; 0,5 кгс/см², а также след радиоактивного облака. С учётом предварительной оценки пожарной обстановки и данных разведки осуществляется корректировка расчёта сил и средств для противопожарного обеспечения сил ГО на маршрутах ввода и АСДНР.

Оценка пожарной обстановки проводится в течение 30 минут, а по ее результатам разрабатываются три основных документа: 1) план населённого пункта и карта местности с нанесённой на них пожарной, инженерной и радиационной обстановкой, а также с расстановкой сил и средств противопожарной службы; 2) предложения, начальнику гражданской обороны по вопросу противопожарного обеспечения АСДНР; 3) проект приказа начальника подразделения ГПС на противопожарное обеспечение АСДНР.

С учётом данных разведки, складывающейся обстановки уточняется решение, конкретизируется взаимодействие сил и средств ГО вплоть до полной ликвидации массовых пожаров.

2.3.6. Возможная инженерная обстановка в очагах поражения

Очаги поражения подразделяются на простые и сложные (комбинированные). Простые очаги поражения характеризуются одновременным применением боеприпасов только одного типа (например, фугасных, осколочных или зажигательных боеприпасов). Сложные – одновременным применением различных типов боеприпасов⁸.

Воздействие боеприпасов на людей, здания и сооружения подразделяются на прямое и косвенное. Прямое воздействие характеризуется непосредственным воздействием поражающих факторов: ударное или пробивное действие; действие взрывной и воздушной ударной волны; осколочное и огневое действие.

Ударное действие характерно для всех типов боеприпасов, но наибольшую опасность представляют специально созданные бронебойные и бетонобойные боеприпасы.

Взрывная волна вызывает разрушения и выброс материалов среды за счёт выделения большого количества нагретых газов с температурой до 5000 °С и давлением до 20000 мПа.

Осколочное поражение и огневое воздействие возникают от взрыва всех типов боеприпасов, но наибольшую опасность в этом отношении представляют специальные, осколочные и зажигательные боеприпасы. Показателями зажигательных средств являются время горения (от 5 до 15 мин.) и температура горения (от 1200 °С до 3000 °С). Показателями осколочных боеприпасов являются плотность осколков и дальность их разлёта.

Основными поражающими факторами при косвенном воздействии являются: пожары; загазованность; катастрофическое затопление территории и мест проведения АСДНР фекалиями и водой; заражение территорий АХОВ.

Разрушение зданий и сооружений в очаге поражения возможно как при прямом попадании, так и при взрыве вблизи них. Разрушения больших зданий (как по размерам в плане, так и по высоте) обычными средствами поражения будет носить, как правило, локальный характер. При этом часть здания может быть полностью разрушена, в то же время оставшаяся часть может не иметь каких-либо серьёзных повреждений.

Принято считать, что здания могут получить полную, сильную, среднюю или слабую степени разрушения. При оценке характера разрушений в очаге поражения необходимо учитывать, что наиболее стойкими к воздействию взрыва являются кирпичные здания с массивными стенами и большим количеством внутренних перегородок, а также промышленные здания со стальным или железобетонным каркасом. Панельные здания при тех же условиях получают большую степень разрушения.

Вследствие большой насыщенности городской территории (особенно улиц, проездов, дворов и т. п.) различными инженерными коммуникациями вероятность их поражения авиабомбами, артиллерийскими снарядами очень велика.

При повреждении водопроводных и канализационных линий образующиеся во время взрыва воронки быстро наполняются водой, что значительно усложняет проведение восстановительных работ.

Очаги поражения в результате применения фугасных и зажигательных авиабомб и артиллерийских снарядов также могут характеризоваться массовыми разрушениями и пожарами.

⁸ Акатьев В.А., Волков С.С., Гаваза В.С. и др. Обеспечение мероприятий и действий сил ликвидации ЧС. Часть 2. Инженерное обеспечение мероприятий и действий сил ликвидации ЧС. Книга 2. Оперативное прогнозирование инженерной обстановки в ЧС. /Под общ. ред. Шойгу С.К./ – М.: ЗАО «Фирма» ПАПИРУС», 1998.

Обстановку на территории города в очаге применения ОСП принято оценивать показателями.

Показатели целесообразно разделить на две группы:

показатели, непосредственно характеризующие инженерную обстановку;

показатели, характеризующие объём АСДНР и жизнеобеспечения населения.

К основным показателям инженерной обстановки в городе относят:

количество объектов экономики и зданий, получивших различные степени разрушения;

количество разрушенных и заваленных ЗС;

количество ЗС, требующих подачи воздуха;

количество участков, требующих укрепления (обрушения) повреждённых или разрушенных конструкций зданий;

объём завалов;

количество аварий на КЭС;

протяжённость завалов и разрушений на маршрутах ввода сил.

Характеристика зон затопления и возможная инженерная обстановка⁹

Под наводнением понимается затопление водой, прилегающей к реке, озеру или водохранилищу местности, которое причиняет материальный ущерб, наносит урон здоровью населения или приводит к гибели людей. Затоплением местности считается разлив реки, озера или водохранилища, не сопровождающийся материальным ущербом.

Весьма опасны наводнения, связанные с разрушением гидротехнических сооружений (ГЭС, дамбы, плотины), которые могут возникнуть после применения ОСП.

В зависимости от причин возникновения, как правило, выделяют пять групп наводнений:

1-я группа – наводнения, связанные, в основном, с максимальным стоком от весеннего таяния снега. Такие наводнения отличаются значительным и довольно длительным подъёмом уровня воды в реке и называются, обычно, половодьем;

2-я группа – наводнения, формируемые интенсивными дождями, иногда таянием снега при зимних оттепелях. Они характеризуются интенсивными, сравнительно кратковременными подъёмами уровня воды и называются паводками;

3-я группа – наводнения, вызываемые, в основном, большим сопротивлением, которое водный поток встречает в реке. Это обычно происходит в начале и в конце зимы при заторах и зажорах льда;

4-я группа – наводнения, создаваемые ветровыми нагонами воды на крупных озёрах и водохранилищах, а также в морских устьях рек;

5-я группа – наводнения, создаваемые при прорыве или разрушении гидроузлов.

В зависимости от масштабов затопления и наносимого ущерба наводнения разделяют на 4 группы:

I группа – низкие наводнения. Наблюдаются на равнинных реках. Площадь затопления небольшая, обычно нет угрозы здоровью людей;

II группа – высокие наводнения. Возникает угроза жизни людей, что обуславливает необходимость частичной эвакуации населения;

⁹Волков С.С., Гаваза В.С., Захаркин В.П. и др. Обеспечение мероприятий и действий сил ликвидации ЧС. Часть 2. Инженерное обеспечение мероприятий и действий сил ликвидации ЧС. Книга 1. Способы и средства инженерного обеспечения ликвидации ЧС. /Под общ. ред. Шойгу С.К./ – Калуга: ГУП «Облиздат», 2000.

III группа – выдающиеся наводнения. Затопление распространяется на речные бассейны. Возникает необходимость эвакуации значительной части населения;

IV группа – катастрофические наводнения, приводят к значительному материальному ущербу и большим потерям среди населения.

Опасность возникновения затопления низинных районов происходят при разрушении плотин, дамб и гидроузлов. Непосредственную опасность представляет стремительный и мощный поток воды, вызывающий поражения, затопления и разрушения зданий и сооружений. Жертвы среди населения и различные нарушения происходят из-за большой скорости и всё сметающего на своём пути огромного количества поступающей воды. Высота и скорость волны прорыва зависят от размеров разрушения гидросооружения и разности высот в верхнем и нижнем бьефах. Для равнинных районов скорость движения волны прорыва колеблется от 3 до 25 км/ч, в горной местности доходит до 100 км/ч. Значительные участки местности через 15–30 мин. обычно оказываются затопленные слоем воды толщиной от 0,5 до 10 м и более.

Время, в течение которого территории могут находиться под водой, колеблется от нескольких часов до нескольких суток. По каждому гидроузлу имеются схемы и карты, где показаны границы зоны затопления и даётся характеристика волны прорыва.

ЗВКЗ – территория, которая в результате повреждения или разрушения гидротехнических сооружений или в результате стихийного бедствия может быть покрыта водой с глубиной затопления более 1,5 м, и в пределах которой возможны гибель людей, сельскохозяйственных животных и растений, повреждение или разрушение зданий (сооружений), других материальных ценностей, а также ущерб окружающей природной среде.

На затопляемой территории выделяют четыре ЗКЗ:

1 – зона примыкает непосредственно к гидросооружению или началу природного явления, простирается на 6–12 км, высота волны может достигать нескольких метров. Волна характеризуется бурным потоком воды со скоростью течения 30 км/ч и более. Время прохождения волны – 30 мин.;

2 – зона быстрого течения (15–20 км/ч). Протяжённость этой зоны может быть 15–25 км. Время прохождения волны 50–60 мин.;

3 – зона среднего течения со скоростью 10–15 км/ч и протяжённостью до 30–50 км. Время прохождения волны 2–3 часа;

4 – зона слабого течения (разлива), скорость течения может достигать 6–10 км/ч. Её протяжённость будет зависеть от рельефа местности и может составить 36–70 км от гидросооружения или места начала природного явления.

К основным характеристикам зоны наводнения, которые определяют возможную обстановку, как правило, относят:

численность населения, оказавшегося в зоне наводнения;

количество населённых пунктов, попавших в зону, охваченную наводнением (здесь можно выделить города, посёлки городского типа, сельские населённые пункты полностью затопленные, частично затопленные, попавшие в зону подтопления и т. п.);

количество объектов различных отраслей экономики, оказавшихся в зоне, охваченной наводнением;

протяжённость железных и автомобильных дорог, линий электропередач, линий коммуникаций и связи, оказавшихся в зоне затопления;

количество мостов и тоннелей, затопленных, разрушенных и повреждённых в результате наводнения;

площадь сельскохозяйственных угодий, охваченных наводнением;

количество погибших сельскохозяйственных животных.

Наводнения вследствие аварий на гидродинамически опасных объектах отличаются рядом особенностей (образование волны прорыва при разрушении плотин). Помимо поражающих факторов, характерных для других наводнений (утопление, механические травмы, переохлаждение), при подобных авариях основное значение имеют механические повреждения:

непосредственное динамическое воздействие на тело человека волны прорыва; травмирующее действие обломков сооружений, разрушаемых волной;

повреждающее действие различных предметов, вовлекаемых в движение волной.

НРС ОЭ, расположенных в ЗВКЗ, укрывается в специальных убежищах (повышенной герметизации и возвышающимся аварийным вертикальным выходом, с тремя режимами вентиляции), возводимых в местах с глубиной возможного затопления до 10 метров и имеющих радиус сбора до 1000 метров.

Для защиты населения, эвакуируемого из населённых пунктов, находящихся в зоне затопления, заблаговременно в местах эвакуации (на незатапливаемой территории) строятся ПРУ.

Для защиты населения, проживающего на затапливаемой территории некатегоризированных городов и поселков, предусматривается строительство ПРУ на незатапливаемой территории этих населённых пунктов. Работающая смена объектов экономики, расположенных в некатегоризированных городах в зоне затопления, укрывается в ПРУ, возводимых вне этих зон.

2.3.7. Возможная обстановка в очагах комбинированного поражения

Под очагом комбинированного поражения понимается территория, в пределах которой в результате одновременного или последовательного воздействия двух или более видов оружия массового поражения, а также других средств нападения противника произошли массовые поражения людей, сельскохозяйственных животных, растений и разрушения и (или) повреждения зданий и сооружений.

В условиях массированного применения противником различных видов оружия массового поражения нередко будут возникать ОКП за счёт сочетания поражающих факторов ядерного взрыва, химического и биологического (бактериологического) заражения. Могут иметь место сочетания разрушений, загрязнения радиоактивными, заражения химическими веществами и биологическими средствами. Наиболее вероятно сочетание радиоактивного загрязнения, воздействию которого в условиях применения ядерного оружия подвергаются огромные площади, химического и биологического заражения.

При наличии определённых условий, даже без применения противником химических и биологических средств, очаг ядерного поражения может превратиться в ОКП. Это обусловлено возможностью возникновения в нём вторичных очагов поражения от аварийно химически опасных веществ и продуктов горения (окиси углерода, двуокиси углерода, продуктов горения органических материалов), а также биологических очагов при возникновении эпидемий инфекционных заболеваний. Так, в зоне слабых разрушений, при возникновении пожаров содержание окиси углерода может достигать до 2 % (допустимое – 1 %), двуокиси углерода – до 4,8 % (допустимое – 3,5–4 %), снижение содержания кислорода в воздухе – до 13 % (для нормальной жиз-

недеятельности – не ниже 16 %, серьёзное ухудшение состояния организма наступает при содержании кислорода до 10 %).

Тяжёлые последствия может вызвать применение ОВ в очаге ядерного поражения или в зоне заражения РВ в период развёртывания АСДНР и эвакуации населения из очага поражения. Люди, получившие комбинированные поражения (травмы, ожоги, облучение), дополнительно подвергаются воздействию отравляющих веществ, что может привести к смертельному исходу.

Ещё более осложнится обстановка в очаге комбинированного поражения в случае применения противником биологических средств, действие которых может быть обнаружено через несколько суток, а в лучшем случае – через несколько часов. Последствия воздействия радиоактивного облучения могут способствовать развитию инфекционных заболеваний, так как снижается сопротивляемость организма к этим заболеваниям.

Таким образом, ОКП – это не простое наложение одного очага на другой, а система сложного взаимодействия различных поражающих факторов, усложняющих обстановку и отягчающих их последствия.

Очаг комбинированного поражения характеризуется сочетанием различных видов поражений личного состава объекта и населения, наличием зон радиоактивного, химического, а иногда и биологического заражения и их размерами, различной степенью разрушений зданий, сооружений, оборудования и других средств производства. Одновременное или последовательное проявление разнообразных видов поражения в ОКП, по-видимому, вызовет увеличение потерь населения, в значительной степени усложнит ведение АСДНР, потребует привлечения большого количества сил и средств для их проведения.

Убежища надёжно защищают от всех поражающих факторов оружия массового поражения и других средств нападения противника. Во многих случаях в ОКП можно будет использовать также противорадиационные укрытия, но при этом всегда следует помнить, что они не защищают от паров и аэрозолей отравляющих веществ и биологических средств. Производственная деятельность в ОКП организуется таким образом, чтобы обеспечить безопасность рабочих и служащих предприятия. При этом меры предосторожности определяют по наиболее опасному поражающему фактору. В ОКП с зоной опасной мощности дозы излучения основная мера обеспечения безопасности людей – соблюдение режима радиационной защиты. В ОКП, где наиболее опасным поражающим фактором является химическое заражение, большее внимание при выполнении производственных работ и проведении АСДНР уделяется использованию средств индивидуальной и медицинской защиты; в этих условиях убежища, как правило, будут использоваться для отдыха людей, принятия ими пищи и для лечебных мероприятий. Правила поведения и действия населения в ОКП, в котором превалирует воздействие биологических средств, будут в основном такие же, как и в обычном очаге биологического поражения, но осуществление их должно проводиться более строго, поскольку в условиях резко выраженного бактериологического фактора обычно резко понижается эффективность других мероприятий защиты.

2.4. ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ

Периодизация военных конфликтов, их классификация и характерные особенности связывают войны различных типов с уровнем развития оружия. В.И. Слипченко предложена периодизация войн, в соответствии с которой все известные в истории человечества войны разделены на шесть поколений.

В войнах первого поколения использовалось холодное оружие. Эти войны относятся к рабовладельческому и феодальному периодам обществ. Формы и способы ведения войн второго поколения обусловлены результатом развития материального производства, появлением пороха и гладкоствольного оружия. Нарезное стрелковое оружие и нарезная артиллерия привели к появлению войн третьего поколения. Принятие на вооружение автоматического оружия, танков, боевых самолётов, появление новых транспортных средств, средств связи повлияли на становление и дальнейшее развитие и ныне не прекращающихся войн четвёртого поколения. Уже более 50 лет на нашей планете сохраняется опасность войны пятого поколения – ядерной. Во всех войнах доядерного периода главным объектом поражения непременно были вооружённые силы противоборствующих сторон так, как только после их разгрома можно было свергнуть политический строй противника и добиться победы.

В ракетно-ядерный век всё резко изменилось, и первоочередными объектами поражения могут стать одновременно не только вооружённые силы, но и практически вся территория и всё население воюющих сторон, а театром военных действий вся планета Земля.

В войнах шестого поколения решающая роль будет принадлежать новым видам высокоточного оружия, по своей эффективности приближающегося к ядерному, но не имеющего отрицательных (прежде всего, экологических) последствий его применения.

В пространственном отношении вооружённую борьбу можно будет вести в любой точке земли. Она будет представлять собой совокупность одновременных и последовательных ударов преимущественно из воздушно-космической сферы, наносимых выборочно по разнесённым, наиболее важным военным целям и объектам экономики. Перенос военных действий в воздушно-космическую сферу приведёт к тому, что сплошные фронты на земле будут исчезать, а в воздухе появляться. Такая структура ударов приведёт к тому, что вооружённая борьба примет очаговый, ячеистый характер.

Пространственная разнесённость ударов не означает их разрозненности: они будут наноситься по единому замыслу и плану, при необходимости – возможна корректировка их во времени и пространстве.

Стороны будут стремиться достичь целей войны одним или несколькими ударами в ходе стратегической воздушно-космической операции, поэтому будущая война будет, скорее всего, скоротечной. Вооружённая борьба в ней будет протекать по сценарию, навязанному сильнейшей стороной, той, которая лучше подготовится к войне и начнёт борьбу в выгодный момент внезапными действиями.

Принципиальным отличием вооружённой борьбы и войны будущего будет необязательность, а часто ненужность, захвата территории противника и удержания её. Захват будет осуществляться, видимо, тогда, когда выгоды от этого будут превышать боевые «затраты» или, когда без этого невозможно достичь целей войны. При этом захват вряд ли будет тотальным, скорее всего, он ограничится важнейшими пунктами и районами.

Для противостояния массированному удару воздушно-космических средств противника надо иметь совершенно другие вооружённые силы. Они должны создаваться не на базе крупных сухопутных группировок, а на основе эффективной стратегической системы воздушно-космической обороны, способной отражать длительные массированные удары высокоточных средств противника, и достаточного количества собственных высокоточных средств поражения различной дальности действия и средств, построенных на новых физических принципах.

Выделенная выше тенденция организации вооружённой борьбы в реальном масштабе времени обуславливает её новую характерную черту – управляемость. Управляемость вооружённой борьбы достигается через создание на её подготовительном этапе таких условий и преимуществ, когда одна сторона (агрессор) добивается полного и максимально безраздельного руководства ходом военных действий. На этом этапе парализуется или берётся рефлексными методами под контроль государственное и военное управление, осуществляется дезорганизация действий на всех уровнях и подавляется воля противника к сопротивлению.

Оптимальной особенностью здесь является комплексное взаимосвязанное использование всех форм борьбы – политической, экономической, психологической, информационно-сетевого противоборства и др.

Что касается областей информационно-сетевого противоборства государств, то оно охватывает следующие пространства:

географическое – установление контроля над территорией посредством глобальных (в том числе и космических) информационных и разведывательных систем, поощрение сепаратистских движений и террористической активности в различных формах на территории противника, вовлечение противника в конфликты малой интенсивности, а также организация волнений народных масс и «цветных» революций;

экономическое – навязывание противнику кабальных кредитов, введение эмбарго, организация экономических санкций и провокаций;

идеологическое – использование клеветы, искажения информации, подмена понятий, внесение ментальных вирусов и мифологем в сознание населения противника;

сетевое – организация хакерских атак и внесение компьютерных вирусов различного рода в вычислительные и коммуникационные системы и базы данных.

Информационно-сетевое воздействие на население и органы государственного управления обусловлено следующими факторами:

развитие средств вычислительной техники и социальных сетей в глобальных коммуникациях, что сделало их движущей силой трансформации общества;

успехи психологии в области изучения поведения людей и управления их мотивациями позволили оказывать не только заданное воздействие на большие социальные группы, но переформатировать сознание целых народов.

В связи с этим следует отметить, что борьба в информационном пространстве велась во все времена существования человечества явно и скрытно между государствами в защиту своих интересов, за расширение зон политического и экономического влияния, овладение и установление контроля за источниками сырья и рынками сбыта и при подготовке территориальных захватов.

Современные политические технологии разрушения государств направлены на перенос агрессии из военно-географического пространства в информационно-сетевое. Теперь уже полем битвы становится ментальная сфера, самосознание народа, его национальная и культурная идентичность. Первым шагом в этом направлении является дискредитация, а затем и уничтожение традиционных ценностей нации. А для того

чтобы внешняя информационная агрессия воспринималась массовым сознанием болезненно, это представляется как движение по пути прогресса.

Целью информационно-сетевого вторжения является установление контроля над стратегически важными ресурсами страны-противника. При этом «передача» этого контроля агрессору осуществляется элитой страны-жертвы совершенно добровольно, поскольку это воспринимается ею не как вторжение, а как путь к восходящему развитию.

В таких выгодных условиях противнику, если он не капитулирует, наносится сокрушительное поражение в ходе кратковременных военных действий, с минимальными потерями и материальными издержками.

На основании анализа наиболее общих черт конфликтов конца XX – начала XXI века, можно сделать следующие принципиальные выводы относительно военно-политических особенностей вооружённой борьбы на современном этапе и в обозримой перспективе:

решающим моментом для достижения военно-политического успеха является захват стратегической инициативы в ходе военного конфликта. Особенность вооружённой борьбы будущего будет состоять в том, что в ходе войны под ударами противника окажутся не только военные объекты и войска, но одновременно и экономика страны со всей её инфраструктурой, гражданское население и территория. Несмотря на высокую точность средств поражения, все исследованные военные конфликты последнего времени были в той или иной степени гуманитарно «грязными» и повлекли за собой значительные жертвы среди мирного населения. В связи с этим возникает необходимость в высокоорганизованной и эффективной системе гражданской обороны страны;

критерии военной победы в военных конфликтах будут различными, однако очевидно, что первостепенное значение имеет решение политических задач в военном конфликте, тогда как военно-политические и оперативно-тактические задачи носят преимущественно вспомогательный характер. Ни в одном из рассмотренных конфликтов победившая сторона не смогла нанести противнику запланированный ущерб, но тем не менее смогла достичь политических целей конфликта;

несмотря на повышение роли развёрнутых к моменту угрожаемого периода группировок сил и средств, значительную роль в исходе военного конфликта будет играть наличие боеготового резерва и системы его отмотилизования и развёртывания. Это даст возможность сохранять стратегический ресурс силового реагирования при любом развитии ситуации в ходе военного конфликта;

боевые действия будут характеризоваться сочетанием манёвренных операций и позиционных действий. Разведывательно-диверсионные действия и партизанская война рассматриваются как часть «обычной» войны. Это подтверждает необходимость сбалансированного состава сил и средств вооружённых сил, а также комплексной боевой подготовки;

решающее значение для обороняющихся будет иметь совершенная система разведки с единым центром управления и хорошо защищёнными центрами (пунктами) сбора и обработки разведывательной информации всех видов вооружённых сил и спецслужб, наличие у них возможности доведения обработанных разведывательных данных до всех заинтересованных инстанций в кратчайшие сроки, близкие реальному масштабу времени. Наличие такой разведки даст возможность своевременно вскрыть подготовку противника к нападению и провести все неотложные мероприятия угрожаемого периода и в первую очередь – перевод войск в наивысшие степени боевой

готовности. В группировке войск кроме обычных элементов в оперативном построении (боевом порядке) должны присутствовать: разведывательно-информационный центр, действующий в рамках реального масштаба времени; автоматизированная, высокозащищённая система управления войсками и оружием; воздушно-космический эшелон (или часть его) высокоточного оружия; высокозащищённый резерв;

характер применяемого в современных войнах вооружения диктует настоятельную необходимость наличия сил и средств для нанесения ударов по военным инструментам противника (дальнобойному высокоточному оружию, дальней авиации), находящимся за границами непосредственного района конфликта. Для этого требуются как наличие собственного потенциала дальнобойного высокоточного оружия, так и иные средства, дающие возможность перенести боевые действия непосредственно на территорию противника;

главное внимание должно быть уделено созданию устойчивой дублированной системы управления силами всех звеньев управления. С этой целью должны быть использованы все существующие и созданы новые системы связи, максимально задействованы воздушные командные пункты, а также обеспечено безусловное доведение до исполнителей приказов высшего руководства страны и их выполнение.

Государство, не подготовленное к ведению войн нового поколения, обрекает себя на неминуемое поражение.

Взгляды военно-политического руководства США на характер и способы применения высокоточного оружия.

Политика руководства США свидетельствует, что взят курс на сокращение ядерного фактора в мировом балансе сил и массовое оснащение войск и сил высокоточными средствами поражения, о которых президент США заявляет, как об ответе на нападение, в том числе и на их союзников «разрушительным ударом обычными вооружениями».

В 2003 году президентом США подписана директива о концепции «Быстрого (молниеносного) глобального удара» (БГУ) (*англ. Prompt Global Strike*). Суть концепции БГУ заключается во внезапном нанесении удара несколькими тысячами крылатых ракет по объектам СЯС противника, важнейшим элементам систем управления, объектам экономики и инфраструктуры, после чего предъявляется ультиматум о капитуляции. Если страна – объект удара – не соглашается, нанесение удара повторяется.

Концепция БГУ – концепция, предполагающая возможность нанесения США удара высокоточными наступательными вооружениями в неядерном оснащении в срок до 60 минут по целям в любой точке земного шара. Реализация концепции БГУ направлена на достижение Вашингтоном глобального военного доминирования неядерными средствами.

В соответствии с этой концепцией в случае возникновения угрозы нападения на Соединённые Штаты или американские объекты и граждан за рубежом вооружённые силы США должны быть способны в течение 60 минут нанести удар высокой мощности и точности по любой точке земного шара с целью нейтрализации таких действий.

Уже в августе 2009 года в США было сформировано и приступило к работе Глобальное ударное командование Военно-воздушных сил США, выделены силы и средства, начаты разработки новейших, прежде всего высокоточных средств поражения.

Наиболее вероятными целями для ВТО, судя по опыту войн и данным зарубежной печати, могут являться в первую очередь следующие объекты экономики и инфраструктуры:

пункты управления высшего государственного и регионального звеньев, узлы связи и отдельные наиболее важные радио- и радиорелейные станции, коммутационные центры;

электростанции (АЭС, ГЭС, ГРЭС) и узловые подстанции, обеспечивающие электроэнергией промышленные узлы, химические центры, промышленные предприятия;

узлы транспортных коммуникаций (крупные железнодорожные узлы, мосты, аэропорты, морские порты);

предприятия по переработке нефти, газа, производству нефтепродуктов, газо- и нефтепроводы, газо- и нефтеперекачивающие станции, газо- и нефтехранилища;

предприятия по производству вооружения, военной техники, радиоэлектронной аппаратуры;

машиностроительные предприятия;

предприятия чёрной и цветной металлургии по производству чугуна, стали, проката, алюминия, меди, свинца, цинка, титана, магния и др.

В связи с этим силы и средства гражданской обороны должны готовиться к надёжной защите населения, объектов экономики и территории страны от поражающих факторов ВТО.

В связи с кардинальным изменением расстановки и соотношения сил в мире существенно меняется характер угроз и оборонных задач для России. Глобальная военная опасность для России исходит и будет исходить от стран, являющихся или способных стать в среднесрочной перспективе мировыми центрами силы, обладающими ядерным оружием.

В то же время оценка военно-стратегической обстановки в мире показывает, что страны, обладающие стратегическими ядерными вооружениями, стремятся к снижению глобальной военной опасности. Складывающиеся отношения России с США, Китаем, Францией и Великобританией позволяют сделать вывод об уменьшении взаимной глобальной военной опасности на данном этапе и минимальной угрозе развязывания ядерной войны.

Однако эти государства обладают преимуществом в обычных средствах поражения, а это чревато, в конечном итоге, возможностью втягивания России в войну с применением таких средств.

Анализ современной военно-политической обстановки в мире показывает, что для России по-прежнему будут существовать источники региональной военной опасности, вероятность перерастания которых в военную угрозу будет велика. В первую очередь это относится к Европе. НАТО становится господствующей военной силой в этом регионе, на его долю приходится половина всех обычных вооружений на континенте, что позволяет иметь в три раза больше наземных вооружений и в два раза больше самолётов и вертолётов, чем России.

Такая же обстановка складывается и на Дальнем Востоке, где не только суммарная военная мощь США и Японии становится многократно больше, чем у России, но и индивидуальная военная мощь каждого государства сопоставима с возможностями России в регионе.

Кроме того, источником региональной военной опасности служат усиливающиеся территориальные и конфессиональные противоречия.

По отношению к глобальной и региональной локальная военная опасность имеет более подвижный характер и менее короткий процесс по времени перехода к непосредственной военной угрозе или военному конфликту. Эта опасность практически существует по всему периметру границ России. Питательной средой для неё служат существующие чисто военные и территориальные противоречия, которые при определённых условиях могут перерасти в военные конфликты.

Исходя из военных угроз, опасностей, расстановки военных и политических сил в мире и сопредельных с Россией государствах, а также возможных военно-политических целей агрессора, военные конфликты начала XXI века будут характеризоваться как:

приграничные военные конфликты, где агрессором будут преследоваться цели: прорыв государственной границы для пропуска контрабандистов, террористов или потоков беженцев; реализация территориальных претензий к России; поддержка сепаратистских движений на сопредельной территории; провоцирование вступления в конфликт НАТО на стороне агрессора; получение доступа к ресурсам исключительной экономической зоны России;

локальные войны, которые могут быть развязаны с целями: реализации территориальных претензий к РФ; поддержки вооружённых сепаратистских движений на территории России с задачей отторжения от неё отдельных регионов, а также вытеснение российских миротворческих контингентов и российских военных баз в других государствах. При определённых условиях локальные войны могут перерасти в региональную или крупномасштабную войну;

региональные войны – это войны более крупного масштаба, которые будут проводиться с целями: разгрома основных военных сил РФ на ТВД, захвата значительной части территории, ослабления военно-политического руководства государства и содействия территориальному распаду РФ, ослабления международных позиций России, окончательного размывания и распада СНГ и системы межгосударственных отношений. Для ведения региональной войны потребуется полное развёртывание вооружённых сил и экономики, высокое напряжение всех сил государств-участников. В случае участия в ней государств, обладающих ядерным оружием, либо их союзников, региональная война будет характеризоваться угрозой перехода к применению ядерного оружия.

Крупномасштабная (мировая) война, где государство-агрессор или коалиция государств будут преследовать цели военного и экономического разгрома РФ и/или её союзников, расчленения и ликвидации России как государства – субъекта международных отношений. Эта война потребует мобилизации всех имеющихся материальных ресурсов и духовных сил страны.

Для каждого из этих конфликтов будет присущ свой отличный по времени угрожаемый период, менее продолжительный для военных конфликтов и более – для крупномасштабной войны.

В этих условиях становится очевидной необходимость поддержания всех элементов военной организации государства, и в том числе гражданской обороны, в высокой боевой и мобилизационной готовности.

Каковы же последствия воздействия потенциального противника по объектам экономики и инфраструктуры Российской Федерации?

В военных конфликтах и локальных войнах противник, желая достичь своих частных целей, будет стремиться не допускать эскалации конфликта и возможно

ограничится поражением объектов в районе конфликта или на близлежащих территориях с целью не допустить подход наших резервов.

Более подробно рассмотрим характер воздействия противника в самой опасной для нас крупномасштабной войне.

Последствия воздействия по объектам экономики и инфраструктуры Российской Федерации будут определяться средствами поражения потенциального противника. А он обладает мощным арсеналом самых современных высокоэффективных средств поражения, многие из которых могут поражать объекты на территории Российской Федерации не только в тактической, но и в оперативной, и даже стратегической глубине на удалении до нескольких тысяч километров от районов ведения боевых действий войсками. Хотя необходимо признать, что на сегодняшний день вся территория России фактически «простреливается» на всю глубину с севера на юг и с запада на восток.

Такими средствами поражения являются ракеты всех типов (баллистические, крылатые) наземного, морского и воздушного базирования и авиабомбы, доставляемые в районы их пуска (сброса) различными носителями (стратегические бомбардировщики, тактическая авиация, корабли и подводные лодки).

Данные средства способны с высокой эффективностью поражать самые различные объекты (цели) военного и гражданского характера.

По расчётам, на европейской части Российской Федерации ударам высокоточным оружием может быть подвержено значительное количество многоэлементных объектов, в том числе атомной промышленности и энергетики, узлы транспортных коммуникаций, крупные административно-политические центры, предприятия и комплексы ведущих отраслей промышленности.

Только в течение первой воздушно-наступательной операции продолжительностью до 7 суток стратегические бомбардировщики могут нанести в европейской зоне порядка 5 тыс. ударов высокоточным оружием.

Значительным ударным потенциалом обладают и крылатые ракеты воздушного и морского базирования для ударов по площадным хорошо защищённым средствами ПВО целям. Тактическая (истребители-бомбардировщики, штурмовики) и авианосная (палубная) авиация становятся одним из эффективных средств нападения. В боевом составе ВВС и ВМС США и их союзников в мирное время насчитывается около 7 тыс. ударных самолётов, размещённых на всех важных театрах военных действий и способных в одном вылете донести к целям свыше 80 тыс. управляемых авиационных бомб и ракет.

По опыту применения авиации НАТО против Югославии удары по объектам гражданской инфраструктуры могут быть нанесены уже в первые двое суток воздушно-наступательной операции.

Вывод из строя важных объектов экономики будет осуществляться, наиболее вероятно, не сплошным поражением их по площади, а уничтожением (сильным разрушением) наиболее важных (критических) элементов, размеры которых в десятки и сотни раз меньше площади самих предприятий.

При этом будут широко применяться диверсионно-десантные (разведывательные) группы и отряды. Многие из объектов экономики являются потенциально опасными с точки зрения воздействия вторичных факторов поражения. Это взрыво-, пожаро-, радиационно-, ядерно-, химически опасные объекты, а также различные гидросооружения с водохранилищами, которые в результате разрушения являются дополнительным источ-

ником поражения всего окружающего, причём порой в больших масштабах, чем от прямого воздействия средств поражения (особенно на людей).

Самое мощное воздействие следует ожидать по регионам европейской части Российской Федерации (Центральному, Северо-Западному, Южному, Приволжскому и Уральскому).

В целом для регионов, попадающих в зону военных действий, обстановка будет достаточно сложной и будет характеризоваться следующими негативными последствиями:

- нарушением управления с использованием общегосударственных средств связи;
- нарушением железнодорожной сети на отдельных участках и частичными потерями подвижного состава;

- изоляцией региона от поставщиков газа и нефти;

- затруднением движения по крупным автомагистралям; дезорганизацией перевозок водным транспортом; нарушением движения на воздушном транспорте;

- потерями производства объектов электроэнергетики в регионе; дезорганизацией межсистемных связей энергосистем регионов и прекращением снабжения потребителей.

Для возможных сценариев военных конфликтов и войн имеются как общие, так и специфические характерные черты, и особенности.

Такое интенсивное (и по количеству, и по времени) воздействие современных средств поражения по большинству важнейших объектов экономики вызовет не только их массовое разрушение и нарушение функционирования, но и сильное воздействие не только первичных, но и особенно вторичных факторов поражения, вызванных нарушением состояния опасных объектов (химических, радиационных, ядерных и др.), гидросооружений (плотин ГЭС и водохранилищ), что приведёт к массовому поражению людей и животных на больших территориях и многим другим негативным последствиям, если своевременно не будут предприняты меры защиты.

Главное в таких войнах и конфликтах – создание в противоборствующей стране (как правило, до начала военных действий) внутривнутриполитического и экономического хаоса («слом национальной воли») мерами информационно-психологического и иного воздействия, а также вывод из строя в самом начале военного конфликта систем и объектов, определяющих возможность государства и его силовых структур нормально функционировать (систем государственного и военного управления, важнейших объектов энергетики, финансов, жизнеобеспечения, стратегических и др.). Тем самым можно будет в самом начале военных действий поставить противника на грань неотвратимого военного поражения.

Следует полагать, что в данной гипотетической конфликтной ситуации политические цели со стороны США и НАТО в отношении России будут ограниченными, учитывая фактор российского ядерного потенциала и прекрасную историческую память западных политиков. Содержание и направленность политических целей будут определяться национальными интересами государства-лидера и других стран возглавляемой им коалиции. Как известно, сущность последних состоит в том, чтобы, во-первых, на пространстве бывшего СССР вновь не возникла структура, способная соперничать с США и другими государствами НАТО, во-вторых, чтобы на этом пространстве поддерживалась относительная стабильность и, в-третьих, чтобы гарантировалась неприкосновенность собственности западных инвесторов и обеспечивалась возможность беспрепятственного доступа к дешевым природным ресурсам России.

Вероятность выдвижения подобных целей подтверждается и анализом доктринальных установок этих государств.

Открыто целевые установки могут декларироваться как направленные на поддержание мира на территории «бывшего СССР», или в защиту «прав человека», или развитие демократии и, по формальным правовым основаниям, могут быть поддержаны мировым сообществом, за небольшим исключением.

Главное содержание стратегических целей противоборствующей с Россией стороны в подобной «миротворческой операции» может заключаться в подрыве военно-экономического потенциала России и в ограничении её геополитического пространства и сферы влияния.

Способы реализации названных выше политических и стратегических целей со стороны западных стран могут быть различными. В условиях политической конфронтации они могут достигаться путём поддержания, в том числе через третьи страны, имеющих и провоцирования новых военных конфликтов по периметру границ Российской Федерации и союзных ей государств СНГ. Это проверенный длительной практикой межгосударственных отношений и оправдавший себя способ. Но пока ещё рано окончательно исключать прямое вооружённое вмешательство, в первую очередь, с использованием военно-воздушных и военно-морских сил. Очевидно, обеспечение именно таких возможностей и преследуется путём создания соответствующего плацдарма в процессе расширения НАТО на Восток.

В сложившихся неблагоприятных условиях Россия не может игнорировать подавляющего превосходства потенциального противника (даже совместно с её союзниками по СНГ) по всем параметрам военного потенциала. Поэтому вынудить более сильного противника к прекращению агрессии на приемлемых для неё условиях представляется возможным лишь за счёт понижения порога применения ядерного оружия. Такова логика сдерживания.

Альтернативой этому может быть и другой способ ведения войны: растягивание вооружённой борьбы в пространстве и во времени и максимальное использование этого фактора для нанесения военного поражения или больших потерь агрессору активными манёвренными действиями войск и сил. Одновременно в тыловых районах противника, на его территории может быть развёрнута «партизанско-диверсионная война» специально подготовленными для этих целей мобильными силами «специальных операций».

Чрезвычайно возросшая мощь оружия в войнах последнего столетия стала сопровождаться огромными потерями населения и экономики, а появление ОМП вообще поставило под сомнение возможность воспользоваться плодами победы в силу негативных экологических и иных последствий.

Отсюда возникла и развивается идея управления международными кризисами и военными конфликтами. Цель управления – принудить противника или соперника к принятию навязываемых ему условий (это традиционно), но без существенных материальных, а главное – людских потерь. Прежде всего, со своей стороны.

Применительно к задачам гражданской обороны, решаемым органами исполнительной власти на федеральном и территориальном уровнях, необходимо прогнозирование обстановки, которая может сложиться вследствие воздействия современных средств поражения потенциального противника по объектам экономики, инфраструктуры на территории России.

2.5. РАЗВИТИЕ НЕТРАДИЦИОННЫХ СРЕДСТВ ВЕДЕНИЯ ВОЙНЫ. ОРУЖИЕ НА НОВЫХ ФИЗИЧЕСКИХ ПРИНЦИПАХ

Оружие на новых физических принципах – оружие, в основу создания которого положены физические процессы и явления, не использовавшиеся ранее в оружии обычном (холодном, огнестрельном) или в оружии массового поражения (ядерном, химическом, бактериологическом). Термин носит условный характер, так как в большинстве случаев в образцах ОНФП используются известные физические принципы, а новым является их применение в оружии. В зависимости от принципа действия выделяются следующие виды ОНФП: лазерное, радиочастотное, пучковое, кинетическое оружие и иные виды оружия.¹⁰

В начале XXI века к такому виду оружия относятся лазерное, ускорительное, сверхвысокочастотное, инфразвуковое, геофизическое, кибероружие и пр.

Оружие лазерное - особый вид перспективного оружия направленной энергии, основанный на использовании лазерного излучения для поражения людей и вывода из строя военной техники. (прежде всего, оптико-электронных систем разведки и управления оружием). В таком оружии могут применяться газовые, твердотельные и химические лазеры с соответствующими системами управления и наведения. В настоящее время используются лишь низкоэнергетические лазерные устройства. Наряду с этим экспериментально проверена возможность силового поражения лазерным лучом конструктивных элементов военной техники. в том числе корпусов баллистических ракет и других летательных аппаратов. Однако появление на вооружении войск и сил флота образцов такого типа оружия пока проблематично в силу его громоздкости, большой энергоемкости и других негативных эксплуатационных факторов. В течение последних пяти лет ВМС США осуществили испытания твердотельного лазера, предназначенного для защиты кораблей от малых судов. Помимо этого, разрабатываются боевые лазеры воздушного, наземного и космического базирования.

Оружие ускорительное (пучковое) - возможный перспективный вид оружия, основанный на использовании для поражения живой силы и военной техники потоков или пучков элементарных частиц (атомов водорода, гелия, лития и др.). Может быть использовано, главным образом, для поражения космических и воздушных целей.

Оружие сверхвысокочастотное (СВЧ) - возможный перспективный вид оружия, основанный на использовании для поражения (главным образом, функционального) радиоэлектронных компонентов военной техники. В системе такого оружия могут быть применены генераторы энергии СВЧ в миллиметровом и сантиметровом диапазонах волн и соответствующие им антенные системы, в совокупности образующие направленное излучение. Обычно относится к оружию многократного использования. Наряду с этим ведется поиск взрывных генераторов однократного действия и создания на их основе бомб (головных частей ракет), поражающих бытовую и военную электронику на расстояниях в десятки километров, что может сделать это оружие весьма эффективным. Скорее всего, оно появится на вооружении в качестве средства сдерживания от агрессии.

¹⁰ Правдивцев В.Л. Тайные технологии. Биосферное и геосферное оружие / В.Л. Правдивцев. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2012.

Оружие инфразвуковое - перспективный вид оружия, основанный на поражающем воздействии на организм человека звуковых колебаний инфранизких (от единиц до 30 Гц) частот. Может быть использовано в качестве оружия массового поражения.

Кибероружие - специфические программные средства, предназначенные для контроля, дестабилизации или вмешательства в работу информационных систем и компьютерных сетей противника с целью подавления коммуникаций, политической агитации, выведения из строя управляемого с помощью ЭВМ оружия, решения иных задач. К кибероружию относятся:

компьютерные вирусы – программы, способные к саморепликации (размножению) путем пересылки через открытые компьютерные сети, переноса через портативные носители информации, загрузки через интернет-сайты;

«черви» - разновидность компьютерных вирусов, проникающих в операционные системы и программы на ЭВМ. Наиболее часто используются для организации DDoS-атак («отказ в доступе» - одновременное обращение с множества компьютеров к иному персональному компьютеру, сети или интернет-сайту такого количества сетевых запросов, которое существенно замедляет или блокирует компьютерную систему жертвы или противника);

«программы-шпионы» - скрытым образом устанавливаются на компьютер с целью сбора информации о конфигурации компьютера и сетей, активности пользователей, вводимых на компьютере текстах и т.п.;

«программы-трояны» («логические бомбы») - программы, распространяемые скрытно или под видом безвредных, но имеющих недокументированные способности, не относящиеся к основной заявленной задаче программы.

Оружие геофизическое - возможные перспективные виды оружия, поражающее воздействие которых связано с инициированием катастрофических природных явлений (изменения озонного слоя, климатических условий, провоцирования землетрясений и т.п.). Разработка такого оружия связана с решением ряда сложных проблем, поэтому его появление возможно лишь в перспективе, однако эксперименты в настоящее время активно ведутся.

Средства нелетального поражения людей - оружие, которое при обычном применении не должно приводить к гибели или серьёзным травмам у тех, против кого оно направлено. Основная цель использования такого оружия – нейтрализация, а не поражение противника; ущерб здоровью и физическому состоянию людей при этом должен быть сведён к минимуму¹¹. К данной категории относится комплекс механических, химических, электрических и светозвуковых устройств, используемых правоохранительными органами и спецслужбами для оказания психофизического, травматического и удерживающего воздействия на правонарушителя, временного вывода его из строя, а также армейским спецназом – для захвата противника живым.

Информационно-психологическое оружие - совокупность специальных методов и средств скрытого и насильственного воздействия на психику человека (людей) с целью управления его (их) поведением (деятельностью) в нужном для воздействующей

¹¹ Правдивцев В.Л. Тайные технологии. Биосферное и геосферное оружие / В.Л. Правдивцев. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2012.

сторонах направлении или уничтожение (гибель) человека (людей)¹². Цель применения информационно-психологического оружия – заставить отдельного человека, коллектив или общество выполнять внешнюю, т. е. поставленную кем-то задачу или программу. Воздействие информационно-психологического оружия на психику людей связано прежде всего с подавлением воли к сопротивлению, «зомбированием» психики (манипулированием и перестройкой мышления), программированием поведения людей в повседневной и в боевой обстановке и, в конечном счёте, с их деморализацией и психической деградацией.

Ещё одним важным понятием в рамках определения понятия информационно-психологического оружия является информационное воздействие. Известно, что информационные воздействия – необходимые предпосылка и условия формирования и существования общественного и индивидуального сознания любого человека (общества) со дня его появления. Информационные воздействия достигают эффекта, когда они изменяют психологические свойства, состояния и модели поведения и деятельности человека в нужном направлении для общества. Информационно-психологические воздействия могут оказывать влияние на все компоненты сознания – психические процессы (восприятие, память, воображение, мышление, внимание), психологические состояния и психические свойства личности.

К объектам воздействия информационно-психологического оружия могут быть отнесены:

- военно-политическое руководство, военнослужащие и гражданское население страны, против которой планируется силовая акция;

- военнослужащие и гражданское население дружественных, нейтральных государств и стран;

- национальные и религиозные меньшинства;

- оппозиционные силы;

- отдельные социальные группы.

Таким образом, возможности разрабатываемых образцов оружия на новых физических принципах могут использоваться как для летального поражения личного состава вооруженных сил и мирного населения противника, уничтожения его систем связи, государственного и военного управления, так и для кратковременного выведения из строя живой силы противника (оружие несмертельного действия). По своим поражающим свойствам это оружие (по крайней мере, некоторые из его типов) может быть отнесено к оружию массового поражения. Его применение может привести к новому революционному и опасному скачку в военном деле.

¹² Новиков В.К. Информационное оружие современных войн. – М.: Горячая линия – Телеком, 2013.

ЧАСТЬ 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Глава 3. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

3.1. РОЛЬ И МЕСТО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Международное право запрещает ведение агрессивных войн, но само по себе не ведёт к искоренению из общественной жизни причин, порождающих военные конфликты. Несмотря на запрет обращаться к вооружённой силе в международных отношениях, государства нередко ещё прибегают к ней для разрешения возникших споров и конфликтных ситуаций.

Меняются подходы к решению международных и других проблем, в том числе с применением военной силы. Меняются и способы ведения вооружённой борьбы. Современные войны имеют преимущественно региональный масштаб, они отличаются высокой интенсивностью и скоротечностью. В качестве целей для поражения, как правило, выбираются важнейшие объекты экономики, элементы систем жизнеобеспечения промышленных и административных центров, транспортных коммуникаций, информации и др. Примеры тому – войны в Югославии и Ираке.

В военных конфликтах всё большая роль отводится высокоточному обычному оружию. Ведутся разработки новых средств вооружённой борьбы, основанных на новых физических принципах. Вместе с тем, несмотря на достигнутые в предыдущие годы договорённости о сокращении ядерных потенциалов, запрещении и уничтожении химического и биологического оружия, всё же нельзя исключать вероятность применения этих видов в современных войнах.

В условиях, когда средства вооружённой борьбы обладают неограниченной дальностью действия, высокой точностью, колоссальной разрушительной силой и другими мощными факторами поражения, грань между фронтом и тылом стирается, существует реальная угроза поражения противником объектов экономики и населения независимо от того, где они размещены. В то же время зависимость вооружённых сил и всей военной организации от экономических и социальных условий общества непрерывно возрастает. Изменяется и структура военного потребления, растёт доля вооружения и боевой техники, увеличивается количество людей, привлекаемых для обеспечения вооружённых сил. В условиях современных войн потребность в людях для обеспечения армии увеличится ещё более. Следовательно, судьбы государств будут решаться не только усилиями армий на полях сражений, но и усилиями людей, работающих в глубоком тылу.

В нынешних условиях ГО как составная часть системы национальной безопасности должна быть готовой выполнять свои задачи при любых вариантах развязывания военных действий, а также крупномасштабных террористических актов. Основное внимание уделяется обеспечению готовности её органов управления и сил к действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия.

Экономические возможности государства оказывают прямое влияние на его военную мощь. Вот почему подготовка страны к войне наряду с решением чисто во-

енных проблем включает и создание высокоразвитой экономики, способной производить всё необходимое для вооружённых сил страны и обеспечения жизнедеятельности народа, т. е. для успешного ведения войны. При этом речь идёт не просто о высокоразвитой экономике, а об устойчивом функционировании экономики страны в сложных условиях военного времени, иначе говоря, о способности экономики страны удовлетворять в военное время оборонные и важнейшие экономические потребности на уровне, обеспечивающем защиту государства и его жизнедеятельность.

Тыл страны, обеспечивающий боеспособность армий и флота, в современной войне становится сам уязвимым и требует надёжной защиты. Основную роль в защите тыла страны будут играть Российская армия и флот, оснащённые современным оружием и боевой техникой, способные надёжно защитить страну от ударов противника, вместе с тем невозможно дать полную гарантию в том, что какая-то часть высокоточных средств нападения противника не достигнет целей, находящихся в тылу страны. В этой связи возникает ряд проблем, которые не могут быть решены только вооружённой борьбой. Например, защита населения от оружия массового и обычных средств поражения, обеспечение устойчивости функционирования экономики в военное время, ликвидация последствий нападения противника на города и объекты экономики, восстановление нарушенного управления и производства важнейших видов военной продукции и товаров народного потребления, восстановление работы транспорта, связи и других элементов экономики страны.

Защита населения, обеспечение устойчивости функционирования экономики и сохранение материально-технических ресурсов во время войны имеют первостепенное значение в обеспечении обороноспособности страны и в определённой степени предопределяют жизнестойкость государства. Поэтому в современных условиях гражданская оборона выступает как фактор реализации стратегических целей национальной обороны. Её роль и место определяются возрастающим значением тыла в современной войне и его надёжной защиты с целью обеспечения вооружённых сил всем необходимым для отражения вооружённого нападения и обеспечения жизнедеятельности населения в условиях войны.

В 21 веке гражданская оборона должна строиться по принципу стратегической мобильности. Суть его состоит в поэтапном наращивании мероприятий ГО по времени и пространству в зависимости от уровня военных угроз, в концентрации сил и средств в нужное время и в нужном месте. Реализация этого принципа предполагает наличие мобильных, технически оснащённых сил, резервов средств защиты и средств для жизнеобеспечения населения.

3.2. СТРУКТУРА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны должна быть в готовности к выполнению задач при любых вариантах развёртывания и ведения военных действий и в условиях совершения крупномасштабных террористических актов. При этом основное внимание должно уделяться действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия. Кроме того, гражданская оборона должна принимать участие в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В мирное время гражданская оборона выполняет задачи по созданию органов управления, подготовке сил и населения, поддержанию в готовности средств защиты, планомерному накоплению ресурсов, необходимых для выполнения мероприятий по гражданской обороне, созданию условий для оперативного развёртывания системы защитных мероприятий, сил и средств; в угрожаемый период – проведению комплекса превентивных мер, направленных на повышение готовности органов управления и сил к выполнению задач по защите населения материальных и культурных ценностей, сохранению объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

В военное время гражданская оборона осуществляет комплекс мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей, повышение устойчивости экономики в условиях применения противником современных и перспективных средств вооружённой борьбы, в том числе и оружия массового поражения.

Организационную основу гражданской обороны составляют руководство, органы управления, силы и средства гражданской обороны (рис.3.1).

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Президент Российской Федерации:

определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;

утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях в полном объёме или частично;

утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны и осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

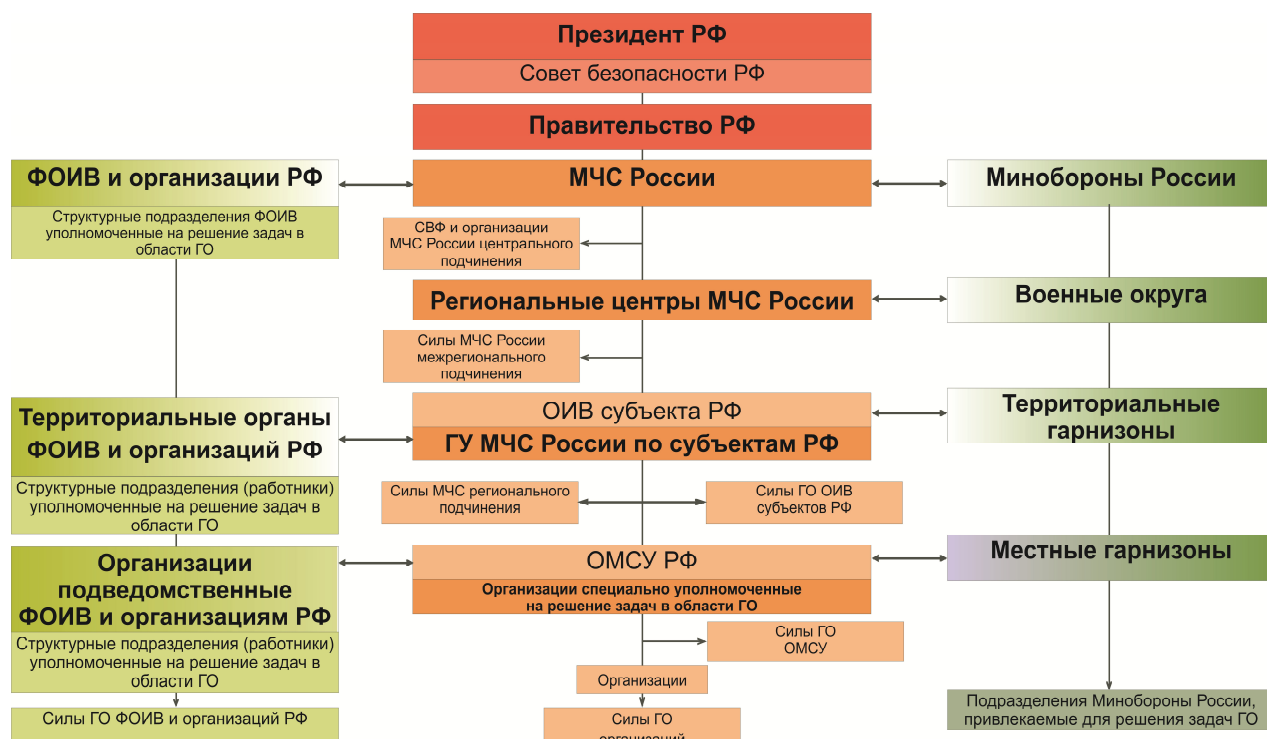


Рис. 3.1. Организационная структура гражданской обороны

Непосредственное управление гражданской обороной руководители гражданской обороной осуществляют через соответствующие органы повседневного управления, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны

на федеральном уровне – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). МЧС России осуществляет государственную политику в области гражданской обороны, а в целях её реализации – соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции;

на территориальном уровне – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации – Главные управления МЧС России.

Территориальные органы управления комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.

Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих спасательных воинских формирований этого федерального органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации.

Руководители гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и муниципальных образований осуществляют управление через структурные подразделения федеральных органов власти и муниципальных образований, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

Руководители гражданской обороны организаций – через структурные подразделения (работников) организаций, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

Задачи, функции и полномочия МЧС России определены Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Задачи, функции и полномочия регионального центра определены «Положением о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утверждённым приказом МЧС России от 1.10.2004 г № 458; Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации – «Положением о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации», утверждённым приказом МЧС России от 6 августа 2004 г. № 372.

Структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и структурные подразделения муниципальных образований, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаются по решению руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителей муниципальных образований за счёт численности и фонда заработной платы, установленной для данного органа.

Порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, определён постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

На должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку.

Организации осуществляют укомплектование структурных подразделений (назначение работников) по гражданской обороне, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание.

Количество работников в структурном подразделении по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений организации определяется, исходя из количества работников в данной организации.

Силы гражданской обороны включают в себя спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны; подразделения Государственной противопожар-

ной службы; аварийно-спасательные формирования и спасательные службы; нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Для решения задач гражданской обороны, в соответствии с законодательством Российской Федерации, привлекаются также Вооружённые Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования.

3.3. СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

К силам гражданской обороны относятся: спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны; подразделения Государственной противопожарной службы; аварийно-спасательные формирования и спасательные службы; нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне; а также, создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны, специальные формирования¹³.

3.3.1. Спасательные воинские формирования МЧС России

Спасательные воинские формирования МЧС России предназначены для защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории РФ¹⁴.

Структура и состав спасательных воинских формирований

№ п/п	Структурная единица	Кол-во
1.	Орган управления спасательными воинскими формированиями – структурное подразделение центрального аппарата МЧС России	1
2.	Орган управления спасательными воинскими формированиями – структурное подразделение регионального центра МЧС России	8
3.	Орган управления спасательными воинскими формированиями – структурное подразделение органа, специально уполномоченного решать задачи ГОЧС, по субъекту РФ	85
4.	Спасательный центр	10
5.	Авиационно-спасательный центр	4
6.	Орган обеспечения управления спасательными воинскими формированиями – структурное подразделение Национального центра управления в кризисных ситуациях	1
7.	Орган обеспечения управления спасательными воинскими формированиями – структурное подразделение центра управления в кризисных ситуациях регионального центра МЧС	8
8.	Центр обеспечения пунктов управления МЧС России	1
9.	ФГБОУ ВПО «Академия гражданской защиты МЧС России»	1

¹³ Федеральный закон РФ от 12.02.98 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

¹⁴ Положение о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265).

Основными задачами СВФ являются:

а) в мирное время:

проведение мероприятий по поддержанию готовности СВФ к выполнению возложенных на них задач;

использование, размещение и своевременное обновление вооружения, техники и других материально-технических средств, предназначенных для проведения АСДНР;

участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;

участие в подготовке сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС, а также обучение населения в области гражданской обороны;

участие в научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах по созданию, испытанию и внедрению новых технических средств для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей при ЧС, а также по разработке технологий проведения АСДНР;

б) в ходе ликвидации ЧС в мирное время:

участие в ведении радиационной, химической и биологической разведки в зонах ЧС, а также на маршрутах выдвижения к ним;

участие в проведении АСДНР по оперативной локализации и ликвидации ЧС природного и техногенного характера на территории РФ, а также на территориях иностранных государств, с которыми у РФ имеются соглашения;

участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов, в гуманитарном разминировании;

участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

участие в доставке грузов, перевозимых в зоны ЧС, в том числе в качестве гуманитарной помощи иностранным государствам;

участие в обеспечении пострадавшего населения продовольствием, водой, предметами первой необходимости, другими материальными средствами и услугами, жилыми помещениями для временного проживания, а также в оказании пострадавшему населению первой помощи;

участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения;

осуществление совместно с войсками (силами) и средствами федеральных органов исполнительной власти противодействия терроризму;

в) в военное время:

участие в ведении радиационной, химической и биологической разведки в местах проведения АСДНР, а также на маршрутах выдвижения к ним;

участие в обеспечении ввода сил гражданской обороны в очаги поражения, зоны заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении АСДНР в очагах поражения, зонах заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов;

участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из очагов поражения, зон заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;

участие в ликвидации последствий применения противником ОМП;

участие в выполнении отдельных мероприятий территориальной обороны и в обеспечении режима военного положения;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

Организационно-штатная структура СВФ утверждается Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - Министр).

Дислокация СВФ в установленном порядке определяется Министром по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ.

Основной структурной единицей СВФ, способной самостоятельно выполнять возложенные на них задачи, является Спасательный центр МЧС России (рис. 3.2).



Рис. 3.2. Организационно-штатная структура СЦ

Спасательные центры дислоцируются:

Центр спасательных операций особого риска МЧС России «Лидер» – г. Москва;

Ногинский СЦ МЧС России – г. Ногинск, Московская область;

Тульский СЦ МЧС России – п. Кураково, Тульская область;

Невский СЦ МЧС России – г. Колпино, Ленинградская область;

Донской СЦ МЧС России – п. Ковалевка, Ростовская область;

Волжский СЦ МЧС России – г. Самара;

Уральский УСЦ МЧС России – п. Новогорный, Челябинская область;

Сибирский СЦ МЧС России – п. Коченево, Новосибирская область;
Амурский СЦ МЧС России – п. Анастасевка, Хабаровский край;
Камчатский СЦ МЧС России – п. Раздольный, Камчатский край.

Вопросы, связанные с участием СВФ в выполнении отдельных задач в области обороны, решаются в соответствии с Планом применения Вооружённых Сил РФ, Мобилизационным планом Вооружённых Сил РФ, указами Президента РФ, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооружёнными Силами РФ, другими нормативными правовыми актами РФ, документами стратегического планирования по вопросам обороны и планами взаимодействия с органами военного управления.

Применение СВФ в мирное время осуществляется Министром, в военное время – на основании распоряжения Президента РФ.

Порядок приведения в высшие степени боевой готовности СВФ определяется приказами и директивами Министра.

Приведение СВФ в высшие степени боевой готовности в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против РФ, возникновения военных конфликтов, направленных против РФ, осуществляется по решению Президента РФ.

Обеспечение людскими и транспортными ресурсами для восполнения потерь СВФ в военное время осуществляется Министерством обороны РФ.

Порядок выполнения возложенных на СВФ задач определяется Положением о СВФ МЧС России, а также:

а) в мирное время – соответствующими планами действий СВФ, утверждаемыми Министром и начальниками региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) в военное время – Планом гражданской обороны и защиты населения РФ, утверждаемым Президентом РФ.

СВФ в мирное и военное время на период выполнения работ по предупреждению и ликвидации ЧС, выполнению АСДНР либо иных задач гражданской обороны, территориальной обороны могут передаваться в оперативное подчинение руководителям субъектов РФ, военному командованию в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в субъектах РФ, планами гражданской обороны и защиты населения РФ и субъектов РФ, а также планами территориальной обороны.

3.3.2. Подразделения Государственной противопожарной службы

Подразделения Государственной противопожарной службы являются составной частью сил гражданской обороны¹⁵. Основными задачами являются:

проведение противопожарных мероприятий, направленных на исключение или снижение возможности возникновения и развития пожаров, особенно крупных или массовых (профилактические мероприятия), ведение успешной борьбы с ними (оперативно-тактические мероприятия);

тушение пожаров при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;

тушение пожаров для обеспечения ввода сил гражданской обороны в очаги поражения.

Государственная противопожарная служба является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства.

¹⁵ Федеральный закон от 12.02.1998 г., № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

В Государственную противопожарную службу входят¹⁶ федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

Федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы (далее – федеральная противопожарная служба) входит в систему Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы осуществляет свою деятельность через следующие органы управления, подразделения и организации:

структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, – региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

органы исполнительной власти и подведомственные им государственные учреждения, уполномоченные на осуществление федерального государственного пожарного надзора (далее – органы государственного пожарного надзора);

пожарно-технические, научные и образовательные организации, судебно-экспертные учреждения;

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в организациях (объектовые подразделения федеральной противопожарной службы);

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы);

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в населённых пунктах (территориальные подразделения федеральной противопожарной службы);

пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на договорной основе (договорные подразделения федеральной противопожарной службы).

Основными задачами федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы являются:

организация и осуществление государственного пожарного надзора на территории Российской Федерации, за исключением объектов, государственный пожарный надзор на которых отнесён в соответствии с законодательством Российской Федерации к компетенции иных государственных органов;

¹⁶ Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

организация и осуществление профилактики пожаров;

осуществление тушения пожаров в населённых пунктах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, на объектах, охраняемых договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей, проведение аварийно-спасательных работ, спасение людей и имущества при пожарах;

координация деятельности других видов пожарной охраны в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

осуществление научно-технического обеспечения пожарной безопасности и координация научных исследований в области пожарной безопасности;

организация в пределах своей компетенции подготовки в образовательных организациях, находящихся в ведении МЧС России, и других образовательных организациях специалистов для пожарной охраны и организаций;

осуществление методического руководства и контроля деятельности по вопросам обучения населения в области обеспечения пожарной безопасности, а также организации подготовки в установленном порядке должностных лиц органов государственной власти в области пожарной безопасности.

Федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее – органы государственного пожарного надзора), являющимися государственными инспекторами по пожарному надзору.

Органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Органами государственного пожарного надзора являются:

структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бед-

ствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их территориальные отделы (отделения, инспекции);

структурные подразделения специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях.

Органы государственного пожарного надзора в рамках своей компетенции:

организуют и проводят проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты;

производят в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;

ведут в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности;

осуществляют официальный статистический учёт и ведение государственной статистической отчётности по пожарам и их последствиям;

осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

рассматривают обращения и жалобы организаций и граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

осуществляют приём и учёт уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации.

Противопожарная служба субъектов Российской Федерации создаётся органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации :

Противопожарная служба субъекта Российской Федерации создаётся в целях защиты личности, имущества, общества и государства от пожаров и реализации на территории субъекта Российской Федерации единой государственной политики в области пожарной безопасности.

Противопожарная служба субъекта Российской Федерации – это совокупность пожарных, пожарно-спасательных подразделений и органов обеспечения деятельности, размещённых на территории и содержащихся за счёт бюджета субъекта Российской Федерации.

Противопожарная служба субъекта Российской Федерации при осуществлении возложенных на неё задач взаимодействует:

с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления;

с территориальным органом МЧС России по субъекту Российской Федерации;
с подразделениями федеральной противопожарной службой МЧС России и иными структурными подразделениями МЧС России;
с муниципальной, ведомственной, частной и добровольной пожарной охраной;
со структурными подразделениями МВД России и другими службами обеспечения безопасности на территории субъекта Российской Федерации;
с организациями и общественными объединениями;
со средствами массовой информации;
другими структурными подразделениями Министерств и ведомств, решающих вопросы безопасности.

Контроль за деятельностью противопожарной службы субъекта Российской Федерации осуществляет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и, в соответствии с Соглашением между МЧС России и исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, – территориальный орган МЧС России.

Основными задачами противопожарной службы субъекта Российской Федерации являются:

организация и осуществление профилактики пожаров на территории субъекта Российской Федерации (за исключением закрытых административно-территориальных образований, особо важных и режимных организаций, обслуживаемых специальными подразделениями федеральной противопожарной службы МЧС России);

спасение людей и имущества при пожарах;

организация и осуществление тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на территории субъекта Российской Федерации, в том числе в случаях, предусмотренных законодательством на территориях закрытых административно-территориальных образований;

участие в соответствии с Планом привлечения сил и средств в тушении пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия России, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

3.3.3. Аварийно-спасательные службы

Аварийно-спасательная служба – это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения конкретных задач по предупреждению и ликвидации ЧС, функционально объединённых в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования¹⁷.

Аварийно-спасательное формирование – это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащённые специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Основными задачами аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований являются:

¹⁷ Федеральный закон РФ от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны ЧС и проведению работ по ликвидации ЧС;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации ЧС;

ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях.

В соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:

на постоянной штатной основе – профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

на нештатной основе – нештатные аварийно-спасательные формирования;

на общественных началах – общественные аварийно-спасательные формирования.

Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются:

в федеральных органах исполнительной власти – решениями Правительства Российской Федерации по представлениям соответствующих министерств, ведомств и организаций Российской Федерации, согласованным с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

в субъектах Российской Федерации – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, – руководством организаций по согласованию с органами управления при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

в органах местного самоуправления – по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественным объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации ЧС.

Состав и структуру аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС, а также требований законодательства Российской Федерации.

В состав аварийно-спасательных служб входят органы управления указанных служб, аварийно-спасательные формирования и иные формирования, обеспечивающие

решение стоящих перед аварийно-спасательными службами задач. Кроме того, в состав аварийно-спасательных служб могут входить научные организации, образовательные организации по подготовке спасателей, учреждения по подготовке поисковых собак и организации по производству аварийно-спасательных средств.

Все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации¹⁸. Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования аттестуются на право ведения аварийно-спасательных работ. К аварийно-спасательным работам относятся: поисково-спасательные; горно-спасательные; газоспасательные; противофонтанные; аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров; работы по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС¹⁹; ликвидация последствий радиационных аварий²⁰; работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне РФ²¹.

3.3.4. Нештатные аварийно-спасательные формирования

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения и зонах ЧС²².

НАСФ создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время, и другими организациями из числа их работников.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность НАСФ для решения задач на своих территориях.

Основными задачами НАСФ являются:

проведение АСР и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

¹⁹ Федеральный закон РФ от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

²⁰ Постановление Правительства РФ от 28 августа 2014 г. № 867 «Об аварийно-спасательных работах».

²¹ Постановление Правительства РФ от 14 ноября 2014 г. № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне РФ».

²² Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Состав, структура и оснащение НАСФ определяются руководителями организаций в соответствии с утверждённым МЧС России порядком и с учётом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России – органами, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ.

При создании НАСФ учитываются наличие и возможности имеющихся в организации штатных АСФ, АСС и других подразделений с целью доведения общей численности их личного состава до 7–10 % от штатной численности работников организации.

Для НАСФ сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время – 6 часов, в военное время – 3 часа.

НАСФ подразделяются:

по подчинённости – территориальные и организаций;

по численности, исходя из возможностей по созданию, комплектованию специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами и аттестации – посты, группы, звенья, команды;

по назначению – радиационного, химического, биологического наблюдения и разведки, инженерной разведки и разграждения, разбора завалов, спасательные, аварийно-технические, противопожарные, радиационной, химической и биологической защиты.

Все формирования создаются для ведения и обеспечения АСДНР в соответствии с их назначением.

Применение НАСФ осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций.

Примерный перечень создаваемых территориальных НАСФ включает:

аварийно-спасательный отряд;

аварийно-спасательная команда;

аварийно-спасательная группа;

аварийно-спасательное звено;

аварийно-спасательный отряд радиационной, химической защиты;

аварийно-спасательная команда радиационной, химической защиты;

аварийно-спасательная команда механизации работ;

аварийно-спасательная группа радиационной, химической защиты;

аварийно-спасательное звено радиационной, химической защиты;

аварийно-спасательная группа инженерной разведки;

аварийно-спасательная группа радиационной, химической разведки;

аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки;

аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте;

пост радиационного и химического наблюдения (подвижный).

Примерный перечень создаваемых НАСФ организаций включает:

аварийно-спасательный отряд;

аварийно-спасательная команда;

аварийно-спасательная группа;

аварийно-спасательное звено;
аварийно-спасательный отряд РХБ защиты;
аварийно-спасательная команда РХБ защиты;
пожарно-спасательная команда;
вспомогательная горноспасательная команда;
аварийно-спасательная команда механизации работ;
аварийно-спасательная группа РХБ защиты;
пожарно-спасательная группа;
аварийно-спасательное звено РХБ защиты;
пожарно-спасательное звено;
аварийно-спасательное звено инженерной разведки;
аварийно-спасательное звено РХБ разведки;
аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки;
аварийно-спасательное звено разведки на средствах железнодорожного транспорта;
аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте;
пост радиационного и химического наблюдения (подвижный).

3.3.5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

Правила создания и оснащения штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО) определяет Типовой порядок создания штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне²³, разработанный в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

НФГО создаются организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по ГО, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность НФГО на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав, структура и оснащение НФГО определяются исходя из примерного перечня создаваемых НФГО и примерных норм оснащения (табелизации) НФГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, не являющимися обязательными и носящими рекомендательный характер.

Состав, структура и оснащение НФГО определяются руководителями организаций, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне (далее – организации).

Федеральные органы исполнительной власти в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

определяют организации, создающие НФГО;
организуют создание и подготовку НФГО;

²³ Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением личного состава НФГО организаций, находящихся в ведении этих органов;
создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

определяют организации, создающие НФГО;

организуют поддержание в состоянии готовности НФГО;

организуют подготовку и обучение личного состава НФГО;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Организации:

создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;

осуществляют обучение личного состава НФГО;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют координацию деятельности, методическое руководство созданием, обеспечением готовности и применением НФГО, а также контроль в этой области.

НФГО подразделяются по численности на отряды, команды, группы, звенья, посты, автоколонны, пункты и станции.

Для НФГО сроки приведения в готовность к применению по предназначению не должны превышать: в мирное время – 6 часов, военное время – 3 часа.

Личный состав НФГО комплектуется за счёт работников организаций, их создающих. Военнообязанные граждане, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НФГО на период до их призыва (мобилизации).

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения НФГО, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НФГО осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Подготовка и обучение личного состава НФГО осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также нормативными и методическими документами организаций, создающих НФГО.

Примерный перечень создаваемых НФГО определяется Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

В примерный перечень создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне входят:

- команда по ремонту и восстановлению дорог и мостов;
- аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям и т. д.;
- команда охраны общественного порядка;
- команда защиты и эвакуации материальных и культурных ценностей;
- команды защиты растений, животных и т. д.;
- команда для перевозки грузов, населения и т. д.;
- команда связи;
- подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения;
- группа по обслуживанию защитных сооружений;
- станции специальной обработки транспорта, одежды и т. д.;
- пункт санитарной обработки;
- подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники;
- группа охраны общественного порядка;
- группа связи;
- эвакуационная (техническая) группа;
- группы эпидемического, фитопатологического, ветеринарного контроля и т. д.;
- звено подвоза воды;
- звено по обслуживанию защитных сооружений.

В примерный перечень создаваемых организациями нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне входят:

- команда охраны общественного порядка;
- подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения;
- санитарная дружина;
- группа по обслуживанию защитных сооружений;
- станции специальной обработки транспорта, одежды и т. д.;
- пункт санитарной обработки;
- подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники;
- группа для перевозки населения (грузов);
- аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям и т. д.;
- группа связи;
- группа охраны общественного порядка;
- эвакуационная (техническая) группа;
- звено связи;
- звено подвоза воды;
- подвижная автозаправочная станция;
- звено по обслуживанию защитных сооружений;
- санитарный пост;
- звенья контроля эпидемического, фитопатологического, ветеринарного и т. д.;
- пост радиационного и химического наблюдения (стационарный).

3.3.6. Спасательные службы

В соответствии со статьёй 3 «Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями *создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне*».

Это же положение закреплено и в «Положении об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», утверждённом приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687: «Органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны *создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне*».

В свою очередь, состав сил гражданской обороны, как это уже отмечалось выше, определён Федеральным законом «О гражданской обороне».

«Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» констатирует, что по решению органов местного самоуправления (организаций) *могут создаваться* спасательные службы (медицинская, инженерная, коммунальная, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие), организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах. Данная статья «Положения...» определяет рекомендуемый перечень спасательных служб.

Исходя из опыта функционирования спасательных служб, ниже приводится рекомендуемый порядок их создания и применения.

Спасательные службы – это самостоятельные, созданные на нештатной основе организационно-технические объединения органов управления, сил и средств гражданской обороны, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, обладающие сходным профилем деятельности, подготовленные и способные, независимо от формы их собственности и ведомственной принадлежности (подчинённости), к совместному проведению конкретного вида специальных мероприятий гражданской обороны.

Службы в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, Указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, нормативно-правовыми актами государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Применение спасательных служб осуществляется по планам гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, по планам гражданской обороны и защиты населения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В *состав спасательной службы* входят органы управления, силы и средства ГО, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих дей-

ствий, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами местного самоуправления и организациями, определяются на основании расчёта объёма и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами ГО) задач.

Положение о спасательной службе муниципального образования разрабатывается органом местного самоуправления, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы субъекта Российской Федерации и утверждается руководителем органа местного самоуправления.

Положение о спасательной службе организации разрабатывается организацией и согласовывается с органом местного самоуправления, руководителем соответствующей спасательной службы муниципального образования и утверждается руководителем организации.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны, а также контроль в этой области осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами.

«Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определены конкретные задачи органов управления различного уровня по созданию спасательных служб.

Так, *органы местного самоуправления* планируют и осуществляют:

создание, оснащение и подготовку в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также планирование их действий.

Организации планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание, оснащение и подготовку организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по ГО и (или) продолжающими или переносящими в загородную зону производственную деятельность в военное время, спасательных служб.

Руководство спасательными службами осуществляют:

общее – руководители гражданской обороны соответствующих министерств, ведомств, субъектов РФ, городов, районов и объектов экономики;

непосредственное – начальники этих служб;

методическое – органы управления по делам ГОЧС, которые осуществляют координацию и контроль деятельности служб.

Начальники территориальных спасательных служб, их заместители и начальники штабов указанных служб назначаются решениями соответствующих органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Начальники спасательных служб организаций должны назначаться руководителями организаций.

Для управления службами при начальниках служб создаются органы управления служб, которые могут состоять из отделов, отделений и групп. За организацию работы органа управления службы отвечает его начальник.

Ответственность за подготовку сил и средств служб несут начальники служб, а также руководители предприятий, учреждений и организаций, на базе которых созданы эти силы.

Спасательные службы *предназначены*:

для проведения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включая подготовку необходимых сил и средств;
для обеспечения действий нештатных аварийно-спасательных формирований в ходе проведения АСДНР при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации ЧС в мирное время.

Общими задачами всех спасательных служб являются:

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС в мирное время;

выполнение специальных мероприятий гражданской обороны, а также специальных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в соответствии с профилем службы;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

создание и подготовка органов управления и формирований службы к выполнению специальных и других мероприятий гражданской обороны;

обеспечение действий сил гражданской обороны в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организация управления подчинёнными органами и силами, их всестороннее обеспечение необходимыми материально-техническими средствами;

организация и поддержание взаимодействия с органами управления и силами гражданской обороны;

учёт формирований, входящих в состав служб, организаций и учреждений, привлекаемых для решения задач гражданской обороны, их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;

защита личного состава, техники и имущества служб от поражающих факторов современных средств поражения, аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Виды спасательных служб:

медицинская;

охраны общественного порядка;

противопожарная;

инженерная;

автотранспортная (автодорожная);

коммунально-техническая;

оповещения и связи;

санитарной обработки и обеззараживания;

торговли и питания;

защиты животных и растений;

материально-технического снабжения;

техническая;

энергоснабжения и светомаскировки;

убежищ и укрытий;

снабжения горюче-смазочными материалами;

защиты материальных и культурных ценностей;

обеспечения безопасности жизнедеятельности;

радиационной и химической защиты.

При необходимости и наличии соответствующих сил создаются и другие спасательные службы, особенно в районах (городах) и объектах экономики. Например, аварийно-технические, водоснабжения и другие.

Решение об их создании принимается органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и руководителями организаций в соответствии с их полномочиями. Оформляется приказами соответствующих руководителей гражданской обороны.

Задачи, организация и деятельность спасательных служб определяются положениями о данных службах.

База создания спасательных служб и их особые задачи определяются профилем службы. Приведём некоторые примеры создания спасательных служб.

Медицинская спасательная служба – создаётся на базе органов и учреждений здравоохранения, санитарно-эпидемиологического надзора и предназначена для оказания всех видов медицинской помощи и медицинского обеспечения населения.

Начальником медицинской службы назначается начальник (заведующий) управления, отдела здравоохранения.

Спасательная служба охраны общественного порядка (ООП) – создаётся на базе органов внутренних дел и предназначена для организации и поддержания общественного порядка в городах, населённых пунктах и на объектах экономики, в очагах поражения, местах сосредоточения людей и на транспортных магистралях; обеспечения безопасности и регулирования дорожного движения; охраны государственной и частной собственности; борьбы с преступностью; ведения учёта потерь населения.

Начальником службы ООП назначается заместитель начальника управления (отдела) внутренних дел.

Противопожарная спасательная служба – создаётся на базе органов и подразделений пожарной охраны и предназначена для организации и осуществления контроля за проведением профилактических, противопожарных мероприятий; тушения массовых пожаров; противопожарного обеспечения АСДНР в очагах поражения.

Инженерная спасательная служба – создаётся на базе строительных, строительномонтажных и других родственных по профилю министерств, ведомств, предприятий, учреждений, организаций и предназначена для планирования и организации строительства защитных сооружений и инженерного обеспечения ведения аварийноспасательных и других неотложных работ в очагах поражения; инженерного обеспечения мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий и крупных производственных аварий.

Начальником инженерной службы назначается заместитель главы администрации, ведающий вопросами капитального строительства, или руководитель наиболее крупной строительной организации.

Автотранспортная (автодорожная) спасательная служба – создаётся на базе территориально-транспортных органов управления, подведомственных им организаций, а также автотранспортных предприятий и компаний, участвующих в организации и осуществлении автомобильных пассажирских и грузовых перевозок и предназначена для обеспечения перевозок, предусмотренных планами ГО.

Коммунально-техническая спасательная служба – создаётся на базе организаций и предприятий жилищно-коммунального хозяйства, мелиорации и водного хозяйства, а также других родственных им по профилю предприятий и организаций и предназначена для планирования и выполнения организационно-технических мероприятий по повышению устойчивости коммунально-энергетических сетей; проведе-

ния аварийно-спасательных и других неотложных работ на коммунально-энергетических сетях и сооружениях на них; санитарной обработки людей и обеззараживания одежды.

Начальником коммунально-технической службы назначается руководитель жилищно-коммунального хозяйства.

Спасательная служба санитарной обработки и обеззараживания – создаётся на базе организаций и предприятий бытового обслуживания и предназначена для проведения санитарной обработки людей; обеззараживания одежды и средств индивидуальной защиты в условиях радиоактивного, химического, бактериологического заражения и при возникновении эпидемии на территориях.

Начальником службы назначается начальник областного управления (республиканского министерства) бытового обслуживания.

Спасательная служба торговли и питания – создаётся на базе учреждений, предприятий и компаний торговли и предназначена для защиты запасов материальных ценностей; обеспечения продовольствием и промышленными товарами первой необходимости личного состава невоенизированных формирований ГО в ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ; пострадавшего населения в отрядах медицинской помощи и медицинских подразделениях частей гражданской обороны.

Начальником службы назначается начальник областного (республиканского) управления торговли.

Спасательная служба защиты животных и растений – создаётся на базе территориальных органов управления агропромышленного профиля, учреждений, предприятий, сельскохозяйственного назначения, частных фермерских хозяйств и иных субъектов хозяйственной деятельности, занимающихся сельскохозяйственным производством и предназначена для организации и выполнения мероприятий по защите сельскохозяйственных животных и растений, продукции животноводства и растениеводства, водоисточников и систем водоснабжения от ядерного, химического и бактериологического (биологического) оружия, по ликвидации последствий воздействия этого оружия на сельскохозяйственное производство.

Начальником службы назначается начальник управления (отдела) сельского хозяйства.

Спасательная служба материально-технического снабжения – создаётся на базе снабженческих и снабженческо-сбытовых органов управления, учреждений, предприятий, организаций и предназначена для обеспечения НАСФ всеми видами материально-технического снабжения (строительными материалами, рабочим инвентарём и специальной одеждой, дегазирующими и другими материалами, необходимыми для выполнения задач ГО).

Спасательная техническая служба – создаётся на базе организаций и предприятий, осуществляющих производственно-техническое обслуживание сельского хозяйства и других отраслей экономики, ремонт разнообразной техники, обеспечение её запасными частями и предназначена для поддержания техники, привлекаемой для целей ГО, в исправном состоянии и постоянной готовности к решению задач гражданской обороны; ремонта и восстановления повреждённой техники; обеспечения ремонтных предприятий запасными частями для ремонта техники.

Спасательная служба энергоснабжения и светомаскировки – создаётся на базе органов управления и предприятий энергетики и электрификации и предназначена для планирования и организации выполнения мероприятий, направленных на повышение устойчивости работы системы энергоснабжения, организации восстановитель-

ных и других неотложных работ на сетях, в очагах поражения и в районах стихийных бедствий; планирования, организации и контроля выполнения светомаскировочных мероприятий.

Спасательная служба убежищ и укрытий – создаётся на базе жилищно-эксплуатационных органов или родственных им подразделений территориальных органов управления, подчинённых им предприятий, а также соответствующих подразделений объектов экономики и предназначена для организации содержания защитных сооружений в готовности к приёму укрываемых и правильной их эксплуатации, ремонта и восстановления.

Спасательная служба снабжения горюче-смазочными материалами (ГСМ) – создаётся на базе организаций снабжения нефтепродуктами и предназначена для обеспечения горючим и смазочными материалами автотранспорта и инженерной техники, привлекаемых для проведения мероприятий ГО.

Обеспечение ГСМ осуществляется с помощью стационарных и подвижных автозаправочных станций.

Для успешного проведения АСДНР спасательные службы обязаны:

заблаговременно изучить особенности и характеристику возможных участков (объектов) работ;

знать районы расположения формирований, возможные их задачи, состояние дорог и намечаемых маршрутов к участкам работ;

оценить возможные последствия ударов противника с учётом гидрометеорологических и других условий;

обеспечить подчинённые службы и формирования картами, схемами или копиями из плана предполагаемых участков (объектов) работ с нанесёнными на них и привязанными к ориентирам защитными сооружениями и другими объектами, имеющими значение для проведения спасательных работ.

Все данные об обстановке, влияющие на выполнение задач, и предложения начальники служб докладывают руководителю ГО, вышестоящему органу управления службы, информируют подчинённых и соседей.

При проведении АСДНР в очаге поражения (зоне ЧС) службы руководят:

действиями подчинённых формирований;

поддерживают режим и порядок работы;

следят за соблюдением мер защиты и безопасности личного состава формирований;

в соответствии с решением руководителя ГО (руководителя ликвидацией ЧС) ставят дополнительные задачи подчинённым и при необходимости перераспределяют силы и средства по участкам (объектам) работ;

обеспечивают формирования материальными средствами; ведут учёт выполненных работ и потерь личного состава;

доклаживают руководителю гражданской обороны (руководителю ликвидацией ЧС) и вышестоящему органу управления службы о ходе выполнения поставленных задач.

Службы для успешного решения задач должны:

уделять внимание совместной работе с органами управления ГОЧС и другими службами;

составлять совместный план проведения мероприятий;

систематически обмениваться информацией об обстановке и своевременно реагировать на её изменения;

своевременно представлять сведения о ходе выполнения службами мероприятий по обеспечению;

осуществлять совместный контроль за решением задач обеспечения и оказанием практической помощи подчинённым.

Свои задачи службы выполняют в тесном взаимодействии с соответствующими органами управления по делам ГОЧС.

3.3.7. Специальные формирования

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» с 1 января 2011 года в состав сил ГО включены специальные формирования, которые создаются на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны.

Под специальными формированиями понимаются воинские подразделения и гражданские организации, создаваемые на военное время для выполнения отдельных задач в области обороны.

В целом специальные формирования предназначены не только для решения задач в области гражданской обороны, а также:

для технического прикрытия, восстановления, эксплуатации, ремонта и строительства объектов транспорта и связи;

для эвакуации раненых и больных;

для медицинского, ветеринарно-санитарного, геологического и гидрометеорологического обеспечения обороны;

для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Причиной включения специальных формирований явилось снятие мобилизационного задания с МЧС России, которым предусматривалось развёртывание на военное время воинских частей различного назначения.

Решение о включении специальных формирований в состав сил гражданской обороны было принято на основании следующих выводов:

во-первых, существующая численность спасательных формирований не позволяет в полном объёме выполнять комплекс аварийно-спасательных и других неотложных работ при крупномасштабном воздействии средств поражения противника по территории страны. В то же время в распоряжении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления имеется достаточное количество хорошо подготовленных и оснащённых пожарных частей и аварийно-спасательных формирований. В военное время возникает проблема их применения, так как личный состав данных пожарных частей и аварийно-спасательных формирований может быть призван по мобилизации для направления в Вооружённые силы Российской Федерации;

во-вторых, некоторые из задач гражданской обороны являются специфическими и к их решению целесообразно привлекать специально подготовленные и оснащённые подразделения, которые находятся в ведении федеральных органов исполнительной власти и могут быть использованы в военное время.

Правовой основой создания и подготовки специальных формирований является Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении», федеральные законы от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» и от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», а также другие

федеральные законы и нормативные правовые акты по вопросам обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации.

На основании Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» создание и подготовка специальных формирований является составной частью мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации.

В основу создания специальных формирований положены следующие принципы: мобилизационные задания на создание специальных формирований устанавливаются Правительством Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти;

к выполнению мобилизационных заданий на создание специальных формирований могут привлекаться органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

федеральные органы исполнительной власти размещают мобилизационные задания на создание специальных формирований в организациях, которые находятся в их ведении или с которыми они связаны при осуществлении своей деятельности (далее – организации-исполнители), и информируют об этом Военно-промышленную комиссию Российской Федерации (далее – ВПК) и при необходимости органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены организации-формирователи;

мобилизационная подготовка специальных формирований проводится федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями-формирователями.

За создание специальных формирований в Российской Федерации отвечают федеральные органы исполнительной власти такие, как: Минобороны России, МВД России, МЧС России, Минюст России, Минздрав России, Минприроды России (Росгидромет, Роснедра), Минкомсвязи России (Роспечать, ОАО «Мегафон»), Минсельхоз России (Россельхознадзор, Росрыбхоз), Минтранс России (Росавиация, Росавтодор, Росжелдор, Росморречфлот), Минэнерго России, Спецстрой России, Центробанк России.

Подготовка специальных формирований заключается в выполнении целого комплекса мероприятий в мирное время и в период мобилизации.

Руководители федеральных органов исполнительной власти несут ответственность за организацию мобилизационной подготовки и состояние мобилизационной готовности специальных формирований.

Особое место в работе органов власти занимают вопросы всестороннего обеспечения развёртывания специальных формирований.

Комплектование специальных формирований личным составом для прохождения военной службы на воинских должностях или для работы на должностях гражданского персонала осуществляется в соответствии со штатами специальных формирований и комплектуется из следующих категорий граждан:

специалистами из числа граждан, пребывающих в запасе, работающих в мирное время в организациях-исполнителях;

гражданами, пребывающими в запасе и состоящими на общем воинском учёте;

специалистами из числа граждан, не состоящих на воинском учёте и работающих в мирное время в организациях-исполнителях;

гражданами, не состоящими на воинском учёте, путём их найма на работу в период мобилизации и в военное время на соответствующие штатные должности.

Комплектование транспортными средствами специальных формирований осуществляется:

транспортными средствами организаций-исполнителей;
другими организациями и гражданами в соответствии с военно-транспортной обязанностью;

транспортными средствами из ресурсов федеральных органов исполнительной власти.

Номенклатура и количество вооружения, техники и других материальных средств определяются штатами и табелями к штатам специальных формирований и нормами обеспечения (снабжения).

В штатах указывается количество основных образцов вооружения и техники, а в табелях к штатам – в полном объеме техника, имущество и другие материальные средства. Отдельным разделом в табелях к штатам указываются вооружение, боеприпасы, военная техника и другие материальные средства, обеспечение которыми возложено на Министерство обороны Российской Федерации.

В период мобилизации обеспечение специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны, вооружением, военной и специальной техникой и другими материальными средствами будет осуществляться МЧС России.

Типовыми специальными формированиями, создаваемыми на базе существующих в настоящее время пожарных частей и аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, являются пожарно-спасательные отряды и спасательные отряды.

Все специальные формирования распределены по субъектам Российской Федерации. В некоторых субъектах Российской Федерации создаваться специальные формирования не будут.

Для обеспечения специальных формирований военной и специальной техникой и другими материальными средствами будут использоваться запасы материальных ценностей мобилизационного резерва.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в период мобилизации и в военное время обязаны оказывать содействие и помощь создаваемым на военное время специальным формированиям и обеспечивать эти формирования:

недостающими зданиями, помещениями для расквартирования, выделять работников для оборудования предоставленных зданий и помещений;

земельными участками для лагерей, стрельбищ, учебных полей и других объектов и всеми видами коммунальных услуг;

дополнительными стационарными средствами связи (телефонами, телеграфом и другими);

транспортными средствами для их обслуживания до прибытия транспортных средств, предназначенных для их укомплектования;

недостающими столовыми, ларьками, буфетами и организациями бытового обслуживания;

недостающими техническими средствами, используемыми для воспитательной работы личного состава;

полиграфической базой, эфирным временем на телевидении и радио для трансляции материалов в их интересах.

Все вопросы обеспечения из местных ресурсов потребностей специальных формирований при мобилизации и в военное время рассматриваются и утверждаются в установленном порядке на суженных заседаниях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления.

Планирование подготовки создания на военное время специальных формирований возлагается на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации-исполнители.

Финансирование мероприятий по мобилизационной подготовке специальных формирований осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Контроль за подготовкой и созданием на военное время специальных формирований в части обеспечения и выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями-исполнителями мероприятий по подготовке и созданию на военное время специальных формирований возлагается на Минобороны России, в части выполнения организациями-исполнителями мероприятий по подготовке и созданию на военное время специальных формирований возлагается на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в части касающейся, ежегодно, в установленном порядке докладывают о выполнении мероприятий мобилизационной подготовки и мобилизационной готовности специальных формирований.

Выполнение комплекса мероприятий по мобилизационной подготовке специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны, является одной из важных задач мобилизационной подготовки экономики. Её решение требует большого количества организационных решений со стороны МЧС России, финансовых затрат, привлечения большого количества людских и материальных ресурсов.

3.4. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Планирование мероприятий гражданской обороны включает оперативное планирование, которое является составной частью подготовки и ведения гражданской обороны и имеет основной целью обеспечение организованного перевода гражданской обороны с мирного на военное время, проведения мероприятий по защите населения, его первоочередному жизнеобеспечению и повышению устойчивости функционирования объектов экономики в военное время, поддержанию в готовности систем управления, связи и оповещения, а также по созданию группировок сил и средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в возможных очагах поражения и их всестороннего обеспечения.

В обязательном порядке разрабатываются План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, планы гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, планы гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации, планы гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований, планы гражданской обороны организаций.

План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации разрабатывается Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в соответ-

ствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, а организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» ведение гражданской обороны осуществляется:

в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях – на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

в федеральных органах исполнительной власти и организациях – на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

План гражданской обороны и защиты населения (план гражданской обороны) представляет собой комплекс документов, в которых на основе оценки возможной обстановки детализируется решение соответствующего руководителя гражданской обороны по реализации мероприятий гражданской обороны, действиям органов управления и сил гражданской обороны, намечаются целесообразные способы и последовательность выполнения важнейших оперативных задач, порядок взаимодействия, организации всех видов обеспечения и управления мероприятиями гражданской обороны.

План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации разрабатывается на основе единых подходов к отражению возможных вооружённых агрессий в рамках подготовки Плана обороны Российской Федерации. Наиболее вероятный сценарий ведения военных действий на территории Российской Федерации предусматривает применение по объектам тыла только обычных, специальных или высокоточных неядерных боеприпасов, имеющихся на вооружении вероятного противника.

В основу Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации заложены базовые сценарии ведения войн и военных конфликтов, согласованные с Генеральным штабом Вооружённых сил Российской Федерации. Впервые в практике планирования оценка возможной обстановки была возложена на территориальные органы МЧС России. Это обусловлено тем, что грамотно выбрать объекты, разрушение которых окажет существенное влияние на условия жизнеобеспечения региона и устойчивость его функционирования, можно только зная реальную обстановку на данной территории. Исходя из данного порядка планирования мероприятий гражданской обороны издан приказ МЧС России от 16.03.2012 № 70, на основе которого органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления разрабатывают планы гражданской обороны и защиты населения, федеральные органы исполнительной власти и организации – планы гражданской обороны.

Текстовая часть плана гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, территории которых отнесены к группам по гражданской обороне, содержит три раздела:

краткая оценка возможной обстановки на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) после нападения противника с применением современных средств поражения;

выполнение мероприятий по гражданской обороне при приведении в готовность гражданской обороны;

выполнение мероприятий по гражданской обороне при внезапном нападении противника.

В планы гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, организаций, отнесённых к категории по гражданской обороне и продолжающих осуществлять деятельность в военное время включаются три раздела:

а) краткая оценка возможной обстановки в результате воздействия противника;

б) выполнение мероприятий при планомерном приведении в готовность гражданской обороны;

в) выполнение мероприятий по гражданской обороне при внезапном нападении противника.

Организации, не отнесённые к категории по гражданской обороне, продолжающие осуществлять деятельность в военное время, разрабатывают типовые планы гражданской обороны, включающие действия дежурного (ответственного) организации при оповещении по сигналу гражданской обороны «Внимание всем!» с информацией о воздушной тревоге, химической опасности, радиационной опасности.

Организации, прекращающие свою деятельность в военное время, собственные планы гражданской обороны не разрабатывают. Мероприятий по защите работников указанных организаций учитываются в планах соответствующих муниципальных образований.

Основу плана гражданской обороны и защиты населения составляет его оперативная часть – детально разработанное решение на подготовку и ведение гражданской обороны – на карте с пояснительной запиской.

К планам разрабатываются необходимые приложения, в которых раскрывается и детализируется содержание текстовой части.

План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации подписывается Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, согласовывается с Минобороны России, утверждается Президентом Российской Федерации.

План гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации подписывается заместителем высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, согласовывается с начальником Главного управления МЧС России по соответствующему субъекту Российской Федерации и руководителями органов военного управления – начальником территориального гарнизона, утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

План гражданской обороны федерального органа исполнительной власти подписывается руководителем структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны федерального органа исполнитель-

ной власти, согласовывается с Главным управлением МЧС России по городу Москве и МЧС России, утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти.

План гражданской обороны территориального органа федерального органа исполнительной власти подписывается руководителем структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны территориального органа федерального органа исполнительной власти, согласовывается с соответствующим Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации, подписывается руководителем территориального органа федерального органа исполнительной власти.

План гражданской обороны и защиты населения муниципального образования подписывается руководителем структурного подразделения органа местного самоуправления, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, согласовывается с начальником Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и руководителем органа военного управления – начальником местного гарнизона (в случае отсутствия на территории муниципального образования местного гарнизона согласовывается с начальником территориального гарнизона), подписывается руководителем органа местного самоуправления.

План гражданской обороны организации, отнесённой к категории особой важности по гражданской обороне или первой категории по гражданской обороне, подписывается работником, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны организации, согласовывается органом местного самоуправления и Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации, подписывается руководителем организации.

План гражданской обороны организации, отнесённой ко второй категории по гражданской обороне, а также организации, не отнесённой к категории по гражданской обороне и прекращающей свою деятельность в военное время, подписывается работником, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны организации, согласовывается органом местного самоуправления, подписывается руководителем организации.

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) ежегодно уточняются до 1 марта по состоянию на 1 января текущего года, а также при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу Российской Федерации на условия военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации.

Корректировка планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) осуществляется при необходимости в ходе ведения гражданской обороны в соответствии с реально складывающейся обстановкой.

Переработка планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) осуществляется в случае существенных изменений структуры органов управления по решению соответствующих руководителей органов управления или по решению МЧС России.

3.5. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Под взаимодействием понимаются согласованные по целям, задачам, месту, времени и способам выполнения задач действия разнородных сил для достижения определённых целей (задач).

Сущность взаимодействия при выполнении задач ГО заключается в повышении эффективности действия сил гражданской обороны в условиях военного времени и безусловного достижения поставленной цели.

Это достигается привлечением дополнительных органов управления и сил к созданной группировке, согласования и объединения их усилий (действий) для выполнения конкретных задач.

Организация взаимодействия по целям и задачам заключается в определении роли и места каждого органа управления, подразделения, формирования в достижении определённой цели, выполнении каждой поставленной задачи и проведении каждого намеченного мероприятия.

Организация взаимодействия по способам выполнения задач – это определение наиболее целесообразных и эффективных приёмов применения сил и средств различного назначения при выполнении задач и проведении мероприятий, а также форм манёвра ими в ходе выполнения задач и проведения мероприятий.

Организация взаимодействия по месту состоит в согласовании усилий (действий) по направлениям, маршрутам, районам, объектам экономики, участкам и объектам проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Организация взаимодействия по времени – это согласование усилий (действий) по срокам выполнения задач и проведения мероприятий, а также по другим временным показателям (срокам прибытия и готовности ОУ и сил к выполнению задач и проведению определённых мероприятий, срокам обеспечения работ необходимыми средствами и др.).

Организация взаимодействия при выполнении задач ГО включает также установление единых сигналов, единой системы кодирования карт, порядка взаимного обмена информацией, создания специальной системы связи взаимодействия (при необходимости), а также контроля выполнения установленного порядка взаимодействия.

Взаимодействие при выполнении задач ГО можно разделить на два направления: взаимодействие сил гражданской обороны;

взаимодействие органов управления ГО с органами военного командования ВС РФ.

Для выполнения задач гражданской обороны федеральными нормативными правовыми актами определён состав сил гражданской обороны. Если спасательные воинские формирования и федеральная противопожарная служба ГПС входят в систему МЧС России и имеют одного начальника, то другие силы ГО являются силами разного подчинения, в том числе федеральным органам государственной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления.

Силы ГО могут применяться в мирное и военное время.

Важным условием их эффективного применения является организация взаимодействия между ними.

Основной целью организации взаимодействия сил гражданской обороны является безусловное выполнение задач при совместных действиях с максимальными результатами.

Взаимодействие планируется и организуется заблаговременно при разработке и согласовании планов ГО и защиты населения (планов ГО), прежде всего в интересах тех органов управления и сил, которые на данном этапе выполняют главную задачу,

опираясь на следующие *принципы*: плановость, территориальность, взаимодоговорённость, невмешательство в функции и действия сторон, не связанных с выполнением задач ГО.

Плановость предполагает разработку необходимых документов, в которых зафиксированы основные мероприятия, проводимые взаимодействующими сторонами для решения отдельных задач и достижения конкретной цели.

Территориальность предусматривает конкретные объекты или территории, где взаимодействующие стороны будут выполнять задачи гражданской обороны.

Взаимодоговорённость – это согласование мероприятий и действий взаимодействующих сторон для решения задач ГО.

Основой управления является решение, где одной из составляющих его структуры является взаимодействие. Поэтому, требования к взаимодействию, по сути, являются требованиями к управлению.

Таковыми требованиями являются: непрерывность, оперативность, гибкость, устойчивость, скрытность.

Непрерывность взаимодействия – свойство процесса управления не допускать перерыва (разрыва) информационной и технологической связи между привлекаемыми подразделениями, формированиями сторон при выполнении совместных задач.

Оперативность взаимодействия предполагает выполнения совместных задач силами ГО в требуемые сроки.

Устойчивость взаимодействия – способность сил ГО сохранять и выполнять согласованные действия и восстанавливать их в условиях внешних и внутренних воздействий.

Гибкость взаимодействия – способность взаимодействующих сил ГО своевременно реагировать на ожидаемые и внезапные изменения обстановки, вносить коррективы в действия сил ГО при безусловном выполнении поставленных задач.

Скрытность взаимодействия заключается в способности взаимодействующих сил, при определённых условиях обстановки, противостоять раскрытию планируемых и выполняемых действий в системе ГО.

Взаимодействие организуют руководители гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций в соответствии со своими полномочиями в интересах тех органов управления и сил, которые выполняют главную, определяющую задачу.

Непосредственную работу по организации взаимодействия проводят соответствующие органы управления, осуществляющие управление ГО, определённые федеральным законом о гражданской обороне.

Основой для организации взаимодействия является решение руководителя на организацию и ведение ГО, где указываются порядок и конкретные вопросы взаимодействия.

На основании принятого решения разрабатывается план гражданской обороны и защиты населения (план ГО), где определяются вопросы взаимодействия.

Порядок организации взаимодействия предусматривает:
определение перечня задач взаимодействующих органов;
определение сроков совместных действий и их последовательности;
определение районов (направлений) совместных действий и сосредоточения основных усилий;
определение состава сил и средств и их задачи;
разработку планов взаимодействия;

практическую обработку вопросов взаимодействия;
районы встречи и маршруты движения;
порядок организации и обеспечения охраны сил и средств сторон, задействованных на выполнение мероприятий ГО;
состав и порядок представления необходимой информации органам управления;
обеспечение связи, взаимного оповещения и обмена информацией и др.

Взаимодействие с органами военного командования занимает особое место. Это обусловлено тем, что мероприятия ГО будут осуществляться в условиях военного времени (военного положения) на территориях военных округов, где могут осуществляться боевые действия, а командующие военными округами будут решать в первую очередь задачу выявления непосредственной подготовки и отражение агрессии против Российской Федерации в границах ответственности. Следовательно, сроки, территория (объекты) и порядок ликвидации ЧС силами ГО должны быть тесно увязаны с планами командующего военным округом.

Кроме того, управление военного округа решает задачи оказания помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, органам управления других войск, воинских формирований в организации применения сил и средств, выделяемых военным округом для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Помимо этого, управление военного округа решает задачи в организации восстановления нормального функционирования объектов повышенной опасности ВС РФ на территории военного округа, пострадавших в результате возникновения чрезвычайных ситуаций.

Взаимодействие с органами военного командования по вопросам ГО осуществляется на следующих уровнях:

а) МЧС России – Министерство обороны РФ:

непосредственная работа МЧС России по организации взаимодействия осуществляется с Главным командованием Сухопутных войск, которое является основным органом военного управления, специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны в ВС РФ; Главное командование Сухопутных войск осуществляет планирование мероприятий ГО, организует их проведение, руководит деятельностью органов военного управления гражданской обороны Вооружённых Сил РФ;

б) территориальный орган МЧС России, региональный центр – военный округ:
непосредственная работа по организации взаимодействия осуществляется с управлением военного округа;

в) руководитель ГО (глава администрации) субъекта РФ (ГУ МЧС России) – начальник территориального гарнизона:

непосредственная работа по организации взаимодействия осуществляется ГУ МЧС России по субъекту РФ с комендантом территориального гарнизона;

г) руководитель ГО (глава администрации) муниципального образования (ОУ ГОЧС) – начальник местного гарнизона:

непосредственная работа по организации взаимодействия осуществляется органом управления муниципального образования, уполномоченным на решение задач ГОЧС с комендантом местного гарнизона.

Вопросы взаимодействия включены отдельным подразделом «Организация взаимодействия с органами военного управления» в планы гражданской обороны и защиты населения.

В данном подразделе указываются следующие сведения:

а) при планомерном приведении в готовность гражданской обороны – организация взаимодействия по вопросам:

оповещения о введении соответствующих степеней готовности;

оповещения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

возможности использования инфраструктуры и имущества военных городков для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого на территорию муниципального образования населения, материальных и культурных ценностей;

организации ведения всех видов разведки и обмена информацией в области гражданской обороны;

создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах;

использования маршрутов эвакуации населения, передвижения сил гражданской обороны;

согласования районов размещения эвакуируемого населения;

организации дорожно-комендантской службы;

б) после нанесения ударов противника современными средствами поражения по территории муниципального образования – организация взаимодействия по вопросам:

сбора информации о времени, месте и масштабах применения противником современных средств поражения;

сложившейся радиационной, химической, биологической, инженерной, пожарной и медицинской обстановки;

приведения в готовность системы управления и сил гражданской обороны, а также организации АСДНР.

Соответственно вопросы взаимодействия разрабатываются в рамках решений руководителей ГО на организацию и ведение гражданской обороны.

План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации согласуется с Министерством обороны Российской Федерации.

Планы гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации согласуются с командующими войсками военного округа и начальниками территориальных гарнизонов соответственно.

Планы гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований согласуются с начальниками местных гарнизонов. При этом в случае отсутствия на территории муниципального образования местного гарнизона, план согласовывается с начальником территориального гарнизона.

Основными мероприятиями по организации взаимодействия с органами военного командования являются:

определение органов военного командования и гражданской обороны, между которыми необходимо организовать взаимодействие;

определение задач (вопросов), по которым организуется взаимодействие между каждой из взаимодействующих сторон;

определение (уточнение) сроков начала и окончания совместных действий и их последовательности;

планирование и выделение сил и средств для совместных действий и оказания помощи;

разработка соответствующих документов по взаимодействию;

доведение задач по взаимодействию до подчинённых органов и выделенных сил;

практическая отработка вопросов взаимодействия на совместных учениях, тре-

нировках и рекогносцировках.

Так, например, региональные центры МЧС России (ГУ МЧС России) в границах федерального округа (субъекта РФ), организуя взаимодействие с управлением военного округа (комендантом территориального гарнизона), с учётом приведённых мероприятий, должны установить:

порядок оповещения органов управления ГОЧС о введении установленных степеней боевой готовности (мероприятий 1, 2, 3 очереди), сигналы оповещения, способы их доведения;

порядок и время оповещения органов военного командования о начале эвакуационных и других мероприятий ГО;

порядок взаимной информации об обстановке в районе производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий;

организацию защиты населения и мобилизационных ресурсов;

участие сил ГО в подготовке территорий округа на случай войны;

инженерное прикрытие маршрутов и порядок восстановления на них разрушенных участков, регулирование движения на маршрутах выхода сил ГО;

порядок и сроки отселения населения из районов возможных боевых действий;

использование войск ПВО в целях оповещения ГО о воздушном нападении противника, засечке ядерных взрывов;

порядок ведения разведки силами военного командования и органами ГО, способы и сроки взаимной информации о сложившейся обстановке;

выделение сил и средств для совместного проведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и в районах чрезвычайных ситуаций;

обеспечение устойчивости управления войсками и органами ГО во все периоды действий при переводе ГО с мирного на военное положение и в ходе ведения войны.

3.6. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Государственный надзор в области ГО осуществляется должностными лицами МЧС России в целях обеспечения выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации в области ГО²⁴.

Исполнение государственного надзора в области ГО включает следующие административные процедуры: учёт субъектов надзора, планирование проверок, проведение проверок, оформление результатов проверок²⁵.

Учёт субъектов надзора осуществляется путём ведения журнала учёта субъектов надзора. Допускается ведение журнала учёта субъектов надзора в электронном виде при условии сохранения дубликата информации на магнитном носителе и ежегодной архивацией на бумажном носителе.

²⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 г. № 305 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».

²⁵ Приказ МЧС России от 26.06.2012 г. № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны».

Планирование проверок осуществляется на основе анализа результатов надзорной деятельности, с учётом решений вышестоящих надзорных органов, а также сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Проведение проверок должностными лицами надзорных органов осуществляется в виде плановых и внеплановых проверок в форме документарных и (или) выездных проверок.

Проверки проводятся должностными лицами надзорных органов на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа. В случае последовательного проведения в отношении субъекта надзора документарной, а затем и выездной проверок распоряжение о проведении проверки издаётся на каждый вид проверки.

Предметом плановой проверки является выполнение субъектом надзора требований и мероприятий в области гражданской обороны.

Юридическим фактом для проведения плановой проверки является наступление периода времени, в течение которого соответствующим органом надзора запланирована в календарном году проверка субъекта надзора.

О проведении плановой проверки субъект надзора уведомляется не позднее чем за 3 рабочих дня до начала её проведения посредством направления копии распоряжения о проведении проверки руководителя надзорного органа или его заместителя заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Предметом внеплановой проверки является выполнение субъектом надзора тех требований и мероприятий в области гражданской обороны, информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внеплановой проверки либо срок устранения которых, согласно ранее выданному предписанию, истёк.

О проведении внеплановой выездной проверки субъект надзора уведомляется не менее чем за 24 часа до начала её проведения любым доступным способом, в том числе в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, с приложением копий распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для её проведения.

Внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:

истечение срока исполнения субъектом надзора ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны;

поступление в надзорный орган обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культу-

ры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

распоряжение руководителя надзорного органа, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах субъекта надзора, устанавливающие их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, исполнением предписаний надзорных органов.

Организация документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) осуществляется по месту нахождения надзорного органа.

В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющих в распоряжении надзорного органа, вызывает обоснованные сомнения, либо эти сведения не позволяют оценить исполнение субъектом надзора обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, надзорный орган направляет в адрес субъекта надзора мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения руководителя органа надзора или его заместителя о проведении проверки.

В течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в надзорный орган указанные в запросе документы.

Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при её наличии) и соответственно подписью руководителя или уполномоченного представителя субъекта надзора.

В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных руководителем или иным уполномоченным представителем субъекта надзора документах, либо несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у надзорного органа и (или) полученным в ходе мероприятия по надзору, информация об этом направляется руководителю субъекта надзора с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

Руководитель или уполномоченный представитель субъекта надзора, представляющие в надзорный орган пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, вправе представить дополнительно в надзорный орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Должностное лицо, которое проводит документарную проверку, обязано рассмотреть представленные документы. В случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений надзорный орган установит признаки нарушения обязательных требований и мероприятий в области

гражданской обороны, должностные лица надзорного органа вправе провести выездную проверку.

Предметом выездной проверки является проверка соответствия и состояния используемых субъектом надзора объектов и имущества гражданской обороны, технических систем управления гражданской обороной, защитных сооружений, систем оповещения, средств индивидуальной защиты и специальной техники и принимаемые субъектом надзора меры по исполнению обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения и (или) по месту осуществления деятельности субъекта надзора.

Выездная проверка проводится в случае, если при проведении документарной проверки не представляется возможным:

удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в распоряжении надзорного органа, документах субъекта надзора;

удостовериться в выполнении субъектом надзора требований и мероприятий в области гражданской обороны.

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения, копии распоряжения о проведении выездной проверки и обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица субъекта надзора, его уполномоченного представителя с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объёмом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями её проведения.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель субъекта надзора обязаны предоставить должностным лицам надзорных органов, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые субъектом надзора при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, в том числе: объекты и имущество гражданской обороны, технические системы управления гражданской обороной, защитные сооружения, системы оповещения, средства индивидуальной защиты и специальная техника.

По результатам проверки, непосредственно после её завершения, должностными лицами надзорного органа составляется акт проверки в двух экземплярах.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведённых исследований, испытаний и экспертиз, пояснения должностных лиц субъекта надзора по выявленным нарушениям в области гражданской обороны и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

В случае, если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведённых исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий 3 рабочих дней после завершения мероприятий по надзору.

Один экземпляр акта проверки с копиями приложений вручается руководителю или уполномоченному представителю субъекта надзора под расписку об ознакомлении.

В случае отсутствия руководителя или уполномоченного представителя субъекта надзора, а также в случае их отказа дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, в акте проверки делается соответствующая запись, подтверждаемая подписями должностного (должностных) лица надзорного органа, проводившего (проводивших) проверку, и данный акт с копиями приложений направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Второй экземпляр акта проверки хранится в контрольно-наблюдательном деле.

В случае, если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование её проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение 5 рабочих дней со дня составления акта проверки.

В случае выявления по результатам проверки невыполнения мероприятий, нарушений требований в области гражданской обороны, должностное лицо надзорного органа, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано:

выдать субъекту надзора предписание по устранению нарушений с указанием сроков их устранения;

принять меры по привлечению лиц, допустивших невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны, к административной ответственности.

Сроки устранения выявленных нарушений в области гражданской обороны устанавливаются должностным лицом надзорного органа с учётом характера нарушений, организационных, технических, материальных факторов, влияющих на их устранение.

Выданные предписания учитываются в журнале учёта проверок. Копия предписания хранится в контрольно-наблюдательном деле.

Дела об административных правонарушениях в области гражданской обороны регистрируются в журнале учёта дел об административных правонарушениях.

По окончании проверки должностное лицо надзорного органа в журнале учёта проверок субъекта надзора производит запись о проведённой проверке.

При отсутствии журнала учёта проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

Должностное лицо надзорного органа по окончании проверки в течение 3 рабочих дней регистрирует проведённую проверку в журнале учёта проверок и докладывает вышестоящему руководителю результаты проверки.

Выполнение административных процедур может быть закончено: составлением и вручением акта проверки соблюдения требований в области гражданской обороны; выдачей предписания по устранению нарушений требований в области гражданской обороны; составлением протокола об административном правонарушении в отношении физического (юридического) лица; подготовкой и направлением, при необходимости, информации в органы внутренних дел, прокуратуры и другие надзорные органы для принятия мер в соответствии с законодательством Российской Федерации; ответом на обращение юридического или физического лица.

ГЛАВА 4. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

4.1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На разных этапах своего развития гражданская оборона регулировалась соответствующей этим этапам нормативно-правовой базой. В период нахождения в ведении МЧС России сложилось современное правовое регулирование гражданской обороны, ее качественное преобразование и совершенствование.

Организация и ведение гражданской обороны являются одной из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

К сожалению, все чаще дают о себе знать крупномасштабные чрезвычайные ситуации как природного, так и техногенного характера – авария на Саяно-Шушенской ГЭС, шахте Распадской, лесные и торфяные пожары на Европейской части России, ситуация с АЭС в Японии, события в Краснодарском крае, на Дальнем Востоке. Появляются новые виды эпидемий и болезней.

Не становится более благоприятной военно-политическая обстановка, о чем свидетельствуют недавние события в Ливии, Ираке, Южной Осетии, Турции, Сирии.

Таким образом, в современных условиях мероприятия гражданской обороны и защиты населения от различных угроз и вызовов становятся все более востребованными для нашего государства и общества.

Одно из главных условий успешного функционирования систем – наличие качественной и полной нормативно-правовой базы. «Любая деятельность по защите населения и территорий, как показывает опыт, если она не регламентирована законами государства, обречена на низкую эффективность, либо даже на угасание. Более того, признавая полезность такой деятельности и ее необходимость, органы государственной власти и управления, общественные организации, отдельные граждане не станут, как правило, относиться к ней по-настоящему ответственно и заинтересованно, если отсутствуют соответствующие законы и другие нормативные правовые акты»²⁶.

Правовыми основами в любой сфере общественных отношений выступают соответствующие нормативные правовые акты, их самостоятельные части (главы, параграфы, статьи, пункты и т.д.) и отдельные нормы. Нормативные правовые акты подразделяются на две большие группы: законы и подзаконные акты.

Все действующие законы группируются следующим образом:

основные законы (Конституция Российской Федерации, Конституции республик в составе Российской Федерации, Уставы иных субъектов Российской Федерации);

федеральные конституционные законы (их наличие предусмотрено непосредственно Конституцией Российской Федерации);

федеральные законы;

²⁶ Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты - Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. - М.: МГФ "Знание", 1999. - С.112-113.

законы, принятые законодательными органами субъектов Российской Федерации.

Видами подзаконных нормативных правовых актов являются:

Указы Президента Российской Федерации;

постановления правительства Российской Федерации и постановления правительств субъектов Российской Федерации;

приказы и другие виды актов, издаваемых в министерствах и ведомствах (директивы, инструкции, наставления и т.п.);

локальные акты (издаются различными организациями для регламентации своих внутренних вопросов и распространяются на членов этой организации).

Рассмотрим наиболее важные нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере гражданской обороны.

Согласно пункту 1 статьи 15 *Конституции РФ*, основной закон страны имеет высшую юридическую силу, прямое действие, и применяется на всей территории Российской Федерации, т.е. «ставит заслон» на пути принятия в России законов и иных правовых актов, которые ей противоречат. Согласно пункту «м» статьи 71 в ведении Российской Федерации находится оборона и безопасность. В соответствии с Федеральным законом от 31.05.1996 №61-ФЗ «Об обороне» гражданская оборона является ее составной частью (статья 21). Таким образом, гражданская оборона находится в федеральном ведении, что означает возможность нормотворчества исключительно федеральными органами государственной власти. В соответствии с положениями Конституции статья 3 Федерального закона от 12.02.1998г. №28-ФЗ «О гражданской обороне»: правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны.

Среди федеральных конституционных законов, имеющих отношение к гражданской обороне, следует выделить, прежде всего, *Федеральный конституционный закон от 30.01.2002г. №1-ФКЗ «О военном положении»*, регламентирующий комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации. Не менее актуален и *Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»*, который определяет особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускает отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Ключевое значение в рассматриваемой сфере занимает уже упомянутый *Федеральный закон от 12.02.1998г. №28-ФЗ «О гражданской обороне»* (далее – закон о гражданской обороне), в котором определены задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Важно обратить внимание на редакцию определения гражданской обороны, закрепленную Федеральным законом от 22.08.2004 №122-ФЗ в ст.1 закона о гражданской обороне – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В результате данного изменения гражданская оборона стала ориентироваться не только на военные действия (как это было ранее), но и на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера в условиях мирного времени.

Дальнейшие изменения в законе заключались в следующем. Федеральный закон от 19 июня 2007г. №103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и ст.21 Федерального закона «Об обороне» был направлен на совершенствование деятельности в области гражданской обороны и защиты населения с учетом разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. В целях расширения понятийного аппарата в сфере гражданской обороны определены понятия «мероприятия в области гражданской обороны» и «требования в области гражданской обороны». Уточнены некоторые задачи в области гражданской обороны, такие как обучение населения в области гражданской обороны, оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий, а также принципы организации и ведения гражданской обороны. В соответствии с изменившимися задачами скорректированы полномочия органов государственной власти, местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны. Предусмотрено, что персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения несут не только руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций, но и руководители органов местного самоуправления. Установлено, что обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств этих организаций.

Федеральным законом от 25 ноября 2009г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и отдельные законодательные акты Российской Федерации» понятие «скорая медицинская помощь» разделено на скорую медицинскую помощь, которая будет оказываться медицинскими работниками, и первую помощь, которая будет оказываться, в том числе сотрудниками пожарной охраны и спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб. Кроме того, указанным Федеральным законом внесены изменения в федеральные законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О пожарной безопасности», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и «О гражданской обороне» в части замены понятия «первая медицинская помощь» на понятие «первая помощь».

Цель изменений, внесенных Федеральным законом от 27 июля 2010г. №223-ФЗ, была заключена в повышении эффективности мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской

Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Закон предусматривает создание сил и средств, способных эффективно и в полном объеме выполнять возложенные на них задачи мирного и военного времени, путем реорганизации войск гражданской обороны в спасательные воинские формирования МЧС России.

Изменения, внесенные Федеральным законом от 02.07.2013 №158-ФЗ, коснулись, в первую очередь, разграничения полномочий органов власти различных уровней в части создания и поддержания в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 404-ФЗ введено в оборот понятие «нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», внесены изменения в полномочия органов власти в части создания и поддержания в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны, уточнены виды и полномочия организаций, принимающих участие в реализации мероприятий гражданской обороны, уточнен состав сил гражданской обороны.

Федеральный закон от 28.12.2013 № 404-ФЗ дополнил понятийный аппарат понятием «нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне». Установлено, что организации, отнесенные к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Федеральный закон от 29.06.2015 № 171-ФЗ дополнил закон о гражданской обороне новыми понятиями – «управление гражданской обороной» и «система управления гражданской обороной». Перечень задач в области гражданской обороны изложен в новой редакции. Предоставлено право субъектам Российской Федерации осуществлять правовое регулирование в области гражданской обороны. Заменена фраза «при ведении военных действий или вследствие этих действий» на ее новую редакцию - «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов».

Ну и, наконец, Федеральный закон от 30.12.2015 № 448-ФЗ ввел в оборот понятия «организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне», а также «подготовки населения в области гражданской обороны». Уточнены полномочия Правительства Российской Федерации в части определения порядка выполнения мероприятий по непосредственной подготовке к приведению и по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации. Для повышения эффективности управления гражданской обороной закон дополнен статьей 4.1, устанавливающей органы обеспечения деятельности РСЧС на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях (Национального центра управления в кризисных ситуациях, центров управления в кризисных ситуациях региональных

центров и центров управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации).

Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007г. №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» закреплён порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне. В частности, определён порядок планирования гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, порядок сбора информации и обмена ею. Конкретизированы основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задач, возложенных на гражданскую оборону.

Постановление Правительства РФ от 03.10.1998г. №1149 «О Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» определяет основные критерии и правила отнесения территорий к группам по гражданской обороне с целью заблаговременной разработки и реализации мероприятий по гражданской обороне в объёме, необходимом и достаточном для предотвращения чрезвычайных ситуаций и защиты населения от поражающих факторов и последствий чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, с учётом мероприятий по защите населения и территорий в связи с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Отнесение территорий городов или иных населённых пунктов к группам по гражданской обороне осуществляется в зависимости от их оборонного и экономического значения, численности населения, а также нахождения на территориях организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне особой важности, первой и второй или представляющих опасность для населения и территорий в связи с возможностью химического заражения, радиоактивного загрязнения или катастрофического затопления. Для территорий городов и иных населённых пунктов устанавливаются особая, первая и вторая группы по гражданской обороне.

Постановление Правительства РФ от 29.11.1999г. №1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» определяет правила создания в мирное время, период мобилизации и военное время на территории Российской Федерации убежищ и иных объектов гражданской обороны: убежищ, противорадиационных укрытий, укрытий, специализированных складских помещений (мест хранения), санитарно - обмывочных пунктов, станций обеззараживания одежды и техники, а также иных объектов, предназначенных для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне.

Статья 15 Закона о гражданской обороне закрепляет состав сил гражданской обороны, к которым отнесены: спасательные воинские формирования МЧС России; подразделения Государственной противопожарной службы; аварийно-спасательные формирования и спасательные службы; нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне; создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Вооружённые Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования, выполняющие задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, определённом Президентом Российской Федерации.

Применение спасательных воинских формирований в мирное время осуществляется Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в военное время - на основании распоряжения Президента Российской Федерации в соответствии с *Указом Президента РФ от 30.09.2011г. №1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»*.

Подразделения Федеральной противопожарной службы действуют на основании Положения о ней, утвержденного *Постановлением Правительства РФ от 20.06.2005г. №385*.

Общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований определены *Федеральным законом от 22.08.1995г. №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»*.

Привлечение войск для ликвидации чрезвычайных обстоятельств регламентирует глава 10 Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного *Указом Президента РФ от 10.11.2007г. №1495*.

Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» определены основные задачи обучения населения в области гражданской обороны, функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы обучения.

Постановление Правительства РФ от 27.04.2000г. №379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» определяет порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. Указанные запасы предназначены для первоочередного обеспечения населения в военное время, оснащения спасательных воинских формирований МЧС России, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При этом определено:

запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения спасательных воинских формирований МЧС России, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;

запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты;

запасы медицинских средств включают в себя лекарственные, дезинфицирующие и перевязочные средства, индивидуальные аптечки, а также медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвижное оборудование и другие изделия медицинского назначения;

запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства

радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

Постановление Правительства РФ от 10.07.1999г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» определяет порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

Структурные подразделения (работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях. Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по гражданской обороне осуществляется для обеспечения:

планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

обучения работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны.

Количество работников в структурном подразделении по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений организации определяется исходя из следующих норм:

в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, с количеством работников до 500 человек - 1 освобожденный работник, от 500 до 2000 человек - 2 - 3 освобожденных работника, от 2000 до 5000 человек - 3 - 4 освобожденных работника, свыше 5000 человек - 5 - 6 освобожденных работников;

в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников свыше 200 человек - 1 освобожденный работник;

в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников до 200 человек - работа по гражданской обороне может выполняться в установленном порядке по совместительству одним из работников организации.

Количество работников в структурном подразделении по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений исполнительного органа (органа управления) организации, имеющей дочерние и зависимые хозяйственные общества, определяется в соответствии с нормами, предусмотренными в положении об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций.

В *Постановлении Правительства РФ от 16.03.2000г. №227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне»* установлено, что расходы на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, понесенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от формы собственности, возмещаются при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете. Расходы, понесенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по заказу федеральных органов исполнительной власти, возмещаются этими органами в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов) за счет предусмотренных им на эти цели средств федерального бюджета и внебюджетных средств. Расходы на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, возмещение которых не предусмотрено выше, финансируются: бюджетными учреждениями - в соответствии с утвержденными в установленном порядке сметами доходов и расходов этих учреждений; организациями (за исключением бюджетных учреждений) в размерах, согласованных с соответствующими органами, осуществляющими управление гражданской обороной, - путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

Постановление Правительства РФ от 21.05.2007г. №305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» осуществление государственного надзора в области гражданской обороны (в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») возложило на МЧС России и его территориальные органы.

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, в пределах своей компетенции имеют право:

осуществлять проверку выполнения установленных требований в области гражданской обороны федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами;

проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях государственного надзора в области гражданской обороны за выполнением установленных требований в этой области и пресечения их нарушений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

запрашивать необходимые документы для проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны;

выдавать руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также должностным лицам обязательные для

исполнения предписания по устранению нарушений установленных требований в области гражданской обороны;

составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны.

В правовом регулировании гражданской обороны значительная роль принадлежит приказам МЧС России. Приведем, в качестве примеров, некоторые из них.

Приказом МЧС РФ от 15.12.2002г. № 583 утверждены и введены в действие Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, которые должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ЗС ГО - убежищ, ПРУ и укрытий, которые являются объектами гражданской обороны.

Приказом МЧС РФ от 14.11.2008г. № 687 утверждено Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.

В последние годы проделана значительная работа по актуализации законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, выработке новых подходов к защите населения и территорий от опасностей мирного и военного времени.

Указом Президента Российской Федерации от 3 сентября 2011 г. № Пр-2613 утверждены «Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2020 года», определившие основные направления развития и совершенствования гражданской обороны в Российской Федерации.

Изменение взглядов на ведение войн и вооружённых конфликтов, снижение вероятности массированного применения ядерного оружия, развитие систем вооружения, и в первую очередь высокоточного, повлекло за собой необходимость изменения подходов к организации защиты населения. Рассматривая отдаленные риски военного характера необходимо отметить, что объектами воздействия перспективных видов оружия, будут являться пункты управления, информационные центры, личный состав, вооружение и военная техника, критически важные объекты и объекты жизнеобеспечения. При этом наиболее опасными для населения будут вторичные факторы поражения при разрушении потенциально опасных объектов (пожары, химическое, радиоактивное заражение (загрязнение), катастрофическое затопление и др.).

В соответствии с *Приказом МЧС России от 02.07.2012 № 386* «О рабочей группе по выработке новых подходов по вопросам ведения гражданской обороны» в 2012 - 2013 годах при участии ведущих учёных МЧС России, представителей Российской академии наук, 19 федеральных органов исполнительной власти подготовлены предложения по актуализации задач в области гражданской обороны и способов защиты населения в современных социально-экономических условиях.

4.2. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

В законодательстве и правоприменительной практике каждое слово и даже знак препинания имеют важное значение, соответствующие последствия понимания, толкования, применения тех или иных понятий, поэтому кратко проанализируем смысловое содержание рассматриваемого учебного вопроса.

При характеристике понятия «полномочия» следует обратить внимание на следующие обстоятельства:

понятие «полномочия» в самостоятельном значении законодательством не используется, оно закрепляется в нормативных правовых актах во взаимосвязи с каким-либо государственными органами, должностными лицами и т.п.;

сущность понятия «полномочия» раскрывается в правовой науке по-разному, однако в самом простом виде их можно представить в виде совокупности предоставленных субъекту прав и возложенных на него обязанностей.

В своей совокупности государственные органы Российской Федерации образуют единую систему. Согласно Конституции РФ (ст. 11) в нее входят органы государственной власти Федерации и органы государственной власти ее субъектов. Кроме того, государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10 Конституции РФ).

Содержание главы II Федерального закона от 12.02.1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне»²⁷ позволяет определить структуру органов государственной власти Российской Федерации, наделенных полномочиями в области гражданской обороны, а также перечень соответствующих полномочий. Что же касается полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, то они закреплены в главе III рассматриваемого закона и будут рассмотрены в следующем параграфе.

Органы государственной власти Российской Федерации

В число рассматриваемых государственных органов, обладающих полномочиями в области гражданской обороны, включены:

Президент Российской Федерации;
Правительство Российской Федерации;
федеральные органы исполнительной власти.

Президент России в соответствии с Конституцией Российской Федерации²⁸ обладает широким кругом полномочий, вытекающих из его статуса как главы государства и обеспечивающих ему возможность выполнять закрепленные за ним функции. Эти полномочия затрагивают, по сути дела, все стороны государственной деятельности, их можно обобщить по следующим сферам. Полномочия, связанные с:

формированием федеральных органов государственной власти;
участием в законотворчестве;
функционированием исполнительных органов государственной власти;
обеспечением осуществления полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации;
внешней политикой и обороной;

²⁷ «Собрание законодательства РФ», 16.02.1998, №7, ст. 799.

²⁸ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ)

иными сферами государственной деятельности²⁹.

Ст.5 Закона о ГО определяет следующие *полномочия Президента Российской Федерации*:

определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны («Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года» утверждены Президентом РФ 03.09.2011 №Пр-2613);

утверждает, а также вводит в действие (на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично) План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации. В соответствии с п.5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 №804, указанные Планы определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. П.8 Положения о МЧС России, утвержденного Указом Президента РФ от 11.07.2004 №868, возлагает на указанное министерство разработку и представление проектов плана гражданской обороны Российской Федерации, а также предложений о порядке введения в действие плана гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме либо частично;

утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны (Указ Президента РФ от 30.09.2011 №1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»);

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ст.6 Закона о ГО к *полномочиям Правительства Российской Федерации* относит: обеспечение проведения единой государственной политики в области гражданской обороны (с учетом положений ст.114 Конституции РФ, Федерального конституционного закона от 17.12.1997 №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»);

руководство организацией и ведением гражданской обороны (п.1 ст.11 Закона о ГО);

издание нормативных правовых актов в области гражданской обороны и организацию разработки проектов федеральных законов в области гражданской обороны (Постановление Правительства РФ от 02.08.2001 №576 «Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов»);

определение порядка отнесения территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения (утвержден Постановлением Правительства РФ

²⁹ Подробнее - Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2004. С.395.

от 03.10.1998 № 1149), а также организаций - к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения (см. приказ МЧС России от 16.02.2012, определяющий порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны);

определение порядка эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (правила проведения данных мероприятий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303);

определение порядка обучения населения в области гражданской обороны (утвержден Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841);

определение порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны (утвержден Постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309), а также порядка накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утвержден Постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379);

определяет порядок приведения в готовность гражданской обороны (полномочие введено Федеральным законом от 30.12.2015 № 448-ФЗ);

осуществление иных полномочий в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти определена трехзвенная система указанных органов - федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Основным различием между данными субъектами административного права является отнесение к компетенции министерств нормотворческой функции, а также административное курирование подведомственных служб и агентств. Федеральные службы осуществляют надзор за правоприменением субъектами того же административного права действующего законодательства в отдельных сферах жизнедеятельности общества и государства, а агентства, в свою очередь, выступают «финансистами» всей деятельности, подведомственной федеральным министерствам³⁰.

В ст.7 Закона о ГО закреплено, что *федеральные органы исполнительной власти* в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

принимают нормативные акты в области гражданской обороны³¹, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;

разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая создание и подготовку необходимых сил и средств (в соответствии с п.4. Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 №804, порядок подготовки к веде-

³⁰ Подробнее – см., Звоненко Д.П., Малумов А.Ю., Малумов Г.Ю. Административное право: Учебник. М.: Юстицинформ, 2007. 416 с.

³¹ Как правило, это приказы соответствующих министерств (например, Приказ Минсельхоза РФ от 13.01.2011 №4 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации»).

нию и ведения гражданской обороны в федеральном органе исполнительной власти определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в федеральном органе исполнительной власти, утверждаемым его руководителем по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий);

осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время (в соответствии с порядком создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 №1309, к объектам гражданской обороны относятся убежища, противорадиационные укрытия, укрытия, специализированные складские помещения (места хранения), санитарно - обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и техники, а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне);

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (так, например, в соответствии с п.п. б) п.22 Положения об организации и ведении гражданской обороны в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного Приказом Министра обороны РФ от 21.02.2012 №333, в целях реализации задачи, связанной с оповещением личного состава и населения военных городков об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера основными мероприятиями гражданской обороны являются:

- включение объектов в централизованные системы оповещения военных округов и флотов, системы централизованного оповещения гражданской обороны, локальные системы оповещения потенциально опасных объектов;

- создание радиосетей гражданской обороны гарнизонов, модернизация систем радио- и проводной связи;

- создание локальных систем оповещения на потенциально опасных объектах;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (в соответствии с п.4 Постановления Правительства РФ от 27.04.2000 №379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами и организациями с учетом методических рекомендаций, разрабатываемых МЧС России совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации исходя из возможного характера военных действий на территории Российской Федерации, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, природных, экономических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также норм минимально необходимой достаточности запасов в военное время. При определении номенклатуры и объемов запасов должны учитываться имеющиеся материальные ресурсы, накопленные для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

Среди федеральных органов исполнительной власти особо следует отметить Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которое (в соответствии со ст.13 Закона о ГО) в целях реализации государственной политики в области гражданской обороны уполномочено на решение задач в области гражданской обороны, осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны.

Эти полномочия конкретизированы в Указе Президента РФ от 11.07.2004 № 868, которым утверждено Положение о МЧС России.

В части, касающейся гражданской обороны, указанное Положение (п.7) устанавливает следующие задачи министерства:

- выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны;

- организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны;

- осуществление управления в области гражданской обороны;

- осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

- осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны.

Положение также определяет значительный массив функций (п.8), которые возложены на МЧС России при разработке и представлении Президенту Российской Федерации и (или) в Правительству Российской Федерации:

- предложений по формированию основ государственной политики в области гражданской обороны;

- проектов законов, иных нормативных правовых актов и проекты технических регламентов в области гражданской обороны;

- проектов плана гражданской обороны Российской Федерации, а также предложений о порядке введения в действие плана гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме либо частично;

- предложений о введении чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

- проекта положения о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- доклада о состоянии гражданской обороны в Российской Федерации;

- проекта положения о гражданской обороне в Российской Федерации;

- предложения по отнесению территорий к группам по гражданской обороне;

- перечня критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры страны и др.

4.3. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ³²

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют:

законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Кроме того, Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Закон о ГО определяет полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые в значительной степени похожи на рассмотренные выше полномочия государственных органов Российской Федерации и реализуются в нормативных правовых актах соответствующего субъекта Российской Федерации³³:

организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения (например, распоряжением первого заместителя Мэра в Правительстве Москвы от 12.10.2001 № 108-РЗМ утверждены «Рекомендации по разработке планов основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций административных округов, районов г. Москвы, департаментов, комитетов, управлений Правительства Москвы, городских служб гражданской обороны и организаций»);

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны (например, часть указанных сил и средств определена Постановлением Правительства Москвы от 20.09.2005 № 715-ПП «Об утверждении Положения о Московской городской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»);

организуют подготовку и обучение населения в области гражданской обороны (например, распоряжением префектуры САО г. Москвы от 15.01.2013 № 9 утверждены организационно-методические указания по подготовке населения Северного административного округа города Москвы в области гражданской обороны, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2013-2015 годы);

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты

³² Василишин И.И.

³³ В рамках данной главы рассмотрим полномочия субъектов Российской Федерации на примере города федерального значения – города Москвы

гражданской обороны (например, постановлением Правительства Москвы от 19.05.2009 № 447-ПП утверждено Положение об организации оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, постановлением Правительства Москвы от 19.01.2010 № 25-ПП утверждено Положение о размещении защитных сооружений гражданской обороны в городе Москве);

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения (например, распоряжением префектуры ЮВАО г. Москвы от 29.06.2012 № 391 утверждено положение о постоянной эвакуационной комиссии Юго-Восточного административного округа города Москвы);

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (например, Постановлением Правительства Москвы от 19.05.2009 № 447-ПП утверждено положение об организации оповещения населения города Москвы о чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени»).

Таким образом, в Законе о ГО и изданных в его развитие нормативных правовых актах определены вопросы государственного участия в выполнении системы мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Закон о ГО к этим органам на федеральном уровне относит Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти (особое место среди которых занимает МЧС России). На субъектовом уровне государственные органы представлены органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Ст.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) устанавливает, что местное самоуправление является одной из основ конституционного строя РФ, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории РФ представляет собой *форму осуществления народом своей власти, обеспечивающую в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.*

Решаемые местным самоуправлением вопросы местного значения определяются законом и касаются обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования.

Местное самоуправление осуществляется, с одной стороны, непосредственно населением путем выборов, референдумов, сходов, собраний и конференций граждан

и в других формах прямой демократии. В то же время, опосредованно оно осуществляется через органы местного самоуправления.

Как следует из ст.2 Закона о местном самоуправлении, органы местного самоуправления представляют собой избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Структура органов местного самоуправления представлена в ст.34 Закона о местном самоуправлении. Ее составляют:

представительный орган муниципального образования;
глава муниципального образования;
местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);
контрольно-счетный орган муниципального образования;
иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

С понятием «местное самоуправление» (формой осуществления власти) тесным образом связано понятие «муниципальное образование», характеризующее территориальные пределы осуществления местного самоуправления: городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения.

Полномочия органов местного самоуправления определяют нормативные правовые акты трех уровней:

федерального (Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные федеральные нормативные правовые акты);
субъектов Российской Федерации (конституции, уставы субъектов РФ, законы и иные источники права субъектов РФ);
муниципального (муниципальные нормативные правовые акты).

В п.2 ст.8 Закона о ГО закреплены полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны.

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

- *проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;*

В соответствии с п.5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804, ведение гражданской обороны в муниципальных образованиях осуществляется на основе планов гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований.

- *проводят подготовку населения в области гражданской обороны;*

В соответствии с п.п. в) п.5 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841, органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований:

организуют и осуществляют обучение населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

осуществляют обучение личного состава формирований и служб муниципальных образований;

проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;

- *создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;*

Оповещение осуществляется как через средства массовой информации или через локальные сети, так и звуковыми и иными сигналами.

В соответствии с п.9 Постановления Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» органы местного самоуправления на соответствующих территориях определяют общую потребность в объектах гражданской обороны, создают в мирное время объекты гражданской обороны и поддерживают их в состоянии постоянной готовности к использованию, ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны. П.13 рассматриваемого постановления Правительства РФ определяет, что в мирное время объекты гражданской обороны в установленном порядке³⁴ могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

- *проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;*

Эвакуация представляет собой оперативное перемещение населения, материальных и культурных ценностей из опасных районов. Эвакуацию следует проводить в случае угрозы возникновения или появления реальной опасности формирования в этих зонах под влиянием разрушительных и вредоносных сил природы, техногенных факторов и применения современного оружия критических условий для безопасного нахождения людей, а также при невозможности удовлетворить в отношении жителей пострадавших территорий минимально необходимые требования и нормативы жизнеобеспечения (ГОСТ Р 22.3.03-94).

- *проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;*

Отечественное законодательство довольно часто использует понятие «устойчивое функционирование»: в Указе Президента РФ от 23.11.1995 № 1173 «О мерах по осуществлению устойчивого функционирования объектов, обеспечивающих безопас-

³⁴ Приказ МЧС РФ от 21.07.2005 №575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время»

ность государства», Указе Президента РФ от 02.07.1996 № 1012 «О гарантиях безопасного и устойчивого функционирования атомной энергетики Российской Федерации», Постановлении Правительства РФ от 06.09.2013 № 786 «О Правительственной комиссии по обеспечению устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Сибири и Дальнего Востока» и др. Однако ни один нормативный правовой акт не содержит определения понятия «устойчивое функционирование», или какого-либо пояснения его смысла.

- *создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;*

С учетом требований Постановления Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», а также «Методических рекомендаций по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями» (утверждены совместным актом Минэкономразвития России 27.04.2012 и МЧС России 23.03.2012 № 43-2047-14) органы местного самоуправления создают запасы для работников этих органов и созданных ими муниципальных организаций.

Запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают в себя лекарственные, дезинфицирующие и перевязочные средства, индивидуальные аптечки, а также медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвижное оборудование и другие изделия медицинского назначения.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

Что касается обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, то органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечение осуществляется работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия и зон возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно- и химически опасных объектов (п.7 Приказа МЧС России от 1 октября 2014 г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»).

- *обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;*

С 14.07.2013 это полномочие вменено органам местного самоуправления Федеральным законом от 02.07.2013 № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения».

Этот же закон дополнил ст.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и ввел в оборот следующие понятия:

«оповещение населения о чрезвычайных ситуациях» - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите;

«информирование населения о чрезвычайных ситуациях» - это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности;

«комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» - это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах;

«зона экстренного оповещения населения» - это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

• *в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения.*

Данное полномочие вменено органам местного самоуправления Федеральным законом от 28.12.2013 №404-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «О гражданской обороне».

Организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальных образованиях и организациях определил Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», в котором подробным образом детализированы выше рассмотренные полномочия органов местного самоуправления.

4.4. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

В п.1 ст.48 «Гражданского кодекса Российской Федерации (части первой)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) закреплено: «юридическим лицом признается **организация**, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде».

В отдельных случаях законодатель, для целей отдельно взятого закона или законодательства в той или иной сфере, конкретно определяет соответствующее понятие. Так, п.2 ст.11 «Налогового кодекса Российской Федерации (части первой)» от 31.07.1998 № 146-ФЗ «для целей настоящего Кодекса и иных актов законодательства о налогах и сборах» содержит следующее определение «организаций»: это юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании и другие корпоративные образования, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, филиалы и представительства указанных иностранных лиц и международных организаций, созданные на территории Российской Федерации.

Существуют значительное число оснований классификации юридических лиц³⁵:

в зависимости от цели деятельности юридические лица подразделяются на *коммерческие* (преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности) и *некоммерческие* (извлечение прибыли не является основной целью и полученная прибыль не распределяется между участниками) – ст.50 ГК РФ;

в зависимости от организационной структуры закреплено деление юридических лиц на корпоративные и унитарные (деление связано, прежде всего, с наличием или отсутствием членства);

в зависимости от формы собственности, которая лежит в основе юридического лица и определяет содержание его деятельности, принято выделять *государственные* (в том числе муниципальные) и *негосударственные* (частные) юридические лица;

в зависимости от наличия «иностранного элемента» в общей массе юридических лиц необходимо выделять те из них, в которых учредителями (участниками) являются иностранные физические или юридические лица (что связано с различного рода особенностями, ограничениями участия в имущественном обороте);

другие основания.

Все юридические лица, в конечном итоге, создаются в конкретных организационно-правовых формах хозяйственных товариществ и обществ, крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий, потребительских кооперативов, общественных организаций, ассоциаций (союзов) и многих других.

Ст.9 Закона о ГО, определяющая полномочия организаций в области гражданской обороны, не позволяет четко определить перечень юридических лиц, обладающих данными полномочиями. В то же время, в п.2 Постановления Правительства РФ

³⁵ Более подробно – см., например, Василишин И.И., Кебадзе О.Г. Гражданское право. Часть 1: Учебное пособие – Химки: АГЗ МЧС России, 2014. – 203 с.

от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» закреплено: «структурные подразделения (работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях». Таким образом, любые юридические лица должны реализовывать полномочия в области гражданской обороны.

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Однако в общем объеме юридических лиц следует выделять те из них, на кого возлагаются особые обязанности в области гражданской обороны с учетом их статуса. С учетом положений п.2 ст.9 Закона о ГО, к ним относятся организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Следует особо отметить, что реализация полномочий организаций в области гражданской обороны в значительной степени осуществляется посредством создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников) по гражданской обороне³⁶.

Во исполнение рассмотренного выше Постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782, Приказом МЧС России от 31.07.2006 № 440 утверждено «Положение об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».

В нормативных правовых актах в области гражданской обороны полномочия организаций, как правило, выделены в отдельные структурные элементы данных актов (параграфы, пункты, подпункты и т.п.). Будучи ограниченными объемом учебного пособия, приведем только некоторые из подобных актов.

Так, в соответствии с п.п. «г» п.5 Постановления Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в

³⁶ См. п.3 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, утвержденного Постановления Правительства РФ от 10.07.1999 №782.

области гражданской обороны», в целях организации и осуществления обучения населения в области гражданской обороны организации:

разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных соответственно Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, рабочие программы обучения личного состава формирований и служб организаций, а также рабочие программы обучения работников организаций в области гражданской обороны;

осуществляют обучение личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу.

В соответствии с п.10 Постановления Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» организации:

создают в мирное время по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, объекты гражданской обороны;

обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию;

ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 404-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «О гражданской обороне» ст.1 Закона о ГО дополнена абзацем следующего содержания: «нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций». В связи с этим претерпели изменение и другие положения рассматриваемого закона, касающиеся организаций. Как было указано в пояснительной записке к законопроекту, в соответствии с новой редакцией п.2 ст.9 Закона о ГО «организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, должны создавать и поддерживать в готовности штатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а организации, имеющие опасные производственные объекты, аварии на которых могут являться источниками чрезвычайных ситуаций, и эксплуатирующие их, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, кроме штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, должны создавать штатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживать их в состоянии готовности».

4.5. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Юридическое содержание правоотношений в любой сфере общественных отношений составляют субъективные права и юридические обязанности участвующих в них субъектов.

Субъективные права представляют собой предусмотренные законодательством возможные варианты поведения участников правоотношений. Права могут быть реализованы следующими правомочиями:

- правомочием обладать определенным благом;
- правомочием на совершение определенных действий;
- правомочием, которое позволяет субъекту потребовать от другого участника правоотношения исполнения юридической обязанности;
- правомочием обратиться за защитой в судебный орган (в случае нарушения субъективного права, невыполнения другой стороной своих обязанностей, обусловленных правоотношением).

Юридическая обязанность - это предусмотренная нормой права мера должного поведения участника правоотношения. В отличие от субъективного права нельзя отказать от исполнения юридической обязанности. Отказ от исполнения юридической обязанности является основанием для юридической ответственности. В зависимости от того, какой вид поведения предусматривается диспозицией правовой нормы, юридические обязанности бывают либо активные, либо пассивные. Активные обязанности закрепляют необходимость действия, а пассивные - необходимость воздержания от действий, запрещенных нормами права.

Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны закреплены в ст.10 Закона о ГО. Содержание статьи предусматривает, что граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят подготовку в области гражданской обороны;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Вопросы обучения граждан в области гражданской обороны регламентированы Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 (ред. от 9.04.2015), которым утверждено «Положение об организации обучения населения в области гражданской обороны».

Основными задачами обучения населения в области гражданской обороны являются:

- а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;
- в) выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- г) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении воен-

ных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Законодатель разделил всех обучаемых граждан на несколько групп:

руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций;

должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, преподаватели курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» учреждений общего и профессионального образования;

личный состав формирований и служб;

работающее население;

обучающиеся образовательных учреждений, за исключением дошкольных образовательных учреждений и образовательных учреждений дополнительного образования детей;

неработающее население.

В зависимости от принадлежности лица к определенной группе, используются различные формы обучения, изложенные в приложении к вышеуказанному Положению. Кроме того, в рассматриваемом нормативном акте для различных групп граждан определены образовательные учреждения, организации и органы власти, осуществляющие их обучение.

Участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне связано с содержанием ст.2 Закона о ГО, в которой, помимо обучения населения, предусмотрен целый ряд иных задач. Выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями данных задач в большинстве случаев предусматривает реализацию соответствующих прав граждан. Наглядными примерами таких задач, из которых усматривается необходимость предоставления гражданам соответствующих прав, являются оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты и др. В то же время, при реализации отдельных задач гражданской обороны (например, борьбы с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий) усматриваются обязанности граждан. Так, ст.34 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О пожарной безопасности» устанавливает следующие обязанности граждан: соблюдать требования пожарной безопасности; при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану; оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров и др.

Оказание содействия органам государственной власти и организациям также связано с решением задач в области гражданской обороны. В данном случае наглядным примером является содействие в срочном захоронении трупов в военное время, содействие восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Глава 5. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ

5.1. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ

Основой управления выполнением мероприятий гражданской обороны является целенаправленная деятельность должностных лиц и органов управления всех уровней по решению задач, направленных на всестороннюю подготовку и ведение гражданской обороны:

в мирное время – обеспечение постоянной готовности органов управления и сил ГО к решению задач в очагах поражения; разработка и своевременная корректировка планов гражданской обороны и защиты населения (далее – ГО и ЗН) на военное время; разработка перспективных и годовых планов по подготовке ГО и ЗН и организация их выполнения; организация всесторонней подготовки органов управления, сил ГО и населения по гражданской обороне;

в период нарастания угрозы агрессии – быстрый и организованный перевод органов управления и сил в соответствующую степень готовности;

в военное время – организация осуществления планов ГО с учётом реально сложившейся обстановки; обеспечение и поддержание в готовности органов управления, систем связи и оповещения, сил и средств ГО и ЗН с учётом их возможных потерь и ущерба.

Для обеспечения управления создаётся соответствующая система управления, включающая в себя органы и пункты управления, системы оповещения и связи, а также технические средства управления и наблюдения.

Органами управления являются органы государственного управления федерального, межрегионального, регионального, муниципального и объектового уровней.

В мирное время непосредственное управление ГО осуществляют руководители гражданской обороны и органы управления, осуществляющие управление гражданской обороной.

В военное время система управления ГО организационно базируется на тех же органах управления, но с учётом их перевода на штаты и условия работы военного времени.

Сложность задач, стоящих перед гражданской обороной, и условия, в которых они будут решаться, предъявляют высокие требования к управлению.

Информация, необходимая для управления, должна обладать:

максимальной оперативностью;

достоверностью и полнотой;

широтой обзора явлений;

возможностью оперативного отображения на картах и автоматизированных средствах отображения;

совместимостью со специальными базами данных, используемых для принятия решения.

Управление может быть успешным, если вся система управления будет находиться в высокой степени готовности, если оно будет устойчивым, непрерывным, твёрдым, гибким, оперативным и скрытым.

Устойчивость управления – в общем случае, это способность системы сохранять и выполнять свои функции при воздействии дестабилизирующих факторов. Она зависит от структуры системы, стойкости к воздействию дестабилизирующих факто-

ров её звеньев, элементов, их взаимосвязей и интенсивности воздействия дестабилизирующих факторов.

В целях обеспечения устойчивости управления на случай выхода из строя её основных органов управления заблаговременно в мирное время на всех уровнях и во всех звеньях создаётся система дублирующих органов управления.

Непрерывность управления предполагает наличие у органа управления возможности получать необходимую информацию и своевременно доводить свои решения до подчинённых и влиять на ход их действий. Она тесно связана и зависит от устойчивости управления.

Оперативность управления – это своевременное реагирование на все изменения обстановки и условий решения поставленных задач.

Гибкость управления означает возможность быстрого внесения необходимых корректив в ранее принятое решение или даже отказ от него, если оно перестало отвечать изменившимся условиям обстановки.

Скрытое управление есть комплекс мероприятий по сохранению в тайне от противника сведений, используемых в управлении силами, предприятиями, организациями, объектами.

Основными направлениями повышения эффективности и устойчивости системы управления мероприятиями ГО на военное время являются:

- совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы создания и совершенствования системы управления ГО на военное время;

- совершенствование системы планирования мероприятий ГО до объекта включительно;

- разработка и реализация комплекса организационно-технических решений по повышению устойчивости системы управления ГО (живучести пунктов управления, систем связи и оповещения);

 - создание запасных пунктов управления ГО;

 - разработка и внедрение во всех уровнях управления программных комплексов информационной поддержки решений руководителей ГО;

 - создание ведомственных цифровых систем связи ГО по линии запасных пунктов управления мероприятиями ГО на базе волоконно-оптической сети;

 - создание мобильных узлов связи в составе подвижных и мобильных пунктов управления ГО и оснащение их средствами спутниковой связи и средствами привязки к опорным узлам связи;

 - замена устаревших средств связи, используемых в управлении ГО, а также находящихся на складах длительного хранения, на современные средства связи военного и общего применения;

 - использование аппаратных и программных средств закрытия информации, циркулирующей в системе управления ГО;

 - создание в составе городских и загородных запасных ПУ защищённых узлов связи;

 - обеспечение всех пунктов управления автономными источниками питания.

Управление выполнением мероприятий ГО базируется и осуществляется на основе следующих основных принципов:

 - единство государственного управления;

 - единоначалие;

 - предвидение;

централизация руководства в сочетании с децентрализацией и представлением подчинённым инициативы в определении путей и способов осуществления мероприятий ГО;

оперативное и гибкое реагирование на изменение обстановки;

всесторонняя обоснованность управленческих решений;

твёрдость и настойчивость в проведении принятых решений и планов в жизнь;

личная ответственность руководителей всех уровней и звеньев за принимаемые решения и результаты выполнения мероприятий ГО.

Принцип единства государственного управления заключается в единой политике законотворчества, государственного регулирования и управления, в наличии механизмов координации деятельности.

Принцип единоначалия является важнейшим, исторически проверенным принципом организации управления ГО. Сущность единоначалия заключается в том, что руководители ГО наделяются всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчинённым и несут полную ответственность за все результаты деятельности подчинённых спасательных воинских формирований. Для подчинённого же этот принцип означает, что у него должен быть только один, непосредственный начальник.

Необходимым принципом организации управления ГО является *предвидение*. Оно означает необходимость заблаговременной подготовки управленческих решений на основе прогноза развития обстановки. Управление должно быть упреждающим, иначе оно не будет поспевать за ходом событий. Упреждение необходимо и для того, чтобы дать подчинённым время на подготовку к действиям.

Принцип рационального сочетания централизации и децентрализации управления заключается в том, что высшие органы управления ГО определяют задачи для низших и обеспечивают их соответствующими ресурсами. Они вырабатывают общие основы управления и выполнения задач, предоставляя при этом право подчинённым самим выбирать наиболее подходящие способы и пути выполнения, сообразуясь с условиями обстановки.

В управлении ГО требуется более жёсткая и более высокая степень централизации, чем в других областях. Это связано с более высокой ценой возможных ошибок. Централизованное управление ГО позволяет наиболее полно использовать высокую компетентность, осведомлённость и практический опыт вышестоящих органов управления, оперативно сконцентрировать усилия и ресурсы на наиболее важных направлениях с учётом обстановки, контролировать любые действия и вопросы, а в случае необходимости – замыкать на себя любое звено управления ГО. Однако такой способ управления оказывается не всегда эффективным. Более того, такой способ управления наиболее уязвим с точки зрения возможности подавления или уничтожения центрального органа управления ГО. Степень централизации управления может быть изменена самим руководителем ГО, имеющим на это право, исходя из обстановки. Поэтому в некоторых случаях более выгодным оказывается децентрализованное управление, а чаще всего – сочетание централизованного и децентрализованного управления. Сочетание централизации и децентрализации в управлении ГО выражается в распределении функций между органами управления и должностными лицами. При этом должны быть учтены важность стоящих задач, условия обстановки, подготовка и организаторские способности подчинённых руководителей.

Принцип оперативного и гибкого реагирования на изменения обстановки заключается в объективном уточнении принятых решений на основе анализа изменений в обстановке.

Принцип *всесторонней обоснованности управленческих решений* заключается в учёте требований законов и закономерностей управления; полной и достоверной информации; высокой компетентности лица, принимающего решение. Не следует стремиться к «идеальному» решению, однако оно должно иметь разумное основание.

Принцип *твёрдости и настойчивости в выполнении принятых решений* заключается в том, что однажды принятое решение должно выполняться неукоснительно в полном объёме и до достижения поставленных целей. При несоблюдении этого принципа самые лучшие управленческие решения оказываются нереализованными, а потому бесполезными.

Принцип *личной ответственности руководителей всех уровней и звеньев за принимаемые решения и результаты выполнения мероприятий ГО* заключается в создании чёткой организационной структуры, детальной разработке положений об отдельных звеньях системы, выяснение взаимосвязей и взаимоотношений между последними, установление характера и видов ответственности, а также её механизма, определение пропорциональных прав и обязанностей руководителей и исполнителей всех уровней, чёткое распределение ответственности в соответствии с иерархией системы управления ГО. Ответственность служит своего рода средством контроля за надлежащим выполнением должностных обязанностей как руководителей ГО любого уровня, так и исполнителей.

Орган, осуществляющий управление гражданской обороной, является основным организатором управления выполнением мероприятиями ГО, важнейшей обязанностью которого является твёрдое проведение в жизнь решений и указаний руководителя ГО. Работа органа, осуществляющего управление гражданской обороной, заключается в поддержании системы управления ГО в высокой готовности для успешного и своевременного осуществления соответствующих мероприятий.

В решении этих вопросов ведущая роль принадлежит руководителю органа управления ГО. Он обязан постоянно знать обстановку и быть готовым доложить руководителю ГО выводы из неё и предложения для принятия решения.

Основой организации управления ГО является решение руководителя ГО, в котором определяются: замысел действий; задачи подчинённым силам и средствам; порядок взаимодействия организаций, участвующих в осуществлении мероприятий ГО.

Перед принятием решения руководитель ГО должен уяснить задачу и оценить обстановку.

В результате уяснения задачи он должен чётко представлять характер и сложность выполнения мероприятий, где и какой объём работ предстоит выполнить, понять замысел вышестоящего органа управления и его требования к организации выполнения мероприятий ГО. После уяснения задачи руководитель ГО определяет конкретные мероприятия ГО, которые необходимо осуществить немедленно, даёт указания руководителю органа, осуществляющего управление ГО по отдаче предварительных распоряжений подчинённым силам.

При оценке обстановки руководитель ГО должен определить, как различные факторы воздействуют на выполнение мероприятий ГО, позволяющие с наибольшей эффективностью использовать благоприятные условия обстановки и до минимума снизить её отрицательное влияние.

С этой целью он изучает:

характер и объём предстоящих мероприятий и условия, в которых они будут выполняться (характер и объём разрушений, повреждений, заражений объектов экономики, материальных средств, поражений людей, животных и др.);

свои силы и средства;
состояние и характер действий сил и органов, осуществляющих управление ГО, соседних территориальных и административных образований;
характер местности, состояние дорог (маршрутов) и их влияние на действия сил ГО, при осуществлении мероприятий ГО;
гидрометеорологические условия, состояние погоды, времени года и суток.
Важнейшим элементом решения является замысел действия, которым определяются:
мероприятия ГО, на выполнение которых необходимо сосредоточить основные усилия;
способы и последовательность выполнения мероприятий ГО;
состав сил и средств и порядок их использования.

На основании принятого руководителем ГО решения организуется разработка специальных мероприятий ГО по обеспечению выполнения принятого решения и использованию сил и средств при осуществлении этих мероприятий.

Все решения руководителей, связанные с подготовкой осуществления мероприятий ГО и организация их выполнения, реализуются в рамках годовых планов основных мероприятий ГО, а решения, связанные с ведением ГО в условиях военного времени, реализуются в рамках планов ГО, разработка которых осуществляется заблаговременно в соответствии с требованиями и положениями соответствующих нормативно-методических документов.

О принятых решениях руководитель докладывает в вышестоящий орган управления и информирует соседей.

Решение руководителя приобретает законную силу только после доведения задач до подчинённых, которые могут иметь форму как письменного, так и устного (с последующим оформлением письменно) приказа и передаваться лично, путём вызова подчинённых, по техническим средствам связи или иными способами.

В приказе руководителя на осуществление мероприятий ГО указываются:

в первом пункте – населённые пункты, объекты, по которым противник нанёс удар и краткие выводы из оценки обстановки;

во втором пункте – задачи сил гражданской обороны, привлекаемых для осуществления мероприятий ГО, состав привлекаемых сил и средств и замысел их действий;

в третьем пункте – после слова «приказываю» отдельными абзацами, обозначенными буквами в алфавитном порядке, ставятся задачи подчинённым на осуществление мероприятий ГО;

в четвёртом пункте – время готовности к выполнению задач по осуществлению мероприятий ГО, порядок предоставления докладов о ходе их выполнения;

в пятом пункте – места и время развёртывания пунктов управления;

в шестом пункте – заместители и дублирующие органы управления.

Принципы организации управления ГО не выбирают (какой удобнее), всеми ими необходимо руководствоваться в практической деятельности. Отход от принципов организации управления ГО в работе руководителей и органов управления, как правило, приводит к нежелательным последствиям и появлению дополнительных проблем, решение которых потребует дополнительных усилий и ресурсов.

История показывает, что в тех случаях, когда не соблюдались принципы организации управления ГО, действия были неудачными или, по крайней мере, неэффективными.

5.2. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

В системе Гражданской обороны РФ создана и функционирует стройная система органов управления. В эту систему входят федеральные, региональные, муниципальные и объектовые органы управления.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

на федеральном уровне – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в федеральных округах Российской Федерации – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (региональные центры);

в субъектах Российской Федерации – главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации (главные управления МЧС России);

на территориях муниципальных образований органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются управления (отделы, секторы) ГОЧС администраций муниципальных образований;

в администрациях сельских и городских поселений могут быть созданы нештатные органы управления гражданской обороны или функции органа управления могут быть возложены на заместителя главы сельского (городского) поселения;

в федеральных органах исполнительной власти и организациях для планирования и организации выполнения мероприятий гражданской обороны, контроля за их выполнением создаются штатные структурные подразделения (отделы, сектора, группы) или назначаются отдельные работники (в зависимости от объёма работы), уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Во всех организациях, независимо от сфер хозяйственной деятельности, форм собственности, органы управления гражданской обороны могут быть представлены штатными структурными подразделениями администраций, учреждений, предприятий (отделами, секторами и др.), уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны или нештатными органами (например, штабами гражданской обороны). Органы управления гражданской обороны, создаваемые в организациях, называются объектовыми.

Таким образом, на всех уровнях государственного и муниципального управления созданы и функционируют соответствующие органы управления гражданской обороны. Основной функцией органа управления гражданской обороной является предвидение опасностей, возникающих при ведении военных действий, заблаговременная подготовка сил и средств, планирование мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей организаций (учреждений, предприятий) и своевременное их осуществление.

Следовательно, органы управления гражданской обороной играют главную роль по защите населения и территорий от опасностей, возникающих во время военных действий и занимают ведущее место в обеспечении устойчивого их функционирования в любых условиях обстановки.

Законодательно определено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны.

В целях реализации государственной политики в области гражданской обороны федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций организуют и проводят мероприятия по гражданской обороне в пределах своих полномочий и несут персональную ответственность за выполнение возложенных на них задач.

Задачи, функции и полномочия МЧС России определены Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 г. № 868 «Вопросы МЧС России».

Региональные центры и главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований МЧС России, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы ГПС и гражданским персоналом. Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке МЧС России.

Задачи, функции и полномочия регионального центра и главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации определены «Положением о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий — региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и «Положением о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий — органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации», утверждёнными приказами МЧС России соответственно от 1.10.2004 г. № 458 и от 6.06.2004 г. № 372.

Территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупре-

ждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.

Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ.

Структурные подразделения, создаваемые в организациях для организации и ведения ГО.

Постоянно действующим органом управления в звене РСЧС на объектовом уровне является штаб (отдел, сектор или специально назначенное лицо) по делам ГОЧС, который предназначен для руководства подготовкой объектового звена к выполнению задач РСЧС и участия в управлении силами при практическом выполнении этих задач.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 г. № 782 приказом МЧС России от 31.07.2006 г. № 440 утверждено «Положение об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».

В соответствии с возложенными на них основными задачами структурные подразделения (работники) по гражданской обороне:

организуют разработку и корректировку планов гражданской обороны организации;

осуществляют методическое руководство планированием мероприятий гражданской обороны в дочерних и зависимых хозяйственных обществах (если они имеются);

планируют эвакуационные мероприятия и организуют заблаговременную подготовку базы в загородной зоне;

разрабатывают проекты документов, регламентирующих работу организации в области гражданской обороны;

ведут учёт выполняемых мероприятий в области гражданской обороны;

готовят предложения по мероприятиям гражданской обороны в мобилизационные планы организаций;

организуют планирование и осуществление мероприятий, направленных на поддержание устойчивого функционирования организаций в военное время;

организуют учёт защитных сооружений, осуществляют контроль за их состоянием;

планируют и организуют проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки;

организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения об угрозе нападения и применения современных средств поражения;

организуют приём сигналов ГО и доведение их до руководящего состава;

организуют оповещение работников организаций и населения, в пределах зон действия локальных систем оповещения;

планируют и организуют подготовку по гражданской обороне руководящего состава организаций;

организуют создание, оснащение, подготовку служб гражданской обороны, гражданских организаций гражданской обороны, а также осуществляют их учёт;

планируют и обеспечивают руководство проведением АСР;

организуют обучение работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

планируют и организуют проведение командно-штабных учений (тренировок) и других учений по гражданской обороне, а также участвуют в организации проведения учений и тренировок по мобилизационному развёртыванию и выполнению мобилизационных планов;

организуют работу по созданию, накоплению, хранению и освежению в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

организуют контроль за выполнением принятых решений и утверждённых планов по выполнению мероприятий гражданской обороны;

организуют научно-исследовательскую и научно-практическую работу в области гражданской обороны;

представляют организации во всех государственных и других организациях по вопросам гражданской обороны;

обобщают и распространяют передовой опыт решения задач в области гражданской обороны.

Согласно постановлению Правительства РФ от 10.07.1999 г. № 782 структурные подразделения (работники) по гражданской обороне имеют право:

вносить на рассмотрение руководителю организации предложения по совершенствованию планирования и ведения гражданской обороны;

проводить проверки выполнения запланированных мероприятий в области гражданской обороны, выполнения требований руководящих документов и требований норм инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при строительстве новых и реконструкции существующих объектов;

привлекать в установленном порядке к работе по подготовке планов, директивных документов и отчётных материалов по гражданской обороне другие структурные подразделения организаций.

Руководители структурных подразделений (работники) по гражданской обороне подчиняются непосредственно руководителям соответствующих организаций и несут персональную ответственность за организацию работы этих подразделений.

На должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку.

5.3. ПУНКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Пункты управления предназначены для обеспечения управленческих функций, возложенных на органы управления в мирное время и в особых условиях. Роль конкретного пункта управления в системе управления определяется его предназначением и значимостью выполняемых с него управленческих задач.

В общем случае в состав пунктов управления входят:

- повседневные пункты управления;
- запасные пункты управления;
- дублёры запасных пунктов управления;
- подвижные пункты управления.

Повседневные ПУ представляют собой комплекс рабочих мест, оборудованных в зданиях и сооружениях в местах постоянного размещения органов управления. По решению руководителей органов управления могут создаваться защищённые комплексы повседневных пунктов управления, которые, как правило, размещаются в подвальных помещениях занимаемых ими зданий или в отдельных сооружениях.

Запасные пункты управления включают в себя защищённые и наземные комплексы инженерных сооружений, технических и технологических систем, различного оборудования и имущества с прилегающими территориями и необходимыми запасами материальных средств. Они предназначены для размещения, обеспечения жизнедеятельности и управленческих функций основного состава соответствующего органа управления в особых условиях.

ПУ – дублёры запасных пунктов управления могут создаваться по решению руководителей соответствующих органов управления на базе подведомственных (подчинённых) предприятий, организаций и учреждений, органов местного самоуправления, расположенных вне территорий, отнесённых в установленном порядке к группам по гражданской обороне. Их задачей является обеспечение непрерывности и устойчивости управления отраслью (субъектом Российской Федерации) в условиях применения противником различных средств поражения. Они должны обеспечиваться необходимыми документами и планами, оснащаться средствами связи по управлению ГО соответствующими основному органу управления.

Подвижные ПУ предназначены для руководства силами ГО в зоне ЧС, где сложилась наиболее сложная обстановка, а также в других случаях. Они позволяют повысить эффективность управления. По имеющимся данным, расход времени на управленческую деятельность при наличии подвижного ПУ в ряде случаев сокращается на величину до 30 %, а эффективность управления повышается на 10–20 %. Оборудуются подвижные ПУ с расчётом использования их при выполнении задач как военного, так и мирного времени.

Мобильные ПУ предназначены для размещения территориальных органов управления, долговременного размещения оперативных групп в мирное время и развёртывания ПУ МЧС и региональных центров в полевых условиях в военное время.

Структура построения пунктов управления в условиях военного времени должна обеспечивать устойчивое управление экономикой и территориями в условиях военного времени и чрезвычайных ситуаций мирного времени.

Для размещения и обеспечения функциональной деятельности федеральных органов государственной власти, организаций Российской Федерации, имеющих мобилизационные задания, органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

органов местного самоуправления муниципальных образований в условиях военного и чрезвычайного положения, мобилизации или в военное время создаются ЗПУ.

Перечень ЗПУ федеральных органов государственной власти и организаций Российской Федерации и их закрепление за органами государственной власти, государственными учреждениями (передача иным организациям) как имущества государственной казны Российской Федерации для хранения и пользования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Органы управления предприятий в особых условиях работают, как правило, в местах постоянного размещения на пунктах управления, развёртываемых с использованием защитных сооружений и противорадиационных укрытий ГО, по планам гражданской обороны.

Запасные пункты управления входят в единую сеть пунктов государственного управления и представляют собой единый комплекс наземных зданий, отдельных помещений и защищённых сооружений со средствами связи, с оборудованием автоматизированного управления, оповещения, информационного обеспечения, системами жизнеобеспечения, инженерными коммуникациями и другим имуществом.

ЗПУ и земельные участки, предоставленные на основании государственных актов на право пользования землёй для их строительства, являются федеральной собственностью (собственностью субъекта Российской Федерации или муниципальной собственностью) и закрепляются за органами государственной власти, государственными учреждениями или передаются иным организациям как имущество государственной казны Российской Федерации для хранения и пользования.

За одним органом управления может быть закреплено несколько запасных пунктов управления в зависимости от возложенных на него задач и численности размещаемого основного состава органа управления. Возможно совместное размещение на одном запасном пункте управления нескольких органов управления, осуществляющих полномочия в одной сфере деятельности.

Строительство новых ЗПУ осуществляется в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации (правительства субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования), принимаемыми на основе подготовленных в установленном порядке предложений органов государственной власти, государственных учреждений и организаций.

Реконструкция (модернизация) и техническое перевооружение ЗПУ осуществляются органами государственной власти, государственными учреждениями и организациями за счёт государственных капитальных вложений в соответствии с порядком, устанавливаемым Правительством Российской Федерации (правительством субъекта Российской Федерации).

Запасный пункт управления является режимным объектом мобилизационного назначения, для которого органом управления разрабатывается применительно к местным условиям легенда прикрытия. Легенда прикрытия, порядок и способы её внедрения и поддержания, а также комплекс соответствующих организационно-технических мероприятий согласовываются с территориальным органом безопасности и утверждаются руководителем органа управления.

Запасный пункт управления состоит из защищённого и наземного комплексов сооружений с прилегающей, в установленных границах, территорией.

К защищённому комплексу ЗПУ относится защитное сооружение с необходимыми техническими и технологическими системами, включая средства узла связи. В

его состав также могут входить убежища (противорадиационные укрытия), защищённые ёмкости для хранения горючего, смазочных материалов и воды.

К наземному комплексу запасного пункта управления относятся объекты инфраструктуры, обеспечивающие его функционирование, в том числе жилые и административный корпуса, столовая, отдельные помещения (гараж, контрольно-пропускной пункт), сооружения (трансформаторная подстанция, котельная, водонапорная башня) и тому подобное.

В мирное время здания, помещения и сооружения наземного комплекса ЗПУ могут использоваться как объекты двойного назначения без расшифровки их истинного предназначения. В период мобилизации и в военное время они используются по прямому назначению в соответствии с планом перевода органа управления на работу в условиях военного времени.

Использование в интересах функционирования ЗПУ зданий, помещений и сооружений, находящихся в собственности других организаций, осуществляется на договорной основе.

Помещения в зданиях и сооружениях ЗПУ подразделяются на служебные, технические, технологические и бытовые.

Служебные помещения предназначены для размещения и обеспечения деятельности основного состава органа управления и персонала ЗПУ при выполнении ими возложенных задач.

Технические и технологические помещения предназначены для размещения комплексов, устройств, оборудования и коммуникаций технических и технологических систем, а также для обеспечения деятельности эксплуатационного персонала ЗПУ.

Бытовые помещения предназначены для содержания запасов материальных средств и обеспечения жизнедеятельности основного состава органа управления и персонала ЗПУ.

Защитное сооружение ЗПУ предназначено для обеспечения комплексной защиты от косвенного воздействия средств поражения вероятного противника размещаемых в нём основного состава органа управления и персонала ЗПУ, а также технических и технологических систем. В помещениях защитного сооружения ЗПУ оборудуются:

- оперативный зал (зал управления);
- рабочие места (кабинеты) руководителей органа управления;
- рабочие места основного состава органа управления;
- рабочее место (дежурный пост) дежурного по ЗПУ;
- рабочие места (дежурные посты) эксплуатационного персонала ЗПУ;
- бытовые помещения.

Функциональное назначение зданий и отдельных помещений наземного комплекса, предусмотренных для размещения и работы органа управления в период мобилизации и в военное время, определяется планами размещения его основного состава и оперативной группы в ЗПУ, разрабатываемыми в органе управления.

Управление с запасного пункта управления осуществляется:

- по распоряжению руководителя органа управления или руководителя вышестоящего органа государственной власти;
- по решению руководителя оперативной группы (заместителя руководителя органа управления) при возникновении и уверенном установлении ситуации, когда управление с места постоянного размещения органа управления не осуществляется.

Запасный пункт управления комплектуется персоналом в соответствии со штатным расписанием, разрабатываемым как на мирное, так и на военное время и

утверждаемым руководителем органа управления. Персонал ЗПУ включается в состав одного из структурных подразделений органа управления или организаций, находящихся в его ведении.

Для содержания и эксплуатации ЗПУ может создаваться государственное специализированное учреждение, подведомственное данному органу управления.

Штатная численность персонала ЗПУ в мирное время должна обеспечивать установленный повседневный режим функционирования ЗПУ и приведение его в готовность к работе в военное время.

Укомплектование персонала ЗПУ в соответствии со штатной численностью, утверждённой на военное время, производится органом управления в установленном порядке.

Штатная численность персонала ЗПУ на военное время определяется из расчёта организации круглосуточного дежурства на рабочих местах и обеспечения деятельности основного состава и оперативной группы органа управления на ЗПУ.

Обязанности персонала ЗПУ на мирное и военное время определяются должностными инструкциями, которые разрабатываются применительно к требованиям Руководства по организации оперативно-технической службы на пунктах управления и специфике решаемых задач.

На персонал ЗПУ возлагается решение следующих основных задач:

поддержание заданной эксплуатационной готовности к применению систем, средств и оборудования ЗПУ;

перевод систем, средств и оборудования в установленные режимы функционирования ЗПУ;

оперативно-техническое обеспечение деятельности оперативной группы и основного состава органа управления на ЗПУ в период мобилизации и в военное время;

восстановление оперативно-технической готовности ЗПУ при авариях и отказе отдельных систем, средств и оборудования.

Для запасного пункта управления устанавливаются два режима функционирования: повседневный и оперативный.

Повседневный режим функционирования ЗПУ устанавливается на период мирного времени. Обеспечение функционирования ЗПУ в повседневном режиме осуществляется в соответствии с методическими указаниями ГУСП.

При нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации осуществляется комплекс заранее запланированных мероприятий по подготовке ЗПУ к работе в военное время. С объявлением мобилизации и введением степени готовности «Повышенная» (либо более высоких степеней готовности, если предыдущие не вводились) ЗПУ переводится в оперативный режим функционирования.

Перечень мероприятий, выполняемых при подготовке ЗПУ к работе в военное время и при приведении его в готовность к работе в военное время, определяется планом приведения ЗПУ в готовность к работе в военное время, который разрабатывается исходя из задач, решаемых органом управления, и с учётом рекомендаций ГУСП.

В целях обеспечения функционирования ЗПУ разрабатываются документы, и выполняется комплекс мероприятий, в соответствии с методическими рекомендациями ГУСП.

На запасном пункте управления для выполнения возложенных на него задач орган управления обеспечивается услугами сети связи специального назначения (пра-

вительственной связи и иных видов специальной связи), сети связи общего пользования, сетей почтовой и федеральной фельдъегерской связи, а при необходимости – выделенных и технологических сетей связи.

Обеспечение услугами связи осуществляется:

в сети связи специального назначения – соответствующими территориальными подразделениями Службы специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации;

в сети связи общего пользования – соответствующими операторами сетей связи общего пользования (публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком»);

в сети почтовой связи – федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России»;

в сети федеральной фельдъегерской связи – соответствующими органами Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации.

Обеспечение правительственной связью и иными видами специальной связи на ЗПУ осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предоставление в необходимых объёмах ресурса сети связи общего пользования, в том числе на постоянной основе, а также обеспечение почтовой и фельдъегерской связью осуществляется в порядке, определённом законодательством Российской Федерации, и на договорной основе.

5.4. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Связь ГО – это передача и приём с требуемым качеством различных видов информации в системах управления. Связь является технической основой управления силами ГО. Потеря связи ведёт к потере управления.

Она является основным средством, обеспечивающим управление и решение различных задач функционирования системы ГО в режимах повседневной деятельности, переводе в высшие степени готовности.

Система связи ГО – организационно-техническое объединение сил и средств связи, оповещения и автоматизации управления, создаваемое для обеспечения устойчивого и непрерывного управления мероприятиями гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, на объектах ведения горных работ, а также работ в подземных условиях.

Система связи ГО строится в соответствии с принятым построением системы управления Гражданской обороны Российской Федерации по территориальному принципу с учётом геостратегического деления страны, разграничения ответственности по уровням управления ГО, расположения органов управления и сил ГО. Она создаётся заблаговременно и должна обеспечивать управление органами управления МЧС России в различных режимах функционирования ГО мирного и военного времени. Каждый уровень управления ГО (федеральный, межрегиональный, региональный) создаёт собственную систему связи, которая полностью развёртывается при переводе ГО с мирного времени на военное³⁷.

³⁷ Папков С.В., Шевченко С.А. Основы организации связи в подразделениях МЧС России. Академия гражданской защиты. МЧС России. Химки. 2009.

Заблаговременная подготовка системы, подразделений связи МЧС России включает: планирование, организацию и осуществление мероприятий по обеспечению готовности системы и подразделений связи; разработку документов по управлению системой и подразделениями связи; создание и развитие системы связи, строительство узлов (центров) связи различного назначения и линий связи привязки к ним, ретрансляционных пунктов, организацию их эксплуатации; организацию взаимодействия с территориальными органами других министерств и ведомств Российской Федерации по вопросам взаимного использования средств связи и автоматизации управления, а также территориальными предприятиями ЕСЭ РФ по выделению дополнительных каналов (поток, средств) связи сети связи ЕСЭ РФ; оборудование в отношении связи районов предполагаемого развёртывания пунктов управления и действий спасательных воинских, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований МЧС России, подразделений ФПС, ГИМС, ВГСЧ; проведение систематических тренировок по связи в органах управления в т. ч. РСЧС, тренировок подразделений связи спасательных воинских, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований МЧС России, органов управления, подразделений ФПС, ГИМС, ВГСЧ по развёртыванию мобильной компоненты системы связи, участие в тренировках по приёму дополнительных каналов (средств) из ЕСЭ РФ; участие органов, пунктов управления в совместных командно-штабных учениях и тренировках по обеспечению связи в ЧС; организацию и ведение подготовки органов управления и личного состава подразделений связи с учётом возможных условий проведения АСДНР в районах ЧС; организацию эффективного технического обеспечения связи, автоматизации управления и оповещения; создание, хранение и эшелонирование запасов техники связи и автоматизации управления.

Непосредственная подготовка системы, подразделений связи включает: оповещение органов управления, спасательных воинских, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований МЧС России, подразделений ФПС, ГИМС, ВГСЧ о приведении в высшие степени готовности к применению по предназначению; проведение мероприятий, предусмотренных планами (графиками) перевода в различные степени готовности ГО; уточнение планирующих документов по связи и задач подчинённым подразделениям связи; выдвижение сил и средств связи в районы (на направления) развёртывания узлов (линий) связи; развёртывание мобильной компоненты системы связи в соответствии с планами предстоящих действий и оперативной обстановкой.

Все мероприятия по подготовке системы и подразделений связи МЧС России (при необходимости) должны проводиться скрытно с соблюдением необходимых мер оперативной маскировки.

Для обеспечения управления органами управления МЧС России, спасательными воинскими формированиями, силами ГО, РСЧС создаётся система связи МЧС России, которая является составным элементом государственной инфраструктуры страны, базируется на каналах ЕСЭ РФ, сетях связи взаимодействующих министерств и ведомств и представляет собой совокупность взаимоувязанных стационарных, подвижных (мобильных) узлов связи пунктов управления МЧС России, систем связи РЦ, управлений по делам ГОЧС субъектов РФ, муниципальных образований, системы связи ГПС, ГИМС, ВГСЧ и спасательных воинских формирований.

Общее руководство системой связи МЧС России осуществляет заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, отвечающий за организацию оперативного управления в системе МЧС России.

Непосредственное руководство системой связи МЧС России осуществляет начальник связи МЧС России.

Ответственность за связь возлагается на соответствующих заместителей начальников (руководителей, командиров), осуществляющих руководство организацией и обеспечением функционирования системы управления.

Ответственность за связь возлагается на заместителей начальников (руководителей, командиров), осуществляющих руководство организацией оперативного управления и развитием системы управления.

Центральным органом управления МЧС России по руководству организацией связи и поддержанием в постоянной готовности системы связи, технических систем автоматизированного управления и оповещения является соответствующее структурное подразделение центрального аппарата МЧС России. Возглавляет и организует деятельность центрального органа управления связью начальник связи МЧС России.

Органом управления межрегионального уровня по руководству организацией связи и поддержанием в постоянной готовности системы связи, технических систем автоматизированного управления и оповещения является соответствующее структурное подразделение регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (далее – региональный центр).

Возглавляет и организует деятельность органа управления связью начальник связи регионального центра.

Органом управления регионального уровня по руководству организацией связи и поддержанием в готовности системы связи и технических систем автоматизированного управления и оповещения является соответствующее структурное подразделение главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации (далее – ГУ МЧС России).

Возглавляет и организует его деятельность начальник связи ГУ МЧС России.

Деятельность органов управления связью регламентируется соответствующими положениями о структурных подразделениях центрального аппарата МЧС России и о территориальных органах МЧС России, утверждёнными в установленном порядке.

Непосредственным организатором связи является начальник связи органа управления МЧС России (учреждения, спасательного воинского, аварийно-спасательного и поисково-спасательного формирований МЧС России, ФПС, ГИМС, ВГСЧ). Он отвечает за своевременную организацию и обеспечение связи, техническую эксплуатацию и устойчивую работу средств связи, оповещения, автоматизации управления.

Начальники служб органов управления МЧС России, аварийно-спасательного и поисково-спасательного формирований, ГПС, ГИМС, ВГСЧ, начальники и командиры спасательных воинских формирований несут ответственность за правильное использование предоставленной им связи, а также за связь, организуемую своими распоряжениями.

Непосредственными организаторами связи являются начальники связи всех уровней управления. Они отвечают за своевременную организацию и устойчивую работу систем связи технических комплексов и средств автоматизации и оповещения.

Задачи начальнику связи и АСУ ставит начальник органа управления МЧС России, который в указаниях на организацию управления определяет: место и время развёртывания пунктов управления (в том числе подчинённых, взаимодействующих и приданных сил), порядок их развёртывания; с кем, в какой очерёдности должна быть установлена связь; порядок использования средств связи (своих, средств связи ведомств, входящих в группировку сил ГО, порядок восстановления нарушенного

управления и применения резерва сил и средств связи органа управления МЧС России, функциональной подсистемы связи и оповещения и средств связи взаимодействующих органов управления.

Связь организуется в соответствии с решением начальника (руководителя, командира) на организацию управления, указаниями заместителя начальника (руководителя, командира) по организации управления и связи, распоряжением по связи вышестоящего органа управления, наличия и состояния сил и средств связи. При организации связи должны учитываться: состояние системы связи общего пользования, ведомственных сетей связи в границах региона (субъекта Российской Федерации, в районах действия спасательных воинских, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований МЧС России, ФПС, ГИМС, ВГСЧ); физико-географические условия; время на развёртывание системы связи; возможное воздействие ЧС природного, техногенного характера, а в военное время противника на систему связи.

Организация связи – это комплекс мероприятий, направленный на построение (развёртывание) и совершенствование системы связи и обеспечение её функционирования с требуемым качеством.

Организация связи включает: принятие решения, планирование связи, постановку задач по связи; организацию взаимодействия подразделений связи МЧС России и других министерств и ведомств, в том числе и входящих в состав группировки сил ГО, всестороннего обеспечения и управление связью.

При организации связи определяются: с кем, к какому времени, какие виды связи должны быть установлены; структура системы (сети) связи; распределение сил и средств связи по задачам и информационным направлениям; состав резерва сил и средств связи; задачи узлам, подразделениям и формированиям связи; порядок взаимодействия между узлами, подразделениями связи и формированиями различных звеньев управления МЧС России и взаимодействующих министерств, ведомств и сил, принимающих участие в ликвидации ЧС; режимы работы средств связи; порядок и мероприятия всестороннего обеспечения системы, узлов и подразделений связи; организация управления связью и другие вопросы, решение которых требуется для обеспечения связи.

С переводом в высшие степени готовности ГО осуществляется усиление и наращивание системы связи МЧС России, а также комплекс других мероприятий, предусмотренных соответствующими планами.

Ответственность за связь с подчинёнными органами управления и силами возлагается на вышестоящий орган управления МЧС России. При потере связи вышестоящий и подчинённый органы управления ГО обязаны принять меры для немедленного её восстановления.

Связь между взаимодействующими органами управления МЧС России устанавливается по указанию органа управления, организующего взаимодействие. Для организации взаимодействия органы управления, включенные в группировку сил ГО, разрабатывают планы взаимодействия, в которых отображаются вопросы взаимодействия, установления связи, сигналы управления и оповещения, порядок восстановления связи в случае её потери. В случаях взаимодействия, не предусмотренных заранее, организация связи обеспечивается путём направления оперативных групп со средствами связи по взаимному согласованию.

При организации и обеспечении связи должны строго выполняться требования безопасности связи и информации, а также проводиться мероприятия по противодействию техническим средствам разведки, защите системы и подразделений связи от

средств поражения противника, радиационной, химической и биологической защите, инженерному, топогеодезическому, навигационному обеспечению, а также мероприятия морально-психологического, технического и тылового обеспечения, а в случаях ликвидации аварий природного и техногенного характера их поражающих факторов.

Для организации связи в органах управления МЧС России применяются средства радио-, радиорелейной, спутниковой и проводной связи, а также подвижные и сигнальные средства связи.

Виды связи и их количество на каждом информационном направлении определяются потребностью системы управления, объёмом и срочностью передаваемых сообщений, требуемой оперативностью ведения переговоров и наличием соответствующих оконечных устройств связи (абонентских терминалов).

Радиосредства применяются для организации линий прямой связи между пунктами управления, с объектами управления, находящимися в движении или в труднодоступном районе, в зоне поражения, заражения, затопления в качестве резервного или основного средства передачи (приёма) всех видов сообщений, а также линий радиодоступа к сетям связи общего пользования и составлять основу радиосетей управления АСДНР в зонах ЧС. В отсутствие средств спутниковой связи радиосредства могут быть единственными средствами связи с органами и объектами управления.

Радиосвязь организуется, как правило, в радиосетях и радионаправлениях.

Режим работы и порядок использования излучающих средств связи определяются начальником органа управления МЧС России исходя из обстановки, решаемых задач, указаний и решений вышестоящих органов управления МЧС России и распоряжений по связи начальника штаба военного округа, (объединённого стратегического командования, группировки сил, объединения).

Режимами работы излучающих средств связи могут быть: полное запрещение работы на излучение (радиомолчание); частичное запрещение работы на излучение с учётом выполняемых задач, диапазонов частот и мощности излучения; разрешение работы всех средств связи на излучение без ограничений при выполнении правил управления радиочастотным спектром и обеспечении электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств.

Радиорелейные, проводные средства связи применяются для строительства (развёртывания) линий привязки. Для развёртывания отдельных направлений связи и линий прямой связи между пунктами управления применяются, как правило, малокабельные радиорелейные средства связи, цифровые радиорелейные средства связи, средства широкополосного радиодоступа.

Средства спутниковой связи применяются для обеспечения обмена всеми видами сообщений практически на неограниченную дальность, как со стационарными, так и с подвижными пунктами и объектами управления и связи преимущественно на линиях прямой связи между ними.

Спутниковая связь в системе связи МЧС России предназначена для решения задач обеспечения телефонной, видеоконференцсвязи и передачи данных оперативным группам (ОГ), находящимся в районе ЧС, в том числе в районах со слаборазвитой сетью связи общего пользования или в условиях её полного разрушения.

Проводная связь составляет основу системы связи МЧС России на всех уровнях управления и базируется на арендованных каналах связи ЕСЭ РФ.

Проводные средства связи могут применяться самостоятельно или в сочетании с радио-, радиорелейными и спутниковыми средствами при расположении органов управления и сил в пунктах постоянной дислокации, в районе ЧС, а также для обес-

печения внутренней связи на пунктах управления.

Для обеспечения связи в системе связи МЧС России в режиме повседневной деятельности и при ликвидации ЧС, в угрожаемый период во всех звеньях управления МЧС России применяется сотовая и транкинговая связь, которые обеспечивают подвижные и стационарные объекты телефонной связью и передачей данных, что значительно расширяет возможности подвижных объектов, появляется возможность принимать телексы и факсимильные сообщения, различного рода графическую информацию и др.

Видеоконференцсвязь – организуется для обеспечения проведения селекторных совещаний. В частных случаях система видеоконференцсвязи может применяться для проведения телемостов и видеотелефонных соединений, в том числе с места ЧС.

Система видеоконференцсвязи обеспечивает включение в конференции терминалов, подключённых к ведомственной цифровой сети связи с интеграцией услуг.

В отдельных случаях к системе видеоконференцсвязи могут временно (на период проведения конкретной конференции) подключаться терминалы, подключённые к сети Интернет или ведомственным (частным) сетям сторонних ведомств (организаций). Каждое такое подключение оформляется отдельным решением начальника связи МЧС России, начальника связи РЦ, ГУ МЧС России (в виде утверждённой схемы подключения к ВКС), включающее в себя технические вопросы и вопросы безопасности информации).

Система видеоконференцсвязи имеет общий с системой ведомственной цифровой телефонной сети план нумерации и обеспечивает соединение видеоабонентов с абонентами ведомственной цифровой телефонной сети.

Для обеспечения определения местоположения подвижных объектов по сетям связи МЧС России используется информационно-навигационная система МЧС России.

Информационно-навигационная система МЧС России состоит из комплектов связного и навигационного оборудования, использующих в своём составе навигационную аппаратуру потребителей космических навигационных систем ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Средствами навигации оснащаются транспортные средства МЧС России.

Информационно-навигационная система МЧС России обеспечивает: контроль за местоположением подвижного объекта или группами подвижных объектов; радиосвязь между диспетчерскими пунктами и подвижными объектами; выход подвижных объектов через оператора базовой станции на ведомственную сеть связи МЧС России; мониторинг транспортных средств МЧС России с использованием технологий ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Подвижные средства связи применяются для обеспечения фельдъегерско-почтовой связи.

Сигнальные средства связи применяются для передачи коротких команд и донесений с помощью заранее установленных зрительных и звуковых сигналов.

Для обеспечения связи на основных информационных направлениях различные средства связи используются комплексно с применением, при необходимости, шифровальной аппаратуры связи.

В период подготовки и развёртывания группировки сил МЧС России для обеспечения связи используются стационарная система связи, усиливаемая дополнительно развёртываемыми каналами из связи сети связи общего пользования Единой сети электросвязи РФ (далее ЕСЭ РФ) и каналами связи других министерств и ведомств, входящих в ГО.

В ходе проведения АСДНР и выполнении других задач группировкой сил МЧС России развёртывается мобильная компонента системы связи на базе подвижных узлов связи:

по каналам, образованным различными средствами связи мобильных узлов связи; по каналам связи, образованным путём привязки к узлам связи ЕСЭ РФ и узлам, системам связи других министерств и ведомств, входящих в РСЧС.

Начальники региональных центров (РЦ), главных управлений МЧС России по субъектам РФ, командиры и начальники спасательных воинских, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований МЧС России, ФПС, ГИМС, ВГСЧ в любых условиях обстановки должны иметь качественную связь со своими органами управления (штабами), с вышестоящими начальниками (командирами) и взаимодействующими органами управления, службами и силами других министерств и ведомств. Они обязаны уметь лично вести переговоры с использованием технических средств связи и пользоваться штатными и выделенными им средствами автоматизации управления.

Система связи – важнейшая составная часть технической основы системы управления ГО. Она относится к сетям связи специального назначения ЕСЭ РФ и выполняет задачи по обеспечению обмена всеми видами информации в системе управления, а также доведения сигналов оповещения до органов управления и населения.

Система связи Федерального звена управления создаётся на основе сил и средств связи МЧС России, взаимодействующих министерств и ведомств и включает в свой состав: телекоммуникационные центры (узлы связи) пунктов управления (НЦУКС) МЧС России, радиоцентры и соединяющие их линии связи и линии привязки к узлам и объектам связи Единой сети электросвязи России и сетям связи взаимодействующих министерств и ведомств.

Система связи Межрегионального звена управления создаётся в интересах обеспечения управления группировкой сил ГО, РСЧС, ВГСЧ, ГПС и ГИМС Федерального округа (региона), взаимодействия с органами Федеральной исполнительной власти Федеральных округов, органами управления округов ВС РФ, МВД, ФПС и других министерств и ведомств. Основу системы связи РЦ составляют узлы связи пунктов управления (ЦУКС) РЦ, ГУ МЧС России по субъектам РФ, взаимодействующих министерств и ведомств, соединяющие их линии связи и линии привязки к узлам связи Единой сети электросвязи и другим министерствам и ведомствам.

Система связи региональной подсистемы ГО создаётся в интересах обеспечения управления территориальным органам управления ГО. Система связи создаётся на базе узлов связи пунктов управления (ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ), линий привязки к узлам связи Единой сети электросвязи, линий и каналов связи, выделяемых органам управления ГО из сети связи общего пользования ЕСЭ РФ, линий, каналов и средств связи, выделяемых в распоряжение органов управления ГОЧС взаимодействующими министерствами, ведомствами и службами. Для обеспечения связи от узлов связи пунктов управления используются силы и средства связи формирований территориальной подсистемы связи и оповещения, а также средства связи частей и подразделений, выделяемых для проведения аварийно-спасательных работ в районах ЧС.

Система связи обычно включает: телекоммуникационные центры (узлы связи пунктов управления); линии прямой связи между узлами связи пунктов управления; линии привязки, элементы сети фельдъегерско-почтовой связи; систему управления связью; систему технического обеспечения связи и АСУ; резерв сил и средств связи (резерв связи).

5.5. АВТОМАТИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ УПРАВЛЕНИЯ

Сущность и основные понятия автоматизации организационного управления

Суть проблем автоматизации систем организационного управления (СОУ) заключается в:

определении и выборе показателей эффективности организационного управления и способов их измерения (проблемы теории);

умении решать задачу многокритериальной оптимизации;

выборе типа, числа средств автоматизации, их функций, распределении этих средств между сотрудниками органа управления, выполняемыми ими функциями, фазами цикла управления (проблемы проектирования);

эффективном использовании сотрудниками средств автоматизации при решении проблем, возникающих в ходе управления подведомственными оргсистемами в ходе ГО, т. е. обеспечение соответствующего устойчивого, непрерывного, гибкого и при прочих равных условиях дешевого управления (проблемы эксплуатации).

Основные способы автоматизации при применении информационных технологий (ИТ) в организационном управлении

Можно определить три различных способа применения ИТ в организационном управлении, определяющих уровень автоматизации деятельности органов управления.

Первый из них применяется для выполнения отдельных видов работ, например, для подготовки текстовых или графических документов, выполнения специальных вычислений при подготовке данных, необходимых для принятия решения, и т. п. При этом используются программные средства общего применения (типа текстового редактора), либо относительно простые прикладные расчётные программы, специально разработанные по заказу органа управления. Этот способ самый простой и дешёвый, он даёт скорейший эффект, освобождая персонал от выполнения рутинных операций и сокращая время, необходимое на подготовку расчётных данных для принятия решений.

Второй способ связан с внедрением в систему управления автономных информационно-справочных и расчётных программных комплексов. Автономность в данном случае означает, что эти программные средства работают независимо друг от друга и не связаны между собою по используемым данным. Как правило, такие системы обеспечивают автоматизированную поддержку отдельных фрагментов процесса управления и достаточно сложны с точки зрения их разработки, тем не менее в общем процессе управления они играют вспомогательную роль. Этот способ более дорогой в сравнении с первым и требует несколько большего времени на реализацию, однако также позволяет достаточно быстро получить эффект от внедрения ИТ за счёт сокращения трудозатрат на хранение и поиск необходимой информации, а также на выполнение некоторых расчётов.

Указанные два способа позволяют улучшить существующую систему управления, обеспечивая автоматизированное выполнение некоторых процедур (или групп взаимосвязанных процедур) обработки информации в процессе управления. При этом первый способ позволяет отодвинуть первый информационный барьер (когда $V_{\text{инф}} = V_{\text{польз}}$), второй способ – отодвинуть второй информационный барьер (когда $V_{\text{инф}} = n \cdot V_{\text{польз}}$), где $V_{\text{инф}}$ – исследуемый информационный поток, $V_{\text{польз}}$ – исследуемый информационный поток, обрабатываемый одним пользователем, n – число пользователей. Однако они не меняют систему управления в целом, сохраняя прежние методы работы, формы используемых документов и информационные потоки.

Третий способ связан с принципиальным изменением существующей структуры управления путём внедрения автоматизированных систем (АС) – специально раз-

рабатываемой человеко-машинной системы на базе систем искусственного интеллекта, предназначенной для эффективного выполнения управленческих функций на основе комплексной автоматизации технологических процессов сбора, хранения, обработки и передачи данных. Разработка АС требует гораздо больших усилий со стороны персонала органа управления и несравненно более высокой квалификации разработчиков, чем при других способах применения.

Необходимо иметь в виду, что все три способа использования ИТ в деятельности органов управления ГО не только возможны, но каждый по-своему, в своих конкретных условиях, целесообразен. Не следует любые работы, связанные с внедрением ЭВМ, сразу же объявлять разработкой АС: это может дезориентировать персонал системы управления и разработчиков, а также привести к неоправданным затратам времени и средств.

Основные принципы автоматизации организационного управления ГО

Основные принципы автоматизации организационного управления:

системности;

первого лица;

сжатия информации;

поэтапного функционально осмысленного создания с наибольшим приростом эффективности на каждом этапе;

дружелюбного диалога человека и ИТ;

однократного ввода информации с ведома наиболее компетентного в ней лица;

открытости программно-технических средств;

квотирования командной информации.

Принцип системности. Объект автоматизации есть система, т. е. это объект, обладающий свойством целостности, имеющий структуру, функционирующий в окружающей среде, имеющий цели и задачи. Целостность означает наличие некоторых интегральных свойств, не выводимых из свойств, составляющих систему элементов и несводимых к простой сумме свойств элементов. Взаимодействие объекта с окружающей средой в лучшем случае есть игра с природой, когда окружающая среда противится функционированию данного объекта, но не как разумное существо; в худшем случае имеет место разумное противодействие.

Принцип первого лица. Все конфликты при создании и эксплуатации АС должны решаться в пользу первого лица, а при этом условии, по возможности, в пользу второго лица и т. д.

Принцип сжатия информации. При движении данных снизу – вверх (от исполнителей к первому лицу в органе управления) должна производиться агрегация данных так, чтобы не было искажений и обеспечивался объём информации для анализа очередным вышестоящим администратором, не превышающий порога сложности, свойственного данному должностному лицу. Число интегральных показателей, оценивающих качество стратегических решений и оперативных решений на высшем уровне управления не должно превышать 6–8.

Принцип поэтапного функционально осмысленного создания. Ввод в эксплуатацию АС должен осуществляться поэтапно, так чтобы на одном этапе обеспечивалась поддержка решений одной-двух управленческих задач, сулящих наибольший прирост эффективности организационного управления, или автоматизации какой-то одной функции органа управления или небольшой группы родственных функций органа управления, автоматизация которых имеет смысл в отрыве от остальных функций и способна дать наибольший возможный прирост эффективности управления.

Принцип дружелюбного диалога человека и ИТ. Автоматизация имеет целью создание человеко-машинной системы с использованием диалога между ЭВМ и пользователями на языке деловой прозы, принятом в данной предметной области, подсказок, обеспечивающих отсутствие тупиковых ситуаций, в которых пользователь не знает, какие действия с ЭВМ следует предпринять, чтобы выйти из тупика.

Принцип однократного ввода информации. Данные в АС вводятся один раз по мере их поступления и с ведома наиболее компетентного в ней должностного лица органа управления. Недопустим ввод одних и тех же данных в разных подразделениях без согласования способа их представления в АС и без ведома должностных лиц именно органа управления, т. е. нельзя разрешать ввод данных сотрудникам, ответственным за эксплуатацию технических и других средств АС, не согласовав эту операцию с одним из специально назначенных сотрудников аппарата. В соответствии с этим принципом приказами, распоряжениями первого лица в органе управления устанавливаются:

- а) табель ответственности должностных лиц организации за ввод в информационные телекоммуникационные сети (ИТКС) данных определённого вида (категории);
- б) табель срочности донесений, устанавливающий регламент обновления данных каждой категории;
- в) порядок ввода в ИТКС незамедлительных донесений о чрезвычайных ситуациях и прохождении их по инстанциям;
- г) порядок корректировки данных при обнаружении в них ошибок.

Принцип открытости программно-технических средств – признание этапа развития АС и такая их разработка, чтобы на этом этапе внедрение новых программно-технических средств не требовало переделки уже принятых в эксплуатацию.

Принцип квитирования командной информации – организация средствами телекоммуникации АС обязательного подтверждения корреспондентом факта получения команды (приказа, распоряжения и т. д.) на исполнение.

Соблюдение указанных принципов ещё не означает успеха автоматизации. Однако нарушение любого из них либо заметно снижает потенциальные возможности АС, либо приводит к провалу автоматизации.

Свойства и характеристики автоматизированных систем

Свойство – сторона предмета, обуславливающая его различие или сходство с другими предметами и проявляющаяся во взаимодействии с ними. Выделение свойств автоматизированных систем связано с необходимостью оценивания как отдельной системы, так и сравнения нескольких различных систем. Каждое свойство оценивается определённым показателем, принимающим количественное или качественное значение.

В числе основных свойств АС следует назвать: эффективность, совместимость, адаптивность, надёжность, живучесть.

Эффективность АС – свойство системы, характеризующее степень достижения целей, поставленных при её создании. Эффективность выражается числовыми показателями эффективности. К видам эффективности относят экономическую, техническую, социальную и др.

Совместимость АС – комплексное свойство двух или более систем, характеризующее их способностью взаимодействовать при функционировании. Выделяют техническую, программную, информационную, организационную совместимость.

Техническая совместимость АС – характеризуется возможностью взаимодействия технических средств этих систем.

Программная совместимость – характеризуется возможностью работы программ одной системы в другой системе и обмена программами при взаимодействии АС.

Информационная совместимость – характеризуется возможностью использования в системах одних и тех же данных и обмена данными между ними.

Организационная совместимость – характеризуется согласованностью правил действия их персонала, регламентирующих взаимодействие этих АС.

Адаптивность АС – способность системы изменяться для сохранения своих эксплуатационных показателей в заданных пределах при изменениях внешней среды.

Надёжность АС – комплексное свойство АС сохранять во времени в установленных пределах значения всех параметров, характеризующих способность АС выполнять свои функции в заданных режимах и условиях эксплуатации.

Живучесть АС – свойство выполнять установленный объём функций в условиях воздействий внешней среды и отказов компонентов системы в заданных пределах.

Следует подробнее остановиться на вопросах оценивания эффективности АС. Эффективность системы связана с обеспечением возможности качественного выполнения установленных функций с наименьшими затратами. Оценивается эффективность с помощью критериев эффективности, т. е. измеряемых количественно показателей, характеризующих функционирование системы.

Говоря об эффективности АС, необходимо:

определить источники повышения эффективности управления (а именно для этого создаётся АС);

определить критерии эффективности (вообще говоря, их может быть несколько) и способы их измерения;

определить способ измерения общей эффективности функционирования АС.

Так, например, в качестве возможных источников повышения эффективности автоматизации управления действиями по предупреждению и ликвидации ЧС можно назвать следующие:

освобождение должностных лиц управления от рутинной технической работы с бумажными документами;

увеличение достоверности и полноты используемых данных, упорядочивания потоков и многократности использования первичной информации;

рост оперативности решения управленческих задач, сокращения времени на поиск, обработку, передачу и выдачу информации для принятия решений;

улучшение качества принимаемых решений и планов на основе использования количественных методов их оценки, многовариантности и оптимизации выбора рационального варианта.

В то же время эффективность функционирования автоматизированных систем управления действиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций целесообразно связать со снижением возможных социально-экономических и политических последствий ЧС в результате повышения качества управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации ЧС.

Информационное обеспечение автоматизированных систем

Любая система управления, в том числе автоматизированная, не может работать без информации о состоянии управляемого объекта и внешней среды, о принятых управляющих воздействиях и результатах их выполнения. Подсистема информационного обеспечения (ИО) предназначена для своевременного обеспечения системы управления этими необходимыми сведениями.

В ГОСТ 34 информационное обеспечение АС определяется как совокупность форм документов, классификаторов, нормативной базы и реализованных решений по объёмам, размещению и формам существования информации, применяемой в АС при её функционировании. Содержание информационного обеспечения АС – совокупность данных, методов и средств их описания, а также методов хранения и доступа к данным. Средства хранения и доступа относятся к программному (системы управления базами данных) или техническому (накопители информации и т. п.) обеспечению АС.

Вся информация, необходимая для функционирования комплексов средств автоматизации в АС организационного управления, должна быть представлена в форме данных. Данные – это информация, представленная в формализованном виде, пригодном для компьютерной обработки.

Данные в АС могут быть представлены в виде документов, предназначенных для непосредственного восприятия человеком без применения средств вычислительной техники (текстовых, графических и т. п.), или на носителях данных (НЖМД, DVD ROM и т. п.). Соответственно выделяют информационное обеспечение АС.

Информационное обеспечение АС представляет собой динамическую информационную модель системы управления, связи с внешней средой, отражающую их состояние в текущий или предшествующий моменты времени.

Эта модель должна содержать:

сведения о состоянии органов управления;

сведения об управляемых объектах;

сведения об условиях функционирования управляемых объектов;

сведения о достигнутых результатах функционирования управляемых объектов;

сведения о результатах выполнения отдельных распоряжений, приказов и т. п.;

нормативно-техническую информацию;

учётно-производственную информацию;

текущие и перспективные планы.

Основные требования к информационному обеспечению:

полнота отображения состояний объекта управления и достоверность информации, используемой для решения задач АС;

одноразовый ввод и регистрация информации в АС, многократное и многоцелевое её использование;

простота и удобство доступа к хранимым данным;

минимум дублирования хранимых данных;

высокая эффективность методов и средств сбора, хранения, обновления, поиска и выдачи данных;

обеспечение безопасности хранимых данных.

Документы в автоматизированной системе

Документ – это материальный объект, содержащий закреплённую информацию и предназначенный для её передачи и доведения до потребителей. Применительно к системе управления (подсистеме, подразделению) все документы подразделяются на входные и выходные. Выходные документы являются итогом преобразования и переработки информации. При проектировании АС в первую очередь всегда должны быть перечислены необходимые выходные документы, которые в значительной степени определяют состав входных документов и содержание процессов их переработки.

Множества входных и выходных документов объединяются общим понятием «информационный базис». Информационный базис – это совокупность исходных данных и внешних результатов, он определяется целями функционирования системы и не зависит от компьютерных программ переработки информации.

Все документы, циркулирующие в АС, можно разделить на три основных группы. Первая группа – это документы управления, к которым относятся распоряжения, команды, директивы, оповещения, донесения, сводки и т. д. Вторая группа – это служебные документы, к которым относятся запросы, ответы на запросы, служебные сообщения, информационные сообщения, квитанции, отказы, служебные справки и т.д. Третья группа – это производственная документация, объединяющая конструкторскую, технологическую и программную документацию.

Документы циркулируют как в автоматизированной, так и неавтоматизированной системе управления. Однако автоматизация накладывает на документы и документооборот в целом определённые особенности, связанные с формой документов и способами их обработки.

Для того чтобы обеспечить сопоставимость данных по различным сферам общественного производства, в государстве на различных уровнях управления создаются унифицированные системы документации. Разработаны стандарты, где устанавливаются требования:

- к унифицированным системам документации;
- к унифицированным формам документов различных уровней управления;
- к составу и структуре отдельных информационных полей документов (реквизитов и показателей);
- к порядку ведения и регистрации унифицированных форм документов.

Однако, несмотря на существование унифицированных систем документации, в процессе проектирования АС при обследовании организации, как правило, выявляется целый комплекс типичных недостатков:

- большой объём документов для ручной обработки;
- одни и те же показатели часто дублируются в разных документах;
- работа с большим количеством бумажных документов отвлекает специалистов от решения непосредственных задач;
- имеются показатели, которые создаются, но не используются, и др.

Устранение указанных недостатков является одной из задач, стоящих при создании информационного обеспечения.

Формирование современной теории управления организационными системами завершилось в середине XX века с разработкой на их базе системного подхода, где применяются в основном эвристические методы управления. Однако в силу возрастания целого ряда требований к таким параметрам состояния управления как сложность, самоорганизация, нестационарность, нелинейность, многомерность, оптимизация и других расширяется класс объектов автоматизации с включением в него организационно-технических систем (ОТС), построенных на комплексном использовании регулярных методов эвристического подхода и оптимизационного решения задач в области искусственного интеллекта. Перспективными в этих условиях являются нечёткая логика, экспертные системы, системы естественного языкового общения, распознавания образов, системы на искусственных нейронных сетях и генетических алгоритмах.

В общем случае проблема подготовки и принятия управленческих решений в СОУ состоит в:

недостаточности информации и знаний о сути произошедших событий, их источниках и возможном развитии (проблема объяснения произошедшего и возможного хода развития);

сложности и многофакторности механизма возникновения и развития событий, неоднозначности причинно-следственных отношений;

психологическом давлении груза ответственности за принимаемое решение и опасении за возможные последствия реализации решения (проблема обоснованности решения). Применение ОТС позволяет создать структуры и методы синтеза интеллектуальных систем управления (ИСУ), которые устраняют эти недостатки.

Автоматизированная информационно-управляющая система РСЧС

В настоящее время в России создана и успешно функционирует автоматизированная информационно-управляющая система (АИУС) РСЧС.

АИУС РСЧС, начала создаваться в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 16.01.1995 г. № 43 и продолжает развиваться все последующие годы. В современной Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р, подчеркивается её новое направление развития, от «культуры реагирования» к «культуре предупреждения». Однако мировые события последнего времени в Европе, на Ближнем Востоке, в Латинской и Северных Америках и особенно на Украине показывают, что фашистские технологии вспыхнули в мировой политике с новой силой. Это потребовало в России пересмотра Оборонной Доктрины и, следовательно, вопросы гражданской обороны остаются актуальными на новом этапе её развития. Название автоматизированной системы должно соответствовать существующим стандартам, а именно АС управления РСЧС³⁸, т. к. это понятие в широком смысле слова решает задачи мирного и военного периода развития технологий защиты и спасения населений и территорий.

Основным объектом федерального уровня является комплекс средств автоматизации Национального центра управления в кризисных ситуациях (НЦУКС) МЧС России. Этот комплекс взаимодействует с информационной системой Правительства РФ, с автоматизированными системами других министерств и ведомств (Минобороны, МВД, Минздрав, Минатом и другими), привлекаемых к ликвидации ЧС. На межрегиональных уровнях созданы региональные ЦУКСы в городах Москва, Санкт-Петербург, Самара, Ростов-на-Дону, Екатеринбург, Хабаровск, Красноярск. На муниципальных уровнях создаются ЦУКСы органов управления МЧС России в субъектах РФ.

На местном уровне работают абонентские пункты при органах управления ГО в городах и районах. Разворачиваются работы по созданию информационных центров органов управления по делам ГО в городах и районах, которые будут выполнять функции единых дежурно-диспетчерских служб (ЕДДС). ЕДДС предназначены для приёма экстренной информации от населения и организаций и координации совместных действий в чрезвычайных ситуациях муниципальных служб в рамках объединённой системы оперативно-диспетчерского управления в чрезвычайных ситуациях (ОС ОДУ). При этом в настоящий момент внедряется новая «Система-112».

³⁸ Современные технологии защиты и спасения. Под общ. ред. Р.Х. Цаликова. М: Деловой Эксперимент, 2007.

Информирование международного сообщества о трансграничных чрезвычайных ситуациях является важным вопросом функционирования российской информационной системы по предупреждению и ликвидации ЧС. С этой целью предполагается сопряжение АИУС РСЧС с аналогичными информационными системами сопредельных государств и компетентных международных организаций (ЮНДРО, МОГО, МАГАТЭ и др.).

Назначение и роль АИУС РСЧС в автоматизации управления

Главное назначение АИУС РСЧС – информационное обеспечение и автоматизация деятельности подведомственных МЧС России органов управления, связанной с управлением мероприятиями по предупреждению и ликвидации ЧС на федеральном, межрегиональном, региональном и муниципальном уровнях. АИУС РСЧС может быть рассмотрена как интегрированная АС, основными компонентами которой являются АС подведомственных МЧС России органов управления федерального, межрегионального, регионального и муниципального уровней. Конечной целью создания АИУС РСЧС является повышение оперативности, надёжности, обоснованности и качества принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации ЧС на основе интеграции информационных ресурсов и автоматизации процессов управления силами и средствами РСЧС.

АИУС РСЧС обеспечивает сбор информации, имеющей отношение к предупреждению и ликвидации ЧС, обработку этой информации, подготовку вариантов решений и рекомендаций по действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, представление этой информации руководству МЧС России и комиссиям по чрезвычайным ситуациям всех звеньев управления, а также передачу необходимых оперативных указаний руководства МЧС России и комиссий по ЧС подчинённым структурам. К информации по предупреждению и ликвидации ЧС относятся данные о состоянии потенциально опасных объектов и природной среды, об экологической обстановке, о состоянии сил и средств, привлекаемых для действий в чрезвычайных ситуациях, о наличии и состоянии запасов и резервов, о ходе работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Пользователями (абонентами) АИУС РСЧС являются:

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

комиссии по чрезвычайным ситуациям (или органы, аналогичные им по функциям) и управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям республик в составе Российской Федерации, краёв, областей, городов и районов, министерств и ведомств Российской Федерации;

органы управления сил ГО.

Состав и структура АИУС РСЧС строится как территориально распределённая система, сеть расположенных по всей стране региональных, республиканских, краевых, областных, городских и районных информационно-управляющих центров, объединённых государственными и ведомственными каналами связи и передачи данных. Структура и состав АИУС РСЧС обеспечивает возможность самоуправления действиями в чрезвычайных ситуациях на уровне республик, краёв, областей, городов и районов Российской Федерации, не исключая возможности рационального сочетания централизованного и децентрализованного управления (рис. 5.1).

Структурными подсистемами АИУС РСЧС являются комплексы средств автоматизации основной, резервной и дублирующей подсистем. В перечень основных средств АИУС РСЧС включены:

функционально-ориентированные комплексы средств автоматизации (КСА), размещаемые на стационарных пунктах управления;

мобильные КСА (МКСА) подвижных пунктов управления (ППУ) и других объектов;

абонентские комплекты пользователей (АКП);

КСА взаимодействия (КСАВ) с внешними (по отношению к МЧС России) структурами;

сеть связи и передачи данных (ССПД);

КСА оперативно-дежурных служб (КСА-ОДС), предназначенных для подготовки вариантов решений по ликвидации ЧС;

КСА центров мониторинга и прогнозирования ЧС (КСА-ЦМП), предназначенные для подготовки вариантов решений по предупреждению ЧС.

На основе перечисленной номенклатуры средств создаются объектовые комплексы (ОК) средств автоматизации АИУС РСЧС требуемого назначения и необходимой конфигурации. Каждый из таких ОК размещается в здании, сооружении или ППУ, имеет средства связи и передачи данных, а также один или несколько функционально-ориентированных КСА.

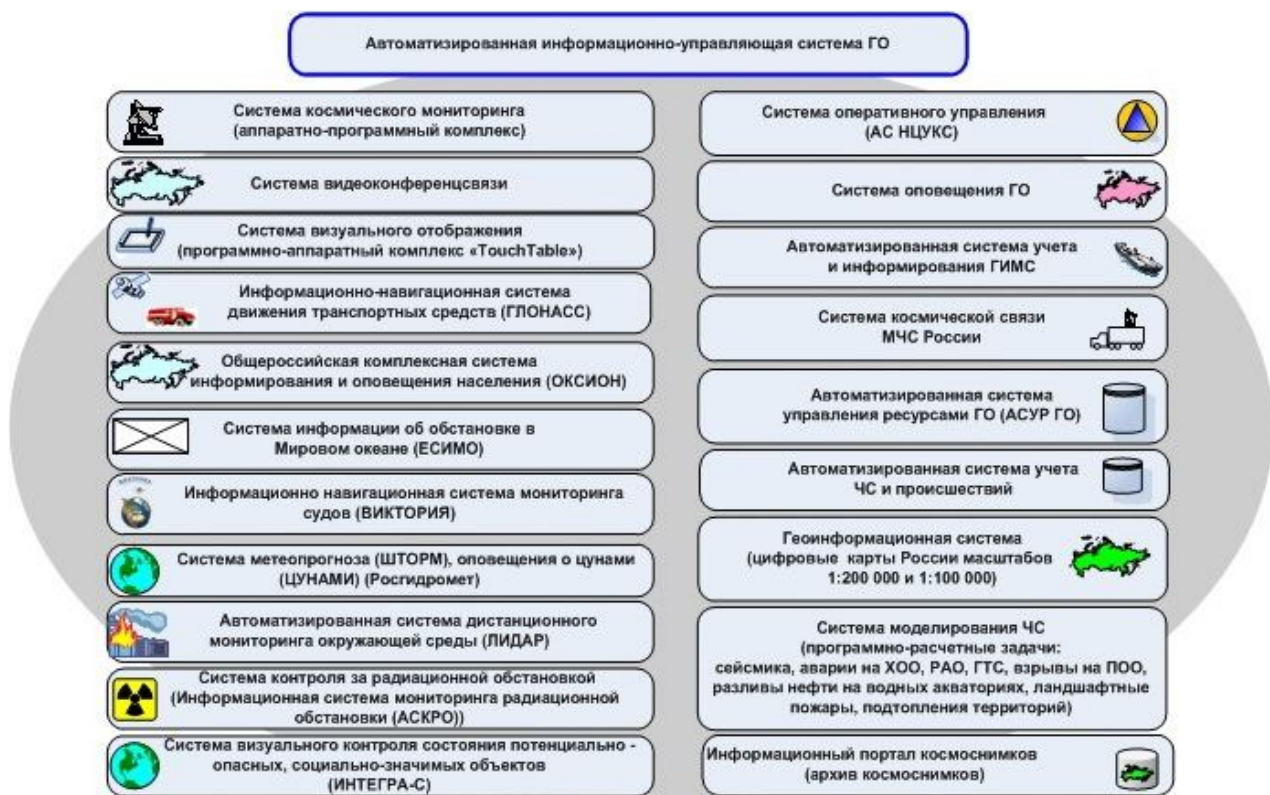


Рис. 5.1. Состав АИУС РСЧС

Функции АИУС РСЧС

Основные функции системы определены Положением об АИУС РСЧС с учётом особенностей предметной области управления действиями по предупреждению и ликвидации ЧС:

сбор, комплексная обработка и распределение между абонентами системы данных от систем наблюдения и контроля (мониторинга) природной среды и потенциально опасных объектов;

сбор и обработка данных об авариях, катастрофах, стихийных бедствиях, сложившейся обстановке, состоянии сил и средств ГО и доведение этой информации до органов управления;

прогнозирование последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

подготовка исходных данных для принятия решений на проведение мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и планирования их выполнения, выработка вариантов возможных решений и планов;

передача необходимых распоряжений, указаний руководства МЧС России и комиссий по чрезвычайным ситуациям нижестоящим органам управления, силам и средствам ГО;

обеспечение управления действиями сил и средств ГО непосредственно в зоне ЧС;

оповещение должностных лиц (органов управления) ГО, доведение сигналов и команд управления на применение СВФ МЧС России и перевод органов управления в различные режимы функционирования (степени готовности);

накопление, хранение и выдача данных о крупных производственных авариях, катастрофах и стихийных бедствиях в стране и за рубежом, о потенциально опасных объектах (зонах) страны (сопредельных государств), о силах, средствах и ресурсах ГО, а также способах предотвращения и ликвидации ЧС;

создание и ведение баз данных картографической информации с тематическим наполнением, обеспечение функционирования геоинформационных систем и обмена видеоинформацией;

информационная поддержка принимаемых решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, подготовке гражданской обороны, мобилизационной подготовке народного хозяйства, дальнейшему совершенствованию и развитию ГО.

Общий алгоритм функционирования АИУС РСЧС

АИУС РСЧС должна функционировать как в мирное время (в режимах повседневной деятельности РСЧС, повышенной готовности, чрезвычайной ситуации), так и в особый период (при переводе ГО с мирного на военное время и в военное время).

В режиме повседневной деятельности объектовые комплексы средств автоматизации всех уровней АИУС РСЧС обеспечивают работу органов управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций на подведомственной территории. При этом решаются задачи мониторинга (в том числе авиационно-космического) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, осуществляется повседневный контроль за состоянием природной среды и потенциально опасными объектами. Контролируется состояние, организуются тренировки и учения органов управления, сил и средств ГО, разрабатываются и совершенствуются планы действий в экстремальных условиях, перспективные планы профилактики ЧС, дальнейшего развития и совершенствования АС ГО. Решаются задачи кадрового, материально-технического и финансового обеспечения деятельности МЧС России и подчинённых ему органов.

В этом режиме выполняется первичный ввод и актуализация баз данных нормативно-справочной информации, создание новых и совершенствование имеющихся

функциональных задач, развитие возможностей программно-технических средств АИУС РСЧС.

Функционирование АИУС РСЧС в режиме повышенной готовности обеспечивает деятельность МЧС России, региональных центров и органов управления по делам ГОЧС по приведению в готовность к возможным действиям органов управления и сил РСЧС, принятию оперативных мер по предотвращению ЧС, снижению возможного ущерба. При этом уточняются причины, вызвавшие ухудшение обстановки, осуществляется прогноз возникновения ЧС и её развития. Усиливается контроль за состоянием природной среды и потенциально опасными объектами. Для обоснования мер по ликвидации угрозы ЧС осуществляются расчёты по привлечению сил и средств, приведению их в высшие степени готовности. При необходимости доводятся команды (распоряжения) на выдвижение части этих сил в район предполагаемого бедствия и осуществляется контроль их действий, проводится оповещение населения. Усиливаются дежурные службы эксплуатационного персонала АИУС РСЧС, программно-технические средства приводятся в рабочее состояние для решения соответствующих задач, в том числе подготавливаются к выводу в ожидаемый район бедствия мобильные средства АС.

Функционирование АИУС РСЧС в режиме чрезвычайной ситуации обеспечивает управленческую деятельность МЧС России, региональных центров и органов управления по делам ГО, затронутых бедствием, по ликвидации возникшей ЧС. При этом собираются данные о факте ЧС и сложившейся обстановке, оповещаются соответствующие органы управления и силы ГО. АИУС РСЧС обеспечивает решение задач для управления выдвижением сил и средств в зону ЧС, мероприятиями по защите населения, материальных и культурных ценностей, проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ с учётом предварительного планирования. Эксплуатационный персонал задействованных объектов КСА переходит на круглосуточный режим работы. В случае необходимости мобильные средства АИУС РСЧС выдвигаются в район бедствия для непосредственного обеспечения работы оперативных групп.

При переводе структур ГО с мирного на военное время АИУС РСЧС переходит на круглосуточную работу в полном составе дежурных смен оперативного состава и реализует в автоматизированном режиме следующие функции:

передачу указаний и распоряжений руководства МЧС России о введении повышенной степени готовности ГО и проведении соответствующих мероприятий, о развёртывании органов управления, сил и средств ГО постоянной готовности по планам военного времени, сбор и обработку данных о состоянии и ходе развёртывания органов управления и выполнении мероприятий приведения в повышенную боевую готовность сил и средств ГО;

передачу указаний о приведении в готовность защитных сооружений, сбор и обработку данных о состоянии и подготовке фонда защитных сооружений;

передачу указаний о проведении рассредоточения и эвакуации населения, сбор и обработку данных о ходе эвакуации населения и обеспечении его средствами индивидуальной защиты;

передачу указаний о проведении мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики, сбор и обработку данных о ходе проведения таких мероприятий;

сбор необходимой информации и решение функциональных задач по корректировке заблаговременных планов в части ускоренного выполнения вышеперечисленных мероприятий с учётом реально складывающейся обстановки.

В режим военного времени АИУС РСЧС переводится с получением соответствующих сигналов, а также в случаях внезапного нападения вероятного противника, т. е. с началом войны.

При получении соответствующего сигнала АИУС РСЧС переводится на боевой режим работы и обеспечивает автоматизацию следующих функций управления:

оперативную передачу сигналов и распоряжений руководства МЧС России о введении установленной степени готовности ГО и проведении соответствующих мероприятий по переводу пунктов управления, сил и средств ГО постоянной готовности в полную боевую готовность;

осуществляет контроль за ходом подъёма сил и средств ГО по боевой тревоге, выходом их из пунктов постоянной дислокации в районы сосредоточения, контроль за графиками перевода частей постоянной готовности сокращённого состава к выполнению задач военного времени в соответствии с их предназначением.

В случае внезапного развязывания вероятным противником войны АИУС РСЧС реализует следующие функции:

сбора, комплексной обработки и распределения между абонентами системы информации о координатах и параметрах ядерных взрывов, районах применения других видов ОМП, радиационной, химической и экологической обстановке, складывающейся в районах и полосах действий группировок Вооружённых Сил РФ, поступающей от Единой системы выявления и оценки последствий применения ОМП (ЕСВОП), а также получение сигналов оповещения от специальных систем Минобороны России (СККП, СПРН и др.), системы наблюдения и лабораторного контроля ГО, другой экстренной информации о применении противником современных средств поражения по потенциально опасным объектам на территории страны и его последствиях;

решения функциональных задач по прогнозированию сложившейся обстановки (население, окружающая среда, экономика), состоянию системы управления, сил и средств ГО;

сбора, обработки и доведения до органов управления прогнозных данных о сложившейся обстановке, состоянии сил и средств ГО в результате ударов противника по объектам страны;

сбора, обработки и доведения данных разведки в районах, подвергнутых воздействию противника;

информационной поддержки процессов принятия решений органами управления ГО по выполнению мероприятий гражданской обороны (защите населения, экономики страны и окружающей среды, проведению спасательных и других неотложных работ с учётом обстановки, сложившейся в результате ударов противника, а также жизнеобеспечению населения в очагах поражения);

накопления, хранения и выдачи данных о ходе выполнения мероприятий гражданской обороны.

Функциональные задачи АИУС РСЧС

Под функциональной задачей (ФЗ) понимается информационная технология обработки определённых исходных данных и выдачи результатов обработки в удобном для дальнейшего использования. Каждая функциональная задача представляет

собой совокупность соответствующего специального программного, информационного, лингвистического, математического обеспечения, а также соответствующей проектной и эксплуатационной документации.

В целях обеспечения возможности накопления и взаимного обмена в масштабах всей АИУС РСЧС результатами разработки ФЗ необходима их единая классификация. В настоящее время в рамках АИУС РСЧС такой классификации не принято.

Один из возможных подходов классификации предложен Всероссийским НИИ по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (ВНИИ ГОЧС), являющимся в настоящее время головной организацией по разработке специального программного и информационного обеспечения АИУС РСЧС. В соответствии с этим подходом каждая ФЗ определяется набором признаков (фасетная классификация):

- режим функционирования задачи;
- вид чрезвычайной ситуации;
- функция процесса управления, поддерживаемая задачей;
- пользователь функциональной задачи;
- способность к комплексированию с другими ФЗ.

Возможные режимы функционирования ФЗ соответствуют режимам функционирования АИУС РСЧС. Виды ЧС определяются в государственных стандартах «Безопасность в чрезвычайных ситуациях». Состав пользователей органов повседневного управления ГО можно принять следующим:

оперативный дежурный, выполняющий функции сбора и доведения (передачи) информации;

координатор по прогнозированию и оценке обстановки, обеспечивающий всех остальных пользователей данными об обстановке на территории всей России и на территориях её регионов;

старший координатор (лицо, готовящее варианты решений на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС);

координатор по силам и средствам (лицо, планирующее использование сил и средств для реализации намеченных мероприятий);

координатор по ресурсному обеспечению (лицо, планирующее использование продовольственных, медицинских, материально-технических и других ресурсов);

координатор по транспорту (лицо, планирующее доставку сил, средств и потребных им ресурсов к местам проведения работ).

Признак классификации «способность ФЗ к комплексированию с другими задачами» имеет следующее значение. Создание каждой ФЗ как самостоятельного программного изделия затрудняет её разработку и последующее использование. Поэтому предпочтительнее разработка ФЗ в составе функциональных комплексов задач (ФКЗ). Функциональный комплекс задач – это совокупность взаимосвязанных ФЗ, обеспечивающих определённую часть некоторого процесса управления.

Основными типами ФКЗ являются: ФКЗ обеспечения повседневной деятельности; ФКЗ развития АИУС РСЧС и её подсистем; ФКЗ предупреждения ЧС; ФКЗ ликвидации ЧС; ФКЗ мероприятий ГО. Разработка ФЗ и ФКЗ в настоящее время должна производиться на основе учёта требований «Положения по разработке, внедрению, эксплуатации и сопровождению ФЗ АИУС РСЧС», введённого в действие приказом МЧС России от 7.04.1997 г. № 197. Разработка ФК (в необходимых случаях отдельных ФЗ) выполняется по отдельным (частным) ТЗ. Совокупность увязанных друг с

другом ФЗ и ФКЗ на различных уровнях управления АИУС РСЧС, обеспечивающих работу во всех режимах функционирования, составляет систему функциональных задач (СФЗ) АИУС РСЧС.

Организация информационного обмена в АИУС РСЧС

Основными принципами, положенными в основу организации обмена информацией, являются:

сбор информации «снизу – вверх» в соответствии с административно-территориальным делением;

устранение избыточности информации, передача данных в случае появлений отклонений;

агрегирование информации по мере повышения уровня пользователей;

приоритетность передачи и обработки сообщений в соответствии с характером и возможными последствиями ЧС;

обеспечение возможности ввода данных в АИУС РСЧС с любого звена в случае их доставки транспортным путём или при получении речевых донесений по телефону.

Горизонтальные информационные потоки в АИУС не содержат управляющей информации, но организованы с целью взаимного информирования и оповещения комиссии по ЧС соседних территорий. Для РИУЦ предусматривается возможность информационного обмена по схеме «каждый с каждым».

В АИУС РСЧС предусмотрена организация активного сбора информации (в отличие от пассивного, при котором пользователь системы не влияет на процесс). Пользователь может запросить любую дополнительную информацию, изменить периодичность или точность её предоставления, определить любой состав решаемых задач, определить зоны усиленного контроля и т.д.

АИУС позволяет получать любую информацию, вплоть до сообщений отдельных граждан, для чего на пунктах сбора информации организуется круглосуточное оперативное дежурство.

Управление действиями по ликвидации ЧС осуществляется путём рассылки в нижестоящие органы специальных сообщений-указаний. Указания могут иметь одного или нескольких адресатов, а также рассылаться циркулярным способом. Каждое указание ставится на автоматический контроль его доведения до адресатов. При получении указания автоматически производится квитирование его получения, а также квитирование получения донесения об исполнении указания.

В случае необходимости, пользователь может отменить ранее отправленное указание или уточнить его путём ввода нового указания. Рассылка и исполнение указаний производится строго в соответствии с иерархией органов управления по ЧС. Все данные, поступающие в АИУС РСЧС и имеющие отношение к вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, должны сохраняться в базах данных объектов системы.

К взаимодействующим зарубежным системам относятся такие, как МАГАТЭ, Коспас-Коспар и другие, взаимодействие с которыми (в том числе со странами СНГ) происходит по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, организации и осуществления сотрудничества на федеральном и территориальном уровнях, а также распределение и использование международной помощи в случае возникновения ЧС на подведомственных территориях или объектах народного хозяйства.

Порядок взаимодействия АИУС РСЧС с автоматизированными системами высших органов исполнительной власти определяется соответствующими постановлениями (распоряжениями) Правительства Российской Федерации.

Взаимодействие АИУС РСЧС с автоматизированными системами функциональных подсистем организуется в соответствии с «Инструкцией о порядке обмена в Российской Федерации информацией о чрезвычайных ситуациях» и протоколами по информационному обмену АИУС с функциональными и ведомственными информационными системами.

Порядок взаимодействия АИУС РСЧС с автоматизированными системами по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций других стран и международных организаций определяется соответствующими межгосударственными договорами и соглашениями.

Порядок сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера утверждён постановлением Правительства РФ от 24.03.1997 г. № 334. Это постановление определяет основные правила сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее именуется – информация).

Информация должна содержать сведения:

- о прогнозируемых и возникших ЧС и их последствиях;
- о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- о деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности (далее именуются – организации), органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в этой области.

Основные положения, определённые в этом документе:

1. Сбор и обмен информацией осуществляются организациями, органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации ЧС, а также своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших ЧС.

2. Организации представляют информацию в орган местного самоуправления, а также в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого относится организация.

3. Органы местного самоуправления и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют сбор и обмен информацией, как правило, через постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территории от ЧС (органы управления ГО).

4. Органы местного самоуправления осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и представляют информацию в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и представляют информацию в МЧС России.

6. Федеральные органы исполнительной власти осуществляют сбор, обработку и обмен информацией в своей сфере деятельности и представляют информацию в МЧС России.

Кроме того, федеральные органы исполнительной власти, которые осуществляют наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, доводят информацию о прогнозируемых и возникших ЧС до органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

7. МЧС России:

координирует работу по сбору и обмену информацией;

осуществляет сбор и обработку информации, представляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

представляет в Правительство Российской Федерации информацию о трансграничных, федеральных, региональных и территориальных чрезвычайных ситуациях и принимаемых мерах по их ликвидации, а также ежегодный государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ведёт учёт чрезвычайных ситуаций.

8. Оплата услуг связи для передачи информации производится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. Обмен информацией с зарубежными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами.

Порядок обмена информацией в АИУС РСЧС

Этот порядок определён «Инструкцией о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (приложение к приказу МЧС России от 07.07.1997 г. № 382).

Инструкция определяет сроки и формы представления информации в МЧС России, другие федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, а также обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности по сбору и обмену информацией.

Инструкция имеет следующие приложения:

1. Критерии информации о чрезвычайных ситуациях.

2. Международная шкала событий на АЭС.

3. Сроки представления информации и формы донесений (1/РЕЗ ЧС, 1/ЧС, 2/ЧС, 3/ЧС, 4/ЧС).

Таким образом, автоматизация организационного управления на современном этапе развития является очень важным элементом управления и все решаемые задачи полностью зависят от уровня её технической оснащённости. В целях совершенствования процесса управления необходимо разрабатывать новые средства, которые повысят эффективность управления.

Глава 6. ЗАДАЧИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

6.1. ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Порядок подготовки населения Российской Федерации в области гражданской обороны определяется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;

приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

В соответствии с федеральным законом РФ «О гражданской обороне» Правительство Российской Федерации определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: организуют подготовку населения в области гражданской обороны. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований проводят подготовку населения в области гражданской обороны. Организации осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны.

Граждане Российской Федерации в соответствии с данным федеральным законом проходят подготовку в области гражданской обороны.

Основные мероприятия, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с подготовкой населения в области гражданской обороны, определены Постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 года № 804 «Об Утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Они предусматривают:

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;

создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, других организаций дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

пропаганду знаний в области гражданской обороны.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения в области гражданской обороны» основными задачами подготовки населения в области гражданской обороны являются:

изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приёмов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (далее именуются – формирования и службы) приёмами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовка населения осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с использованием различных форм подготовки. Подготовка является обязательной и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Подготовка населения в области ГО осуществляется по программам, разрабатываемым образовательными учреждениями и организациями на основе примерных программ, утверждённых соответственно МЧС России, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Население, подлежащее подготовке, подразделяется на следующие группы:

руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций (далее именуются - руководители);

должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной (далее именуются – должностные лица и работники гражданской обороны), преподаватели курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;

личный состав формирований и служб;

работающее население;

обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального

образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры – стажировки) (далее именуются – обучающиеся);
неработающее население.

В соответствии с «Положением об организации обучения населения в области гражданской обороны» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

планируют обучение населения в области гражданской обороны;

организуют изучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, курса «Основы безопасности жизнедеятельности», а в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам и находящимся в сфере ведения этих органов, – дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

создают и оснащают учебно-методические центры или другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, а также организуют их деятельность;

организуют и проводят учебно-методические сборы, учения, тренировки и другие плановые мероприятия по гражданской обороне;

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;

организуют издание (в том числе и на языках народов Российской Федерации) учебной литературы и наглядных пособий по гражданской обороне и обеспечение ими населения;

осуществляют контроль за ходом и качеством подготовки населения в области гражданской обороны.

Органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований:

организуют и осуществляют обучение населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

осуществляют обучение личного состава формирований и служб муниципальных образований;

проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях.

Видами подготовки в области гражданской обороны являются:

1. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, исполняющие полномочия председателей представительных органов муниципальных образований:

самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне;
личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

2. Главы местных администраций, руководители организаций, должностные лица и работники гражданской обороны:

самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны и в других организациях;

участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

3. Личный состав формирований и служб:

курсовое обучение руководителей формирований и служб в организациях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны, а также в других организациях;

проведение занятий с личным составом формирований и служб по месту работы;
участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.

4. Работающее население:

проведение занятий по месту работы;
участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

5. Обучающиеся:

обучение (в учебное время) по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;

чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

6. Неработающее население (по месту жительства):

посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

участие в учениях по гражданской обороне;

чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

Подготовка населения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также в организациях по месту работы граждан и на курсах гражданской обороны по программам курсового обучения в области гражданской обороны осуществляется по соответствующим программам, разрабатываемым организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и другими организациями на основе соответственно примерных дополнительных профессиональных программ в области гражданской обороны и примерных программ курсового обучения в области гражданской обороны, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Программы регламентируют подготовку по вопросам гражданской обороны, защиты от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, категорий населения на которых возложена ответственность за организацию и выполнение всего комплекса мероприятий ГО и задач по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий.

В программах изложены организация подготовки и методика его проведения, требования к уровню знаний, умений и навыков слушателей, прошедших подготовку, наименование тем занятий и их содержание, количество часов, отводимое на изучение Программ в целом и каждой темы в отдельности.

Программы являются одним из элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и определяют основы организации и порядок обязательной подготовки государственных служащих, рабочих и служащих учреждений, предприятий и организаций, независимо от их организационно-правовых форм в целях подготовки к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в повседневной деятельности.

6.2. ОПОВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ОБ ОПАСНОСТЯХ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Своевременное оповещение и информирование органов управления ГО и населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций входят в состав основных задач ГО, а также полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. Для решения этих задач используются средства массовой информации, в том числе радио и телевидение, а также специально создаваемые системы оповещения и информирования населения, в том числе в местах массового пребывания людей.

Оповещение является одним из важнейших мероприятий, обеспечивающих доведение в минимально короткие сроки информации об угрозе или возникновении ЧС до органов управления РСЧС и населения.

Система оповещения это организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления гражданской обороны, единой государственной системы предупреждения и лик-

видации чрезвычайных ситуаций и населения.

В различных режимах функционирования РСЧС системы оповещения населения используются в целях реализации задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для сокращения сроков прохождения информации в системах оповещения во всех режимах функционирования РСЧС, обеспечения требуемых вероятностно-временных и надёжностных характеристик доведения сигналов оповещения, а также полноты охвата населения оповещением создаются автоматизированные системы централизованного оповещения.

Системы централизованного оповещения всех уровней должны обеспечивать как централизованное, так и децентрализованное доведение информации, а также возможность её ретрансляции.

Системы оповещения всех уровней управления должны обеспечивать как циркулярное, так и выборочное доведение сигналов и информации оповещения до органов управления, сил ГО и РСЧС и населения, а также возможность их ретрансляции при комплексном использовании различных каналов связи и аппаратуры автоматизированного оповещения.

Основное предназначение систем оповещения это обеспечение своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны, РСЧС и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Оповещение организуется во всех звеньях управления с целью своевременного приведения в готовность системы ГО, предупреждения органов управления, сил ГО и населения об угрозе нападения противника, о радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении, об угрозе катастрофического затопления, о стихийных бедствиях.

Системы оповещения строятся по территориальному принципу:

на федеральном уровне – федеральная система оповещения (на территории Российской Федерации);

на межрегиональном уровне – межрегиональная система оповещения (на территории федерального округа);

на региональном уровне – региональная система оповещения (на территории субъекта Российской Федерации);

на муниципальном уровне – местная система оповещения (на территории муниципального образования);

на объектовом уровне – объектовые и локальные системы оповещения (в районе размещения потенциально опасных объектов).

Системы оповещения всех уровней должны программно и технически сопрягаться.

Руководители федеральных органов исполнительной власти и организаций, главы органов исполнительной власти субъектов РФ, руководители органов местного самоуправления, объектов (организаций), являющихся по должности руководителями ГО, несут персональную ответственность за создание, совершенствование (реконструкцию) и поддержание в постоянной готовности к применению систем оповещения в соответствии с действующим законодательством.

Информирование и оповещение населения организуется на основе применения: федеральной, межрегиональных, региональных и местных автоматизированных систем централизованного оповещения, локальные системы оповещения в районах размещения ПОО;

комплексной системы экстренного оповещения населения (КСЭОН) в районах возможного возникновения быстроразвивающихся ЧС;

общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН);

рассылки коротких SMS сообщений по сетям подвижной радиотелефонной связи общего пользования;

громкоговорящих систем, установленных на автомобилях оперативных служб районов и городов;

мобильных средств оповещения.

Работа по информированию населения осуществляется оперативной дежурной сменой НЦУКС (ЦУКС) с использованием утверждённых инструкций, алгоритмов и схем оповещения, а также данных паспорта территории.

Федеральная автоматизированная система централизованного оповещения обеспечивает доведение в автоматизированном режиме сигналов и информации оповещения от центров (пунктов) управления МЧС России до федеральных органов исполнительной власти, региональных центров, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов МЧС России, спасательных воинских и поисково-спасательных формирований МЧС России центрального подчинения, подразделений ФПС, ГИМС, ВГСЧ, организаций МЧС России.

Межрегиональные автоматизированные системы централизованного оповещения обеспечивают доведение сигналов (распоряжений) и информации оповещения от пунктов управления региональных центров МЧС России до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, спасательных воинских, поисково-спасательных формирований МЧС России, подразделений ФПС, ГИМС, ВГСЧ и организаций МЧС России, находящихся в ведении региональных центров.

Региональные системы оповещения обеспечивают доведение сигналов и информации оповещения от ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации до руководящего состава гражданской обороны, территориальной подсистемы РСЧС, органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления, ЕДДС муниципальных образований, специально подготовленных сил РСЧС регионального подчинения, дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты и населения.

Местные системы оповещения обеспечивают доведение сигналов и информации оповещения от органов управления (ЕДДС) муниципальных образований до дежурно-диспетчерских служб потенциально опасных объектов и других объектов экономики, представляющих опасность возникновения чрезвычайных ситуаций, специально подготовленных сил РСЧС и населения.

Локальные системы оповещения (ЛСО) обеспечивают в пределах зон своего действия доведение сигналов и информации оповещения от пунктов управления потенциально опасных объектов до персонала этих объектов, персонала других организаций и населения, находящихся в зоне действия ЛСО, а также взаимодействующих органов управления, уполномоченных на решение задач по предупреждению и лик-

видации чрезвычайных ситуаций.

На других объектах создаются объектовые системы оповещения, обеспечивающие доведение сигналов и информации оповещения до руководителей, персонала и объектовых сил ГО и РСЧС.

Оперативные дежурные службы любого звена оповещения должны иметь возможность оповещать объекты (организации) и население находящиеся в зоне ответственности этих дежурных служб. В случае выхода из строя СОН промежуточного или нижнего уровня, дежурная служба более высокого уровня должна иметь возможность организовать оповещение на две ступени ниже своего уровня.

Для сокращения сроков прохождения информации по уровням оповещения применяется автоматизация процессов оповещения путём применения специальной аппаратуры.

Для решения задач оповещения используются неавтоматизированный и автоматизированный способы оповещения.

При неавтоматизированном способе оповещения сигналы и информация передаются с использованием существующих каналов, сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, а также сетей вещания без применения специальной аппаратуры оповещения путём передачи речевой информации, условных сигналов, сигналов управления и др.

В автоматизированном режиме передачи сигналов (распоряжений) и информации оповещение осуществляется с использованием специальных технических средств оповещения, сопряжённых с каналами сети связи общего пользования, ведомственных сетей связи, а также сетей вещания.

В каждом уровне оповещения должно быть предусмотрено сопряжение с информационными системами организаций и учреждений, которые являются источниками информации об угрозе возникновения или факте возникновения ЧС.

Источниками сообщений для принятия решения на задействование СОН при возникновении ЧС мирного и военного времени являются учреждения и воинские организации, дислоцированные на данной территории и осуществляющие постоянный контроль за состоянием окружающей среды, водных акваторий и воздушной обстановкой.

Информация о ЧС военного характера поступает от органов военного командования.

Между этими организациями и оперативно-дежурными службами органов управления ГО и ЧС организуются прямые информационные направления.

Задействование СОН для оповещения подчинённых органов управления, должностных лиц и сил ГО, а также порядок доведения условных сигналов на каждом уровне оповещения определяется соответствующим органом управления ГО.

В качестве технических средств для доведения условных сигналов до органов управления и должностных лиц используются элементы специальной аппаратуры оповещения сопряжённые со служебными, квартирными и сотовыми телефонами должностных лиц ГО.

Решение на задействование СОН для оповещения населения принимает соответствующий руководитель ГО. Тексты речевых сообщений для оповещения и информирования населения записываются заранее на магнитные носители, которые хранятся на рабочих местах оперативно-дежурной службы органов управления ГО.

В чрезвычайных, не терпящих отлагательства случаях, допускается экстренная передача речевых сообщений для населения оперативно-дежурной службой соответ-

ствующего органа управления ГО.

Для доведения до населения команды «Внимание всем!» используются звуковые сигналы наружных электросирен централизованного и местного запуска. Речевые сообщения населению передаются по сетям проводного, радио- и телевизионного вещания.

Оповещение населения, находящегося в транспортных средствах, обеспечивается по системам технологической связи и КСЭОН.

В военное время организация оповещения определяется в соответствии со степенями готовности ГО.

При этом сигналы (распоряжения) по ГО должны передаваться вне всякой очереди циркулярно и (или) выборочно с городских и загородных пунктов управления ГО по всем направлениям оповещения, при использовании соответствующих паролей.

Оповещение и информирование населения о воздушной опасности, радиоактивном, химическом и биологическом заражении осуществляется оперативной дежурной сменой органов управления ГО в соответствии с решением руководителя гражданской обороны субъекта Российской Федерации (городского или сельского муниципального образования) по автоматизированной системе централизованного оповещения с помощью дистанционно управляемых электросирен, сигнально – громкоговорящих установок, световых табло (предупредительный сигнал «Внимание всем!»), а также с использованием действующих сетей проводного вещания, радиовещания и телевидения независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

Основным документом, определяющим управление оповещением, является план оповещения. Планирование оповещения выполняется во всех звеньях управления ГО. План оповещения включает следующие документы:

- карту территории межрегионального центра, субъекта Российской Федерации, города, городского (сельского) района, или план потенциально опасного объекта экономики;
- схему организации оповещения;
- пояснительную записку.

На карте (плане) отражается оперативно тактическая обстановка по гражданской обороне с указанием потенциально опасных объектов и зон их действия, направлений оповещения и площадей охвата оповещением. Кроме того, на карте в виде таблиц показывается тип, количество аппаратуры и средств оповещения, задействованных в системе оповещения, процент оповещаемого населения по городам, регионам, объектам экономики, необходимое время задействования системы оповещения по направлениям и в целом на подведомственной территории, время оповещения населения днём, ночью, в рабочие и выходные (праздничные) дни, и другие необходимые сведения.

На схеме организации оповещения отображается организационно-техническое построение системы оповещения, соответствующего звена управления РСЧС, а также аппаратура и средства оповещения, городские и районные узлы связи и АТС, каналы и линии связи, обеспечивающие функционирование этой системы.

В пояснительной записке определяются:

- порядок доведения сигналов оповещения до населённых пунктов, не располагающих техническими средствами приёма сигналов оповещения;
- мероприятия по повышению живучести систем оповещения;
- резерв сил и средств оповещения и порядок их использования.

Планы оповещения подписываются соответствующими руководителями органов управления ГОЧС и утверждаются руководителями гражданской обороны.

Важной государственной задачей руководителей всех уровней управления РСЧС и ГО является модернизация действующих СОН, с целью повышения уровня их постоянной готовности. Это основное требование к СОН может быть обеспечено на основе указания в задании на проектирование и создание СОН количественных значений тех показателей основных характеристик качества функционирования СОН, которые приведены в табл.6.1.

Таблица 6.1.

Основные характеристики и показатели качества функционирования СОН

Наименование характеристик качества функционирования СОН	Определение характеристик качества функционирования СОН	Показатели характеристик качества функционирования СОН
1	2	3
1. Надежность	Свойство СОН сохранять во времени в установленных пределах значения всех параметров, характеризующих способность выполнять требуемые функции в заданных режимах и условиях применения, ремонта, хранения и транспортирования.	Коэффициент готовности - определяется свойствами безотказности и ремонтпригодности (восстанавливаемости)
2. Живучесть	Свойство СОН сохранять работоспособное состояние при получении повреждений, вызванных действиями природных катаклизмов, аварийных ситуаций, средств поражения противника, а также неквалифицированными действиями обслуживающего персонала и восстанавливать ее в течении допустимого времени за счет структурных ресурсов, сохранившихся в системе или имеющих в запасе средств обеспечения работоспособности системы.	Коэффициент живучести - определяется свойствами неразрушаемости и восстанавливаемости в условиях поражающих факторов ЧС
3. Помехозащищенность	Способность направления связи СОН обеспечивать передачу-прием команд оповещения в условиях воздействия непреднамеренных и преднамеренных помех	Коэффициент помехозащищенности характеризуется свойствами безотказности и восстанавливаемости при воздействии помех
4. Своевременность	Способность СОН по передаче и доведению команд и информации оповещения до населения за случайное время T не более допустимого t_d , т.е. $T < t_d$.	Вероятность $p(t)$ передачи и доведения команд и информации оповещения до населения за случайное время не более допустимого:

1	2	3
		$p(t) = P\{T < t_d\}$
5. Достоверность	Способность СОН не передавать и не принимать ложных команд.	Вероятность не передачи (неприема) ложных команд
6. Безопасность	Способность СОН не переходить в опасное состояние. (отсутствие неприемлемого риска)	Криптостойкость и имитостойкость
7. Эффективность технической эксплуатации	Приспособленность СОН к выполнению работ по техническому обслуживанию и ремонту для заданных условий эксплуатации.	Коэффициент готовности, коэффициент технического использования, средние удельные затраты на один час наработки
8. Обеспеченность СОН ЗЭП	Соответствие числа ЗЭП установленному уровню постоянной готовности СОН.	Число ЗЭП, соответствующее установленному уровню постоянной готовности СОН
9. Эффективность функционирования	Способность СОН находиться в постоянной готовности к практическому применению.	Полная вероятность нахождения СОН в работоспособном состоянии
10. Эффективность целевого применения	Способность СОН выполнять заданные функции.	Полное математическое ожидание числа оповещенных граждан

6.3. ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В БЕЗОПАСНЫЕ РАЙОНЫ

В условиях неполной обеспеченности защитными сооружениями рабочих, служащих и остального населения городов и населённых пунктов, являющихся вероятными объектами поражения потенциального противника, проведение эвакуационных мероприятий по вывозу (выводу) населения из них и размещению в безопасных районах является основным (необходимым) способом его защиты от современных средств поражения.

Понятие «эвакомероприятия» включает два основных направления – эвакуацию и рассредоточение.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного загрязнения, возможного химического заражения, возможного катастрофического затопления (далее – зоны эвакуации) и его размещению в безопасных районах.

Эвакуации подлежат:

работники расположенных в населённых пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы (далее – работники организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы), а также неработающие члены семей указанных работников;

нетрудоспособное и не занятое в производстве население;

материальные и культурные ценности.

Работники организаций, продолжающих работу в зонах эвакуации, подлежат рассредоточению. Рассредоточение работников организаций в безопасные районы –

это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) и размещению в безопасных районах рабочих смен организаций, не занятых в производственной деятельности.

В целях организованного проведения эвакуационных мероприятий в максимально сжатые (короткие) сроки планирование и всесторонняя подготовка их производятся заблаговременно (в мирное время), а осуществление – в период приведения гражданской обороны в готовность, при угрозе применения потенциальным противником средств поражения или в условиях начавшейся войны (военного конфликта).

Эвакомероприятия планируются и осуществляются в целях:

снижения вероятных потерь населения категорированных городов и сохранения квалифицированных кадров;

обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;

обеспечения условий создания группировок сил и средств гражданской обороны в безопасных районах.

В зависимости от конкретных условий обстановки возможно проведение:

общей эвакуации, которая проводится на территории всей страны или на территории отдельного региона в отношении всех категорий населения, за исключением: нетранспортабельных больных и обслуживающего их персонала и граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации;

частичной эвакуации, которая может проводиться до начала общей эвакуации. Она предполагает вывоз нетрудоспособного и не занятого в производстве и в сфере обслуживания населения:

учащихся школ-интернатов;

учащихся образовательных учреждений начального, среднего, высшего профессионального образования;

воспитанников детских домов, ведомственных детских садов;

пенсионеров, содержащихся в домах инвалидов и ветеранов – совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей.

Частичная эвакуация проводится без нарушения действующих графиков работы транспорта.

Эвакуация населения из населённых пунктов, расположенных в зоне возможного катастрофического затопления (ЗВКЗ), проводится при объявлении общей эвакуации.

К *материальным ценностям*, подлежащим эвакуации, относятся:

государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы драгоценных камней и металлов, документы текущего делопроизводства и ведомственные архивы государственных органов и организаций, электронно-вычислительные системы и базы данных);

производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций);

запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

К *культурным ценностям*, подлежащим эвакуации, относятся:

культурные ценности мирового значения;

российский страховой фонд документов библиотечных фондов;

культурные ценности федерального (общероссийского) значения;

электронные информационные ресурсы на жёстких носителях;

культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

Особо ценные документы Федерального архивного агентства подлежат укрытию в установленном порядке.

Эвакуационные мероприятия осуществляются по решению Президента Российской Федерации и в отдельных случаях, требующих принятия немедленного решения, по решению руководителей ГО субъектов Российской Федерации с последующим докладом по подчинённости.

Организация планирования, подготовки, всестороннего обеспечения и руководство проведением эвакуации, а также подготовка районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей в федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях возлагаются на соответствующих руководителей гражданской обороны.

Всестороннее обеспечение эвакуационных мероприятий организуют соответствующие службы обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны, министерства (ведомства), объекты экономики независимо от форм собственности во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Принципы и способы проведения эвакуации

Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются по производственно-территориальному принципу, в соответствии с которым рассредоточение и эвакуация рабочих, служащих и неработающих членов их семей организуются и проводятся по объектам экономики, а эвакуация остального населения, не занятого в производстве, – по месту жительства должностными лицами соответствующих органов местного самоуправления.

При недостаточности собственных сил и средств предусматривается привлечение сил и средств вышестоящих органов исполнительной власти в установленном порядке.

Эвакуация населения планируется и осуществляется *комбинированным способом*, который заключается в вывозе в безопасные районы части эвакуируемого населения всеми видами имеющегося транспорта с одновременным выводом остальной его части пешим порядком. Используется транспорт, не занятый воинскими и другими особо важными перевозками по мобилизационным планам, независимо от форм собственности. Учитывая крайне ограниченное количество транспорта, выделяемого для нужд ГО в период перевода страны на военное положение, установлен порядок первоочередного обеспечения им.

В первую очередь транспортом вывозятся:

медицинские учреждения;

население, которое не может передвигаться пешим порядком (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет);

рабочие и служащие свободных смен объектов, продолжающих работу в военное время в категорированных городах;

сотрудники органов государственного управления, важнейших научно-исследовательских учреждений и конструкторских бюро.

Остальное население планируется выводить пешим порядком.

Работающие смены объектов, продолжающих производственную деятельность в зонах эвакуации, с момента начала эвакуационных мероприятий остаются на своих рабочих местах в готовности к укрытию в защитных сооружениях. Рассредоточение их в безопасные районы осуществляется после завершения эвакуации по прибытии свободных (отдыхающих) рабочих смен из безопасных районов. Однако при значительных сроках эвакуации населения может возникнуть необходимость проведения пересмены на предприятиях параллельно с эвакуацией населения.

Размещение эвакуанаселения

Размещение эвакуанаселения в безопасных районах планируется, как правило, на территории своего субъекта Российской Федерации с учётом местных условий.

Размещение на территории соседних субъектов Российской Федерации допускается только по согласованию с администрацией этих субъектов.

Безопасный район представляет собой территорию, расположенную вне зон возможных разрушений, возможного радиоактивного загрязнения, возможного химического заражения, возможного катастрофического затопления и подготовленную для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей

Каждой организации заблаговременно (в мирное время) определяется база и назначается район (пункт) размещения в безопасном районе. Районы размещения эвакуанаселения согласовываются с органами военного управления (штабами военных округов) и мобилизационными подразделениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Выбор районов размещения эвакуируемого населения осуществляется на основе сравнительной оценки:

возможностей по удовлетворению потребностей населения по нормам военного времени в жилье, защитных сооружениях, воде и других видах первоочередного жизнеобеспечения;

условий для создания группировок сил ГО, предназначенных для ведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;

возможностей дорожно-транспортной сети;

возможностей выполнения работ по форсированной подготовке простейших защитных сооружений и жилья в ходе перевода гражданской обороны с мирного на военное положение за счёт местных ресурсов.

Рассредоточиваемые рабочие и служащие размещаются в ближайших безопасных районах вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения. Суммарное время доставки рабочих смен на работу в город и обратно не должно превышать 4-х часов. В исключительных случаях по решению руководителя гражданской обороны муниципального образования разрешается размещать рассредоточиваемых работников организаций и эвакуируемое население на территории данного муниципального образования вне зон эвакуации.

Одновременно с рассредоточением рабочих и служащих в те же населённые пункты безопасных районов эвакуируются неработающие и не занятые в производстве в военное время члены их семей. При невозможности их совместного проживания из-за ограниченной ёмкости жилого фонда члены семей размещаются в других населённых пунктах безопасного района на том же эвакуационном направлении.

Районы размещения рабочих, служащих и неработающих членов их семей организаций, переносящих свою производственную деятельность в безопасные районы, выделяются за районами размещения рассредоточиваемых рабочих и служащих. Эта категория эвакуируемых размещается в непосредственной близости от своих организаций, которые организуют работу на базе родственных (соответствующих профилю) предприятий, находящихся в безопасных районах, или на специально создаваемой базе.

Население, не занятое в производственной деятельности и не являющееся членами семей рабочих и служащих, размещается в более отдалённых районах.

Население, эвакуируемое из зон возможного катастрофического затопления, размещается в ближайших населённых пунктах на незатапливаемой территории.

Районы размещения эвакуанаселения оборудуются противорадиационными и простейшими укрытиями в соответствии с существующими нормами.

Весь жилой фонд и фонд зданий общественного и административного назначения с момента объявления эвакуации передаются в распоряжение руководителей ГО субъектов Российской Федерации.

Эвакуируемое население размещается в общественных и административных зданиях (санаториях, пансионатах, домах отдыха, детских оздоровительных лагерях и т. д.), жилых домах независимо от форм собственности и ведомственной подчинённости, в отапливаемых домах дачных кооперативов и садоводческих товариществ на основании ордеров (предписаний), выдаваемых органами местного самоуправления.

При переработке и корректировке планов эвакуации смена районов размещения допускается только в исключительных случаях.

Размещение эвакуируемых граждан Российской Федерации на территориях стран-участниц Содружества Независимых Государств и других сопредельных стран производится при наличии соответствующих межгосударственных договорённостей.

Территория Российской Федерации также может быть использована для размещения эвакуируемого населения из других государств на основе норм международного права, условиях двусторонних и многосторонних договорённостей.

Министерства (ведомства) организуют руководство планированием, обеспечением и проведением эвакуации своих центральных аппаратов, согласовывают планы эвакуационных мероприятий крупных подведомственных объектов экономики, организуют материально-техническое обеспечение эвакуационных мероприятий.

Эвакуационные органы, их структура и задачи

Для непосредственной подготовки, планирования и проведения эвакуационных мероприятий решениями руководителей ГО территориальных и отраслевых (объектовых) органов управления создаются эвакуационные органы, которые работают во взаимодействии с соответствующими органами управления по делам ГОЧС и спасательными службами. Состав и структура эвакуационных органов определяются с учётом конкретных особенностей проведения эвакуации и должны обеспечивать проведение эвакуации в установленные сроки

Заблаговременно (в мирное время) создаются следующие *эвакоорганы*:

эвакуационные комиссии – республиканские, краевые, областные, городские, районные в городах и других населённых пунктах и объектовые; эвакуационные комиссии министерств (ведомств) и организаций;

сборные эвакуационные пункты;

эвакоприёмные комиссии – при органах местного самоуправления;

промежуточные пункты эвакуации;

приёмные эвакуационные пункты;

группы управления на маршрутах пешей эвакуации;

администрации пунктов посадки (высадки) населения на транспорт (с транспорта).

Территориальные, объектовые *эвакуационные комиссии*, ЭК министерств (ведомств) осуществляют общее руководство проведением эвакомероприятий из категоризированных городов, подведомственных организаций и учреждений, *эвакоприёмные комиссии* – приёмом, размещением и организацией первоочередного жизнеобеспечения эвакуанаселения. ЭК и ЭПК возглавляются заместителями соответствующих руководителей гражданской обороны.

В состав ЭК и ЭПК назначаются лица руководящего состава администраций (департаментов, управлений, служб, отделов), транспортных органов, органов народного образования, социального обеспечения, здравоохранения, внутренних дел, связи, представители военных комиссариатов, мобилизационных подразделений органов исполнительной власти, органов управления ГОЧС.

Лица (военнообязанные), имеющие мобилизационные предписания, в состав эвакуационных органов не назначаются.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

организация разработки и корректировки планов эвакуации на своём уровне и в подведомственных звеньях;

организация и контроль за:

своевременным комплектованием, качественной подготовкой эвакуационных органов;

подготовкой, проведением и всесторонним обеспечением эвакомероприятий.

Сборные эвакуационные пункты предназначаются для сбора, учёта эвакуируемого населения и организованной отправки его в безопасные районы.

Располагаются СЭП вблизи пунктов посадки на транспорт и в начале маршрутов пешей эвакуации, как правило, в зданиях общественного назначения. Каждый СЭП обеспечивается связью с районной эвакокомиссией, пунктом посадки (станцией, пристанью), исходным пунктом на маршруте пешей эвакуации, эвакоорганами в безопасных районах. Ему присваивается номер и за ним закрепляются автомобильный транспорт, расположенные вблизи защитные сооружения и соответствующие объекты экономики, рабочие и служащие которых с членами семей, и остальное население будет эвакуироваться через данный сборный эвакуационный пункт.

Приписка населения к СЭП производится из расчёта не более 4000–5000 человек на один пункт, количество транспортных средств, подаваемых на СЭП, определяется в соответствии с численностью приписанного населения.

На каждом сборном эвакуационном пункте в состав групп регистрации и формирования колонн включаются представители эвакокомиссий объектов, приписанные к данному пункту.

Промежуточные пункты эвакуации создаются при проведении эвакуации в два этапа и предназначаются для кратковременного размещения эвакуанаселения за пре-

делами опасных зон и отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах.

ППЭ размещаются вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения. На них производится перерегистрация эвакуанаселения, а при необходимости – дозиметрический и химический контроль, санитарная обработка, а также обмен или специальная обработка одежды и обуви.

Для обеспечения управления движением пеших колонн и поддержания порядка на маршрутах назначаются *начальники маршрутов пешей эвакуации и группы управления*. Кроме того, на них возлагаются обязанности по подготовке и поддержанию маршрутов в исправном состоянии, ведению радиационной, химической и инженерной разведки, оказанию медицинской помощи заболевшим.

В состав группы управления входят представители основных предприятий и организаций, персонал которых выводится по данному маршруту, представители органов местного самоуправления безопасных районов, по территориям которых проходят маршруты.

Начальники маршрутов пешей эвакуации размещаются на исходных пунктах маршрутов и организуют выполнение возложенных задач методом патрулирования по маршруту на подвижных средствах.

Приёмные эвакуационные пункты предназначаются для приёма, учёта и размещения прибывающего эвакуанаселения. Они располагаются вблизи пунктов высадки. Под ПЭП отводятся общественные и административные здания. Местным транспортом или пешими колоннами эвакуанаселение вывозится (выводится) с ПЭП в места постоянного размещения.

Администрация пунктов посадки (высадки) формируется из представителей соответствующих транспортных органов. Её основной обязанностью является обеспечение своевременной подачи транспортных средств и организация посадки (высадки) эвакуанаселения на них.

Личный состав эвакуационных органов заблаговременно (в мирное время) проходит плановую подготовку (переподготовку) в учебно-методических центрах ГО и совершенствует свои практические навыки на учениях и штабных тренировках по тематике гражданской обороны.

После завершения плановых эвакуамероприятий эвакуационные и эвакуоприёмные комиссии помогают органам местного самоуправления в безопасном районе в работе по учёту, обеспечению и трудоустройству прибывшего эвакуанаселения и не свёртывают своей работы до особого указания.

Планирование эвакуации населения

Организацию непосредственного планирования, обеспечения и проведения эвакуамероприятий осуществляют эвакуационные комиссии совместно с соответствующими органами управления по делам ГОЧС и спасательными службами.

Планы эвакуации оформляются в виде приложений к планам ГО и защиты населения (планам ГО).

В безопасных районах эвакуоприёмные комиссии органов местного самоуправления при участии соответствующих органов по делам ГОЧС и спасательных служб разрабатывают планы приёма, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Планирование, обеспечение и проведение эвакуационных мероприятий осуществляются во взаимодействии с органами военного управления по вопросам:

выделения транспортных средств для обеспечения эвакуоперевозок;

совместного использования транспортных коммуникаций (железнодорожных, автомобильных, воздушных и водных путей сообщения);

выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации и обеспечения охраны общественного порядка;

ведения всех видов разведки;

выделения сил и средств для инженерного обеспечения эвакуации, противорадиационной и противохимической защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;

возможности использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуанаселения в безопасных районах;

согласования районов размещения эвакуанаселения в безопасных районах.

Планы проведения эвакуационных мероприятий гражданской обороны согласовываются (увязываются) с планами (мероприятиями) по переводу экономики с мирного на военное положение, мобилизационного развёртывания вооружённых сил в части использования транспорта и транспортных коммуникаций, материально-технических средств, обеспечения трудовыми (людскими) ресурсами, финансированием, а также решения вопросов размещения эвакуанаселения в безопасных районах и обеспечения его жизнедеятельности.

Для определения очередности вывода (вывоза) эвакуируемого населения и чёткого планирования его размещения в безопасных районах всё эвакуанаселение распределяется по трём группам:

1-я группа (рассредоточиваемое население) – рабочие и служащие объектов, продолжающих свою производственную деятельность в военное время в категорированных городах, а также обеспечивающих их жизнедеятельность;

2-я группа (эвакуируемое трудоспособное население) – рабочие и служащие объектов, прекращающих деятельность в военное время в категорированных городах или переносящих её в безопасные районы;

3-я группа – остальное эвакуируемое население. Основная часть населения, отнесённого к этой группе, составляет контингент, который может быть вывезен до начала общих эвакуационных мероприятий по частичной эвакуации.

Районы размещения различных групп населения, объектов, порядок использования транспорта и дорожной сети определяются решениями руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с обязательным учётом интересов вооружённых сил.

Планы эвакуации имеют различную степень детализации в зависимости от уровня органа управления, их разрабатывающего.

План состоит из текстовой части и приложений на картах, в виде схем, графиков, расчётов.

В общем случае *в текстовой части* указывается:

порядок приведения эвакуационных органов в готовность;

порядок оповещения руководящего состава и населения о начале эвакуации;

численность эвакуанаселения с разбивкой по категориям;

районы и порядок размещения эвакуанаселения в безопасных районах, организация жизнеобеспечения;

сроки выполнения эвакуационных мероприятий;

порядок вывоза (вывода) населения из категорированных городов;

маршруты вывоза (вывода) населения и их характеристика;

характеристики СЭП, пунктов посадки, высадки, их пропускная способность, закреплённые за ними объекты экономики, эвакоколонны и т. д.;

порядок вывоза эваконаселения из ППЭ к местам размещения;

организация обеспечения общественного порядка и регулирования дорожного движения на маршрутах эвакуации;

организация защиты населения в местах сбора и на маршрутах эвакуации, обеспечения средствами индивидуальной защиты;

организация комплексной разведки (инженерной, радиационной, химической и т. д.);

санитарно-противоэпидемические и лечебно-эвакуационные мероприятия;

руководство проведением эвакуации населения;

организация информации и инструктирования населения в ходе эвакуации.

В планах эвакуации, разрабатываемых в районах категорированных городов, кроме того, детально отрабатываются вопросы организации марша пеших колонн. С этой целью исполняются графики движения колонн по маршрутам, карточки маршрутов пешей эвакуации, схемы оборудования маршрутов, схемы размещения эваконаселения на больших привалах и т. д.

В приложениях отражается:

расчёт населения, подлежащего эвакуации («Основные показатели планирования эвакуации и рассредоточения населения»);

дислокация СЭП, исходных пунктов эвакуации пешим порядком, пунктов посадки (станций, пристаней) и высадки населения;

распределение организаций по СЭП, пунктам посадки и местам размещения в безопасных районах;

потребность и возможности транспорта (железнодорожного, автомобильного, водного, воздушного), его распределение по эваконаправлениям и маршрутам для вывоза населения;

состав эвакуационных органов и сроки их приведения в готовность;

схема оповещения руководящего состава органов исполнительной власти, руководителей организаций и населения о начале эвакуации;

организация связи и управления;

карта размещения эвакуированного населения в безопасных районах с указанием маршрутов эвакуации и необходимыми справочными данными.

Планы приёма и размещения в безопасных районах отражают вопросы встречи, распределения по местам проживания и организации жизнеобеспечения, прибывающего эваконаселения, а также выделения необходимых для этих целей транспортных средств.

На всё население, подлежащее эвакуации, составляются *эвакуационные списки*. Неработающие члены семей рабочих и служащих включаются в списки по месту работы главы семьи на объектах экономики, одинокие неработающие — по месту жительства (в жилищно-эксплуатационных органах).

Эвакуационные списки составляются заблаговременно и уточняются при периодической корректировке планов эвакуации, а также при переводе гражданской обороны с мирного на военное время.

Списки составляются в трёх экземплярах.

Эвакуационные списки и паспорта являются основными документами для учёта, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Планы эвакуационных перевозок населения разрабатывают транспортные органы (службы) по заявкам органов управления по делам ГОЧС.

В планах эвакуоперевозок указывается количество, род поездов (вагонов), количество и типы автомобилей (судов), время их подачи к пунктам посадки, время отправления и прибытия на пункты высадки, маршруты следования и количество выводимого населения.

При планировании эвакуационных перевозок *железнодорожным транспортом* управления (отделения) железных дорог определяют максимально возможное увеличение длины эвакуационных эшелонов (поездов) до предельно допустимых норм, предусматривают использование максимального количества станций, подъездных путей и мест для посадки и высадки эвакуанаселения, увеличение зон обращения пригородных поездов, устанавливают (совместно с органами управления ГОЧС) уплотнённые нормы посадки людей в вагоны.

При планировании эвакуоперевозок *автомобильным транспортом* предусматривается использование всех технически исправных автомобилей, остающихся после поставки в вооружённые силы, независимо от их ведомственной принадлежности, пригодных для перевозки людей; разрабатываются мероприятия по обеспечению автотранспорта двумя сменами водителей и по оборудованию грузовых автомобилей сиденьями для перевозки людей; определяются (совместно с органами управления по делам ГОЧС) уплотнённые нормы посадки, согласовывается с органами военного управления порядок использования автомобильных дорог.

Автомобили, предназначенные для выполнения эвакуоперевозок, формируются в автоколонны. Автотранспорт безопасных районов используется для вывоза эвакуанаселения с ППЭ и пунктов высадки к местам его расселения.

Для решения внезапно возникающих задач в ходе рассредоточения и эвакуации населения планируется резерв автотранспортных средств руководителей гражданской обороны субъектов РФ, категорированных городов и определяется порядок его использования.

На период проведения эвакуомероприятий планируется круглосуточная работа городского пассажирского транспорта по существующим маршрутам с выделением (при необходимости) дополнительных транспортных средств.

Эвакуационные комиссии, органы управления по делам ГОЧС совместно с транспортными службами (органами) производят расчёты на заблаговременный, по возможности скрытый (с соблюдением мер оперативной маскировки), вывоз не занятого в сфере производства и обслуживания населения (по частичной эвакуации). Расчёты производятся по каждому направлению на основании среднесуточных возможностей всех видов транспорта.

Обеспечение эвакуации населения

Для организованного проведения эвакуации населения заблаговременно (в мирное время) планируются, подготавливаются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: связи и оповещения, транспортному, медицинскому, охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, финансовому, разведке и коммунально-бытовому.

Необходимым условием проведения эвакуомероприятий является заблаговременная подготовка районов размещения населения, обучение и тренировка людей действиям при получении сигналов оповещения, их психологическая подготовка.

Органы управления, отвечающие за планирование и проведение эвакуации, обязаны твёрдо знать требования руководящих документов, уметь планировать эвакуационные мероприятия с учётом местных условий и руководить их выполнением, обеспечивая максимальную защиту населения в условиях военного времени.

Реэвакуация

Завершающим этапом эвакуационных мероприятий будет выступать реэвакуация. Под реэвакуацией следует понимать – комплекс мероприятий по подготовке к заселению территорий изначального проживания эвакуированного населения и (или) территорий, планируемых под заселение эвакуированного населения, доставке и размещению на подготовленных территориях эвакуированного населения.

Организация планирования, подготовки и руководство проведением реэвакуации, а также подготовка районов для размещения реэвакуированного населения и его жизнеобеспечения, в федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях возлагаются на соответствующих руководителей гражданской обороны.

Решение на проведение реэвакуации принимает Председатель Правительства Российской Федерации, а в отдельных случаях, требующих незамедлительных действий, реэвакуация проводится по решению глав администраций субъектов Российской Федерации, муниципальных образований с последующим докладом по подчиненности.

Комплекс мероприятий по подготовке к заселению территорий изначального проживания эвакуированного населения и (или) территорий, планируемых под заселение эвакуированного населения включает в себя:

- разведку и выбор планируемой территории;
- оценку ее состояния и определение объемов планируемых работ;
- проведение геолого-разведывательных, проектно-изыскательских, архитектурных и прочих работ;
- подготовку планируемой территории в инженерном, санитарно-эпидемиологическом, транспортном, противопожарном отношениях;
- восстановление, ремонт (в том числе и капитальный) имеющегося жилого фонда, транспортной инфраструктуры, коммунальных и энергетической сети, объектов здравоохранения, образования, культуры, спорта, торговли, связи и т.д., и (или) строительство новых;
- ввод этих объектов в эксплуатацию;
- подготовка и оформление эксплуатационных, разрешительных, регистрационных и правоустанавливающих документов.

Порядок оценки территории к приему реэвакуируемых, нормативы, способы, очередность проведения реэвакуации определяются Правительством Российской Федерации в лице МЧС России.

Для непосредственной подготовки, планирования и проведения эвакуационных мероприятий используются имеющиеся эвакуационные органы с наделением их дополнительными полномочиями.

Реэвакуация населения является сложной задачей. Успешность ее проведения определяется заблаговременной подготовкой органов управления, систем оповещения и связи, детальным планированием с учетом местных условий и особенностей, забла-

современной подготовкой сил и средств, тщательной проработкой всех мероприятий по обеспечению эвакуации.

6.4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЮ СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ И КОЛЛЕКТИВНОЙ ЗАЩИТЫ

Согласно требований п. 15.4 приказа МЧС России от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи по *предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты*, являются:

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

разработка планов наращивания инженерной защиты территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

планирование и организация строительства недостающих защитных сооружений гражданской обороны в военное время;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

Поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание ЗС ГО и их технических систем осуществляется на основании требований приказа МЧС России от 15.12.2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».

В организациях, эксплуатирующих ЗС ГО, назначаются ответственные должностные лица, в обязанности которых входит организация их правильного учета, содержания помещений, обеспечение сохранности защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования. Для ремонта и обслуживания помещений и оборудования ЗС ГО ответственные лица разрабатывают необходимую проектно-сметную документацию и организуют выполнение спланированных работ.

Для обслуживания ЗС ГО в мирное время в организациях, эксплуатирующих эти сооружения, создаются звенья по обслуживанию ЗС ГО. Для поддержания ЗС ГО в готовности к использованию по назначению в период пребывания в них укрываемых создаются группы (звенья) по обслуживанию сооружений из расчета одна группа (звено) на каждый объект ГО в зависимости от их вместимости.

Готовность и использование ЗС ГО по назначению обеспечивают НГО организаций, на учете которых они находятся.

В обязанности НГО организаций входит планирование и организация выполнения мероприятий:

по обеспечению сохранности и готовности ЗС ГО к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования;

по обеспечению эффективного использования помещений ЗС ГО для нужд организаций и обслуживания населения в соответствии с требованиями нормативных технических документов;

по подготовке личного состава групп (звеньев) по обслуживанию ЗС ГО, обучению рабочих и служащих правилам пользования ЗС ГО в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

по осуществлению систематического контроля за содержанием, эксплуатацией и готовностью ЗС ГО к использованию по прямому назначению;

по обеспечению беспрепятственного доступа в ЗС ГО и исполнения обязанностей по контролю за их состоянием уполномоченными должностными лицами органов управления по делам ГОЧС.

Разработка планов наращивания инженерной защиты территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО осуществляется на основании требований приказа МЧС России от 16.02.2012 № 70 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)» (приложение № 3).

Подраздел, касающийся порядка организации мероприятий по защите работников ФОИВ, включает в себя:

организацию укрытия в ЗС, где указываются следующие сведения:

наличие и потребность в ЗС ГО;

порядок и сроки приведения в готовность ЗС ГО ФОИВ, закладки в них запасов продовольствия, медикаментов и другого необходимого имущества, расчёт распределения укрываемых;

порядок и сроки строительства недостающих ЗС и их материально-техническое обеспечение, расчёт распределения укрываемых.

План наращивания инженерной защиты ФОИВ (организации) при приведении в готовность ГО разрабатывается в соответствии с приложением № 3 приказа и является приложением к плану ГО ФОИВ (учреждения).

Приспособление в мирное время и при переводе ГО с мирного на военное время заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения. Наращивание фонда укрытий осуществляется за счёт планирования в мирное время и строительства в период мобилизации и военное время быстровозводимых укрытий, приспособлений для укрытий подвальных, цокольных и первых этажей существующих зданий и сооружений различного назначения, а также подземных пространств городов.

Приспособление под ЗС ГО метрополитена. При проектировании новых и реконструкции существующих подземных линий или участков метрополитенов следует предусматривать дополнительные сооружения и устройства, позволяющие использовать его как ЗС для защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС, в соответствии с СП³⁹.

Для новых участков линий метрополитена в городской застройке, в которой имеются укрытия или предусмотрены мероприятия по ГО, допускается по согласованию с администрацией региона и МЧС России не проектировать на этих участках метрополитена устройства ГО.

Строительные конструкции и защитные устройства подземных сооружений метрополитенов, расположенных на территориях, отнесённых к особой группе по ГО,

³⁹ СП 32-106-2004 «Метрополитены. Дополнительные сооружения и устройства».

и приспособляемых для защиты населения, должны обеспечивать степень ослабления проникающей радиации и защиту от воздействия избыточного давления во фронте ВУВ в соответствии с требованиями СП⁴⁰.

Строительные конструкции и защитные устройства подземных сооружений метрополитенов, расположенных на территориях, отнесённых к первой и второй группам по ГО, следует рассчитывать на нагрузки от фугасного действия ОСП по методике, приведённой в СП⁴¹.

Расчётную продолжительность непрерывного пребывания укрываемого населения в сооружениях метрополитенов следует принимать равной двум суткам.

Для жизнеобеспечения укрываемого населения необходимо предусматривать защищённые системы резервного электроснабжения, воздухообеспечения, канализации и водоотлива, а также средства управления, сигнализации, связи, оповещения, средства противопожарной защиты. Для хранения продовольствия, медицинского имущества, а также для медицинского обслуживания укрываемых необходимо предусматривать приспособление в этих целях отдельных служебных помещений на станциях и в вестибюлях.

Сооружения и устройства метрополитенов, эксплуатируемые в мирное время, следует применять также для жизнеобеспечения укрываемого населения в военное время.

Размещение укрываемого населения в метрополитене следует предусматривать на платформах станций, в поездах, стоящих у платформ, в перегонных тоннелях, тупиках, соединительных ветках между разными линиями и ветках в электродепо.

Не следует предусматривать на участках тоннелей метрополитена, расположенных под реками, каналами и водоёмами, а также в отдельных случаях в неустойчивых водонасыщенных грунтах размещение укрываемого населения.

Расчётное количество населения, укрываемого в метрополитенах, следует определять по нормам площади на одного укрываемого, устанавливаемым нормативными документами в области градостроительной деятельности и ГО, в т. ч. сводами правил и стандартами.

Количество и пропускная способность входов на станции метрополитена определяются из расчёта ожидаемых пассажирских потоков мирного времени.

Дополнительные входы на перегонах предусматриваются в соответствии с заданиями на проектирование исходя из расчётного количества укрываемых и времени заполнения ими этих перегонов.

Все входы в метрополитены должны быть оборудованы устройствами с местным и дистанционным управлением, регулирующими поток укрываемых.

Резервное электроснабжение, а также воздухообеспечение необходимо предусматривать по децентрализованной системе соответственно от защищённых дизельных электростанций и фильтровентиляционных установок, как правило, из расчёта – одна установка на два-три отсека.

Систему воздухообеспечения следует проектировать для работы по режиму чистой вентиляции и фильтровентиляции. Кроме того, необходимо предусматривать режим пребывания укрываемых на постоянном объёме внутреннего воздуха с его рециркуляцией.

⁴⁰ СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90».

⁴¹ СП 88.13330.2014 «Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77*».

Вентиляционные каналы системы воздухообеспечения следует отделять от внешней среды клапанами-отсекателями, срабатывающими от воздействия ВУВ, и защитно-герметическими затворами. В системе воздухообеспечения необходимо предусматривать автоматизированный контроль её параметров, а также контроль содержания вредных примесей в наружном воздухе. Для оперативного руководства работой метрополитенов, а также управления устройствами защиты и жизнеобеспечения следует предусматривать создание ЗПУ в ЗС, отвечающих требованиям СП. Накопленный фонд ЗС необходимо поддерживать в постоянной готовности к приёму укрываемых.

Планирование и организация строительства недостающих ЗС ГО в военное время. Быстровозводимые ЗС ГО представляют собой особый тип ЗС с простыми планировочно-конструктивными решениями, вытекающими из условий эксплуатации их только по прямому назначению. К ним относятся ЗС, которые подлежат строительству и вводу в эксплуатацию в период перевода на военное положение и в военное время (сроки возведения не должны превышать 1-1,5 сут.) и переназначены для инженерной защиты населения от ССП, а также вторичных поражающих факторов.

Основными требованиями, предъявляемыми к проектированию БВЗС ГО, являются: обеспечение защитных свойств сооружений в соответствии с требованиями СП⁴²; простота планировочных и конструктивных решений, допускающих возведение сооружений в минимально короткие сроки с ограниченным применением средств механизации; максимальное использование конструкций, элементов и изделий, серийно изготавливаемых для гражданского и промышленного строительства, а также возможность использования их технологической оснастки для производства конструкций и изделий по новым техническим решениям; возможность применения упрощенного внутреннего оборудования, как заводского изготовления, так и изготавливаемого из местных и подручных материалов.

Объемно-планировочные и конструктивные решения БВЗС принимаются из условий размещения расчетного числа укрываемых и необходимого внутреннего оборудования, а также применения для строительства этих сооружений конструкций, изделий и материалов, используемых для гражданского и промышленного строительства, либо использования конструкций и изделий без существенного изменения способа их производства.

Обеспечение укрытия населения в ЗС ГО. Основным способом инженерной защиты населения при применении ССП является укрытие его в ЗС.

ЗС относятся к средствам коллективной защиты и предназначены для укрытия групп людей с целью защиты их жизни и здоровья от последствий аварий и катастроф на ПОО, либо стихийных бедствий в районах размещения этих объектов, а также от воздействия ССП (ГОСТ Р.22.0.02-94).

В современных условиях в РФ для защиты правительства, органов управления, войск и населения используются следующие виды ЗС: специальные фортификационные сооружения, войсковые фортификационные сооружения и ЗС ГО. Эти виды ЗС могут использоваться как сооружения для ПУ, создаваемых по особому решению, так и для защиты населения, техники и материальных ценностей.

Степень защиты, конструктивно-планировочные решения, требования к системам жизнеобеспечения ЗС и их использование в мирное время определяются сводами

⁴²СП 88.13330. 2014 « СП 88.13330. 2014 «Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77*».

правил и другими нормативными документами по проектированию жилых, общественных, производственных и вспомогательных зданий и сооружений.

Для осуществления укрытия людей в военное время и, при необходимости, в ЧС природного и техногенного характера следует предусматривать необходимое количество ЗС ГО.

Защитные сооружения ГО подразделяют на: убежища; ПРУ; укрытия.

Защиту НРС организаций, отнесённых к категориям по ГО, следует предусматривать в убежищах.

Защитные сооружения для НРС организаций, отнесённых к категориям по ГО, следует располагать на территории этих объектов или в пределах их санитарно-защитной зоны, для остального населения – на селитебной территории.

Для ЗС, расположенных на территориях, отнесённых к особой группе по ГО, радиус сбора укрываемых следует принимать не более 500 м, а для иных территорий – не более 1000 м. При подвозе укрываемых автотранспортом радиус сбора укрываемых в ПРУ допускается увеличивать до 20 км.

Защитные сооружения следует приводить в готовность для приёма укрываемых в сроки, не превышающие 24 ч. Защитные сооружения в ЗВРЗ и ЗВХЗ должны содержаться в готовности к немедленному приёму укрываемых.

Предусмотренные проектной документацией ЗС, входящие в состав ХОО, АЭС и комплексов с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; других, содержащих ядерные материалы сооружений, комплексов, установок для производства, использования, переработки ядерного топлива и ядерных материалов, необходимо включать в состав пусковых комплексов или объектов первой очереди строительства. При этом ввод в эксплуатацию убежищ при строительстве АЭС следует предусматривать до физического пуска их первого энергоблока.

Накопление необходимого количества ЗС осуществляется заблаговременно, в мирное время, путём: строительства ЗС; сохранения защитных свойств и поддержания в исправности систем жизнеобеспечения существующих ЗС, и обеспечения их готовности к приёму укрываемых; приспособления под ЗС вновь строящихся и существующих отдельно стоящих заглубленных сооружений различного назначения; приспособления для защиты населения подземных горных выработок, естественных пещер и других подземных полостей; приспособления в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учётом опасностей мирного и военного времени, наличия ЗС и планируемых мероприятий по ГО и защите населения; приобретения и монтажа герметичных камер-убежищ; приспособления под ЗС помещений в подвальных помещениях, цокольных и надземных этажах существующих и вновь строящихся зданий и сооружений или возведения отдельно стоящих возвышающихся ЗС.

В мирное время ЗС в установленном порядке могут использоваться для нужд предприятий, учреждений, организаций и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных ЧС природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

Проектирование ЗС осуществляется в соответствии с СП и национальными стандартами в области ГО.

Защитные сооружения следует размещать в пределах радиуса сбора укрываемых согласно схемам размещения ЗС ГО. Укрываемые, проживающие и (или) работающие в пределах радиуса сбора, приписываются к данным сооружениям. Схемы

размещения ЗС ГО разрабатываются в составе ИТМ ГО при подготовке документов планирования.

На объектах с численностью НРС 600 чел. и более, а также в населённых пунктах в одном из ЗС следует предусматривать помещение для организации ПУ объекта или, соответственно, города (муниципального района города), оснащённого вычислительной техникой, средствами связи, оповещения, сбора информации об обстановке.

На территории АЭС, сооружений и комплексов с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; других, содержащих ядерные материалы, сооружений, комплексах, установках для производства, использования, переработки ядерного топлива и ядерных материалов, в населённых пунктах компактного проживания работников этих объектов следует создавать ЗПУ противоаварийными действиями, оснащённые вычислительной техникой, средствами связи, оповещения, сбора информации о радиационной и метеорологической обстановке на территории объектов, в санитарно-защитной зоне и зоне наблюдения.

Защиту работников НРС организаций по добыче полезных ископаемых следует предусматривать, как правило, в ЗС, размещаемых в подземных горных выработках шахт и рудников.

Строителей, других рабочих и служащих, участвующих в строительстве новых, в расширении или реконструкции действующих объектов, расположенных в ЗВР и ЗВСР, укрывают в ЗС, предусматриваемых для защиты НРС этих объектов.

В случае возведения объектов в ЗВРЗ за пределами ЗВР указанную категорию населения укрывают в ПРУ по месту работы, жительства или эвакуации.

При численности НРС в организациях 50 человек и менее допускается строительство ЗС, обеспечивающих укрытие НРС групп организаций.

Не менее 30 % основных пожарных автомобилей дежурных смен гарнизонов пожарной охраны территорий, отнесённых к группам по ГО, и дежурных смен караулов пожарных частей по охране объектов, отнесённых к категориям по ГО, следует укрывать совместно с боевыми расчётами указанных пожарных автомобилей в ЗС для пожарной техники.

Защитные сооружения для пожарной техники по степени защиты должны соответствовать степени защиты ЗС для населения, установленных СП.

При реконструкции и эксплуатации существующих ЗС не допускается снижение требований нормативных правовых актов и нормативных документов, в соответствии с которыми эти сооружения были запроектированы.

Убежища. Убежище – ЗСГО, обеспечивающее в течение нормативного времени защиту укрываемых от расчётного воздействия поражающих факторов ядерного оружия и ОСП, бактериальных (биологических) средств, боевых ОВ, а также при необходимости от АХОВ, РВ при разрушении ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов, РВ и радиоактивных отходов, высоких температур и продуктов горения при пожарах. Все убежища (кроме, расположенных в пределах границ проектной застройки АЭС, сооружений и комплексов с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; других содержащих ядерные материалы сооружений, комплексов, установок для производства, использования, переработки ядерного топлива и ядерных материалов (далее – объекты использования атомной энергии), а также в метрополитенах) должны иметь степень ослабления проникающей радиации

ограждающими конструкциями, равную 1000, и обеспечивать защиту от воздействия избыточного давления во фронте ВУВ, равного 100 кПа (1 кгс/см²).

При разработке проектной документации на объекты организаций, подлежащих отнесению к категории по ГО, следует предусматривать строительство убежищ, предназначенных для укрытия НРС указанных объектов.

Для действующих объектов организаций, отнесённых к первой или второй категории по ГО, на которых отсутствуют убежища, укрытие НРС должно быть предусмотрено в быстровозводимых убежищах (ЗС ГО, возводимые в период нарастания угрозы до объявления мобилизации, в период мобилизации или в военное время с применением сборных ограждающих конструкций и упрощённого внутреннего оборудования), строящихся на указанных объектах в период нарастания угрозы до объявления мобилизации и в период мобилизации.

Системы жизнеобеспечения убежищ должны обеспечивать непрерывное пребывание в них расчётного количества укрываемых в течение двух суток, за исключением систем жизнеобеспечения убежищ, располагаемых в районе размещения объектов использования атомной энергии.

Защита НРС объектов использования атомной энергии должна осуществляться в убежищах, расположенных в границах проектной застройки объектов использования атомной энергии и их санитарно-защитной зоны, рассчитанных на избыточное давление во фронте ВУВ, равное 200 кПа (2 кгс/см²) и степень ослабления проникающей радиации ограждающими конструкциями, равную 5000, которые должны содержаться в готовности к немедленному приёму укрываемых. Системы жизнеобеспечения убежищ должны быть рассчитаны на пяти суточное пребывание укрываемых.

Подземные сооружения метрополитенов, приспособляемые для защиты населения и его жизнеобеспечения, должны быть рассчитаны на избыточное давление по фронту ВУВ, равное 100 кПа (1 кгс/см²), и обеспечивать степень ослабления проникающей радиации, равную 1000.

Воздухоснабжение убежищ должно осуществляться по двум режимам: чистой вентиляции (1-й режим) и фильтровентиляции (2-й режим).

В убежищах, расположенных в местах возможной опасной загазованности воздуха продуктами горения, в зонах ВХЗ, следует предусматривать режим полной или частичной изоляции (3-й режим).

Убежища следует располагать в местах наибольшего сосредоточения укрываемых, как правило, в зданиях наименьшей этажности, при этом должны предусматриваться технические решения для обеспечения возможности выхода укрываемых из убежища в условиях заваливания прилегающей территории обломками разрушенных наземных зданий и сооружений.

Укрытия. Укрытие – ЗС ГО, обеспечивающее защиту укрываемых от фугасного и осколочного действия ОСП, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности.

Укрытия должны обеспечивать защиту: НРС организаций, расположенных в ЗВР и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время, но не отнесённых к категориям по ГО; работников работающей смены дежурного и линейного персонала организаций, расположенных вне ЗВСР и обеспечивающих жизнедеятельность городов, отнесённых к особой группе по ГО, и организаций, отнесённых к категории особой важности по ГО; населения городов, отнесённых к группам по ГО, в т. ч. нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здраво-

охранения, и обслуживающего их медицинского персонала от фугасного и осколочного действия ОСП, поражения обломками строительных конструкций, обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности.

Воздухоснабжение укрытий должно осуществляться по режиму чистой вентиляции (1-й режим). Системы жизнеобеспечения укрытий должны быть рассчитаны на односуточное пребывание укрываемых. В том случае, если укрытие расположено одновременно в ЗВР и ЗВРЗ, должна быть предусмотрена дополнительная защита ограждающих его конструкций от проникающей радиации со степенью ослабления радиации внешнего воздействия, равной 500, а системы жизнеобеспечения укрытия должны быть рассчитаны на двухсуточное пребывание укрываемых. Укрытия, расположенные в ЗВР, должны обеспечивать защиту от воздействия избыточного давления по фронте ВУВ, равного 50 кПа (0,5 кгс/см²).

Противорадиационные укрытия. Противорадиационное укрытие – ЗС ГО, обеспечивающее защиту людей от воздействия ионизирующих излучений при РЗМ и допускающее непрерывное пребывание в нём укрываемых в течение нормативного времени.

Защита населения в районах размещения объектов использования атомной энергии, проживающего за границей проектной застройки указанных объектов, но в пределах зоны ВРЗ, должна осуществляться в ПРУ, со степенью ослабления радиации внешнего облучения, равную 500.

Системы жизнеобеспечения ПРУ должны быть рассчитаны на двухсуточное пребывание укрываемых. Воздухоснабжение ПРУ должно осуществляться по двум режимам: чистой вентиляции (1-й режим) и фильтровентиляции (2-й режим).

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению **средств индивидуальной защиты**, являются:⁴³⁴⁴

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

Обеспечение населения СИЗ⁴⁵ осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

СИЗ для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.

Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется заблаговременно федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями с учётом факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, представляющих непосред-

⁴³ Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»

⁴⁴ Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»

⁴⁵ Приказ МЧС России от 01.10.2014 г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».

ственную угрозу жизни и здоровью населения.

Организационно-методическое руководство, контроль и надзор за накоплением, хранением и использованием запасов (резервов) СИЗ, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», от 1 декабря 2005 г. № 712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны», осуществляется МЧС России.

Обеспечению СИЗ подлежат население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти – работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия и возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов;

организациями – работников этих организаций.

Количество и категории населения, подлежащего обеспечению СИЗ на территориях в пределах границ указанных зон, определяются федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ указанных зон:

для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, – СИЗ органов дыхания, из расчёта на 100 % их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5 % от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;

для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, – респираторы из расчёта на 100 % их общей численности;

для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ указанных зон – медицинские средства индивидуальной защиты из расчёта на 30 % от их общей численности.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации определяют номенклатуру, объёмы СИЗ в запасах (резервах), создают (накапливают) и содержат их в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Информация о номенклатуре, количестве и распределении в запасах (резервах) СИЗ федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций и их использовании направляется в МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Требования к складским помещениям, а также к порядку накопления, хранения, учёта, использования и восполнения запасов (резервов) СИЗ, определены приказом МЧС России от 27.05.2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» с изменениями, внесёнными приказами МЧС России.

Места хранения и выдачи запасов (резервов) СИЗ, должны быть максимально приближены к местам работы и проживания населения с целью гарантированного обеспечения его защиты. При обеспечении соответствующих условий хранения разрешается хранить СИЗ на рабочих местах.

При отсутствии собственных мест хранения запасов (резервов) СИЗ у федеральных органов исполнительной власти и организаций допускается хранение СИЗ на складах других организаций.

По решению руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций СИЗ могут выдаваться населению на хранение по месту жительства при условии обеспечения их сохранности.

Выдача СИЗ из запасов (резервов) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций для обеспечения защиты населения осуществляется на пунктах выдачи СИЗ по решению соответствующих руководителей органов и организаций с последующим сообщением в территориальные органы МЧС России об изменении объёмов накопления в запасах (резервах) СИЗ.

Пункты выдачи средств индивидуальной защиты могут создаваться как иные объекты, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов (резервов) СИЗ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоп-

лении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Выдача из запасов средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты для защиты от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с «Планом (расчётом) распределения и выдачи средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты» (далее – План)⁴⁶.

Для разработки Плана используются следующие исходные данные:

статистические данные о численности населения субъекта Российской Федерации, в том числе по возрастным категориям;

сведения о наличии СИЗ в запасах материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

расчёт потребности в средствах индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты для обеспечения населения, рабочих и служащих;

сведения о выделении сил и средств (погрузочно-разгрузочные команды и автотранспорт по количеству и маркам) для обеспечения погрузки и вывоза средств индивидуальной защиты со складов на пункты выдачи и медицинских средств индивидуальной защиты из медицинских организаций;

сведения о количестве и возможностях пунктов выдачи средств индивидуальной защиты, медицинских средств индивидуальной защиты и местах их размещения в городах и районах;

расчёты времени: на погрузку СИЗ со складов на автотранспорт организаций, независимо от форм собственности, доставку имущества от складов на пункты выдачи и выдачу средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты населению с пунктов выдачи (время движения автотранспортных колонн, погрузки имущества на автотранспорт и разгрузки на пунктах выдачи, возможности погрузочно-разгрузочных команд, количество и грузоподъёмность автотранспорта и временные показатели);

возможности складских помещений по отгрузке (выдаче) средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты получателю в установленные сроки (наличие погрузочных команд, средств механизации, эстакад, аварийного освещения, состояние подъездных путей и другие показатели).

План, разработанный в полном объёме, утверждается решением руководителя органа (организации), создающего запасы в двух экземплярах. Первый экземпляр остаётся у исполнителя, а второй федеральные органы исполнительной власти направляют в МЧС России, а органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в территориальный орган МЧС России.

Распределение и выдача средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты по номенклатуре и количеству получателям городов и районов производится пропорционально, исходя из наличия средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты на складах и потребностей населения.

В целях сокращения сроков обеспечения населения средствами индивидуальной защиты и медицинскими средствами индивидуальной защиты места хранения запасов должны быть максимально приближены к местам развёртывания пунктов их выдачи.

⁴⁶ Методические рекомендации по определению номенклатуры и объёмов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. Минэкономразвития и МЧС России. 2012 г.

План разрабатывается в машинописном виде и структурно состоит из четырех разделов:

Раздел 1. Наличие СИЗ в составе резерва материально-технических средств на складах по состоянию на 1.01 _____ год;

Раздел 2. Объемы распределения СИЗ из состава резерва материально-технических средств по городам (районам);

Раздел 3. Организация выдачи СИЗ из состава резерва материально-технических средств со складов;

Раздел 4. Организация выдачи СИЗ населению с пунктов выдачи.

К «Плану распределения и выдачи средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты» прилагается:

1) «План вывоза СИЗ со складов материально-технических средств», который разрабатывается на карте масштабом 1:200 000, утверждается Главой администрации и подписывается председателем комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ).

На данном документе наносятся:

места дислокации складов;

маршруты движения автомобильных колонн от городов и сельских районов до складов и время прохождения ими исходных рубежей;

графики выдачи (получения) средств индивидуальной защиты со складов;

схема организации связи и управления;

схема оповещения работников складов;

пункты управления органов исполнительной власти, органов управления по делам ГО и ЧС и местного самоуправления, предприятий и организаций и другие сведения.

2) «Планы обеспечения и выдачи СИЗ населению», городов и сельских районов, разрабатываемых: за город - на плане города, за сельский район - на карте масштабом 1:50 000.

Данный документ подписывается председателем комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ), и утверждается Главой администрации.

На карту наносятся:

пункты выдачи СИЗ и границы территорий, в пределах которых население обеспечивается СИЗ с данных пунктов;

пункты управления ГО;

сведения о пунктах выдачи СИЗ;

график выдачи средств индивидуальной защиты с городского (районного) пункта выдачи;

схема оповещения населения;

схема оповещения работников городского пункта выдачи СИЗ;

схема организации связи и управления.

К «Плану обеспечения и выдачи СИЗ населению» разрабатываются организационные и планирующие документы по обеспечению населения СИЗ. Структура и содержание этих документов оформляется на основании «Методических рекомендаций по обеспечению населения средствами индивидуальной защиты», территориальных органов МЧС России специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6.5. ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СВЕТОВОЙ МАСКИРОВКЕ И ДРУГИМ ВИДАМ МАСКИРОВКИ

«Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года» (утв. Президентом РФ 03.09.2011 г. № Пр-2613) определяют основные направления развития в области гражданской обороны, среди которых с целью адекватного и своевременного реагирования на сохраняющиеся и перспективные угрозы особое место занимает сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

Направление предполагает (п. 16 в) разработку и осуществление мероприятий по комплексной маскировке критически важных и потенциально опасных объектов, подлежащих в условиях военного времени защите от современных средств поражения. В настоящее время единая государственная политика Российской Федерации в области гражданской обороны направлена на формирование эффективного механизма реализации органами государственной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями своих полномочий и прав по выполнению мероприятий комплексной маскировки объектов экономики и территорий Российской Федерации.

В рамках формирования Концепции комплексной маскировки, представляющей собой совокупность научно-обоснованных взглядов и принципов на обеспечение защиты наиболее важных (ключевых) объектов отраслей экономики и систем государственного управления от воздействия на них современных средств поражения, пристальное внимание в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (ст. 2) уделяется решению одной из основных задач в области гражданской обороны – проведению мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» (п. 11) основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением световой и других видов маскировки, являются:

определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесённых в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по осуществлению световой и других видов маскировки;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Комплексная маскировка является одним из видов защиты территорий, отнесённых к группам по гражданской обороне; городов, на территории которых располагаются организации, отнесённые к категориям по гражданской обороне; а также организаций, продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время.

Маскировка реализуется при выполнении мероприятий гражданской обороны заблаговременно, при приведении гражданской обороны в готовность и в военное время. Она организуется и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о гражданской обороне и об обороне в целях создания ложного представления о составе и объёмах проводимых мероприятий в области ведения гражданской обороны, а также скрывтия действительного расположения, состава и размещения зданий, сооружений и технологического оборудования объектов экономики и инфраструктуры населённых пунктов от всех видов и средств ведения разведки и поражения противника.

Подготовка к ведению маскировочных мероприятий на объектах и территориях осуществляется в мирное время на основе разрабатываемых организационно-планирующих документов, проводимых инженерно-технических мероприятий, а также накопления имущества и материально-технических средств, необходимых для их проведения.

Для проведения маскировочных мероприятий в городских округах и поселениях, на объектах капитального строительства, попадающих в зоны ведения маскировки, необходимо заблаговременно осуществлять инженерно-технические мероприятия по обеспечению: снижения параметров физических полей; снижения параметров упругих колебаний и гравитации объектов; по проверке и наладке отключения наружного освещения населённых пунктов и объектов капитального строительства; созданию ложных объектов, а также организационные мероприятия по подготовке и обеспечению световой маскировки производственных огней.

Комплексная маскировка предусматривает создание автоматизированной системы управления технологическим оборудованием и системами, средствами маскировки, обнаружения и противодействия современным средствам поражения на прикрываемом объекте или территории, обеспечивающее снижение (устранение) демаскирующих параметров объектов и прилегающих ориентирных указателей.

В соответствии с требованиями, изложенными в СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90» (п. 10.2), к объектам и территориям могут быть применены следующие виды маскировочных мероприятий:

световая маскировка осуществляется в приграничных населённых пунктах и на отдельно расположенных объектах экономики и инфраструктуры, если указанные населённые пункты и объекты рассматриваются органами военного управления как вероятные цели поражения на территории Российской Федерации;

световая и другие виды маскировки (скрывтие, имитация, а также демонстративные действия) проводятся на территориях, отнесённых к группам по гражданской обороне и в населённых пунктах с расположенными на их территориях организациями, отнесёнными к категориям по гражданской обороне, предусматривают маскировку объектов организаций и инфраструктуры населённых пунктов при проведении как определённых мероприятий по гражданской обороне, так и с целью обеспечения защиты объектов, продолжающих работу (функционирование) в военное время, если они являются вероятными целями поражения в военное время. Основное предназначение – противодействие их обнаружению, ведению целеуказания и выводу их из строя, а также недопущение срыва сроков выполнения мероприятий по гражданской обороне;

комплексная маскировка территорий проводится в зонах вероятного пролета средств доставки и средств поражения к целям (объектам вероятного поражения), основное предназначение – изменение (скрытие и создание ложных) ориентирных указателей территорий, осуществляется в целях снижения точности наведения средств доставки и поражения на цели;

комплексная маскировка организаций проводится на территориях организаций, продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время, прилегающих к ним территориях, а также на территориях организаций, обеспечивающих жизнедеятельность территорий, отнесённых к группам по гражданской обороне, и предусматривает весь комплекс маскировочных мероприятий, обеспечивающих снижение демаскирующих параметров объектов и прилегающих ориентирных указателей территорий (в оптическом, радиолокационном, тепловом (инфракрасном) спектрах, снижение параметров упругих колебаний и гравитации объектов, а также мероприятий по ввозу или вывозу людей, оборудования и материалов).

Световая маскировка объектов является одной из разновидностей инженерной маскировки. Она проводится в оптическом диапазоне излучений в целях снижения заметности объектов, городов и иных населённых пунктов в тёмное время суток для воспрепятствования опознавания объекта оптическими средствами наведения носителей и оружия воздушного противника.

Скрытие объектов и ориентиров вокруг них, которые могут быть использованы противником как вспомогательные точки прицеливания, заключается в устранении или ослаблении демаскирующих признаков, характерных для работающего оборудования и (или) технических средств (систем) в населённых пунктах и на объектах. Скрытие обеспечивается соблюдением маскировочной дисциплины, использованием маскирующих свойств местности, естественных условий и применением специальных приёмов, технологий и средств маскировки.

Имитация заключается в создании ложных объектов и ложной обстановки путём использования макетов сооружений, оборудования и техники на территории объекта и на расстоянии от объекта, обеспечивающем уход (увод) современных средств поражения на ложные объекты.

При осуществлении скрытия и имитации используются различные способы и средства, такие как: аэрозоли, пены, маски-экраны, тепловые и световые ложные цели, радио- и теплопоглощающие покрытия, зеленые насаждения и др. Совместное их применение позволяет корректировать физические поля объектов, их уязвимых элементов путём изменения контрастности излучений, снижением их интенсивности (временным прекращением), демонстрацией ложных излучений в сочетании с макетированием ложных элементов объектов, а также экранированием отдельных элементов объектов.

Демонстративные действия представляют собой преднамеренный показ деятельности персонала объектов, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб на оборудованных ложных объектах, направленный на имитацию их функционирования и создание условий для поражения ложных целей.

Комплексное применение различных видов и средств маскировки позволит снизить вероятность поражения защищаемых объектов (их критических элементов) средствами поражения противника.

Рассматриваемые мероприятия должны организовываться и проводиться на всей территории страны на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях.

Световая маскировка населённых пунктов и объектов

Современная авиация оснащается едиными системами обнаружения, поражения целей и управления. Для обнаружения цели используется радиолокационная, инфракрасная, лазерная техника, телевизионные и оптические приборы, работающие в комплексе, синхронно.

Обнаружение и распознавание тех или иных объектов производится путём выявления демаскирующих признаков, присущих тем или иным объектам (геометрические характеристики, тепловое излучение, характер деятельности объекта, месторасположение и другое).

Ослабление или устранение демаскирующих признаков объектов – основная задача маскировки. Ведение боевых действий в районе Персидского залива, в Югославии подтверждает эффективность мероприятий по маскировке.

На создание помех разведке противника, проводимой с использованием оптической, телевизионной аппаратуры или путём визуального наблюдения, и направлена оптическая маскировка.

В число инженерно-технических мероприятий (приёмов) оптической маскировки входят:

- маскировочное окрашивание;
- придание объектам маскирующих форм;
- применение искусственных масок, макетов, ложных сооружений;
- применение аэрозолей;
- световая маскировка и так далее.

Таким образом, световая маскировка является одним из инженерно-технических приёмов оптической маскировки.

Световая маскировка применялась ещё в глубокой древности, когда маскировались костры в местах стоянки племен и воинских лагерях, при приближении противника, или наоборот зажигались дополнительные костры с целью демонстрации «многочисленности» войск. Создавались ложные световые объекты для дезориентации противника. Особенно широкое применение световая маскировка получила с появлением авиации.

В нашей стране ещё до Великой Отечественной войны были разработаны основные способы светомаскировки. Было налажено производство электроламп для глубоко излучающей аппаратуры, светонепроницаемой бумаги. В 1940 году в РККА было издано руководство по светомаскировке.

Опыт Великой Отечественной войны показал эффективность светомаскировки. Светомаскировка затрудняла действия авиации и снижала потери от бомбардировок городов и объектов в тёмное время суток.

Не потеряла своего значения световая маскировка и в настоящее время, что подтверждается опытом войны в Корее, Вьетнаме, Лаосе, Камбодже, в Югославии и на Ближнем Востоке. В этих войнах авиация применялась в основном в светлое время суток.

Световая маскировка проводится с целью создания в тёмное время суток условий, затрудняющих обнаружение населённых пунктов и объектов экономики с возду-

ха путём визуального наблюдения или с помощью оптических приборов, рассчитанных на видимую область излучения (0,4...0,76 мкм, 10^{-6} м).

Освещённые окна зданий хорошо видны на расстоянии до 10 км. Освещённый крупный промышленный объект виден на расстоянии до 40 километров. Крупный административный центр виден на расстоянии более 80 километров. При выполнении мероприятий по световой маскировке обнаружить объект труднее.

Основные требования к проведению светомаскировки:

световая маскировка должна проводиться в населённых пунктах и на объектах экономики, входящих в зону световой маскировки;

подготовительные мероприятия, обеспечивающие осуществление световой маскировки, должны проводиться заблаговременно;

в населённых пунктах и на объектах экономики, не входящих в зону световой маскировки, осуществляются, как правило, только организационные мероприятия по обеспечению отключения освещения и световой маскировки производственных огней при подаче сигнала «Воздушная опасность» («ВО») или «Воздушная тревога» («ВТ»).

Световая маскировка городских округов и поселений, объектов экономики и инфраструктуры, входящих в зоны маскировки объектов и территорий, должна предусматриваться в двух режимах: частичного затемнения и ложного освещения. Подготовительные мероприятия, обеспечивающие осуществление светомаскировки в этих режимах, должны проводиться заблаговременно, в мирное время.

Режим частичного затемнения вводится по решению правительства и, после его введения, является постоянным режимом освещения населённых пунктов и объектов экономики в тёмное время суток, кроме времени действия режима ложного освещения. Цель режима – снизить общую освещённость, не нарушая производственной деятельности объектов экономики и транспорта, а также жизнедеятельности населённых пунктов, и создать условия для своевременного введения режима ложного освещения в установленные сроки.

Переход с обычного освещения на режим частичного затемнения должен производиться не более чем за 3 ч. Режим частичного затемнения после его введения действует постоянно, кроме времени действия режима ложного освещения. За этот срок должна быть завершена подготовка к световой маскировке населённых пунктов и объектов экономики, которые продолжают работу в военное время, и выполнены следующие мероприятия.

Отключаются:

осветительные приборы рекламного и витринного освещения;

установки архитектурной подсветки (при этом должна быть исключена возможность их местного включения).

Снижаются уровни освещённости:

городских и поселковых улиц, дорог, площадей, территорий парков, бульваров, детских, школьных, лечебно-оздоровительных учреждений и других объектов с нормируемыми значениями средней освещённости 4 лк и выше, путём отключения до половины светильников (при этом не допускается отключение двух рядом расположенных светильников);

мест производства работ вне зданий, проходов, проездов и территории предприятий до уровней 0,2–0,5 лк;

жилых, общественных, производственных и вспомогательных зданий до уровня 0,5 лк для общего освещения и до 5 лк местного освещения.

Устанавливаются:

маскировочные устройства на световых проёмах;

маскировочные приспособления на светильниках, знаках и транспортных средствах, предназначенных для работы в режиме ложного освещения.

В режиме частичного затемнения не подлежат световой маскировке:

производственные огни, за исключением тех, световая маскировка которых не может быть произведена за время перехода на режим ложного освещения;

световые знаки мирного времени (дорожно-транспортные, промышленных предприятий, различные указатели и т. д.);

наружные светильники, устанавливаемые над входами (въездами) в здания и сооружения;

габаритные огни светового ограждения высотных зданий и сооружений;

городской автомобильный транспорт, средства регулирования движения.

На территории населённых пунктов и объектов экономики для информации о защитных сооружениях, обозначения въездов на территории объектов, углов зданий, выходов и ориентиров для проходов, габаритов транспортных средств, применяют световые знаки.

Проведение светомаскировочных мероприятий осуществляется силами рабочих и служащих объектов экономики, личного состава служб ГО и всего трудоспособного населения.

В населённых пунктах и объектах экономики, не входящих в зону светомаскировки, организуется дежурство в тёмное время суток:

на пунктах отключения наружного и внутреннего освещения;

в ЖЭУ и домоуправлениях по контролю над отключением освещения в квартирах и помещениях общего пользования.

Для контроля над качеством выполненных мероприятий по световой маскировке привлекаются службы светомаскировки и инженерно-технический персонал объектов экономики.

Контролю подлежат:

уровни освещённости, создаваемые в режиме частичного затемнения и ложного освещения осветительными установками внутреннего, наружного освещения и производственными огнями;

надёжность работы светомаскировочных приспособлений на светильниках, зашторивающих устройствах оконных проёмов зданий и сооружений;

системы отключения рабочего освещения, а также включения маскировочного освещения;

надёжность действия экранирующих устройств, технологических способов при маскировке производственных огней;

время выполнения светомаскировочных мероприятий при подаче сигнала «ВТ».

Контроль качества световой маскировки проводится в два этапа.

На первом этапе по мере выполнения светомаскировочных мероприятий осуществляется локальный контроль световой маскировки отдельных помещений, цехов, технологических процессов. В ходе локального контроля должно быть установлено, осталось ли световое излучение, выходящее в верхнюю полусферу, и каковы его параметры.

На втором этапе, после получения положительных результатов локальной проверки, производится визуальная проверка качества световой маскировки населённого пункта или промышленного объекта с прилегающей к нему территорией в целом с борта самолёта (вертолёта) или с возвышенностей, находящихся на расстоянии не менее 4 км и высоте не менее 400 м от объекта наблюдения.

Режим ложного освещения вводится по сигналу «ВТ» и отменяется по сигналу «Отбой ВТ». Цель режима – снизить уровни освещённости населённых пунктов и объектов экономики до величин, затрудняющих их обнаружение и распознавание с воздуха в тёмное время суток, а также ввести противника в заблуждение относительно истинного местонахождения важных объектов. Режим ложного освещения, предусматривает полное затемнение наиболее важных зданий и сооружений объектов экономики и инфраструктуры, а также ориентирных указателей на территориях, а также освещение ложных и менее значимых объектов (улиц и территорий). Переход с режима частичного затемнения на режим ложного освещения должен осуществляться за время не более 3 минут.

Маскировка производственных огней (факелов, горячего шлака, расплавленного металла и т. д.) допускается проведением технических мероприятий по изменению излучаемого спектра электромагнитных излучений и создания ложных огней аналогичной интенсивности во всем спектре электромагнитных излучений. В этом случае допускается выключать внутреннее электроосвещение производственных помещений после окончания маскировки производственных огней, находящихся в них, но не позднее чем через 5 мин. после подачи сигналов.

В режиме ложного освещения:

отключается:

все наружное освещение;

внутреннее освещение в жилых зданиях, независимо от пребывания людей;

освещение в помещениях общественных, производственных и вспомогательных зданий, в которых не предусмотрено пребывание людей в тёмное время суток или прекращается работа по сигналу «ВТ»;

световые знаки мирного времени, осветительные и сигнальные огни транспорта; маскируется:

наружное освещение в местах проведения неотложных производственных, аварийно-технических и восстановительных работ, также на опасных участках путей эвакуации людей к защитным сооружениям и у входов в них;

внутреннее освещение зданий, сооружений или помещений, в которых продолжается работа при подаче сигнала «ВТ» или по условиям производства невозможно безаварийное отключение освещения;

огни транспорта, используемого после сигнала «ВТ»;

производственные огни промышленных предприятий;

приводятся в действие:

световые знаки с источниками света малой мощности;

освещение ложных и менее значимых объектов (улиц и территорий).

После выполнения всех мероприятий осуществляется контроль над соблюдением светомаскировочной дисциплины.

Городской транспорт, а также средства регулирования его движения в режиме частичного затемнения светомаскировке не подлежат. В режиме ложного освещения

городской наземный транспорт должен останавливаться, его осветительные огни, а также средства регулирования движения должны выключаться.

Маскировка железнодорожного, воздушного, морского, автомобильного и речного транспорта должна производиться в соответствии с требованиями нормативных технических документов по маскировке (комплексной маскировке), разрабатываемых с учётом особенностей работы соответствующих видов транспорта и утверждаемых федеральными органами исполнительной власти по согласованию с Минобороны России.

Световую маскировку населённых пунктов и объектов экономики следует осуществлять электрическим, светотехническим, механическим и технологическим способами. Выбор способа или сочетания способов световой маскировки должен производиться в зависимости от характера деятельности населённого пункта или объекта.

Электрический способ маскировки заключается в централизованном отключении электроосвещения всего объекта или его части.

Применяется для отключения наружного освещения населённых пунктов и территории объектов экономики, а также внутреннего освещения зданий и сооружений, отключаемого в режиме ложного освещения.

Управление наружным освещением населённых пунктов предусматривается централизованным телемеханическим или дистанционным способами.

Включение и отключение производится с пунктов управления освещением. Центральный диспетчерский пункт, при его отсутствии, диспетчерский пункт наружного освещения должен иметь прямую связь с пунктом управления МЧС России (района, города) и районным диспетчерским пунктом.

Управление наружным освещением территории предприятия необходимо проектировать централизованным.

Включение и отключение всех установок наружного освещения должно производиться из одного пункта централизованного управления.

С введением режимов световой маскировки в пункте управления освещением должно быть установлено дежурство (в тёмное время суток). На предприятиях, протяжённость территории которых составляет несколько километров, допускается устройство главного и двух-трёх дополнительных пунктов централизованного управления освещением отдельных участков. Главный пункт должен иметь прямую телефонную связь с пунктом управления предприятия и указанными дополнительными пунктами.

В систему централизованного управления наружным освещением предприятий рекомендуется включать управление наружным освещением близлежащих подведомственных посёлков.

Отключение рабочего освещения зданий или отдельных помещений, где продолжается работа при включении маскировочного освещения и по сигналу «ВТ», осуществляется из пунктов центрального управления внутренним освещением. Из этих пунктов допускается осуществлять управление освещением наружных осветительных установок, относящихся к данному зданию или сооружению. При введении режимов световой маскировки на этих пунктах обязательно наличие дежурного персонала.

Светотехнический способ маскировки заключается в снижении освещённости и в оборудовании осветительных и сигнальных установок маскировочными приспособлениями.

Он применяется для маскировки наружного и внутреннего освещения, не отключаемого в режиме ложного освещения.

Снижение освещённости достигается:
установкой ламп пониженной мощности;
использованием регуляторов напряжения;
заменой газоразрядных ламп высокого давления лампами накаливания и отключением зажигающих устройств;
установкой специальных светильников;
заменой защитных колпаков, рассеивателей и преломителей, применением светильников с маскировочными приспособлениями.

Входы в здания и другие стационарные сооружения в целях светомаскировки оборудуются тамбурами, в которых свет автоматически выключается при открывании наружной двери.

Установки местного внутреннего освещения должны создавать освещённость не более 5 лк, площадь светового пятна, создаваемого светильником, не должна превышать 1 м².

Механический способ маскировки состоит в закрытии светящихся объектов светонепроницаемыми материалами или конструкциями.

Он применяется для производственных и общественных зданий или отдельных помещений, в которых для продолжения работы в режиме ложного освещения требуются уровни освещённости более 0,5 лк для общего маскировочного освещения и более 5 лк для местного или имеющего производственные огни. Для световой маскировки окон применяются раздвижные и подъёмные шторы из полимерных материалов, бумажные и металлические шторы с механическими затворами. На проёмах, используемых для проветривания, могут применяться жалюзи различного типа или аэрационные устройства, выполненные по принципу лабиринта. В производственных зданиях и сооружениях для световой маскировки ворот, используемых для проезда транспорта, устраивают тамбуры внутри или снаружи зданий.

Технологический способ маскировки заключается в проведении мероприятий, в результате которых световое излучение не возникает или снижается до уровней, позволяющих его световую маскировку осуществлять механическим способом.

Он применяется для световой маскировки производственных огней путём:
выключения или перевода на поддерживающий режим работы технологических агрегатов;
изменения технологического процесса работы оборудования;
применения прогрессивных технологических установок для утилизации тепла, отходящих газов и т. д.;
местного экранирования светового излучения (установки крышек на ковши, горловины печей и конверторов).

В каждом конкретном случае световая маскировка производственных огней осуществляется в соответствии с требованиями ведомственных инструкций по световой маскировке.

Оптимальный выбор способов по световой маскировке и своевременное выполнение мероприятий частичного затемнения и ложного освещения обеспечивается проведением организационно-технических мероприятий, проводимых в мирное время.

Организационно-технические мероприятия световой маскировки и других видов маскировки

Проведение маскировочных мероприятий должно включать в себя ряд организационных элементов:

определение перечня объектов и критических элементов на каждом из них;

выявление демаскирующих признаков на объектах и территориях;

разработка и согласование планов создания объектовых и территориальных защитных комплексов и технологических средств маскировки;

проведение технико-экономического обоснования комплекса маскировочных мероприятий в рамках решения задач гражданской обороны;

организация выполнения при проектировании и проведении инженерно-технических мероприятий гражданской обороны мероприятий по различным видам маскировки, определение их объёма и содержания;

определение порядка, способа, норм, правил и сроков проведения мероприятий по комплексной маскировке населённых пунктов и объектов экономики;

выбор и обоснование использования маскировочных средств (имущество, техника, боеприпасы и изделия, используемые для маскировки объектов: средства оптической маскировки, радиолокационной маскировки, светомаскировки, тепловой маскировки, звуковой маскировки, гидроакустической маскировки, дымовые средства, пиротехнические составы, средства для маскировочного окрашивания);

выработка рекомендаций по эффективному применению объектовых и территориальных защитных комплексов, аэрозольных завес, ложных целей (лазерных, тепловых, радиолокационных), радиоэлектронных помех, зелёных насаждений, маскировочных сетей и других маскировочных средств и способов маскировки.

Рассматриваемые мероприятия должны организовываться и проводиться на всей территории страны на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях.

Проведение организационно-технических мероприятий и разработка планов комплексной маскировки осуществляется на основе единого инженерно-технического решения. Принятию инженерно-технического решения по комплексной маскировке предшествует анализ условий деятельности населённого пункта или объектов экономики при введении режимов частичного затемнения или ложного освещения, систем их энергоснабжения и систем управления осветительными сетями.

Инженерно-техническое решение на комплексную маскировку объектов экономики вырабатывается только для объектов, отнесённых в установленном порядке к группам по гражданской обороне.

Все объекты, не работающие в тёмное время суток, или объекты, отключение которых от электроснабжения не вызывает аварийных последствий, подлежат централизованному отключению, а инженерно-технические решения по комплексной маскировке не осуществляются.

В ходе проверок, командно-штабных учений и комплексных учений на объектах экономики проверяются в действии технические средства по маскировке производственных огней, отключению освещения, включению маскировочного освещения и т.д.

Таким образом, рассмотренные организационные и инженерно-технические мероприятия по комплексной маскировке являются составной частью общих мероприятий ГО. Их выполнение будет способствовать повышению защиты населения и устойчивости работы объектов экономики в военное время.

6.6. ПРОВЕДЕНИЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОПАСНОСТЕЙ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Одной из основных задач в области ГО является проведение АСДНР в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера⁴⁷. Участие сил ГО в проведении АСДНР осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также по решению должностных лиц, ответственных за организацию и проведение АСДНР и ликвидацию ЧС на определённой территории или объекте.

АСДНР проводятся при возникновении ЧС и направлены на спасение жизни и сохранение здоровья людей; снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь; локализацию зон ЧС; прекращение действия характерных для них опасных факторов. АСДНР делятся на АСР и ДНР.

АСР – это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. АСР характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения⁴⁸. АСР проводятся в целях розыска поражённых и извлечения их из-под завалов и из разрушенных защитных сооружений, оказания им первой помощи и эвакуации их из очагов поражения и зон затопления в лечебные учреждения в безопасных районах.

Содержание АСР: разведка маршрутов движения формирований и участков (объектов) работ; локализация и тушение пожаров на участках (объектах) работ и путях выдвижения к ним; розыск поражённых, извлечение их из повреждённых и горящих зданий, завалов, загазованных, затопленных и задымлённых помещений; вскрытие разрушенных, повреждённых и заваленных защитных сооружений и спасение находящихся в них людей; подача воздуха в заваленные защитные сооружения с повреждённой фильтровентиляционной системой; оказание первой помощи поражённым и эвакуация их в лечебные учреждения; вывод (вывоз) населения из опасных мест в безопасные районы; санитарная обработка людей и обеззараживание их одежды, территории, сооружений, техники, продовольствия, воды⁴⁹.

ДНР – это деятельность по всестороннему обеспечению АСР, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности. Цели ДНР – создание условий для проведения АСР; предотвращение дальнейших разрушений и потерь, вызванных вторичными поража-

⁴⁷ Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

⁴⁸ Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

⁴⁹ Методические рекомендации по применению и действиям НАСФ при приведении в готовность ГО и ликвидации ЧС.

ющими факторами; обеспечение жизнедеятельности объектов экономики и пострадавшего населения в условиях ЧС.

Содержание ДНР: прокладка колонных путей и устройство проездов (проходов) в завалах и зонах заражения; локализация аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных и технологических сетях в целях создания условий для проведения АСР; укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному проведению АСР; ремонт и восстановление разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения АСР; обнаружение, обезвреживание и уничтожение взрывоопасных предметов; ремонт и восстановление повреждённых защитных сооружений; санитарная очистка территории в зоне ЧС; первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.

Объём и условия проведения АСДНР во многом зависят от масштабов ЧС, вида применяемого оружия и масштаба военных конфликтов.

В зависимости от объёма работ для ликвидации последствий ЧС привлекаются различные силы и средства в таком количестве, чтобы они обеспечили непрерывность АСДНР. Непрерывность работ достигается своевременным наращиванием усилий, умелым манёвром, силами и средствами, своевременной заменой подразделений, полным обеспечением их материальными средствами, быстрым ремонтом и возвращением в строй повреждённой техники.

В планах гражданской обороны и защиты населения, планах действий по предупреждению и ликвидации ЧС предусматривается создание группировки сил и средств, предназначенной для проведения АСДНР при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. В группировку сил для проведения АСДНР в зоне ЧС могут включаться все силы ГО, в т. ч. НАСФ территорий и организаций.

Для обеспечения непрерывного проведения работ группировка сил состоит из формирований первого эшелона, второго эшелона и резерва. Первый эшелон группировки сил и средств предназначен для ведения первоочередных АСДНР, особенно на объектах, продолжающих работу; второй эшелон – для наращивания усилий и расширения фронта АСДНР, а также для замены формирований первого эшелона; резерв – для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены части первого (второго) эшелона, переноса усилий на новые участки (объекты) работ.

Формирования, входящие в состав эшелонов, распределяются по сменам с соблюдением целостности их организационной структуры. Состав эшелонов и смен определяются, исходя из конкретной обстановки в очаге поражения, наличия сил и средств. Все задачи должны выполняться поэтапно в определённой последовательности и в максимально короткие сроки. Наиболее сложные по объёму АСДНР выполняются, как правило, в три этапа.

На первом этапе решаются задачи по экстренной защите персонала объектов и населения, предотвращению развития или уменьшению воздействия поражающих факторов источников аварий (катастроф) и подготовке к проведению (выполнению) АСДНР. В первую очередь осуществляется оповещение персонала объектов и населения о ЧС.

На втором этапе основной задачей является непосредственное выполнение АСДНР. Одновременно продолжается выполнение задач первого этапа. В первооче-

редном порядке проводятся работы по устройству проездов и проходов в завалах к защитным сооружениям, повреждённым и разрушенным зданиям и сооружениям, где могут находиться пострадавшие, местам аварий, которые препятствуют или затрудняют проведение АСДНР.

По окончании работ по устройству проездов (проходов) формирования выдвигаются к местам работ и приступают к розыску и спасению людей, вскрытию заваленных защитных сооружений, подаче в них воздуха, при необходимости, к проведению других работ. Спасение людей из горящих зданий и сооружений противопожарные формирования осуществляют во взаимодействии с аварийно-спасательными и другими формированиями.

Спасательные формирования, усиленные средствами механизации, санитарными звеньями, с выходом на участки (объекты) работ рассредоточиваются и осуществляют розыск поражённых, извлекают их из завалов, вскрывают защитные сооружения, спасают людей из повреждённых и горящих зданий и оказывают им первую помощь, выносят к местам погрузки на транспорт. Вывод и вынос поражённых производится расчётами в составе 3-4 человек, один из которых назначается старшим.

Первая помощь поражённым оказывается в порядке само- и взаимопомощи, медицинская помощь – личным составом медицинских пунктов, санитарных звеньев и медицинским персоналом АСФ непосредственно на месте обнаружения пострадавших. Прежде всего, помощь оказывают поражённым АХОВ (надевают противогазы, при необходимости вводят antidоты, с открытых участков тела смывают ядовитую жидкость), а также поражённым с асфиксией, кровотечением, проникающими ранениями живота и груди.

Вывос поражённых с участков (объектов) работ к местам погрузки на автотранспорт осуществляется с применением носилок или на подручных средствах. Легкопоражённые следуют на медицинские пункты пешим порядком самостоятельно или с сопровождающими.

В целях обеспечения непрерывного проведения работ смена работающего личного состава производится непосредственно на рабочих местах. Техника сменяемого формирования, при необходимости, передаётся личному составу, прибывшему на смену.

На третьем этапе решаются задачи по обеспечению жизнедеятельности населения в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, и по восстановлению функционирования объекта. Осуществляются мероприятия по восстановлению жилья (или возведению временных жилых построек), энерго- и водоснабжения объектов коммунального обслуживания, линий связи, организации медицинского обслуживания производственного персонала и населения, снабжения продуктами и предметами первой необходимости. При заражении жилого массива проводится его дезактивация, дегазация и дезинфекция. По окончании этих работ осуществляется возвращение эвакуированного производственного персонала и населения. Одновременно с этими работами начинаются работы по восстановлению функционирования объектов экономики.

Успешное проведение АСДНР зависит, прежде всего, от своевременных и квалифицированных действий руководителей и личного состава формирований (служб), участвующих в АСДНР, их готовности решать конкретную задачу в экстремальных условиях.

Начальник (командир) АСС (АСФ, НАСФ), ПСС (ПСФ) и его группа управления (помощники) заблаговременно разрабатывают план приведения формирования в готовность. В плане предусматривается: порядок оповещения формирования в рабочее и нерабочее время; место и сроки сбора личного состава, выдачи ему табельного имущества и других материальных средств; порядок выдвижения и сроки прибытия в район сбора или проведения работ; порядок управления формированием в периоды сбора, приведения его в полную готовность и выдвижения в район сбора или проведения работ; организация комендантской службы; порядок всестороннего обеспечения.

Ответственность за своевременное приведение формирования в полную готовность несёт его командир (начальник). Получив распоряжение на приведение формирования (службы) в полную готовность, командир (начальник) организует оповещение личного состава по ранее разработанному плану и в соответствии со складывающейся обстановкой. Личный состав и техника прибывают на место сбора, которое обычно устанавливается на территории организации (предприятия, объекта).

Порядок работы командира (начальника) формирования (службы) после получения задачи зависит от условий обстановки, характера задач, поставленных старшим начальником, и наличия времени. Получив задачу, командир (начальник) формирования (службы) уясняет её, отдаёт предварительные указания, производит расчёт времени, отдает распоряжение на приведение в готовность и выдвижение в район ЧС, оценивает обстановку, организует разведку, обеспечение, управление, проводит рекогносцировку района предстоящих работ, устанавливает связь и взаимодействия с руководителем ликвидации ЧС и принимает решение на проведение АСДНР.

После принятия решения командир (начальник) формирования (службы) отдаёт приказ, в котором отражаются выводы из оценки обстановки на участке (объекте) работ, замысел действий, а также ставятся задачи подчинённым подразделениям (командам, группам, звеньям, постам) и приданным формированиям.

В приказе при постановке задач подразделениям, входящим в состав формирования (службы) командир (начальник) указывает:

аварийно-спасательным подразделениям – участок (объект) розыска поражённых (пострадавших); порядок оказания им первой помощи и выноса к местам погрузки; где и какие вскрыть защитные сооружения; места погрузки поражённых (пострадавших) на транспорт; места локализации аварий; маршрут и порядок движения; силы и средства усиления;

аварийно-спасательным подразделениям механизации работ – усиление личным составом; где и к какому времени устроить проезды и проходы, обрушить (укрепить) конструкции, угрожающие обвалом; где и в каком объёме и к какому времени произвести работы по откопке защитных сооружений (или кому и какие средства придать на усиление); пути или маршрут и порядок движения;

подразделениям радиационной, химической и биологической разведки и защиты – участки (объекты), подлежащие локализации и обеззараживанию; ширину дегазируемых (деактивируемых) проездов (проходов) и плотность разлива (рассыпания) дегазирующих растворов (веществ); способы, объём и последовательность работ; места и порядок перезарядки машин; порядок обозначения обезвреженных участков (проездов, проходов) и сооружений; пункт сбора после выполнения задачи; маршрут и порядок движения;

пожарно-спасательным подразделениям – объекты и способы локализации и тушения пожара; места развёртывания противопожарных средств и забора воды; маршрут и порядок движения.

При постановке задач командир (начальник) указывает также места расположения медицинских пунктов; пути и порядок эвакуации поражённых; допустимые дозы радиоактивного облучения личного состава; время начала и окончания работ; своё место и заместителей; сигналы оповещения и порядок действия по ним; организацию взаимодействия и материально-технического обеспечения.

Всем подразделениям, входящим в состав формирования (службы) и приданным ему, ставятся задачи в соответствии с их предназначением. Задачи ставятся в первую очередь тем подразделениям, которые решают главные задачи, начинают действовать первыми, или которым требуется больше времени на подготовку.

Формирование (служба) осуществляет выдвижение к участку (объекту) работ, как правило, одной походной колонной. Одновременно с постановкой задачи на выдвижение ставится задача командиром (начальником) формирования (службы) на проведение АСДНР в очаге поражения (зоне ЧС). Иногда эта задача может ставиться на рубеже ввода формирования (службы) на участок (объект) работ.

На рубеже ввода на участок работ командир (начальник) формирования (службы) на основе данных разведки об обстановке в зоне поражения (бедствия, ЧС) может уточнить задачи подразделениям.

Работы, связанные со спасением людей, проводятся непрерывно до полного их завершения. В ходе работ командир (начальник) формирования (службы) контролирует выполнение поставленных задач, а при необходимости, ставит дополнительные. По истечении заданной продолжительности времени работы формирования (службы) или при получении личным составом установленных доз облучения осуществляется смена формирований (служб). С целью обеспечения непрерывного ведения АСДНР личный состав обычно сменяют непосредственно на месте работы. Технику сменяемых формирований (служб) при необходимости передают прибывшим на смену.

Командир (начальник) вновь прибывшего формирования (службы) встречается с командиром работающего формирования (службы) на рубеже ввода. Во время проведения смены старшим на участке (объекте) работ является командир (начальник) сменяемого формирования (службы). Он вводит командира (начальника) прибывшего на смену формирования (службы) в обстановку, определяет с ним порядок смены, затем вместе с ним проводит рекогносцировку. При этом они уточняют места проведения АСДНР, степень и характер разрушений и поражений на объекте работ, радиационную и химическую обстановку, объём выполненной и подлежащей выполнению работы. Особое внимание обращают на режим проведения работ, требования безопасности и порядок использования техники и аварийно-спасательного инструмента и оборудования. Командир (начальник) сменяемого формирования (службы) сообщает место нахождения старшего начальника и порядок поддержания с ним связи. После вывода формирования (службы) из очага поражения (зоны ЧС) при необходимости проводится специальная обработка и восстановление его готовности к дальнейшим действиям, заменяются или ремонтируются средства индивидуальной защиты, приборы, проводится техническое обслуживание машин, аварийно-спасательных средств, пополняются израсходованные материальные средства. Формирование (служба) готовится к выполнению последующих задач.

6.7. ПЕРВООЧЕРЕДНОЕ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ПОСТРАДАВШЕГО ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – ПЖОН ЧС) представляет собой совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами РСЧС и системы гражданской обороны мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах чрезвычайных ситуаций, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуируемых по нормам и нормативам для условий чрезвычайных ситуаций, разработанным и утверждённым в установленном порядке.

Первоочередному ЖОН ЧС подлежат все граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или временно находящиеся на территории, где возникла ЧС.

Основными нормативными и правовыми документами регламентирующими выполнение задачи ПЖОН ЧС являются:

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накопления, хранение и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»;

Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения. 2013г.

Главной целью первоочередного ПЖОН ЧС является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

Организация ПЖОН ЧС осуществляется постоянно действующими органами управления, силами и средствами, создаваемыми решениями глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Первоочередное ЖОН ЧС осуществляется силами и средствами организаций, учреждений, предприятий (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение вопросов жизнеобеспечения населения и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Подготовка территорий субъектов Российской Федерации к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС осуществляется заблаговременно.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи ПЖОН ЧС, являются:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

Объемы и содержание мероприятий по подготовке территорий к организации ПЖОН ЧС определяются исходя из необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Для выполнения задач материального обеспечения ПЖОН и в целях централизации управления, повышения ответственности за виды снабжения решениями соответствующих Глав администрации (руководителей гражданской обороны) создаются спасательные службы материального обеспечения (спасательная служба торговли и питания, спасательная служба материального снабжения, коммунально-техническая спасательная служба, спасательная автотранспортная служба).

К силам и средствам спасательных служб материального обеспечения относятся:

стационарные предприятия торговли;

предприятия общественного питания;

предприятия хлебопечения;

предприятия, содержащие продовольствие;

предприятия пищевой и легкой промышленности;

подвижные формирования служб (подвижный пункт питания, подвижный пункт продовольственного снабжения, подвижный пункт вещевого снабжения, звено подвоза воды);

специальные контрольно-пищевые лаборатории;

стационарные предприятия материального снабжения;

базы хранения;

склады МТС и т.п..

Планирование и осуществление мероприятий по подготовке территорий к организации ПЖОН ЧС проводятся с учётом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасностей для населения возможных ЧС, характерных для каждой территории.

Исходными данными для организации и планирования первоочередного ЖОН в случае возникновения на территории ЧС являются:

прогноз обстановки, которая может сложиться на территории в результате сти-

хийных бедствий, аварий на радиационно или химически опасных объектах;

прогнозируемая численность населения, которая может пострадать в результате этих стихийных бедствий или аварий (состав пострадавшего населения по возрасту и полу, среднемесячная численность больных, находящихся на стационарном лечении в медицинских организациях населённых пунктов);

прогнозируемая численность и структура вероятных санитарных потерь населения;

потребность населения в различных видах ПЖОН в случае возникновения ЧС; продолжительность периода ПЖОН при различных источниках возникновения ЧС.

Подготовленные органами управления по делам ГО и ЧС прогнозные данные передаются руководителям служб жизнеобеспечения для проведения детальных расчётов по потребностям пострадавшего населения в продукции или услугам этих служб.

К видам ПЖОН ЧС относятся обеспечение продуктами питания, водой, жильём, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами, транспортное, медицинское и информационное обеспечение.

Приоритетность и состав необходимых видов ПЖОН определяются характером чрезвычайной ситуации.

Обеспечение пострадавшего населения продуктами питания предусматривает проведение следующих мероприятий:

определение состояния сохранившихся мощностей по производству продуктов питания;

оценка запасов продовольствия на складах резерва и текущего довольствия;

организация учёта и охраны сохранившихся запасов продовольствия;

поставка (завоз) недостающего продовольствия из не пострадавших районов и других регионов;

создание временных баз и складов для хранения продуктов и развёртывание временных пунктов питания с использованием подвижных хлебопекарен, кухонь, водоочистных и других мобильных технических средств;

определение порядка обеспечения населения продуктами питания (по спискам, талонам или иным формам организации снабжения);

закрепление пострадавшего населения за предприятиями (организациями) общественного питания (ресторанами, кафе и т. п.);

организация взаимодействия с органами военного управления по использованию возможностей армии и флота для обеспечения продовольствием пострадавшего населения;

подготовка сети общественного питания к функционированию в условиях заражения (загрязнения) окружающей среды, организация контроля качества продуктов питания в зонах возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения);

принятие мер по утилизации некачественных и загрязнённых (заражённых) продуктов питания и пищевого сырья.

При решении задач по обеспечению населения водой осуществляется:

определение потребного количества воды для хозяйственно-питьевых нужд в районе бедствия;

уточнение состояния и возможности использования сохранившихся и частично повреждённых систем хозяйственно-питьевого водоснабжения и автономных водозаборов, водоочистных сооружений и установок;

оборудование недостающих пунктов забора, очистки и раздачи воды в передвижную тару;

организация подвоза недостающего количества воды наливным транспортом и в расфасовке, а также подача её по временным водопроводам населению, предприятиям общественного питания, хлебопечения, лечебным учреждениям;

использование простейших способов добычи и очистки воды, в т. ч. и самим населением;

введение и осуществление нормирования водопотребления и усиленного контроля качества воды;

защита систем водоснабжения и автономных водозаборов от радиоактивного и других видов загрязнений и химического заражения;

подготовка, в случае необходимости, на водопроводах, использующих воду поверхностных источников, систем её очистки от радиоактивных, химических и других опасных веществ;

организация восстановления и ремонта повреждённых систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, автономных водозаборных сооружений.

В целях обеспечения пострадавшего населения жильём:

определяется численность населения, лишившегося жилья (потерявшего жилую площадь);

проводится инвентаризация сохранившегося и оценка состояния повреждённого жилого фонда с целью определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

для размещения людей, оставшихся без крова, в местах их эвакуации используются здания и сооружения лечебно-оздоровительной базы, баз отдыха (санатории, дома отдыха, пансионаты, спортивные и загородные детские оздоровительные учреждения), а также развёртываются при необходимости временные жилища (передвижные и сборные дома, палатки, юрты, землянки и т. д.). Часть пострадавшего населения подселается на площади сохранившегося жилого фонда.

При нехватке временного жилья определяется дополнительная его потребность, порядок доставки к месту размещения пострадавших, организация приёма и распределения жилья для пострадавшего населения.

В случае радиоактивного загрязнения, химического или биологического заражения территории сначала проводятся мероприятия по её обеззараживанию до допустимых норм, а затем изучаются возможности и определяется порядок обеспечения пострадавшего населения жильём.

Обеспечение пострадавшего населения предметами первой необходимости предусматривает реализацию следующих мероприятий:

определение потребного количества и номенклатуры предметов первой необходимости (одежда, обувь, одеяла, посуда, средства личной гигиены, моющие средства, ткани, галантерея и др.);

сбор, сортировка и подготовка к использованию предметов первой необходимости из повреждённых складов, а также поступивших в виде гуманитарной помощи и взаимопомощи населения;

определение возможностей и осуществление обеспечения пострадавших за счёт собственных ресурсов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, включая имеющиеся резервы;

выявление дефицита и определение путей его покрытия за счёт перераспределения продукции на пострадавшей территории;

подготовку запросов о гуманитарной и других видах помощи;
организацию, при необходимости, контроля загрязнённости (заражённости) предметов первой необходимости, подлежащих выдаче населению, их обезвреживание (обеззараживание);

захоронение загрязнённых (заражённых) предметов первой необходимости, непригодных по результатам радиационного (химического) или иного контроля для дальнейшего использования;

определение мест и порядка выдачи, осуществление выдачи предметов первой необходимости пострадавшему населению в порядке и на условиях, установленных для данной чрезвычайной ситуации, организация подвижных пунктов и отделений служб снабжения.

Транспортное обеспечение населения заключается в транспортном обслуживании выполнения мероприятий ЖОН (например, по доставке ресурсов жизнеобеспечения), а также в транспортном обслуживании лечебно-эвакуационных мероприятий и эвакуации населения.

Мероприятия по обеспечению пострадавшего населения коммунально-бытовыми услугами включают:

уточнение сохранившихся объёмов топливных ресурсов, стационарных тепло- и энергоисточников, потребного количества топлива и энергии;

использование, при возможности, в качестве источников энергии локомотивов, речных и морских судов, военных кораблей;

установление необходимого количества нестандартных, простейших средств обогрева и электроснабжения (печей, передвижных малогабаритных котельных, дизель–электростанций, аккумуляторов и т. д.), снабжение ими населения;

определение необходимых объёмов и осуществление первоочередного восстановления (ремонта) водопроводных, канализационных, тепловых, газовых, электро- и теплосетей;

обеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации и местах эвакуации банями, душевыми, прачечными, туалетами, организацию банно-прачечного обслуживания, использование для этого передвижных средств;

проведение, при необходимости, обеззараживания коммунальных и бытовых сточных вод, организацию банно–прачечного обслуживания за пределами зон радиоактивного (химического) загрязнения (заражения);

выделение необходимых сил и средств для погребения погибших и необходимого количества мест погребения;

организацию сбора и удаления бытовых отходов на жилой территории зоны чрезвычайной ситуации.

Медицинское обеспечение пострадавшего населения осуществляется в следующем порядке:

организуется своевременное оказание медицинской помощи и лечение пострадавших;

проводятся противоэпидемические мероприятия по недопущению воздействия и распространения инфекционных заболеваний;

усиливается санитарно-эпидемиологическое наблюдение и лабораторный контроль за заражённостью продовольствия и воды, организуется санитарно–гигиенический контроль за внешней средой, водоисточниками, питанием;

проводятся санитарно-просветительная работа среди населения, а также комплекс медицинских предупредительных мероприятий по ослаблению воздействия на

население поражающих факторов от заражения (загрязнения) территории, участков с большим количеством трупов и массовой гибели животных;

проводятся лечебно-эвакуационные мероприятия;

уточняется необходимое количество медицинского персонала с учётом его специализации;

определяются потребности и в дополнительном развёртывании лечебной базы с учётом возможностей использования административных и других зданий под лечебные учреждения, армейских и флотских госпиталей;

организуется бесперебойное снабжение больниц, госпиталей и других медицинских учреждений водой, теплом, электроэнергией и др.

В целях информационно–психологического обеспечения пострадавшего населения:

организуется оперативное информирование населения с использованием автомобилей с громкоговорящей связью, радио и других средств информации о сложившейся обстановке и порядке действий;

проводится обход мест проживания и нахождения людей для выяснения нужд, запросов и доведения оперативной информации;

для своевременного пресечения паники, необоснованных слухов и домыслов население постоянно информируется об обстановке, мерах безопасности, о местах обеспечения водой, питанием, предметами первой необходимости, местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, о порядке обеспечения коммунальными услугами;

устанавливаются информационные пункты в местах выдачи населению продуктов питания, горячей пищи или оказания других первоочередных услуг;

создаются справочно-информационные службы для информирования людей о местах и времени захоронения погибших, о размещении пострадавших в лечебных учреждениях и местах расселения эвакуируемых;

организуются через соответствующие службы речевые сообщения для проведения психологического воздействия в целях снижения стрессового состояния у населения.

6.8. БОРЬБА С ПОЖАРАМИ, ВОЗНИКШИМИ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ

Пунктом 14 Положения о гражданской обороне Российской Федерации, утверждённого Правительством Российской Федерации 26 ноября 2007 года № 804, установлено что: «Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, являются:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

тушение пожаров на объектах, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне в военное время».

Для борьбы с пожарами федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, в соответствии с их установленными полномочиями, долж-

ны создавать и содержать силы, средства, объекты гражданской обороны, планировать и осуществлять мероприятия гражданской обороны. Задачи борьбы с пожарами⁵⁰ включаются в соответствующие планы гражданской обороны и защиты населения.

Масштабность и сложность обстановки в очагах поражения определяют характер организации борьбы с пожарами, которые неизбежно возникнут при применении противником современных средств поражения. Организация борьбы с пожарами в военное время имеет свои особенности по сравнению с тушением пожаров в мирное время. Эти особенности связаны с тем, что в течение сравнительно короткого промежутка времени, т. е. нескольких часов, в результате применения современных средств поражения, на значительной территории возникнет большое число пожаров.

Вероятность возникновения большого количества пожаров в очагах поражения даёт основание утверждать, что противопожарная служба будет не в состоянии бороться со всеми пожарами, так как требуемое на тушение количество сил и средств будет намного больше фактически имеющегося. Поэтому необходимо из общей массы пожаров для тушения выбрать те, которые будут влиять на успех решения основных задач ГО. Отсюда следует, что усилия противопожарной службы должны быть направлены, прежде всего, на:

противопожарное обеспечение маршрутов ввода сил гражданской обороны через участки сплошных пожаров;

противопожарное обеспечение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ;

тушение пожаров на объектах особой важности;

локализацию сплошных пожаров вблизи особо важных объектов;

локализацию и тушение пожаров в жилой застройке с целью предупреждения образования сплошных пожаров и огневых штормов.

На основе анализа закономерностей развития и тушения пожаров разрабатываются наиболее целесообразные действия противопожарных сил по борьбе с ними. В эти действия включаются все мероприятия по организации и подготовке тушения пожаров и управлению противопожарными силами. Действия противопожарных сил, а также способы, приёмы и последовательность их выполнения зависят от обстановки на пожаре⁵¹.

Организация тушения пожара – это способность в короткое время оценить обстановку, спрогнозировать возможное дальнейшее развитие пожара и на этой основе выработать решение - план тушения, обеспечив управление подразделениями.

Пожары в зданиях и сооружениях характеризуются быстрым повышением температуры, задымлением помещений, распространением огня скрытыми путями и потерей конструкциями несущей способности. При этом:

закрытые оконные проёмы в задымлённом или горящем здании свидетельствуют о том, что в нём нет людей или они находятся в бессознательном состоянии;

сильное пламя, выбиваемое из оконных проёмов – признак интенсивного горения сгораемой начинки зданий;

⁵⁰ Подставков В.П., Терёбнев В.В. Подготовка спасателей-пожарных. Противопожарная служба гражданской обороны / Под ред. В.В. Терёбнева – М.: Центр Пропаганды, 2007.

⁵¹ Шувалов М.Г. Основы пожарно-спасательного дела: учебное пособие/ М.Г.Шувалов; под ред. Н.П.Копылова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012.

резкое падение высоты пламени из оконных проёмов – признак обрушения ограждающих конструкций или выгорания дверных полотнищ, за которыми может последовать ещё большее обрушение;

отсутствие выбросов пламени из окон – признак быстрого распространения огня по внутренним конструкциям, по пустотам и горючей загрузке, при котором создаётся опасность отрезания огнём путей эвакуации;

большое количество густого дыма, выбрасываемого из оконных проёмов - признак горения при недостатке кислорода в воздухе.

Наибольшие трудности при организации тушения пожаров возникают на нефтеперерабатывающих и химических предприятиях со взрывоопасной технологией производства.

Пожары на открытой местности характеризуются открытым горением с пламенем большого размера, излучающим мощные тепловые потоки, перебросом горящих частиц и головней на значительное расстояние, распространением фронта пожара по открытым сгораемым поверхностям и задымлением больших площадей в основном по направлению ветра.

При открытых пожарах во время сильного ветра возможно возникновение новых очагов пожара от искр и горящих головней, обрушение под действием ветра конструкций, особо повреждённых огнём, или свободно стоящих зданий, окружение огнём работающего личного состава формирований и преграждение огнём путей отхода.

В целях получения данных о пожарной обстановке для принятия решения о выполнении работ по локализации и тушению пожара производится пожарная разведка.

Для тушения крупных и массовых пожаров территория (район), где выполняют задачи несколько подразделений пожаротушения, разбивается на боевые участки (по числу привлекаемых подразделений пожаротушения).

Границы этих участков определяются руководством подразделений и могут создаваться по этажам, противопожарным преградам, периметру здания, отдельным зонам пожара.

Завершающим этапом оценки обстановки является определение решающего направления действий, в соответствии с которым использование сил и средств подразделений в данный момент времени обеспечивает наиболее эффективные условия для её решения.

Исходя из оценки сложившейся обстановки и с учётом имеющихся сил и средств, принимается решение о тушении пожара. Основанием для выбора способов тушения пожара служат:

характеристика горящих веществ и условия, в которых протекает процесс горения; доступность зон горения, необходимость выполнения вспомогательных работ, обеспечивающих успех пожаротушения;

наличие в распоряжении руководителя личного состава огнетушащих веществ, материалов и средств, которые могут быть использованы для тушения пожаров.

Принятие решения о тушении пожара завершается планированием и постановкой задач подчинённым на выполнение работ. Руководитель тушения пожара лично ставит задачу на боевое развёртывание, указывает цель, характер и способ действий.

В процессе боевого развёртывания в действиях противопожарных сил и средств, в зависимости от обстановки на пожаре, различают три этапа: подготовку к развёртыванию; предварительное развёртывание; полное развёртывание.

Исходя из обстановки, тушение пожаров производится прежде всего на тех объектах, которые получили слабые или средние разрушения, т.е. меньше других пострадали от воздействия современных средств поражения противника и после ликвидации пожара могут быть частично или полностью восстановлены.

В ходе борьбы с пожарами на маршрутах ввода сил гражданской обороны формирования противопожарной службы работают в тесном взаимодействии с инженерными, медицинскими и другими формированиями гражданской обороны. Продвижение личного состава сил ГО через зону сплошного пожара производится после полной локализации горения, когда достигнуто снижение тепловой радиации и задымления, и личный состав может преодолеть этот проход без средств защиты от теплового воздействия.

При выполнении работ по тушению пожаров в местах проведения спасательных работ личный состав противопожарной службы вместе с другими формированиями принимает участие в розыске и спасении пострадавших. Противопожарное обеспечение спасательных работ ведётся непрерывно до полного их завершения. Смена подразделений и формирований производится без прекращения работ путём организации двухсменного варианта работ личного состава. При изменениях обстановки в ходе тушения пожара, вызывающих необходимость перегруппировки сил и средств пожаротушения, руководитель обязан немедленно уточнить ранее принятое решение и привести его в исполнение.

Высокое содержание окиси углерода, повышенная температура окружающей среды в завалах ограничивает время работы смен до 30–45 минут. Продолжительность работы людей может быть увеличена, если их обеспечить изолирующими противогазами и теплоотражательными костюмами.

Пожары строений, сооружений, лесов, развившиеся от применения зажигательных средств, тушатся приёмами и способами, применяемыми в обычных условиях.

Для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в военное время необходимо произвести расчёт потребных сил и средств для ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций.

Одной из важных задач, обеспечивающих условия своевременного и эффективного проведения мероприятий и работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасению населения, является заблаговременное прогнозирование состава сил и средств спасения и жизнеобеспечения пострадавшего населения.

Расчёты по определению состава группировки сил и средств должны проводиться на основе прогнозирования обстановки, в том числе и инженерной, которая может сложиться в той или иной чрезвычайной ситуации.

Состав сил и средств должен обеспечивать круглосуточную работу в две смены в мирное время, а в условиях радиоактивного заражения местности в соответствии с режимами нахождения формирований на этой территории. Он должен обеспечивать выполнение спасательных работ в мирное время в пределах пяти суток, а в военное время – двух суток.

Состав сил и средств мирного времени должен обеспечивать проведение мероприятий по поиску пострадавших, их спасению, тушению пожаров, локализации и ликвидации очагов вторичных последствий на объектах со взрыво-, газо- и пожароопасной технологией.

6.9. ОБНАРУЖЕНИЕ И ОБОЗНАЧЕНИЕ РАЙОНОВ, ПОДВЕРГШИХСЯ РАДИОАКТИВНОМУ, ХИМИЧЕСКОМУ, БИОЛОГИЧЕСКОМУ ИЛИ ИНОМУ ЗАРАЖЕНИЮ

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению, являются:⁵²⁵³

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории Российской Федерации, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

Сеть наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) является составной частью сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Выполнение стоящих перед ней задач является обязательным для всех министерств, государственных комитетов, ведомств и организаций, включенных в структуру СНЛК.

Общее руководство СНЛК возлагается на МЧС России. Непосредственное руководство подведомственными учреждениями СНЛК осуществляют министерства, государственные комитеты, ведомства и организации, включенные в структуру СНЛК.

Наблюдение и лабораторный контроль в Российской Федерации организуется и проводится в целях:

своевременного обнаружения и индикации радиоактивного, химического, биологического (бактериологического) заражения питьевой воды, пищевого и фуражного сырья, продовольствия, объектов окружающей среды (воздуха, почвы, воды открытых водоемов, растительности и др.) при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

принятия экстренных мер по защите населения, сельскохозяйственного производства от радиоактивных (РВ), отравляющих (ОВ), аварийно химически опасных веществ (АХОВ) веществ, биологических (бактериологических) средств - возбудителей инфекционных заболеваний.

Сеть наблюдения и лабораторного контроля имеет три уровня: федеральный, региональный и местный.

Федеральный уровень СНЛК формируется на основе академических научно - исследовательских учреждений, организаций и учреждений центрального подчинения, действия которых в СНЛК в целом координирует Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

⁵²Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»

⁵³ Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»

Региональный уровень СНЛК формируется на основе учреждений, организаций, отраслевых научно - исследовательских учреждений, кафедр (лабораторий) высших учебных заведений соответствующего профиля, функционирующих на территории республик в составе Российской Федерации, краев, областей, решающих задачи в масштабе региона. Координацию деятельности учреждений СНЛК данного уровня осуществляют главные управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации.

Местный уровень СНЛК формируется на основе учреждений, организаций, профильных центров, функционирующих на соответствующей территории. Координацию деятельности на местном уровне СНЛК осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Перечень конкретных учреждений и организаций (кроме научно - исследовательских), функционирующих на региональном и местном уровнях, устанавливается местными органами исполнительной власти по согласованию с министерствами, государственными комитетами и ведомствами. Перечень академических и отраслевых научно - исследовательских учреждений, входящих в структуру СНЛК, определяется министерствами, ведомствами и организациями (Российская академия наук и др.) и согласовывается с местными органами исполнительной власти.

Функционирование СНЛК осуществляется в трех режимах.

В режиме повседневной деятельности (мирное время, нормальная радиационная, химическая и биологическая обстановка, отсутствие эпидемий, эпизоотий, эпифитотий) наблюдение и лабораторный контроль проводится в объеме задач, установленных для данного учреждения директивным (вышестоящим) органом. Информация о результатах наблюдения и лабораторного контроля представляется по установленному регламенту в вышестоящую организацию по подчиненности.

В режиме повышенной готовности (ухудшение производственно - промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановки, прогноз о возможном возникновении чрезвычайной ситуации и угрозе начала войны) наблюдение и лабораторный контроль проводятся в объеме задач, предусмотренных Положением о СНЛК.

Информация об ухудшении обстановки, обнаружении в воздухе, почве, воде, растительности, продовольствии, пищевом и фуражном сырье и др. РВ, АХОВ в концентрациях (мощностях доз излучения), превышающих фоновые значения или ПДК (ПДУ), а также ОВ и БС; о случаях опасных для жизни и здоровья инфекционных заболеваний людей, животных и растений; о случаях высокого загрязнения природной среды передается учреждениями СНЛК в вышестоящую организацию по подчиненности и одновременно в соответствующее территориальное управление МЧС России.

Передача информации осуществляется в сроки, не превышающие 2-х часов с момента обнаружения признаков угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, и далее с периодичностью не более 4-х часов в формализованном и неформализованном виде по существующим каналам связи.

Состав и конкретные формы представления информации по подчиненности устанавливаются для каждого учреждения СНЛК вышестоящей организацией, территориальным управлением МЧС России и закрепляются соответствующей инструкцией.

В режиме чрезвычайной ситуации (возникновение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в мирное время, применение противником современных средств поражения

в военное время) наблюдение и лабораторный контроль проводится в объеме задач, предусмотренных Положением о СНЛК.

Экстренная информация об обнаружении в объектах окружающей среды (воздухе, почве, воде), продуктах питания, пищевом и фуражном сырье РВ, АХОВ в количествах, значительно превышающих фоновые значения или ПДК (ПДУ), а также ОВ и БС; о массовых вспышках особо опасных инфекционных заболеваний (поражений) людей, животных и растений; о случаях высокого загрязнения окружающей среды передается учреждениями СНЛК в вышестоящую организацию по подчиненности и одновременно в соответствующий орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Передача экстренной информации (уведомления) осуществляется в формализованном и неформализованном виде по имеющимся каналам связи, немедленно, и с последующим письменным подтверждением (донесением) не позднее 2-х часов с момента уведомления о возникновении чрезвычайной ситуации.

Последующая информация о развитии обстановки передается с периодичностью не более 4-х часов (если сроки подобных сообщений не оговорены особо).

Введение *режимов радиационной защиты* на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению осуществляется с целью создания условий, обеспечивающих исключение переоблучения населения и персонала выше установленных пределов и сохранения их работоспособности при длительном нахождении в зонах радиоактивного загрязнения.

Под режимом радиационной защиты понимается порядок действия населения и персонала, применения средств и способов защиты в зоне радиоактивного загрязнения с целью снижения воздействия на население и персонал ионизирующих излучений⁵⁴.

Режимы радиационной защиты устанавливаются для населения и персонала, которые оказались или могут оказаться в зоне радиоактивного загрязнения при авариях (разрушениях) объектов использования атомной энергии или применении ядерного оружия, с целью защиты от вредного воздействия ионизирующих излучений и радиоактивных веществ при нахождении на радиоактивно загрязненной местности.

Режимы радиационной защиты устанавливают строгую регламентацию максимально допустимого времени пребывания персонала и населения в зонах радиоактивного загрязнения; продолжительности приема препаратов стабильного йода; продолжительности использования защитных свойств зданий (сооружений), техники, транспорта; времени пребывания на открытой местности при использовании средств индивидуальной защиты, а также определяют порядок эвакуации из зоны радиоактивного загрязнения.

Режимы радиационной защиты зависят от: мощности доз излучения на местности в районе радиационной аварии; степени защищенности персонала и населения (т. е. нахождении в здании, транспортном средстве, укрытии, открыто на местности и т. д.); времени, прошедшего после ядерного взрыва или аварии на РОО; значений допустимых пределов доз облучения; периода пребывания спасателей на загрязненной местности.

Определение режимов радиационной защиты для населения и персонала при применении ядерного оружия осуществляется в соответствии с существующими методиками, а при авариях на радиационно опасных объектах в соответствии с ГОСТ Р 42.4.02-2015.

⁵⁴ ГОСТ Р 42.4.02- 2015. Гражданская оборона. Режимы радиационной защиты на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению.

Совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами, организуются для своевременного обнаружения РХБ заражения и обеспечения КЧС и ОПБ данными о радиационной, химической и биологической обстановке на местности и в воздушном пространстве.

Мониторинг окружающей среды - это система наблюдений и контроля, производимых регулярно, по определенной программе для оценки состояния окружающей среды, анализа происходящих в ней процессов и своевременного выявления тенденций ее изменения⁵⁵.

Система мониторинга радиационной обстановки - это совокупность процедур и технических средств, соответствующих нормативным документам, позволяющих получить объективные данные для составления прогнозов изменения радиационной обстановки, оценки уровней опасности и решения иных задач, связанных с радиационным фактором⁵⁶.

Таким образом, мониторинг осуществляется проведением радиационной, химической и биологической разведки и контроля.

Контроль за радиационной, химической и биологической обстановкой на территории Российской Федерации и учет доз облучения населения относятся к числу полномочий Российской Федерации, а на соответствующей территории в пределах своих полномочий организуют органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

РХБ разведка ведется силами сети мониторинга, прогнозирования и лабораторного контроля, НАСФ, а также подразделениями радиационной и химической разведки СВФ. Данные силы выполняют свои задачи химическими разведывательными дозорами (ХРД) и постами радиационного и химического наблюдения (ПРХН). ХРД ведут разведку в движении, а ПРХН развертываются в местах расположения пунктов управления, проведения АСДНР, сосредоточения сил и средств для ликвидации аварии, сосредоточения спасательных формирований, рубежах ввода в очаг аварии и т.д. Они своевременно обнаруживают начало РХБ заражения, оповещают об этом органы управления и население, определяют мощности доз излучения, тип отравляющих и аварийно химически опасных веществ определяют границы участков заражения, пути их обхода или преодоления и устанавливают знаки ограждения в районах разведки.

Способы ведения РХБ разведки:

Объектовый - осуществляется на конкретном объекте (экономики, войсковом) развертыванием поста радиационного и химического наблюдения или движением по маршруту между цехами, зданиями объекта.

По направлениям - ведение разведки осуществляется в указанных направлениях для выявления обстановки на маршрутах выдвижения, путях подвоза и эвакуации, а также определения маршрутов с наименьшими мощностями доз излучения или концентрациями АХОВ методами по маршрутам, вдоль дорог, линий электропередач или по опорным точкам (ясно видимым ориентирам на местности).

Площадной - применяется для ведения РХБ разведки в населенных пунктах, на объектах экономики, а также в зонах заражения. Осуществляется проездом по ука-

⁵⁵ ГОСТ Р 22.1.02- 95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование.

⁵⁶ ГОСТ Р 22.11.02- 2014. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Общие требования к системе мониторинга радиационной обстановки.

занной площади по направлениям с интервалами, обеспечивающими перекрытие площади разведки или методом реперной сети, применяемым для выявления РХБ обстановки одновременно на больших площадях.

К техническим средствам радиационной разведки и контроля относятся приборы, установки, системы и комплексы, используемые для количественного определения величин, характеризующих ионизирующее излучение, и имеющие нормированные метрологические свойства.

Средства радиационной разведки и контроля классифицируются по функциональному назначению, по исполнению, связанному с местом размещения, способом применения при эксплуатации и решаемым задачам.

По функциональному назначению технические средства радиационной разведки и контроля делятся на дозиметрические, радиометрические, спектрометрические, комбинированные и поисковые.

Технические средства химической разведки и контроля классифицируются как: средства, обеспечивающие обнаружение химического заражения – индикаторы и сигнализаторы;

средства, дающие возможность получения информации, отражающей реальную картину химического заражения – приборы химической разведки, которые позволяют получить информацию для принятия обоснованных решений по ликвидации ЧС, защите населения и территорий;

средства, дающие возможность проводить количественный и качественный анализ веществ по детализации результатов первичной информации – реализуются в стационарных и подвижных лабораториях.

Технические средства биологической разведки могут быть представлены:

автоматическими сигнализаторами неспецифической индикации аэрозолей биологических средств и токсинов;

комплектами для определения биологических средств в пробах;

лабораторными установками для специфичного определения биологических средств.

Технические средства радиационного контроля, химической разведки и химического контроля, биологической разведки и биологического контроля предполагают следующие направления совершенствования:

повышение оперативности и достоверности выявления РХБ обстановки путем оснащения машин РХБ разведки средствами определения зараженности местности, дистанционными средствами РХБ разведки;

совершенствование технических характеристик приборов химической разведки и контроля, повышение их чувствительности, надежности, быстродействия, специфичности, расширения перечня определяемых веществ на основе использования биохимических и ионизационных методов, спектрометрии ионной подвижности, метода молекулярных ядер конденсации, уменьшение их массогабаритных показателей;

разработка технических средств радиационной и химической разведки для беспилотных летательных аппаратов с повышенной точностью, чувствительностью и быстродействием;

создание лабораторных комплексов контроля параметров окружающей среды, обеспечивающих определение, идентификацию и анализ состава опасных химических веществ и биологических средств, в том числе неизвестных, а также решения задач экологического контроля.

6.10. САНИТАРНАЯ ОБРАБОТКА НАСЕЛЕНИЯ, ОБЕЗЗАРАЖИВАНИЕ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, СПЕЦИАЛЬНАЯ ОБРАБОТКА ТЕХНИКИ И ТЕРРИТОРИЙ

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, специальной обработкой техники и территорий, являются:⁵⁷⁵⁸

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

Качественное изменение опасностей для населения, объектов экономики и окружающей среды, возникающих в случае даже ограниченного применения противником современного оружия (ядерного, химического, биологического, высокоточного, на новых физических принципах и др.), нарастание угрозы терроризма, повышающее вероятность возникновения аварий на радиационно, химически и биологически опасных объектах, обуславливают необходимость выполнения вышеуказанных мероприятий.

Санитарная обработка населения проводится в условиях применения противником ядерного, химического и биологического оружия в военное время, при ликвидации в мирное время чрезвычайных ситуаций (аварий, катастроф) техногенного или иного характера на радиационно, химически и биологически опасных объектах. Целевая направленность санитарной обработки в обеспечении безопасности (защиты) населения путем обеззараживания людей, их одежды и личного имущества, загрязненных радиоактивными веществами, зараженных опасными химическими веществами и биологическими (бактериальными) средствами.

Специальная обработка техники и территорий, обеззараживание зданий и сооружений проводится в условиях применения противником ядерного, химического и биологического оружия в военное время, при ликвидации в мирное время чрезвычайных ситуаций (аварий, катастроф) техногенного или иного характера на радиационно, химически и биологически опасных объектах. Целевая направленность специальной обработки в обеспечении безопасности населения осуществляется путем обеззараживания изделий (транспорта, оборудования, имущества, продовольствия и др.), дорог, зданий и сооружений, критически важных объектов экономики, сельскохозяйственных животных и растений, объектов окружающей среды (территорий, водоемов, воздуха), загрязненных радиоактивными веществами, зараженных опасными химическими веществами и биологическими (бактериальными) средствами.

Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий осуществляется на санитарно-обмывочных пунктах (СОП), станциях обработки обмундирования (СОО) и станциях обработки техники (СОТ), как в городах, так и в районах сельской местности.

⁵⁷ Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»

⁵⁸ Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»

Указанные пункты являются объектами ГО на основании постановления Правительства РФ от 29.11.1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», которые будут разворачиваться на базе объектов коммунально-бытового назначения.

Для санитарной обработки людей в качестве СОП должны быть приспособлены банно-прачечные комбинаты, бани городов и поселков, привокзальные санпропускники, душевые помещения предприятий и учреждений.

Для обеззараживания одежды должно быть выделено предназначенное для стирки (чистки) зараженной одежды оборудование банно-прачечных комбинатов (пунктов химической чистки) на базе технологических установок с дезинфекционными камерами, стиральными машинами и другим оборудованием.

Для обеззараживания подвижного состава транспорта должно быть приспособлено моечное (чистящее) оборудование пунктов мойки (уборки) автотранспортных предприятий, станций технического обслуживания и ремонта.

Проектирование приспособлений объектов коммунально-бытового назначения, предназначенных для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и специальной обработки транспорта, подвергшихся загрязнению ОВ, АХОВ, РВ или БС осуществляют в соответствии со СНиП 2.01.57-85 «Приспособление объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта». При проектировании следует предусматривать круглосуточную бесперебойную работу этих объектов и точность обработки, не допуская пересечения загрязненных потоков с потоками, прошедшими специальную или санитарную обработку.

Обеспечение постоянной готовности учреждений выделенных под СОП, СОТ, СОО возлагается на руководителей этих предприятий, организаций, в ведении которых находятся данные учреждения.

Организации и учреждения, выделенные под СОП, СОТ, СОО:⁵⁹

создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО);

осуществляют обучение личного состава НФГО;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Эффективное проведение специальной обработки возможно в случае заблаговременного приспособления выделенных учреждений под СОТ, СОО и СОП, технических средств НФГО, подготовки их личного состава и обучения населения.

Руководители организаций, на базе которых разворачиваются территориальные или объектовые станции (формирования (СОТ, СОО, СОП)):

разрабатывают штаты и таблицы оснащения формирований специальной техникой и имуществом;

укомплектовывают формирования личным составом, оснащают их специальной техникой и имуществом;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью формирований;

⁵⁹Приказ МЧС России от 18.12. 2014 г. № 701 «Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»

согласовывают с соответствующими органами управлениями ГО и ЧС, органами здравоохранения, организациями энергоснабжения и коммунального хозяйства вопросы бесперебойного снабжения электроэнергией, горячей и холодной водой, а также проведения подготовительных мероприятий по переводу организаций в режим работы СОТ, СОО или СОП, мероприятий по дегазации, дезактивации или дезинфекции сточных вод на случай выхода из строя канализационной сети;

поддерживают формирования в состоянии постоянной готовности к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий будут привлекаться силы МЧС России, территориальные силы, силы организаций, силы федеральных органов исполнительной власти.

В состав сил МЧС России входят подразделения радиационной, химической и биологической защиты спасательных воинских формирований, подразделения других формирований (федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательных, специальных, авиации МЧС России).

В состав территориальных сил входят аварийно-спасательные службы и формирования (команды, группы, отряды) радиационной, химической и биологической защиты, станций обеззараживания транспорта или одежды, санитарно-обмывочных пунктов, медицинские, санитарно-эпидемиологические, спасательные, противопожарные, механизации работ и другие.

В состав сил организаций входят нештатные аварийно-спасательные формирования (команды, группы, звенья, дружины, посты) радиационной, химической и биологической защиты, санитарные, противопожарные, механизации работ.

В состав привлекаемых сил входят части и подразделения РХБ защиты и инженерных войск Минобороны, других силовых ведомств, привлекаемые по планам взаимодействия в порядке, определенном Президентом РФ, ведомственные АСФ потенциально опасных объектов экономики (Росатома, Минэкономразвития, Минтранса и др.), в том числе РОО и ХОО, силы Всероссийской службы медицины катастроф и другие.

Для обеззараживания зданий и сооружений, обработки техники и территорий применяются технические средства специальной обработки, которые представляют собой оборудование, устройства, приспособления или иные изделия, предназначенные для этой цели.

К техническим средствам специальной обработки относятся средства специальные и двойного назначения.

К средствам специальным относятся:

бортовые и автономные комплекты;

многофункциональные технические комплексы гражданской защиты, комплексные пункты специальной и санитарной обработки, технические средства обеззараживания локальных источников;

авторазливочные и автодегазационные станции;

многофункциональные пожарные машины и другие штатные технические средства специальной обработки спасательных воинских формирований, подразделений федеральной противопожарной службы, профессиональных спасательных служб.

Средства специальной обработки двойного назначения включают:

технические средства обеззараживания техники, сооружений и территорий на базе поливомоечных машин и другой техники коммунальных и дорожных служб;

оборудование пунктов мойки автотранспорта и ремонтно-строительных предприятий муниципальных образований;

другие средства (оборудование) объектов экономики и учреждений, которые могут быть приспособлены для проведения специальной обработки силами нештатных аварийно-спасательных формирований.

Мероприятия заблаговременного создания запасов дезактивирующих, дегазирующих, дезинфицирующих веществ (ДДДВ) организуют и проводят с целью обеспечения проведения мероприятий санитарной обработки населения и специальной обработки объектов в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС техногенного характера.

При заблаговременном создании запасов ДДДВ определяют возможный объём задач по санитарной обработке населения и специальной обработке объектов, возможные вид и степени РХБ заражения (загрязнения), типы используемых технических средств специальной обработки и производительность по ДДДВ, характер поверхности и размеры обрабатываемых объектов, нормы расхода ДДДВ в зависимости от их вида и времени года.

Обеспечение запасами ДДДВ устанавливают по нормам материально-технического обеспечения ГО в соответствии с законодательством РФ и нормативными актами МЧС России.

Для дегазации техники и сооружений используют растворы дихлорамина в дихлорэтаноле, аммиачно-щелочные растворы, водные растворы (суспензии) гипохлоритов кальция (ГК): ДТС ГК, НГК. Кроме того, применяют водные растворы порошка СФ-2У, другие моющие средства, органические растворители (бензин, керосин, спирт и др.), которые не обезвреживают ОВ, а только способствуют их удалению.

Для дегазации средств индивидуальной защиты, одежды и обуви из резиновых, пленочных материалов и прорезиненных тканей используют растворы гипохлорита кальция, едкого натра, натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты, хлорной извести.

Для дегазации кожных покровов человека применяют рецептуру из индивидуального противохимического пакета (ИПП), а при проведении санитарной обработки – туалетное мыло. При отсутствии ИПП для дегазации кожных покровов используют растворы щелочно-перекисных рецептур.

Для дегазации территории используют сухую хлорную известь (известь белильную термостойкую) и гипохлориты кальция, их водные растворы (суспензии).

Для дезактивации техники используют моющие порошки СФ-2У, СФ-3К, препарат ОП-7 (ОП-10), продукты, полупродукты, содержащие поверхностно-активные вещества (ПАВ).

Для дезактивации средств индивидуальной защиты, одежды и обуви используют водные растворы ОП-7 (ОП-10), СФ-2У, сульфанола с полифосфатом натрия (СФ-3), другие поверхностно-активные вещества, органические растворители с усилителями типа УС-28.

Для дезактивации кожных покровов человека применяют туалетное мыло, а при недостаточной его эффективности – препарат «Защита».

Для дезинфекции техники при положительной температуре применяют растворы НГК (ДТС ГК), хлорамина, ДП-2, натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты, сульфохлорантина, лизола, перекиси водорода с поверхностно-активными веществами (ПАВ), формальдегида с 0,5 % раствором мыла; при отрицательной температуре – композиции на основе НГК, растворы перекиси водорода с ПАВ.

Для дезинфекции средств индивидуальной защиты, одежды и обуви используют водные растворы хлорной извести, НГК (ДТС ГК), хлорамина, натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты, сульфохлорантина, хлорцина, лизола, гипохлорита натрия, перекиси водорода с ПАВ, ниртана, амфолана, дезоксона-1, формальдегида с 0,5 % раствором мыла.

Для дезинфекции территорий и наружных поверхностей сооружений при положительной температуре применяют растворы хлорной извести (извести белильной термостойкой), НГК (ДТС ГК), гипохлорита натрия, едкого натра, лизола, а также отходы, продукты и полупродукты производств; при отрицательной температуре – сухую хлорную известь (только для территорий) или композиции на основе НГК.

Для дезинфекции внутренних поверхностей сооружений применяют растворы хлорной извести, НГК (ДТС ГК), гипохлорита натрия, хлорамина, натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты, сульфохлорантина, хлорцина, лизола, перекиси водорода с ПАВ, ниртана, амфолана, дезоксона-1, формальдегида с 0,5 % раствором мыла.

Органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации:

определяют номенклатуру и объемы запасов ДДДВ исходя из их потребности в военное время для обеспечения населения, АСФ и АСС;

создают и содержат запасы ДДДВ;

осуществляют контроль создания, хранения и использования запасов ДДДВ.

Организация и проведение мероприятий по санитарной обработке населения обеззараживанию зданий и сооружений, по специальной обработке техники и территорий должна соответствовать организационным требованиям, установленным нормативными документами.

Организацию санитарной и специальной обработки при выполнении АСДНР при ликвидации ЧС на РОО и ХОО должны осуществлять руководители организаций (объектов) соответствующих ведомств. В мероприятия по организации санитарной и специальной обработки входят:

планирование мероприятий по локализации и ликвидации ЧС на объекте средствами специальной обработки;

разработка, согласование и утверждение плана мероприятий по защите работников (персонала) и населения от ЧС и ее последствий, в том числе средствами санитарной обработки;

обеспечение техническими средствами специальной обработки для ликвидации ЧС, медицинскими средствами защиты от поражений и оказания медицинской помощи пораженным.

создание в случаях, предусмотренных законодательством РФ, собственных профессиональных АСС или профессиональных АСФ, а также НФГО;

заключение, при необходимости, с профессиональными АСС или с профессиональными АСФ договоров на обслуживание, включающее проведение санитарной и специальной обработки.

6.11. ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ ПОРЯДКА В РАЙОНАХ, ПОСТРАДАВШИХ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Этимология термина «порядок» с точки зрения русского языка трактует его как «состояние благоустроенности, надежности и организованности», противопоставляя его «беспорядку, хаосу»⁶⁰; его рассматривают как «правильное, налаженное состояние, расположение чего-нибудь»⁶¹; с философской точки зрения «порядок» - ясная и четкая организация какой-либо сферы действительности⁶².

Ключевое значение для существования «порядка» имеет наличие общественного порядка, предметом которого являются общественные отношения, складывающиеся и развивающиеся в общественных местах на основе соблюдения норм права и иных социальных норм, направленные на обеспечение личной безопасности гражданина и человека, общественной безопасности, на создание благоприятных условий для нормального функционирования государственных, муниципальных органов, общественных объединений и международных организаций. Составной частью общественного порядка является правопорядок, возникающий в результате действия правовых норм, и представляет собой определенное состояние упорядоченности общественных отношений, регулируемых правовыми нормами.

Практическое значение имеет понимание категории «район» и четкое определение его границ, т.к. в пределах «района» предполагается проведение тех или иных мероприятий, распространяющих свое действие на население, проживающее в населенных пунктах, находящихся на территории данного района; определение организаций, место нахождения которых находится в границах «района»; принятие соответствующих мер, ограничений, введение административно-правовых режимов и т.п.

Законодатель не определяет понятие «района, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера». Представляется, что оно в перспективе обязательно появится. В отечественном законодательстве есть достаточное количество примеров, когда определение района чего-либо закреплено в соответствующих нормативных правовых актах. Так, в п.п.50 п.2 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.09.1999 № 1084, «район поисково-спасательных работ» был определен как «участок земной или водной поверхности и воздушное пространство над ним, в границах которых проводятся поисково-спасательные работы»; п.п.15 п.13 Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 25.03.2015 № 161, «район ответственности территориального органа военной полиции» определен как «территория в границах одного или нескольких объектов административно-территориального деления, в пределах которой дислоцируются воинские части и организации Вооруженных Сил. Район ответственности может включать в себя несколько гарнизонов, в которых территориальный орган военной полиции штатом не предусмотрен. При этом наличие в районе ответственности объектов административно-территориального деления, находящихся в

⁶⁰ Словарь современного русского литературного языка. Т. 10. М.; Л., 1960. С. 234.

⁶¹ См.: Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. С. 395.

⁶² Философский словарь - <http://www.onlinedics.ru/slovar/fil/p/porjadok.html>

разных военных округах, не допускается. Границы районов ответственности утверждаются начальником центрального органа военной полиции Вооруженных Сил».

Порядок в пострадавших районах восстанавливается и поддерживается при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

«Военная доктрина Российской Федерации», утвержденная Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976, определяет военный конфликт как «форму разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы (понятие охватывает все виды вооруженного противоборства, включая крупномасштабные, региональные, локальные войны и вооруженные конфликты)». Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет указанные чрезвычайные ситуации - «обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей».

В п.17 «Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804, закреплено, что основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

В соответствии с Приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» в пунктах 15.11 и 16.10 определены мероприятия которые реализуют органы местного самоуправления и организации в целях решения задач по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций.

На органы местного самоуправления возложено выполнение следующих мероприятий:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;

обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

На организации возложено выполнение следующих мероприятий:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка на границах зон возможных сильных разрушений, радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления и в очагах поражения;

усиление охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

С учетом происходящих изменений в законодательстве следует использовать «Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании», утвержденные МЧС России 13.12.2012 № 2-4-87-30-14. Кроме указанных выше нормативных правовых актов, Методические рекомендации указывают на учет положений Федерального конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении». Чрезвычайное положение может быть введено, в частности, при наличии следующих обстоятельств, определенных в п. «б» статьи 3:

чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения, установленные в статьях 11 и 13, в полной мере способствуют восстановлению и поддержанию порядка. Среди них (статья 11):

а) полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;

б) установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;

в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

г) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

е) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;

ж) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

з) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

и) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

к) эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

В дополнение к мерам и временным ограничениям, указанным в статье 11, на территории, на которой вводится чрезвычайное положение, указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения могут быть предусмотрены следующие меры и временные ограничения (статья 13):

а) временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;

б) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий;

в) привлечение государственного материального резерва, мобилизация ресурсов организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, изменение режима их работы, переориентация указанных организаций на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции и иные необходимые в условиях чрезвычайного положения изменения производственно-хозяйственной деятельности;

г) отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей государственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением указанными руководителями своих обязанностей и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

д) отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей негосударственных организаций в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими мер, предусмотренных пунктом «ж» статьи 11 настоящего Федерального конституционного закона и пунктом «в» настоящей статьи, и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

е) в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, мобилизация трудоспособного населения и привлечение транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном соблюдении требований охраны труда.

6.12. СРОЧНОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НЕОБХОДИМЫХ КОММУНАЛЬНЫХ СЛУЖБ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Одна из важных задач гражданской обороны, требующих неотложных существенных усилий органов местного самоуправления, органов управления предприятий – срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб. В такой постановке задача стоит в ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 г.

№ 28-ФЗ «О гражданской обороне».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» под коммунальными услугами понимается осуществление деятельности по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений).

В свою очередь, коммунальные ресурсы это – холодная вода надлежащего качества, горячая вода, электрическая энергия, газ, тепловая энергия, теплоноситель в виде горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные бытовые воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения.

Таким образом, к основным коммунальным службам следует относить организации, осуществляющие коммунальные услуги и обеспечивающие население коммунальными ресурсами.

Буквально, задача по срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб понимается, как восстановление сил и средств организаций, эксплуатирующих объекты коммунального хозяйства. Речь идет не об объектах, а о силах, подвергшихся воздействию в ходе вооруженного конфликта или вследствие вооруженного конфликта.

Цель – сохранить, восстановить силы и средства для организации и осуществления жизнеобеспечения населения, первоочередного жизнеобеспечения пострадавших в зоне вооруженного конфликта и в безопасных районах, обеспечить устойчивость функционирования объектов, необходимых для выживания населения в военное время.

Восстановление функционирования коммунальных служб особо актуально для северных территорий РФ при внезапном нападении противника.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время, являются:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени;

заблаговременная разработка планов действий сил организаций, эксплуатирующих объекты коммунального хозяйства в зонах вооруженного конфликта;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, хранения, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

накопление средств защиты;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно–разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, мотопомп, другого необходимого оборудования и технических средств для ведения аварийно–восстановительных работ.

Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определено, что органы местного самоуправления в целях решения задачи срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

обеспечение готовности спасательных коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

Органы местного самоуправления осуществляют контроль состояния служб в зоне военного конфликта, контроль состояния и степени разрушения коммунальных систем, определяют объем работ по их восстановлению. Органы местного самоуправления муниципальных образований оказывают помощь в восстановлении коммунальных служб для неотключаемых объектов организаций, продолжающих работу в военное время.

Организации в соответствии с требованиями того же приказа проводят следующие мероприятия: обеспечение готовности спасательных коммунальных служб (аварийных, ремонтно-восстановительных формирований) к работе в условиях военного времени, разработку планов их действий; создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения; создание и подготовку резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды; создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств; создание запасов резервуаров и емкостей, сборно–разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств в организациях, предоставляющих населению коммунальные услуги.

Органы управления, силы и средства

Организации, эксплуатирующие системы коммунального хозяйства на территории городских и сельских поселений продолжают работу в военное время. Персонал готовится к работе в условиях вооруженных конфликтов, обеспечивается сред-

ствами связи, необходимым инструментом, транспортом, защитой. Для его передвижения по территории оформляются и предоставляются пропуска.

Организации, эксплуатирующие жилищный фонд, должны быть усилены нештатными формированиями и добровольцами из состава жильцов, оставшихся в зоне (районе) вооруженного конфликта. Без успешных действий управляющих кампаний восстановление коммунальных служб может быть неэффективным.

Приказом МЧС России от 23.12.2006 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» на НАСФ возложена задача по участию в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения этих задач на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

К территориальным нештатным аварийно-спасательным формированиям, привлекаемым органами местного самоуправления к выполнению задач по срочному восстановлению функционирования коммунальных служб относятся:

- аварийно-спасательный отряд (140 – 160 чел.);
- аварийно-спасательная команда (70 – 139 чел.);
- аварийно-спасательная группа 30 – 69 чел.);
- аварийно-спасательное звено (до 9 чел.);
- аварийно-спасательная команда механизации работ (70 – 139 чел.);
- аварийно-спасательная группа инженерной разведки (до 9 чел.).

Привлечение территориальных НАСФ необходимо в связи с тем, что сети городского хозяйства, транспортные коммуникации и объекты пересекаются и взаимозависимы.

Приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 определен типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления создаются нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, привлекаемые к выполнению задач по срочному восстановлению функционирования коммунальных служб. К ним относятся следующие формирования:

- аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям (до 59 чел.);
- команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов (до 108 чел.);
- звенья подвоза воды (до 6 чел.);
- станции специальной обработки транспорта, одежды (до 21 чел.);
- пункты санитарной обработки (до 20 чел.).

Учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне осуществляется органами местного самоуправления.

Органом управления по восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб на объектовом уровне могут быть комиссии по повышению устойчивости функционирования предприятий (учреждений, организаций), на муниципальном уровне – центры (штабы) управления восстановлением по аналогии с действующими в 2014 - 2015 годах органами на Донбассе.

Обстановка вооруженного конфликта неизбежно потребует координации действий сил организаций, эксплуатирующих системы коммунального хозяйства городских поселений. В составе необходимых коммунальных служб действуют штатные аварийно-восстановительные бригады организаций, эксплуатирующих объекты ЖКХ в зонах военных конфликтов и безопасных районах. Бригады могут быть усилены нештатными формированиями гражданской обороны из состава работников организации либо из гражданского населения (в соответствии с Федеральным Конституционным законом от 30.01.2002 г № 1-ФКЗ «О военном положении»).

Планирование мероприятий по срочному восстановлению необходимых коммунальных служб осуществляется заблаговременно на уровне эксплуатирующей организации объектов и сетей жилищно – коммунального хозяйства, органа местного самоуправления, высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и на федеральном уровне – профильного министерства (Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ).

В соответствии с Приказом МЧС РФ от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» подготовка к ведению гражданской обороны, к срочному восстановлению необходимых коммунальных служб заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке сил и материальных средств к использованию в условиях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов. Подготовка осуществляется на основании годовых и перспективных планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны муниципального образования (организации). Для организаций–эксплуатантов объектов коммунального хозяйства вопросы восстановления рассматриваются в приложении к плану гражданской обороны.

В планах гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований указываются объекты и системы жизнеобеспечения населения в городах, отнесенных к группам по ГО и в безопасных районах в пределах муниципального района.

Обозначаются границы участков и районы функционирования эксплуатирующих объекты коммунального хозяйства организаций, места их дислокации (размещения).

Управляющие компании разрабатывают и утверждают план гражданской обороны на общих основаниях.

Планирование основных мероприятий по срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб в военное время производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории муниципального образования и в организациях в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и диверсий.

Планом устанавливаются сроки приведения в готовность сил и средств необходимых спасательных коммунальных служб, порядок защиты персонала, порядок и последовательность действий, первоочередные объекты восстановления систем коммунального хозяйства, сроки восстановления объектов (в летний и зимний периоды), участки для пунктов временного размещения пострадавших, порядок реэвакуации населения.

Органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Выполнение задачи в ходе ведения ГО

В соответствии с ст.7 Федерального конституционного закона от 30.01.2002 г № 1-ФКЗ «О военном положении» мероприятия по срочному восстановлению необходимых коммунальных служб могут выполняться в условиях введенного военного положения.

На территории, где введено военное положение, применяются меры по организации производства продукции (выполнения работ, оказания услуг), в том числе для нужд населения. Это в первую очередь вопросы жизнеобеспечения.

На основании указов Президента Российской Федерации возможно применение следующих мер:

усиление охраны объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование коммуникаций и связи, транспорта, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей;

введение особого режима работы организаций, эксплуатирующих объекты коммунального хозяйства, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций, объектов энергетики;

предоставление жителям стационарных или временных жилых помещений в безопасных районах;

оформление пропусков для формирований спасательных коммунальных служб;

введение контроля за работой коммунальных объектов и служб.

Контроль состояния систем жилищно-коммунального хозяйства возможен с использованием сети видеонаблюдения, систем мониторинга инженерных систем, и систем контроля дорожной обстановки.

Телекоммуникации, сети связи в городских поселениях размещаются в коллекторах совместно с системами жизнеобеспечения. Их восстановление взаимозависимо.

Выполнение работ по срочному восстановлению коммунальных служб осуществляется с учетом приоритетов важности систем. В условиях дефицита сил первыми восстановлению подлежат системы электроснабжения. Нарушение электроснабжения влечет отказ систем жизнеобеспечения населения в городских поселениях. Приоритетом восстановления обладает система питьевого водоснабжения и теплоснабжения (в осенне-зимний период). Срок ликвидации повреждений на этих сетях зависит от внешних условий. В летний период восстановление систем теплоснабжения в срочном порядке не рассматривается. Коммунальные службы перераспределяются для выполнения задач на других системах жизнеобеспечения. В интересах выполнения задач по борьбе с пожарами в городских поселениях восстанавливаются поврежденные и выведенные из строя системы пожарного водоснабжения, что является задачей коммунальных служб. В безопасных районах, районах размещения эвакуации коммунальные службы могут быть усилены формированиями из состава эвакуированных.

Часть мероприятий по восстановлению систем жизнеобеспечения проводится в условиях угрозы жизни и здоровью личного состава коммунальных служб. К действиям в условиях возможного огневого воздействия личный состав готовится перед выполнением неотложных аварийных восстановительных работ. Действия совместно с воинскими спасательными формированиями необходимы на сетях и объектах жилищно-коммунального хозяйства одновременно с разминированием от невзорвавшихся боеприпасов и мин. Для охраны действий формирований коммунальных служб по проведению неотложных аварийно-восстановительных работ привлекаются силы МВД либо органов военного командования. Персонал аварийных бригад обеспечивается средствами защиты - шлемами и бронежилетами.

В зонах вооруженных конфликтов, откуда произведена эвакуация, срочное восстановление коммунальных систем и объектов не планируется и не проводится.

6.13. СРОЧНОЕ ЗАХОРОНЕНИЕ ТРУПОВ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Срочное захоронение трупов в условиях военного времени относится к основным задачам гражданской обороны и имеет большое этическое и санитарно-эпидемиологическое значение.

При применении вероятным противником современных средств поражения по густонаселенным городам, а также при возникновении крупномасштабных чрезвычайных ситуаций (землетрясения, цунами и др), численность безвозвратных потерь среди населения нередко достигает десятков и сотен тысяч человек. При этом требуется выполнить значительный объем срочных работ по захоронению погибших, зачастую превышающий возможности сил гражданской обороны, мобилизованных в начальный период на ведение спасательных работ в очагах поражения.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших является частью мероприятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения и осуществляется с целью предотвращения вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания.

Срочное захоронение трупов в военное время планируется, организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, в рамках федеральных законов от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», Методическими рекомендациями по организации мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время, утвержденными МЧС России 31 декабря 2015 г. и другими законами, нормативными и правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Срочное захоронение трупов в военное время включено в перечень основных задач гражданской обороны. Для решения этой задачи руководителями муниципальных образований создается специальная спасательная служба по захоронению трупов в военное время. В состав указанной службы входят^{63 64}:

органы управления;

формирования для проведения поиска, сбора, опознания и транспортировки трупов к местам погребения;

формирования, предназначенные для захоронения трупов в военное время.

Создание и организационно-методическое руководство спасательной службой по захоронению трупов возложено на органы местного самоуправления и территориальные органы МЧС России.

Основными задачами спасательной службы по захоронению трупов являются:

прогнозирование безвозвратных потерь среди населения в военное время, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

⁶³ Методические рекомендации по организации мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время. М.: МЧС России. 2009.

⁶⁴ Методические рекомендации по созданию, подготовке и применению формирований, предназначенных для срочного захоронения трупов в военное время. М.: МЧС России. 2016.

планирование, организация и проведение мероприятий по захоронению трупов людей и животных в военное время, а также при чрезвычайных ситуациях мирного времени;

создание и подготовка сил и средств службы к выполнению задач при проведении мероприятий гражданской обороны;

создание и содержание запасов медицинских, санитарно-хозяйственных и других средств, предназначенных для формирований спасательной службы по захоронению трупов;

проведение мероприятий по идентификации, доставке к местам захоронения, обеззараживанию и захоронению трупов.

Для захоронения трупов в военное время, по решению администраций муниципальных образований, создаются формирования, которые различаются по назначению на два вида:

1. Формирования, предназначенные для проведения поиска, сбора, опознания и транспортировки трупов к местам погребения создаются на базе транспортных организаций расположенных на территории муниципального образования.

В состав данного формирования в обязательном порядке должны быть включены представители МВД России. При невозможности проведения идентификации погибшего (умершего) человека его труп направляется в экспертно-криминалистическое подразделения МВД или судебно-медицинских учреждения Минздрава России.

Порядок взаимодействия с судебно-медицинскими подразделениями МВД России и Минздрава при проведении работы по идентификации погибших в ЧС мирного и военного времени должен быть спланирован заблаговременно в мирное время.

2. Формирования, предназначенные для захоронения трупов в военное время, создаются на базе специализированных ритуальных организаций для осуществления доставки к месту захоронения гробов (патологоанатомических мешков) со складов, и выполнения работ по обеззараживанию и захоронению трупов.

Запасы средств и расчет сил для выполнения мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время создаются из расчета возможных потерь в военное время.

Следует подчеркнуть, что захоронение трупов осуществляется с целью предотвращения эпидемических вспышек среди спасателей и населения, пострадавшего от военных действий, а также обеспечения его санитарного благополучия.

Поэтому, в непосредственной близости от места массового захоронения разворачиваются пункты для помывки одежды и обуви, которые обеспечиваются дезинфицирующими средствами. По завершении работ организуется и осуществляется ежедневная помывка личного состава со сменой нательного белья.

Не разрешается устройство погребений (захоронений) на территориях:

- первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны курорта;

- с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;

- на берегах озер, рек и других открытых водоемов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;

- со стоянием грунтовых вод менее 1,5 м от поверхности земли, при наиболее высоком их стоянии, а также на затапливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных.

В случае массовой гибели людей их погребение (захоронение) может осуществляться в братских могилах. Захоронение в братских могилах должно осуществляться с соблюдением следующих условий:

- размер братской могилы должен составлять по длине 20 м, по ширине – 3 м, высота – 2,3 м;
- расстояние между гробами по горизонтали должно быть не менее 0,5 м
- допускается укладывать трупы в два ряда, при этом нижний ряд засыпается землей высотой 0,5 м;
- от верхнего ряда до поверхности должен быть слой не менее 1 м;
- надмогильный холм делается высотой не ниже 0,5 м.

Запрещено отводить места для погребения вблизи жилых зданий, источников водоснабжения, на территории предприятий, в частных садах, огородах и дворах.

Личный состав, привлекаемый для проведения работ по захоронению тел (останков) погибших, обеспечивается:

- транспортом, инженерной техникой и инструментом;
- дополнительным питанием;
- резиновыми сапогами и резиновыми перчатками, резиновым (прорезиненным) фартуком (может быть заменен общевойсковым защитным комплектом), респиратором, очками-консервами;
- рабочей одеждой подменного фонда;
- дезинфекционными средствами.

При ведении санитарного надзора за погребением (захоронением) тел (останков) погибших должны осуществляться следующие мероприятия:

- контроль за соблюдением санитарно-гигиенических требований при выборе мест для братских могил и выполнением правил захоронения;
- контроль за проведением дезинфекционных мероприятий при захоронении тел (останков) погибших, а также проверка правильности закапывания опасных для здоровья населения материалов;
- контроль за наличием у личного состава подразделений, осуществляющих санитарную очистку очагов поражения и погребения (захоронения) тел (останков), специальной одежды и за организацией его помывки по окончании работы.

Перед началом работ проводится медицинский осмотр личного состава в ходе которого выявляются больные, а также лица, имеющие выраженные физиологические и психические нарушения.

Такие лица к проведению работ не допускаются. В ходе проведения работ должно быть осуществлено дежурство врача (фельдшера) в непосредственной близости от места проведения работ. Обеспечивается готовность санитарного транспорта.

По завершении работ по погребению погибших должно быть обеспечено проведение мероприятий по медицинской и психологической реабилитации личного состава в установленном порядке.

Судебно-медицинское обеспечение при срочном захоронении трупов в военное время представляет собой комплекс мероприятий, включающий:

- осмотр мест нахождения погибших с целью обнаружения, изъятия, сортировки и сохранения останков, биологических объектов и других следов;
- установление причин и давности смерти, механизма телесных повреждений, имеющих экспертно-следственное значение;

исследование трупов потерпевших и фрагментированных частей мягких тканей, костей скелета и других объектов с целью дифференциации их по видовым, возрастным и индивидуальным признакам.

Наиболее целесообразным вариантом организации судебно-медицинского обеспечения при ликвидации очагов поражения с массовыми безвозвратными потерями считается следующий порядок: при обнаружении трупов или фрагментов тел погибших людей ведется фото- и видеосъемка тел и мест их обнаружения.

Сотрудником УВД при этом заполняется типовая карта опознания неизвестного лица и карта признаков внешности и других особенностей неопознанного трупа, установленного образца, изымаются ценности.

Сортировка трупов должна осуществляться на двух отдельных площадках – для опознанных и неопознанных лиц, где доставленные из очага трупы маркируют и укладывают в гробы. К этой работе привлекается судебно-медицинский эксперт, эксперт-криминалист с видеокамерой, помощники криминалиста для маркировки трупного материала, сотрудник УВД, который заполняет карту неизвестного лица, составляет протокол опознания.

Регистрацию трупов осуществляет медицинский регистратор с 3 помощниками со средним медицинским образованием. В целях обеспечения сохранности трупов используются ледники, вагоны и автомобили-рефрижераторы.

Справки о смерти выдаются уполномоченными лицами в определенных пунктах. Желательно на начальном этапе проводить идентификацию трупов путем демонстрации родственникам и близким погибших фото- и видеоматериалов, а также образцов одежды. Это позволит избежать нежелательных эксцессов и заболеваний, связанных с психологической травмой у опознавателей, и существенно ускорит процесс идентификации трупов, особенно при их большом количестве.

В военное время весьма актуальную задачу нередко представляет необходимость срочного захоронения (утилизации) трупов животных, погибших либо в результате воздействия поражающих факторов современных средств поражения, либо павших в результате бескормицы или вспышек инфекционных заболеваний⁶⁵.

Особую остроту приобретает эта задача в сельскохозяйственных районах, специализирующихся на разведении крупного и мелкого скота.

В соответствии с законодательством Российской Федерации уборка, утилизация или уничтожение трупов животных при их массовой гибели проводится в соответствии с заключением ветеринарного специалиста.

Особое внимание должно уделяться уничтожению и дезинфекции трупов животных, погибших от опасных инфекционных болезней, особенно тех, которые могут поражать и человека.

К таким заболеваниям относятся: сибирская язва, бешенство, туляремия, ботулизм, сап и др. Трупы животных, погибших от опасных инфекций должны сжигаться на месте, на специальных площадках, траншеях или в специальных трупосжигательных печах.

Место, где находился труп погибшего животного и транспорт, в котором осуществлялась его перевозка, необходимо подвергать обработке дезинфицирующими растворами.

⁶⁵ Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469 (с изменениями от 15 августа 2007 г.)

В некоторых случаях ветеринарная служба допускает использование трупов животных к переработке на кормовые цели в утилизационных цехах животноводческого хозяйства, в собственности которого находились данные животные.

В исключительных случаях, при невозможности утилизации или сжигания животных по заключению Главного государственного ветеринарного инспектора субъекта Российской Федерации допускается захоронение трупов животных в специально оборудованных скотомогильниках или биотермических ямах.

Место размещения скотомогильника или биотермической ямы должно быть согласовано с соответствующим территориальным органом государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

6.14. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ВЫЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» одной из важнейших задач гражданской обороны является обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Проблема обеспечения устойчивости функционирования объектов экономики в военное время изучается давно. Наибольшее теоретическое и практическое развитие она получила в рамках системы гражданской обороны СССР.

С конца 80-х годов исследования в области устойчивости работы объектов экономики России в военное время (чрезвычайных условиях) были приостановлены. В то же время системы, средства вооруженной борьбы и методы ее ведения в странах НАТО и приграничных государств продолжают развиваться и совершенствоваться. Расширение сфер интересов США, районов размещения их наступательных вооружений, продвижение НАТО на восток, события в Ираке 1991 года, Югославский конфликт весны 1999 года, Афганистане, Украине, Сирии подсказывает о том, что независимо от популярности проблем ГО страны вопросами защиты экономики государства в вооруженном конфликте пренебрегать нельзя. Высокий уровень защищенности населения и территорий является сдерживающим фактором в локальных конфликтах.

В 1979 году Постановлением Совета Министров были определены общие требования к отраслям экономики, территориальным и объектовым звеньям управления, а также основные направления повышения устойчивости функционирования экономики в условиях возможной войны. Несмотря на значительный исторический период, они актуальны и в настоящее время.

Актуальность проблемы обеспечения устойчивости функционирования организаций, как составной части экономики страны в чрезвычайных условиях военного времени, обусловлена сохранением очагов напряженности в мировом сообществе, возможностью применения ССП противником по объектам экономики, ростом угрозы международного терроризма и, что особенно важно - изменением концепции ведения вооруженных конфликтов, основанной на поражении объектов экономики в рамках специальных операций.

В современных условиях решение проблемы осложняется тем, что предприятия, использующие опасные технологии, вещества и материалы могут рассматриваться как цели наиболее эффективного применения противником средств поражения. В тоже время высокий уровень устойчивости и защищенности объектов экономики и территорий является сдерживающим фактором в вооруженных конфликтах.

Устойчивая к внешним воздействиям экономика – есть составная часть обороноспособности государства, выражающаяся в устойчивом функционировании предприятий, учреждений, организаций и систем жизнеобеспечения в условиях военного времени.

Под устойчивостью функционирования организации понимается ее способность производить продукцию в заданных номенклатуре и объеме в интересах выживания населения и обороноспособности страны в условиях военного времени, а для учреждений непромышленной сферы деятельности – способность выполнять заданные функции.

Территориальные органы управления РСЧС и ГО, организации, объекты экономики должны быть готовы к функционированию при воздействии различных дестабилизирующих факторов. Нормальные условия функционирования объекта – случай идеальный. Объектам экономики приходится и придется функционировать в условиях финансово-экономического кризиса, дефицита энергоресурсов, воздействия различных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в условиях угрозы проведения террористических акций, чрезвычайных условиях военного времени.

Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определено, что органы местного самоуправления в целях решения задачи обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации.

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

Органы управления, силы и средства

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» одним из положений реализации задачи обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики.

Комиссия по повышению устойчивости функционирования (ПУФ) является координационным органом и создается на основании приказа руководителя ГО, в котором определяется её структура, состав и задачи комиссии, утверждается Положение о комиссии, определяются группы специалистов для проведения исследовательской работы по определению состояния устойчивости организации, органа местного самоуправления (ОМСУ). Комиссия в организации создаётся из наиболее подготовленных и опытных специалистов и возглавляется главным инженером объекта (предприятия) либо заместителем руководителя организации. В органах местного самоуправления комиссия возглавляется, как правило, заместителем главы ОМСУ. Комиссия по повышению устойчивости функционирования организации является единственным координационным органом ГО.

Основными задачами комиссии по ПУФ являются: организация разработки и планирования мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации, ОМСУ; организация и проведение исследовательских работ по оценке уязвимости производства на объекте в ЧС природного и техногенного характера, военное время; координация выполнения мероприятий по ПУФ на территории объекта; осуществление контроля за проведением мероприятий по ПУФ в структурных подразделениях организации; организация подготовки руководящего состава и персонала по вопросам ПУФ; организация и проведение учений и тренировок с персоналом по ПУФ на объекте; обеспечение защиты рабочих, служащих, членов их семей, и обеспечения жизнедеятельности в ЧС; рациональное размещение основных производственных фондов организации на соответствующей территории; подготовка к выполнению работ по восстановлению предприятия (организации) после ликвидации чрезвычайной ситуации.

Силами, реализующими задачу являются штатные подразделения организации. Часть мероприятий (например, исследование устойчивости, разработка проектов защиты ОПФ и восстановления) по обеспечению устойчивости функционирования могут осуществляться сторонними организациями на договорной основе.

Планирование мероприятий по выполнению задачи обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера осуществляется в Планах гражданской обороны и в Планах гражданской обороны и защиты населения.

Раздел плана, касающийся выполнения мероприятий при планомерном приведении в готовность гражданской обороны, включает в себя подраздел – организация выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объектов организа-

ции, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время.

Основными планируемыми направлениями работы по реализации задачи ГО являются: предупреждение аварий и катастроф; защита и жизнеобеспечение персонала организаций, рациональное размещение основных производственных фондов (ОПФ) организаций и производительных сил (для ОМСУ и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации); защита ОПФ организаций и подготовка к работе в чрезвычайных условиях военного времени; подготовка к восстановлению пострадавших в военного времени, либо в ЧС организаций (объектов экономики); организация устойчивого управления.

В подразделе, касающемся организации выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объектов организации, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время, указываются следующие сведения:

- мероприятия по исключению (уменьшению) возможности возникновения вторичных факторов поражения;

- мероприятия по повышению устойчивости работы систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации;

- мероприятия по противопожарной защите;

- другие мероприятия.

Наиболее эффективными мероприятиями обеспечения устойчивого функционирования организаций реального сектора экономики являются противопожарные мероприятия.

Одним из приложений плана гражданской обороны организаций, отнесенным к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающим работу в военное время, является план наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации, отнесенной к категории по гражданской обороне и (или) продолжающей работу в военное время.

Комиссиями по вопросам обеспечения устойчивости функционирования объектов экономики разрабатываются следующие документы:

- приказ руководителя организации (руководителя ГО) о создании комиссии;

- положение комиссии по повышению устойчивости функционирования организации;

- функциональные обязанности каждому члену комиссии;

- план работы комиссии на год;

- протоколы заседания комиссии по ПУФ;

- планы выполнения мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования организации.

Выполнение задачи в ходе ведения ГО

Наибольший объем инженерно-технических мероприятий по подготовке организации к работе в условиях военного времени приходится на защиту основных производственных фондов.

Обязательной частью работы по подготовке организации к условиям военного времени является обеспечение устойчивости его основных производственных фондов.

Эта задача достигается повышением степени их защищенности по отношению к поражающим факторам современных средств (в первую очередь от воздушной ударной волны, огня, осколков и проникающей радиации); предупреждением вторичных факторов поражения, а также повышением степени физической устойчивости основных производственных фондов, либо размещением их вне зон возможного поражения. Обеспечение устойчивости основных производственных фондов предприятия осуществляется выполнением инженерно-технических мероприятий по отношению к зданиям и сооружениям предприятия, его гидротехническим сооружениям, установкам на открытых площадках, технологическому оборудованию внутри производственных помещений, сетям коммунально-энергетического хозяйства, сетям связи и управления технологическим процессом, системам безопасности, пожаротушения и безаварийной остановки производства, резервуарным паркам, цеховому, межцеховому и внешнему транспорту.

Для обеспечения устойчивости зданий и сооружений предприятия должна предусматриваться защита и усиление фундаментов, элементов каркаса и связей, перекрытий зданий, стен, оконных проемов, кровли. С этой целью заблаговременно могут осуществляться следующие мероприятия; защита фундаментов зданий от смещения; защита оконных проемов мешками с песком; усиление несущих элементов зданий и сооружений металлическими сварными конструкциями; защита несущих конструкций бетонными блоками; дооборудование перекрытий цехов и сооружений противообвальными пластическими конструкциями; установка систем подавления взрыва в цехах с опасной технологией производства; проведением комплекса противопожарных мероприятий в производственных зданиях. В северной климатической зоне возможна защита водоналивными пластиковыми конструкциями «Политехника»

В ходе расширения либо реконструкции предприятия предусматривается строительство зданий с металлическим или железобетонным каркасом малой этажности; увеличение площади остекления зданий и сооружений, применение легких негорючих материалов для заполнения стеновых проемов каркасных зданий; применение легких, долговечных и огнестойких кровельных материалов; использование в несущих конструкциях высокопрочных материалов; защита энерговодов в здания и сооружения, сетей и систем управления. Эту работу на предприятии возглавляет заместитель директора по капитальному строительству.

Специальными мероприятиями обеспечивается устойчивость технологического оборудования. В интересах эффективного распределения усилий в ходе подготовительных исследовательских работ оборудование подразделяют на: уникальное, имеющееся на предприятии в единичных экземплярах; высокоточное (станки с числовым программным управлением, обрабатывающие центры); особо важное; неремонтопригодное; технологическое оборудование непрерывных производств; оборудование, неустойчивое по отношению к поражающим факторам современных средств поражения.

Для обеспечения надежной работы перечисленных установок, аппаратов, станков, технологического оборудования предприятия предусматривается:

повышение надежности работы станков и аппаратов, замена устаревшего и ремонт неисправного оборудования, своевременное и качественное обслуживание производственных технических систем;

размещение оборудования (установок) на открытых площадках;
размещение наиболее важных технологических систем производства под землей, их заглубление или сочетание заглубления с обсыпкой и обваловкой;
размещение оборудования в горных выработках и естественных полостях (пещерах);
оснащение защитными устройствами технологического оборудования, расположенного в цехах действующих производств;
подготовка технологического оборудования к остановке и фиксации движущихся частей по сигналу «Воздушная тревога»;
подготовка к фиксации грузоподъемных механизмов и др.

Ответственность за обеспечение защиты технологического оборудования несут начальники участков, цехов, руководители производств.

Для обеспечения устойчивости сетей коммунально-энергетического хозяйства (систем газо-, водо-, тепло-, электроснабжения и канализации) предприятия предусматривается:

закольцовывание систем (кроме канализации); дублирование энерговодов от двух независимых источников для наиболее важных и непрерывных производств; создание запасов энерго мощностей;

подготовка к приему электроэнергии от судовых энергоустановок либо передвижных электростанций;

заглубление сетей коммунально-энергетического хозяйства и прокладка их в галереях;

проверка систем неразрушающими методами контроля; заключение наиболее ответственных участков трубопроводов в металлические футляры;

обеспечение демпфирующими и пластическими устройствами вводов коммуникаций в здания и сооружения;

оборудование сетей автоматическими отключающими устройствами с размещением их в колодцах;

оборудование наиболее важных и уязвимых участков байпасами; подготовка сетей к отключению второстепенных потребителей; создание запасов трубопроводов и кабелей; подготовка к снижению давления в сетях при угрозе поражения.

Промышленные объекты и эксплуатирующие их организации должны быть готовы к действиям в условиях веерных отключений электроэнергии. Задача обеспечения устойчивости энергоснабжения предприятия осуществляется силами главного энергетика.

В интересах подготовки предприятия к работе в условиях военного времени, кроме уже рассмотренных, также планируются, организуются и проводятся следующие наиболее общие инженерно-технические мероприятия:

создание запасов энерго мощностей и топлива; подготовка к работе на резервных видах топлива; подготовка производств к работе по специальным режимам; подготовка к демонтажу, консервации (расконсервации) оборудования и переоснащению производств для выпуска продукции в соответствии с заданием;

заглубление и кольцевание коммуникаций; дооснащение опасных производств автоматическими системами пожаротушения, а также выполнение комплекса противопожарных мероприятий;

дублирование наиболее важных систем (элементов систем) коммунально-энергетического хозяйства;

технологическая подготовка производств к выпуску продукции по плану расчетного года;

подготовка к работе по упрощенной технологии; подготовка предприятий, переносящих свою деятельность в загородную зону, к эвакуации оборудования;

подготовка транспорта и инженерной техники к работе в военное время;

организация материально-технического обеспечения деятельности предприятия в чрезвычайных условиях;

применение материалов, конструкций, планировочных решений; использование противообвальных, энергопоглощающих и специальных защитных устройств; другие мероприятия, способствующие снижению ущерба при нанесении удара по территории предприятия. Важной частью комплекса мероприятий по подготовке к работе в военное время является совершенствование транспортной системы предприятия и защита цехового, межцехового, внешнего транспорта и инженерной техники от уничтожения внешним воздействием, либо вторичными факторами поражения.

Таким образом, задача обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения в военное время и в ЧС способствует защите населения и позволяет сохранить производительные силы страны в целях ее устойчивого развития и обороноспособности.

6.15. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОСТОЯННОЙ ГОТОВНОСТИ СИЛ И СРЕДСТВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Постоянная готовность сил и средств гражданской обороны – это такое состояние сил и средств гражданской обороны, при котором они способны организованно, в установленные сроки, приступить к выполнению поставленных задач гражданской обороны и успешно выполнить их в любых условиях обстановки.

Силы гражданской обороны – *спасательные воинские формирования* федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, *подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования* по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны *специальные формирования*.

Средства гражданской обороны – специальная техника, технические устройства, защитные сооружения и оборудование, резервы материальных ресурсов, предназначенные для выполнения задач, возложенных на силы гражданской обороны. В зависимости от характера этих задач средства гражданской обороны подразделяются на средства защиты населения, разведки, связи, медицинские, инженерные и др.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, являются:

создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по

гражданской обороне;

разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны. Силы гражданской обороны применяются в составе группировки. Группировки сил гражданской обороны⁶⁶ создаются заблаговременно, в мирное время, а полное их развертывание завершается в период перевода гражданской обороны с мирного на военное время или с началом войны. Создание группировок сил предусмотрено планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) области, органов местного самоуправления и организаций. Состав группировок сил уточняется при угрозе нападения противника и после нанесения им ударов с учетом сложившейся обстановки, реального наличия и состояния сил и средств и объема АСДНР в очагах поражения.

Группировка сил гражданской обороны, как правило, состоит из первого, второго эшелонов и резерва. По условиям обстановки или при незначительных силах группировка сил может состоять из одного эшелона.

Первый эшелон группировки сил предназначен для развертывания и проведения АСДНР на объектах, продолжающих производственную деятельность в городе, а также в других местах, где в момент нападения противника могли находиться люди. В состав первого эшелона обычно включаются части (подразделения) гражданской обороны, аварийно-спасательные подразделения городов, отнесенных к группам гражданской обороны и объектов, продолжающих производственную деятельность. В зависимости от обстановки в первый эшелон могут включаться также силы гражданской обороны районов, расположенных вблизи городов отнесенных к группам гражданской обороны.

Второй эшелон предназначен для наращивания усилий и расширения фронта АСДНР, а также для требующейся замены частей (подразделений) и сил гражданской обороны первого эшелона. В его состав включаются спасательные воинские формирования, силы гражданской обороны, не вошедшие в состав первого эшелона, в том числе силы гражданской обороны районов (сельских), расположенных вблизи городов отнесенных к группам гражданской обороны, с последующим привлечением сил гражданской обороны отдаленных районов (сельских).

Резерв предназначен для решения внезапно возникающих задач и для замены сил гражданской обороны первого и второго эшелонов.

В состав резерва включаются части (подразделения) и формирования гражданской обороны, не вошедшие в состав эшелонов, силы гражданской обороны отдаленных районов (сельских), а также силы и средства, выведенные из очагов поражения после выполнения поставленной задачи.

Готовность группировок сил гражданской обороны к выполнению задач по предназначению достигается:

обеспечением укомплектованности личным составом и технической оснащен-

⁶⁶ Порядок создания сил гражданской обороны рассматривался в разделе 3.3.

ностью (по основным видам техники, оборудования и приборов) сил группировок, своевременным уточнением их состава в связи с происходящими изменениями;

правильной организацией и проведением специальной подготовки сил к предстоящим действиям в соответствии с предназначением и особенностями прикрываемых территорий и важнейших объектов;

выполнением планов и организационно-методических указаний (на очередной учебный год) по проведению учений и тренировок;

обеспечением непрерывного и твердого руководства силами группировок;

организацией системы связи с необходимым дублированием каналов связи;

поддержанием взаимодействия с органами управления сил, подчиненных соответствующим федеральным органам исполнительной власти и с военным командованием, выделяющим силы и средства для выполнения задач в области гражданской обороны.

Основными показателями эффективности проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ является количество спасенных людей в зоне ЧС и вероятность ее локализации в течение суток.

Для достижения высоких показателей эффективности проведения АСДНР система технического оснащения должна обеспечивать выполнение всего комплекса задач в минимальное время, так как практикой доказано, что в первые 3 часа после разрушения здания под обломками погибают до 60% пострадавших, в течение 6 часов до 80%, а после 4 суток число погибших приближается к 100%.

Одним из главных факторов, влияющих на эффективность проведения АСДНР при ликвидации различных ЧС, является оснащенность аварийно-спасательных формирований МЧС России современной аварийно-спасательной техникой.

Подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне. Одним из важнейших элементов обеспечения эффективности деятельности сил гражданской обороны является организация обучения населения и подготовки руководящего состава и специалистов органов управления и сил гражданской обороны.

Лица, подлежащие обучению, подразделяются на следующие группы:

руководители федеральных органов исполнительной власти, а также главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления;

должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также руководители организаций;

личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований;

работающее население, не входящее в состав формирований гражданской обороны;

учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования;

неработающее население.

Подготовка личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований проводится непосредственно в организациях, на базе которых они созданы. Основными формами обучения (видами занятий) этих формирований гражданской обороны по специальной подготовке являются практические и тактико-специальные занятия с

использованием учебных городков, защитных и других сооружений, имеющихся на территории объекта. Основным методом – практическая работа.

Для приобретения необходимых навыков по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в области гражданской обороны, а также проверки готовности органов управления и сил гражданской обороны с их личным составом в установленном порядке периодически проводятся командно-штабные, тактико-специальные и комплексные учения и тренировки. Учения в области, муниципальных образованиях, а также в организациях проводятся по планам основных мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, согласованными с заинтересованными органами управления, организациями и учреждениями.

Оперативная подготовка является важным видом подготовки руководящего и командно-начальствующего состава гражданской обороны, слаживания органов, осуществляющих управление гражданской обороной, формирований гражданской обороны, отработки вопросов руководства силами и средствами, их взаимодействия и всестороннего обеспечения.

Оперативная подготовка руководящего состава гражданской обороны организуется на основании распоряжений Правительства Российской Федерации, приказов и директив МЧС России, Плана основных мероприятий Российской Федерации по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Комплексного плана основных мероприятий МЧС России и Организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на очередной год.

Главные усилия в оперативной подготовке сосредотачиваются на подготовке органов управления, для которых основной формой обучения являются командно-штабные учения, командно-штабные (штабные) тренировки и тактико-специальные учения.

При планировании учений и тренировок главное внимание уделяется отработке вопросов приведения органов управления в различные степени готовности, перевода гражданской обороны на функционирование в условиях военного времени, правильному определению мероприятий по защите населения в очагах поражения, путей и методов их реализации.

Командно-штабные учения (КШУ) являются высшей и наиболее эффективной формой оперативной подготовки руководящего состава РСЧС и гражданской обороны.

Разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны. Планирование мероприятий проводимых силами гражданской обороны осуществляются в соответствии с разработанными и откорректированными планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), годовыми планами основных мероприятий по вопросам гражданской обороны.

Оперативное планирование является составной частью подготовки и ведения гражданской обороны и имеет основной целью обеспечение организованного перевода системы гражданской обороны с мирного на военное время, проведения мероприятий силами гражданской обороны защиты населения, его первоочередное жизнеобеспечение и повышение устойчивости функционирования объектов экономики в военное

время, поддержания в готовности систем управления, связи и оповещения, а также создания группировок сил и средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в возможных очагах поражения и их всестороннего обеспечения.

Планы гражданской обороны и защиты населения корректируются ежегодно по состоянию на 1 января планируемого года. При существенных изменениях обстановки или структуры государственных органов управления и органов местного самоуправления переработка планов гражданской обороны и защиты населения осуществляется по отдельным указаниям соответствующих руководителей гражданской обороны.

Разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. Важное место в подготовке и обеспечении готовности сил и средств гражданской обороны к выполнению возложенных задач отводится разработке и совершенствованию технических средств и технологий ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, их практической реализации.

Основными направлениями совершенствования технических средств и технологий аварийно-спасательных и других неотложных работ являются:

внедрение более рациональных приемов и способов поиска и спасения пострадавших, оказавшихся в заваленных защитных сооружениях, блокированных в полуразрушенных и горящих зданиях и сооружениях, извлечения (эвакуации) их из зон поражения и поддержания жизнедеятельности в период проведения спасательных операций; отработка порядка взаимодействия различных формирований и спасательных служб, участвующих в этих операциях (поисково-спасательных, инженерно-технических, противопожарных и др.);

отработка приемов и способов локализации аварий на коммунально-энергетических сетях, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах со взрыво, пожароопасной технологией (в том числе на газовых сетях), методов поддержания физической устойчивости зданий и сооружений, укрепления или обрушения аварийных конструкций;

оснащение аварийно-спасательных формирований современными средствами связи и оповещения, средствами малой механизации, модульными комплектами аварийно-спасательного и медицинского снаряжения;

практическая апробация и отработка новых технологий и оборудования на занятиях и учениях с силами гражданской обороны области.

Определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий. Успешное решение задач гражданской обороны в мирное и военное время может быть достигнуто только объединенными и согласованными усилиями органов управления и сил всех уровней и звеньев, привлекаемых к выполнению этих задач, т.е. через организацию и поддержание их взаимодействия.

Согласование взаимодействия осуществляется в привлекаемых к проведению мероприятий и действий сил между соответствующими органами управления, подчиненными им силами по целям, задачам, месту (направлениям, районам, участкам, объектам) и времени, а также в оказании им взаимной помощи в интересах наиболее успешного решения возложенных на них задач.

Важнейшей задачей организации взаимодействия является определение взаимоотношений между собой в процессе выполнения задач не подчиненных друг другу органов управления и сил ГО.

Организация взаимодействия осуществляется руководителями гражданской обороны и соответствующими органами управления, осуществляющими управление гражданской обороной. При этом взаимодействие организуется прежде всего, в интересах тех органов управления и сил, которые на данном этапе выполняют главную, определяющую задачу.

Установлен следующий порядок организации взаимодействия:

определение перечня задач взаимодействующих органов;

определение сроков совместных действий и их последовательности;

определение районов (направлений) совместных действий и сосредоточения основных сил и средств;

определение состава сил и средств;

разработку планов взаимодействия;

практическую отработку вопросов взаимодействия;

порядок доставки сил и средств в зону чрезвычайной ситуации;

порядок использования маршрутов выдвижения;

порядок, время и место прохождения барьерных рубежей;

порядок преодоления полос (участков) оперативного оборудования местности, а также места встречи и порядок сопровождения сил и средств МЧС России при нахождении в полосах действий войск;

порядок организации и обеспечения охраны сил и средств сторон, задействованных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций;

порядок подвоза (вывоза) материальных ценностей и эвакуации военнослужащих, местного населения из зоны ЧС и районов военных действий;

состав и порядок представления необходимой информации нижестоящих органов вышестоящим;

обеспечение связи, взаимодействия, взаимного оповещения и обмена информацией.

Важным способом организации взаимодействия является разработка специальных планов взаимодействия на всех уровнях управления гражданской обороны.

Ряд вопросов взаимодействия при разработке (корректировании) планов гражданской обороны решаются в рабочем порядке совместной их проработкой соответствующими органами управления и выработкой согласованных решений.

Таким способом решаются, например, вопросы, связанные с использованием воинских частей и подразделений, выделенных для выполнения задач гражданской обороны в порядке взаимодействия, определения порядка управления формированиями гражданской обороны при выполнении ими задач в интересах военного командования и др.

При этом любые планы или решения, связанные с организацией взаимодействия не подчиненных друг другу органов управления и сил, требуют обязательного согласования с этими органами.

Обеспечение и поддержание постоянной готовности сил и средств является одной из важнейших задач гражданской обороны.

Этот вопрос и мероприятия связанные с ним должны проводиться в плановом режиме, с учетом всех современных аспектов чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

ЧАСТЬ 3. ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Глава 7. ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ, А ТАКЖЕ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ КОНФЛИКТОВ

7.1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

В связи с некоторым смягчением международной обстановки непосредственная угроза прямой агрессии против Российской Федерации уменьшилась, но военная опасность для неё продолжает сохраняться, которая при определённых условиях может перерасти в непосредственную военную угрозу и военные конфликты различной интенсивности.

Наиболее вероятным типом возможных военных конфликтов сегодня считаются региональные и локальные войны, а также вооружённые конфликты.

Наиболее характерными чертами перечисленных современных военных конфликтов могут являться:

скрытность подготовки и внезапность развязывания агрессии;

массированное применение высокоточного оружия, средств радиоэлектронной борьбы, а в перспективе – и оружия на новых физических принципах;

применение ранее неизвестных форм и способов ведения операций и боевых действий;

ведение вооружённой борьбы во всех сферах на суше, в воздушно-космическом пространстве и на море при возрастающей роли средств воздушно-космического нападения;

активная борьба за завоевание стратегической инициативы и превосходства в управлении;

огневое поражение важнейших объектов и элементов инфраструктуры государства и группировок войск (сил) на всю глубину их построения;

манёврные действия войск (сил) при широком использовании аэромобильных сил, воздушных десантов и войск специального назначения (сил специального назначения);

постоянная угроза расширения масштабов конфликта, возрастание роли защиты войск, населения и объектов тыла страны от существующих и перспективных средств поражения.

Россия в возможных войнах недалёкого будущего может столкнуться с широким набором как средств, так и способов вооружённой борьбы, начиная с оружия, используемого в прошлых войнах, и кончая широкомасштабным применением нового оружия, в том числе высокоточного и на новых физических принципах.

Преимущество будет на той стороне, у которой большие мобилизационные возможности (запасы оружия, возможности его воспроизводства, людские ресурсы). Учитывая состояние экономики, имеющее место уменьшение людских ресурсов, России в таких войнах, вполне очевидно, для защиты государства, отражения агрессора на каком-то этапе войны придётся применять тактическое, оперативное, а возможно и стратегическое ядерное оружие. При наличии у агрессора ядерного оружия может произойти обмен ядерными ударами.

По мнению американских политиков, в XXI веке акцент в использовании военной силы должен переместиться с традиционных военных действий – борьбы с вооружёнными силами противостоящего противника на их использование для лишения

противостоящей стороны возможности от мобилизации и развёртывания вооружённых сил, организованного сопротивления, нарушения функционирования экономики, поражение объектов энергетики, инфраструктуры, создание «барьерных рубежей» и, как следствие, нарушение единого экономического пространства, срыв поставок мобилизационных резервов (ресурсов) и нарушение транспортных грузопотоков.

Для лишения противника возможного активного сопротивления удары будут наноситься, в первую очередь, по наиболее важным объектам экономики и инфраструктуры тыла (табл. 7.1.).

Таблица 7.1.

Цели первоочередного поражения объектов тыла

Первого приоритета	
1.	Пункты управления
2.	Узлы связи, радиовещательные станции, телецентры
3.	Узлы железных дорог
4.	Железнодорожные мосты (основных ж.-д. направлений)
Второго приоритета	
1.	Автомобильные мосты федеральных магистралей
2.	Морские (речные) порты, базы, аэропорты, космодромы
3.	Насосные станции магистральных трубопроводов
4.	Склады госрезервов
5.	Атомные станции
6.	Гидроэлектростанции
7.	Тепловые электростанции
Третьего приоритета	
1.	Подстанции ЛЭП
2.	Склады ГСМ, нефтебазы
3.	Нефтеперерабатывающие и нефтехимические производства
4.	Производства оборонного комплекса
5.	Производства цветной и чёрной металлургии
6.	Производства машиностроения
7.	Производства электрооборудования

В целом для регионов, попадающих в зону военных действий, обстановка будет достаточно сложной и может характеризоваться следующими негативными последствиями:

- нарушением управления с использованием общегосударственных средств связи;
- нарушением железнодорожной сети на отдельных участках и частичными потерями подвижного состава;
- изоляция региона от поставщиков газа и нефти;
- затруднением движения по крупным автомагистралям; дезорганизацией перевозок водным транспортом; нарушением движения на воздушном транспорте;
- потерями производства объектов электроэнергетики в регионе;
- дезорганизацией межсистемных связей энергосистем регионов и прекращением снабжения потребителей;
- значительными потерями среди населения, нарушением обеспечения задач военного времени как по обеспечению вооружённых сил, так и жизнедеятельности

населения и восстановления экономики, потребует привлечения для ликвидации последствий ударов противника значительных сил, прежде всего, гражданской обороны.

Понятие «защита населения» имеет две трактовки: общую – широкую и более узкую – целенаправленную, специфическую.

Первая связана с положениями федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в соответствии с которым под защитой фактически понимается вся деятельность по противодействию ЧС.

Вторая исходит из представления, что защита населения заключается в проведении определённых видов защитных мер, направленных на предохранение людей от конкретных поражающих воздействий, обеспечение смягчения этих воздействий, оказание людям конкретной помощи. Такого рода защита достигается путём осуществления целого комплекса специальных мероприятий того или иного вида защиты.

Защита населения от ЧС – совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий РСЧС и гражданской обороны, направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействия источников ЧС.

Защита территорий – это комплекс мероприятий, направленных на снижение тяжести последствий чрезвычайных ситуаций, возникающих на объектах производственного и социального назначения, а также в окружающей среде.

В комплекс мероприятий входят: инженерно-технические мероприятия по оборудованию местности специальными сооружениями (гидротехническими, противоловинными и т. п.); оборудование территорий в интересах гражданской обороны (подготовка загородной зоны для жизнеобеспечения эвакуируемого населения, усовершенствование транспортных магистралей, резервирование водоисточников и др.); надзор за состоянием имеющихся инженерных сооружений (плотин, дамб, каналов); специальная обработка территории при ЧС (дегазация, дезактивация, дезинфекция).

На современном этапе основной целью государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время является обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства в пределах научно обоснованных критериев приемлемого риска.

Формирование и реализация этой политики осуществляется с соблюдением следующих основных *общих принципов*:

право граждан на охрану жизни и здоровья гарантируется Конституцией Российской Федерации;

защите от опасностей, возникающих при ведении военных действий, а также вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного характера и террористических угрозах подлежит всё население Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории страны;

организация и ведение гражданской обороны, защита населения, территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является обязательной функцией всех органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, долгом и обязанностью каждого гражданина РФ;

подготовка и реализация мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций осуществляются с учётом разделения предметов ведения и полномочий между феде-

ральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

мероприятия по подготовке к защите и по защите населения и территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие их, планируются заблаговременно, осуществляются на максимально возможном уровне в мирное время, наращиваются в угрожаемый период и доводятся до требуемых объёмов с началом войны или военных конфликтов. Основной объём мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера и снижению их масштабов проводится заблаговременно;

планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера проводится дифференцированно, с учётом степени реальной опасности возникновения угроз для жизни человека, природных, техногенных, военно-стратегических, социально-экономических и иных особенностей территорий;

обеспечение безопасности населения осуществляется на основе концепции «приемлемого риска»;

подготовка мероприятий по защите населения на военное время проводится для варианта развязывания современной войны и военных конфликтов с применением высокоточных средств поражения и возможной эскалации военного конфликта в крупномасштабную войну с ограниченным применением ядерного оружия;

эффективность защиты достигается созданием необходимых условий для активного участия населения в защитных мероприятиях;

мероприятия ГО по защите населения должны быть двойного предназначения и обеспечивать снижение потерь от опасностей военного и мирного времени;

при угрозе применения ядерного оружия мероприятия по защите населения должны осуществляться на территории всей страны с привлечением всех людских и материальных ресурсов;

мероприятия по защите населения и территорий от ЧС различного характера планируются и осуществляются в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами.

Система мероприятий по защите населения носит сложный многоуровневый характер. При построении такой системы следует учитывать возможность выбора из широкого спектра различных по характеру способов и методов защиты наиболее оптимального варианта для различных категорий населения в зависимости от мест его проживания.

Кроме того, различные регионы не в одинаковой степени могут быть подвергнуты нападению. Важным обстоятельством является то, что мероприятия по защите организуются и проводятся в различные временные периоды – в мирное время, в угрожаемый период, в ходе ведения гражданской обороны. В соответствии с федеральным законом «О гражданской обороне» ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Комплекс мероприятий, направленных на защиту людей от поражающих воздействий современных средств поражения, аварий, катастроф, стихийных бедствий и

их последствий, на обеспечение смягчения этих воздействий, оказание людям помощи в условиях чрезвычайных ситуаций, включает:

- анализ и прогноз возможных чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- организацию и осуществление непрерывного наблюдения, контроля и прогнозирования возможных опасностей военного и мирного времени;
- превентивные меры, снижающие последствия применения противником средств поражения, а также аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- оповещение населения об опасности, его информировании о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;
- эвакуационные мероприятия;
- меры по инженерной защите населения;
- мероприятия по медико-биологической, радиационной и химической защите;
- подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- проведение спасательных работ и ликвидацию чрезвычайных ситуаций;
- мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения и его социальной защите.

Защита населения от поражающих факторов стихийных бедствий, аварий и катастроф достигается комплексным использованием различных технологий, видов, способов и средств защиты.

7.2. ПРИВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В ГОТОВНОСТЬ

В статье 4 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» перечислены принципы организации и ведения гражданской обороны. Один из принципов определяет, что ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В пункте 5 «Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 определено, что ведение гражданской обороны осуществляется:

- в Российской Федерации – на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

- в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях – на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- в федеральных органах исполнительной власти и организациях – на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Статья 5 Федерального закона «О гражданской обороне» определяет, что План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации вводится в действие Президентом Российской Федерации.

Таким образом, для ведения гражданской обороны, необходимо ввести в действие План гражданской обороны и защиты населения (план гражданской обороны). Для этого необходимо провести ряд подготовительных мероприятий, а также определить основные мероприятия гражданской обороны с целью приведения гражданской обороны в готовность.

После принятия решения Президентом Российской Федерации о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастающей угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации осуществляют ряд подготовительных мероприятий по гражданской обороне, основными из которых являются:

 постановка задач по непосредственной подготовке к выполнению мероприятий по планам гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны);

 уточнение планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), формализованных документов по гражданской обороне и основных показателей гражданской обороны;

 уточнение порядка взаимодействия и обмена информацией в области гражданской обороны при выполнении мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей;

 уточнение состава, задач и порядка работы должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и входящих в составы оперативных групп, выводимых на запасные пункты управления;

 проверка готовности систем связи и оповещения гражданской обороны;

 уточнение планов поставок продукции (работ, услуг) для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по мобилизационному плану экономики Российской Федерации;

 уточнение с органами военного управления маршрутов, порядка использования транспортных средств, техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий и создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах;

 анализ готовности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к ведению гражданской обороны, представлению докладов о ходе непосредственной подготовки к выполнению мероприятий по гражданской обороне по планам гражданской обороны и защиты населения (планов ГО).

При введении в действие Президентом Российской Федерации плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях в полном объёме или частично федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями проводятся мероприятия по гражданской обороне в соответствии с имеющимися полномочиями в области гражданской обороны согласно типовым перечням мероприятий по ГО.

Мероприятия по гражданской обороне, предусмотренные типовыми перечнями, проводятся в общем комплексе мероприятий по переводу федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени по степеням готовности, установленным Президентом Российской Федерации.

При этом мероприятия по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей проводятся при введении для федеральных органов исполнительной власти, ор-

ганов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления соответствующих степеней готовности.

По решению руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), руководителей органов местного самоуправления и организаций могут проводиться другие мероприятия, обеспечивающие повышение готовности гражданской обороны.

При возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время по решению Президента Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями проводятся отдельные мероприятия по гражданской обороне.

Объём, организация, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне, предусмотренных типовыми перечнями, а также мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по решению Правительства Российской Федерации, определяются в соответствующих планах гражданской обороны и защиты населения (планах гражданской обороны) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

В соответствии с отдельным решением Президента Российской Федерации, порядком, установленным Правительством РФ, на основе планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) осуществляются:

частичная эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из городов, отнесённых к группам по гражданской обороне;

общая эвакуация населения, материальных и культурных ценностей.

В соответствии с отдельным решением Правительства Российской Федерации на основе планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) осуществляются:

вывод из территорий городов и иных населённых пунктов, отнесённых к группам по гражданской обороне, сил гражданской обороны для подготовки безопасных районов к размещению эвакуируемого населения и создания группировки для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;

сработка (выпуск воды) крупных водохранилищ.

Приём сигналов оповещения о введении в действие Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях в полном объёме или частично, а также о выполнении мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по решению Президента РФ и Правительства РФ, выполняется дежурными службами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, продолжающих деятельность в военное время.

Типовыми перечнями мероприятий по гражданской обороне предусматриваются: мероприятия по гражданской обороне первой очереди; мероприятия по гражданской обороне второй очереди; мероприятия по гражданской обороне третьей очереди.

7.3. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ В РАЗЛИЧНЫХ УСЛОВИЯХ

7.3.1. Подготовка к действиям в очагах поражения

Применение в современных военных конфликтах ядерного или иных видов ОМП, обладающего большой разрушительной мощностью, в конечном итоге может привести к формированию обширных очагов поражения.

В результате повреждения или разрушения потенциально опасных объектов экономики, вызванных воздействием современных средств ведения войны, могут произойти взрывы, пожары, затопления участков местности и распространение на ней АХОВ с образованием вторичных очагов поражения.

Подготовка к действиям в очагах поражения проводится заблаговременно и продолжается с получением задачи на проведение АСДНР⁶⁷.

В ходе заблаговременной подготовки к предстоящим действиям в очагах поражения оцениваются возможные последствия ударов противника, возможный объём АСДНР и условия их проведения; проводится подготовка техники, приборов и имущества для использования при действиях в очагах поражения; отрабатывается порядок взаимодействия с приданными формированиями, изучаются сигналы оповещения и порядок действий по ним, приёмы и способы выполнения задач, а также меры безопасности при действиях в очагах поражения; организовывается слаживание подразделений.

При угрозе нападения противника, а также для подготовки к предстоящим действиям и обеспечения защиты личного состава от ОМП и других средств нападения противника, спасательные подразделения (формирования) выводятся в исходный район.

При внезапном нападении противника выдвижение сил ГО в очаг поражения может осуществляться непосредственно из пункта постоянной дислокации.

При необходимости, до выхода сил ГО, высылаются рекогносцировочная группа с целью разведки маршрута движения и исходного района.

Совершение марша в исходный район осуществляется, как правило, походными колоннами спасательных подразделений (формирований) или самостоятельно. Инженерная техника на гусеничном ходу может выдвигаться по отдельным маршрутам или отдельной колонной.

По прибытии сил ГО в исходный район подразделения (формирования) располагаются в назначенных районах, после чего:

- организуется разведка, охранение;
- устанавливается порядок передвижения личного состава и техники;
- определяются задачи радиационной, химической и биологической разведки (наблюдения) и других мероприятий по защите от ОМП;
- проводится инженерное оборудование исходного района, гидрометеорологическое, техническое, тыловое и другие виды обеспечения;
- проводятся мероприятия по подготовке к предстоящим действиям в возможных очагах поражения.

АСДНР на объектах производственного и социального назначения в очагах ядерного поражения проводятся спасательными формированиями, как правило, в полном составе. В некоторых случаях (например, при организации работ в очагах химического, биологического поражения, в районах размещения предприятий горной и нефтедобывающей промышленности и других) работы могут проводиться отдельными подразделениями.

⁶⁷ Устав по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. – М.: ДПСС МЧС России, 2013.

Выдвижение в очаг поражения

Порядок выдвижения сил ГО в очаг поражения зависит от количества маршрутов (путей) выдвижения и складывающейся обстановки на них и осуществляется в соответствии с принятым решением.

Впереди основных сил, как правило, действуют разведывательные отряды и дозоры, а также отряды обеспечения движения, высылаемые на маршруты до начала выдвижения.

Разведка на маршрутах и в очаге поражения определяет наличие и уровень заражения местности, характер разрушений, затоплений, пожаров и направление их распространения, места нахождения поражённых и условия, влияющие на их спасение, состояние ЗС ГО.

Разведывательные подразделения могут вести разведку во взаимодействии с разведывательными органами, выделяемыми вышестоящим органом управления и с учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля, а также с органами войсковой, радиационной, химической и неспецифической биологической разведки и контроля.

Своевременное выдвижение основных сил ГО в очаг поражения обеспечивается быстрыми и решительными действиями отрядов обеспечения движения, высылаемых на маршруты заблаговременно до выдвижения подразделений к очагам поражения. При этом силы и средства отрядов обеспечения движения должны распределяться по участкам маршрутов так, чтобы обеспечивалось, прежде всего, беспрепятственное продвижение главных сил в местах наибольшего разрушения маршрутов.

Отряды обеспечения движения, двигаясь по указанным маршрутам, ведут разведку, восстанавливают разрушенные участки дорог, при необходимости прокладывают колонные пути в обход завалов, разрушений, пожаров и зон с высокими уровнями радиации, восстанавливают (оборудуют) переправы через водные преграды, обеззараживают отдельные участки дорог, локализуют и тушат пожары, устраивают проезды в завалах, крепят или обрушивают конструкции зданий и сооружений, грозящие обвалом.

Поставленные задачи отряды обеспечения движения выполняют, как правило, одновременно на всем протяжении маршрутов на нескольких участках, а при отсутствии такой возможности – последовательно от одного участка (препятствия) к другому. С выходом к указанному пункту отряды обеспечения движения могут привлекаться для продельвания проездов к наиболее важным объектам или для проведения АСДНР.

Силы первого эшелона (первой смены) сил ГО выдвигаются к очагу поражения (на объект работ) колоннами со средствами усиления.

По прибытию к участкам (объектам) работ при необходимости уточняются на месте задачи подразделениям и приданным формированиям, а также последовательность их выполнения: порядок действий подразделений, состав и время работы смен, места развёртывания командных (командно-наблюдательных) пунктов и укрытия личного состава на случай повторного удара противника.

Командные (командно-наблюдательные) пункты спасательных формирований, развёртываются, как правило, в местах, удобных для управления подразделениями при выдвижении и проведении АСДНР.

Для более оперативного руководства развёртыванием и проведением АСДНР, организации тесного взаимодействия подразделений с другими силами ГО района (объекта) непосредственно на участках (объектах) работ командные (командно-наблюдательные) пункты подразделений при возможности развёртываются вблизи пунктов управления соответствующих руководителей ГО.

Для непосредственного выхода подразделений и формирований к участкам (объектам) работ в очаге поражения инженерно-технические подразделения устраивают проезды. Устройство магистральных проездов для двухпутного движения шириной 6 – 6,5 м осуществляется по возможности в обход сплошных завалов по скверам, бульварам, паркам, широким улицам. При невозможности или большой трудоёмкости устройства двухпутного проезда могут прокладываться проезды для однопутного движения шириной 3 – 3,5 м по параллельным улицам. Проезды устраиваются путём расчистки улиц от обломков или по верху завала путём его разравнивания и уплотнения. Расчистка улиц применяется при наличии местных завалов небольшой протяжённости, а также при высоте завала, не превышающей 0,5 м.

По окончании работ по устройству проездов личный состав инженерно-технических подразделений выдвигается к участкам (объектам) работ и приступает к вскрытию входов в заваленные ЗС ГО, поиску и спасению людей из-под завалов, из горящих зданий и сооружений и проведению других работ.

Одновременно с проведением работ по устройству проездов организуется разведка участков (объектов) работ в целях установления мест расположения убежищ и укрытий, состояния укрываемых в них людей и определения объёма предстоящих работ.

7.3.2. Организация и проведение АСДНР в очагах ядерного поражения

Территория, в пределах которой в результате ядерных ударов противника произошли массовые поражения людей, сельскохозяйственных животных и растений, разрушения и повреждения зданий и сооружений, является очагом ядерного поражения⁶⁸.

АСДНР в очаге ядерного поражения проводятся в целях поиска поражённых, оказания им первой помощи и эвакуации в лечебные учреждения загородной зоны, а также для обеспечения жизнедеятельности населения городов путём локализации и ликвидации последствий аварий на сетях коммунального хозяйства, энергетики, транспорта и связи.

Очаг поражения, возникший от взрыва нейтронного боеприпаса, будет характеризоваться повышенным количеством потерь среди людей и животных от проникающей радиации, меньшей степенью разрушений зданий и сооружений, подземных коммуникаций, значительным увеличением площади пожаров, относительно невысоким образованием завалов на улицах и проездах.

Основными видами АСДНР в очаге поражения нейтронными боеприпасами будет оказание первой помощи поражённым и борьба с пожарами.

Действия в очаге ядерного поражения

Действия сил ГО в очаге ядерного поражения проводятся, как правило, в условиях сильных пожаров, задымления, высоких уровней радиации.

Особое внимание при проведении АСДНР в очагах ядерного поражения должно уделяться радиационной разведке участков (объектов) работ, оповещению подразделений об ожидаемых уровнях радиоактивного загрязнения, проведению дозиметрического (радиометрического) контроля личного состава и техники, своевременному и качественному проведению санитарной обработки личного состава и дезактивации техники, подготовке ЗС ГО для укрытия людей непосредственно в зонах загрязнения (если по условиям обстановки личный состав не может быть выведен для отдыха и приёма пищи в незаражённые районы), а также принятию других мер по обеспечению безопасности сил ГО.

⁶⁸ Устав по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. – М.: ДПСС МЧС России, 2013

Спасательные работы в очаге ядерного поражения ведутся, как правило, на нескольких объектах одновременно, согласованно, по единому замыслу и плану действий. В ряде случаев возможно децентрализованное применение подчинённых подразделений на отдельных объектах по их планам.

Во всех случаях основные усилия в действиях подразделений (формирований) сил ГО должны направляться, прежде всего, на завершение в первые сутки тех АСДНР, которые проводятся на наиболее важных объектах производственного и социального назначения. Кроме того, основные усилия сил и средств сосредоточиваются на спасении людей и оказании им первой помощи, а также на обеспечении локализации и ликвидации последствий аварий на технологических сетях этих объектов. С этой целью в ходе работ осуществляется перераспределение сил и организуется манёвр силами и средствами на наиболее важные участки (объекты) работ.

Для наращивания усилий на отдельных участках (объектах) используются резервы, а также личный состав и техника штатных и приданных подразделений и формирований, завершивших работу на других участках (объектах) или снятых с второстепенных (утративших своё значение) объектов. При этом могут создаваться новые, в том числе самостоятельно действующие подразделения.

Работа в зонах с высокими уровнями радиации осуществляется, как правило, после спада уровней радиации до допустимых норм, позволяющих организовывать посменную работу. При действиях в этих зонах для защиты личного состава используются защитные свойства техники (крытые специальные и транспортные средства с герметизированными кабинами и др.).

Работы по локализации и ликвидации аварий, угрожающих жизни людей и препятствующих выполнению задач, проводятся одновременно с работами по устройству проездов и тушению пожаров, а при наличии угрозы затопления или загазованности мест нахождения людей – в первую очередь.

Спасательные подразделения, усиленные другими подразделениями с техникой и средствами малой механизации, в тесном взаимодействии с приданными формированиями выдвигаются на участок (объект) работ, отыскивают и отключают повреждённые участки коммунально-энергетических сетей, а при необходимости устраняют аварии.

Для предотвращения загазовывания убежищ, укрытий и участков местности, на которых ведутся работы, а также для ликвидации воспламенения газа в местах его утечки спасательные подразделения отключают повреждённые участки газовой сети на вводах в здания, газорегуляторных пунктах или газораспределительных станциях.

Аварийные работы на электросетях во всех случаях проводятся только после отключения повреждённых участков электроснабжения на районных и трансформаторных подстанциях или на распределительных пунктах (щитках) зданий.

В тёмное время суток для освещения мест работ используются передвижные электростанции. В отдельных случаях спасательные подразделения могут во взаимодействии с формированиями восстанавливать или устраивать временные линии электропередач.

При ликвидации аварий на водопроводных и тепловых сетях в первую очередь отключаются разрушенные участки, определяются места аварий и с помощью машин производится отрывка повреждённых труб и устранение аварий.

Для предотвращения взрывов и возникновения пожаров при проведении аварийных работ на разрушенных технологических трубопроводах, наполненных сильнодействующими ядовитыми и горючими веществами, в первую очередь перекрыва-

ются трубопроводы, соединяющие резервуары с технологическими агрегатами, а также отключаются все работающие насосы, поддерживающие в них давление.

Подразделения радиационной, химической и биологической защиты осуществляют дозиметрический и радиометрический контроль, проводят работы по специальной обработке участков местности, дорог и проездов, развёртывают пункты специальной обработки и проводят специальную обработку своих подразделений и приданных формирований, а при необходимости также и санитарную обработку личного состава подразделений и населения, выведенных из очага поражения.

Поиск поражённых осуществляется путём обследования территории, тщательного осмотра завалов, повреждённых и разрушенных зданий, подвалов, наружных оконных и лестничных проёмов, околостенных и угловых пространств нижних этажей, снаружи и внутри здания, дорожных сооружений и других мест, где могут находиться люди.

Поражённых, находящихся вблизи поверхности завала, а также под мелкими обломками, обычно извлекают, разбирая завал сверху вручную, а находящихся в глубине завала (под завалом) – через проходы, оборудованные сбоку завала, используя пустоты или разбирая завал сверху. Работы ведутся расчётами, оснащёнными средствами малой механизации.

Поиск поражённых, извлечение их из-под завалов и вывод из сохранившихся зданий и ЗС ГО в очаге поражения нейтронным оружием организуются и проводятся с учётом уровня наведённого гамма-излучения, прогнозируемой тяжести поражения и мест расположения медицинских пунктов и подразделений.

Вывод и вынос людей из повреждённых и горящих зданий с разрушенными входами и лестницами производятся через проёмы, проделываемые в смежные помещения с сохранившимися выходами, или по устроенным для этого дощатым трапам, через оконные проёмы и балконы с помощью приставных и выдвижных лестниц, а также спасательных веревок.

Вскрытие ЗС ГО осуществляется усилиями инженерно-технических подразделений. Приёмы и способы вскрытия заваленных убежищ определяются командиром подразделения, в каждом конкретном случае в зависимости от типа и конструкции убежища (укрытия) и характера завала над ним.

В первую очередь отыскиваются запасные выходы. Одновременно разбирается завал над основным входом и воздухозабором. Работы по откопке и вскрытию убежищ могут осуществляться одним из следующих способов:

- разборкой завала над основным входом (в приемке лестничной клетки) с последующим открыванием защитной двери или вырезанием в ней отверстия;
- расчисткой завалов над оголовком или люком аварийного выхода;
- разборкой завалов у наружной стены здания с последующей откопкой приемка в грунте и пробивкой проёма в стене убежища;
- пробивкой проёма в стене убежища из соседнего помещения;
- разборкой завалов над перекрытием с последующей пробивкой в нём проёма для выхода людей.

При необходимости ЗС ГО могут вскрываться и путём сочетания различных способов. Перед вскрытием ЗС ГО прежде всего устанавливается связь с находящимися в них людьми, выявляются их состояние, степень повреждения фильтровентиляционного оборудования, после чего определяются очередность и способ вскрытия.

В сооружение, если это необходимо, подаётся воздух, для чего расчищаются заваленные воздухозаборные устройства или пробиваются отверстия. При угрозе за-

топления или загазовывания убежища немедленно отключаются повреждённые сети коммунально-энергетического хозяйства. Вода, затопляющая убежище, откачивается или отводится в пониженные места.

Завал над убежищем разбирается с применением техники. При отсутствии техники и в местах, где доступ её к месту работы затруднён, заваленные защитные сооружения откапываются с применением средств малой механизации.

После вскрытия заваленных ЗС ГО поражённым оказывается первая помощь. В зависимости от конкретно складывающейся обстановки поражённые могут выводиться на незаражённую территорию или оставаться в убежищах до спада высоких уровней радиации.

Первая помощь оказывается самим населением в порядке само- и взаимопомощи, личным составом спасательных и других подразделений, а также приданными санитарными дружинами, непосредственно на месте обнаружения поражённых и заключается в остановке кровотечения, наложении повязок, создании неподвижности костей при переломах, проведении искусственного дыхания и применении средств экстренной профилактики. При необходимости на поражённых надевают противогазы.

После оказания на месте первой помощи поражённые немедленно вывозятся (выносятся) на пункты сбора пострадавших. Вынос поражённых к местам погрузки на автотранспорт производится личным составом, выделяемым из числа спасательных подразделений и приданных формирований общего назначения.

Инженерно-технические подразделения, как правило, придаются спасательным подразделениям в полном составе или по расчётам. Основные усилия их сосредотачиваются на обеспечении расчистки завалов, устройстве проездов и проходов в них, обрушивании конструкций зданий и сооружений, грозящих обвалом, разборке завалов над ЗС ГО, отрывке приямков, канав, котлованов, вскрытии мест аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях, создании заградительных противопожарных полос и выполнении других работ.

В отдельных случаях инженерно-технические подразделения могут выполнять задачи по отрывке котлованов и щелей под укрытия на участках (объектах) работ и по устройству проездов в завалах самостоятельно.

Пиротехнические подразделения ведут поиск, обезвреживание и уничтожение неразорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и взрывоопасных средств на указанном им участке (объекте) работ.

Поиск ведётся по данным опроса очевидцев, по внешним признакам или с использованием технических средств поиска. Обнаруженные боеприпасы обезвреживаются и вывозятся на подрывную площадку за пределы участка (объекта) работ или уничтожаются на месте обнаружения с соблюдением установленных мер предосторожности.

Кроме того, пиротехнические подразделения ведут работу по устройству проездов, обрушиванию конструкций и устройству противопожарных разрывов взрывным способом.

Подразделения технического обеспечения и тыла бесперебойно обеспечивают подразделения всем необходимым для успешного выполнения задач.

Ремонтные подразделения осуществляют ремонт техники на месте её повреждения. В первую очередь ремонтируют технику с меньшим объёмом работ. Заправка машин горючим осуществляется, как правило, на участках (объектах) работ.

В ходе АСДНР организуется своевременная смена работающих в очаге поражения подразделений, а также проводятся мероприятия по защите личного состава и техники от ОМП и других средств нападения противника.

Защита личного состава и техники от повторных ядерных ударов противника осуществляется в сохранившихся убежищах, укрытиях, подвалах, заглублённых сооружениях и естественных складках местности. Ремонт и восстановление повреждённых, возведение и оборудование недостающих для укрытия личного состава защитных сооружений и простейших укрытий осуществляются в зависимости от обстановки в ходе АСДНР с привлечением подразделений, оснащённых землеройной техникой.

В целях обеспечения непрерывного проведения АСДНР смена подразделений и приданных формирований организуется непосредственно на участках (объектах) работ по истечении времени работы или при получении личным составом установленных доз облучения.

Техника сменяемых подразделений и формирований при необходимости оставляется на местах работ и передаётся прибывшим на смену подразделениям и формированиям.

После смены подразделения с приданными формированиями выводятся на пункты сбора, где проверяется наличие личного состава, вооружения, средств индивидуальной защиты, техники, инструмента и другого имущества.

Выведенные из очага поражения после смены подразделения приводятся в готовность к последующим действиям. В этих целях проводятся специальная обработка подразделений, техническое обслуживание машин, приборов и средств связи, замена и ремонт средств индивидуальной защиты, пополнение израсходованных материальных средств, организуется отдых личного состава.

7.3.3. Организация и проведение АСДНР в очагах химического поражения

Территория, подвергшаяся непосредственному воздействию химического оружия, и территория, над которой распространяется облако воздуха, заражённого ОВ в опасных концентрациях, являются зоной химического заражения отравляющими веществами. В зону химического заражения АХОВ входят участок разлива и территория, над которой распространились пары этих веществ в опасных концентрациях⁶⁹.

Территория, в пределах которой в результате воздействия химического оружия противника или крупной аварии с выбросом АХОВ произошли массовые поражения людей, сельскохозяйственных животных и растений, называется очагом химического поражения.

Размеры очага зависят от масштаба и способа применения химического оружия, типа ОВ и АХОВ, метеорологических условий и рельефа местности.

В очаге химического поражения проводятся:

химическая разведка;

оказание первой помощи поражённым и немедленная эвакуация их из опасных зон; дегазация территории и сооружений;

нейтрализация АХОВ в местах разлива;

мероприятия по обеспечению защиты личного состава от ОВ и АХОВ при работе на заражённой местности;

локализация и ликвидация аварий на технологических сетях (в хранилищах), содержащих АХОВ.

Основные усилия при действиях в очаге химического поражения сосредоточиваются на немедленном выводе людей из зон заражения, оказании первой помощи поражённым и эвакуации их в лечебные учреждения.

⁶⁹ Устав по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. – М.: ДПСС МЧС России, 2013.

Особенности действий в очаге химического поражения

При проведении АСДНР в очаге химического поражения особое внимание уделяется тщательной разведке маршрутов выдвижения подразделений и приданных формирований в район работ, а также разведке самих районов (участков, объектов) работ и своевременному оповещению личного состава о наличии ОВ.

Разведывательные дозоры определяют тип ОВ, устанавливают и обозначают границы заражённого участка и направление распространения заражённого воздуха, пути подхода к участкам (объектам) работ, места нахождения поражённых, определяют места и характер повреждений коммунальных и технологических сетей.

Спасательные подразделения с приданными санитарными дружинами путём осмотра территории, жилых и производственных помещений, подвалов и укрытий выявляют места нахождения поражённых и их количество, в кратчайшие сроки оказывают им первую помощь непосредственно на месте их нахождения.

При оказании первой помощи на поражённых надеваются противогазы, им вводятся antidоты, открытая поверхность тела обрабатывается дегазирующими растворами из индивидуального противохимического пакета, затем поражённые направляются на пункты сбора пострадавших.

При возможности первая помощь поражённым ОВ и АХОВ оказывается также непосредственно на автомобилях при перевозке их от места нахождения до пункта сбора пострадавших.

Пункты сбора пострадавших, развёртываясь на незаражённой местности с наветренной стороны, организуют приём и оказание экстренной врачебной терапевтической помощи поражённым и подготовку к эвакуации их в больничную базу.

Эвакуация поражённых в лечебные учреждения осуществляется обычно в сопровождении медицинского персонала.

Одновременно с эвакуацией поражённых командиры подразделений организуют вывод (вывоз) остального населения с указанных им участков (объектов) работ. В первую очередь выводится и вывозится население, не укрытое в защитных сооружениях с фильтровентиляционными установками. Люди, находящиеся в убежищах, обеспечивающих защиту от ОВ и АХОВ, эвакуируются в последнюю очередь или находятся в убежищах до особого распоряжения руководителя ГО района (объекта).

Эвакуация из очага химического поражения производится с учётом направления распространения заражённого воздуха.

Спасательные подразделения во взаимодействии с формированиями объектов ликвидируют аварии на коммунальных и технологических сетях, а также в местах производственных парков с АХОВ.

Для устранения аварий в первую очередь перекрывают трубопроводы, идущие к резервуарам и технологическим агрегатам, отключают насосы, поддерживающие давление в трубопроводах, и производят ремонт коммуникаций.

Подразделения РХБЗ совместно с инженерно-техническими подразделениями проводят дегазацию местности, производственных территорий, оборудования и зданий, заражённых ОВ и АХОВ.

При организации дегазационных работ определяются участки дорог (улиц), местности и объекты, подлежащие дегазации, очерёдность и способы её проведения, силы и средства, выделяемые для выполнения задачи, нормы расхода дегазирующих веществ (растворов), время начала и окончания работ, порядок обеспечения дегазирующими веществами, необходимые меры безопасности. В первую очередь дегазируются подъездные и внутривозовские дороги, пути эвакуации поражённых, площадки для посадки (погрузки) их на транспорт, места разрыва химических боеприпасов и разлива АХОВ.

Подразделения РХБЗ свои задачи по дегазации заражённой отравляющими веществами местности (дорог, территорий) выполняют, имея построение дегазационных машин уступом вправо, уступом влево или в колонну.

В целях уменьшения глубины распространения заражённого воздуха на направлении его движения расчёты пожарных, поливомоечных и других специальных машин ставят водяные вертикальные завесы.

Подготовка машин к работе, приготовление дегазирующих растворов и зарядка ими машин производятся на незаражённой специально оборудованной площадке.

При отсутствии табельных дегазирующих веществ для дегазации местности и сооружений могут применяться продукты и полупродукты промышленного производства, содержащие в своём составе вещества щелочного характера или окислительно-хлорирующего действия.

Инженерно-технические подразделения проводят работы по дегазации местности путём срезания верхнего (заражённого) грунта или засыпки заражённых участков (дорог) незаражённым грунтом, по обваловыванию мест разлива АХОВ.

При действиях подразделений в очаге химического поражения должна учитываться возможность застоя заражённого воздуха в подземных сооружениях, помещениях, замкнутых кварталах, а также распространения ОВ и АХОВ по трубопроводам и тоннелям.

После окончания АСДНР в очаге химического поражения подразделения с приданными формированиями проводят полную специальную обработку всего личного состава и техники. Пункт специальной обработки развёртывается на незаражённой местности вблизи участка (объекта) работ. После проведения специальной обработки подразделения выходят в исходные районы (районы сосредоточения), где приводятся в готовность к выполнению новых задач.

7.3.4. Организация и проведение АСДНР в очагах комбинированного поражения

Территория, подвергшаяся одновременно или последовательно воздействию ядерного, химического, биологического оружия и обычных средств поражения в различных сочетаниях, называется очагом комбинированного поражения⁷⁰.

В очаге комбинированного поражения проводятся:

разведка всех видов;

поиск поражённых и оказание им первой помощи с учётом комбинированного поражения;

мероприятия по изоляции очага поражения;

санитарная обработка людей, заражённых радиоактивными, отравляющими, аварийно химически опасными веществами и биологическими средствами;

другие мероприятия в соответствии со складывающейся обстановкой.

Основные усилия при действиях в очаге комбинированного поражения сосредоточиваются на поиске и спасении людей, в первую очередь в зонах химического заражения, а также на оказании первой помощи поражённым и срочной эвакуации их из опасных зон.

Особенности действий в очаге комбинированного поражения

АСДНР в очаге комбинированного поражения могут проводиться в сложных условиях радиационной, химической и биологической обстановки, что потребует од-

⁷⁰ Устав по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. – М.: ДПСС МЧС России, 2013.

современного проведения значительных по объёму и различных по характеру мероприятий, включающих:

непрерывное ведение комплексной разведки;

изоляцию очага поражения и предупреждение распространения инфекции внутри очага или в зонах других поражений;

одновременное проведение дегазации, дезактивации и дезинфекции заражённых участков;

защиту личного состава подразделений от воздействия радиоактивных, отравляющих веществ и биологических средств;

оказание первой помощи при массовых комбинированных поражениях в максимально короткие сроки;

проведение экстренной и специфической профилактики;

одновременное или последовательное привлечение к работам различных по предназначению подразделений, способных проводить их в сложных условиях радиоактивного, химического и биологического заражения;

обязательное использование личным составом средств индивидуальной защиты при выполнении задач; срочное проведение эвакуации населения, в первую очередь поражённых отравляющими и аварийно химически опасными веществами, размещение его на незаражённой территории в пределах зоны карантина;

санитарную обработку личного состава, обеззараживание продовольствия, воды и фуража.

Основные усилия при этом направляются на своевременное обнаружение зон химического, радиоактивного и биологического заражения, установление типа и концентрации отравляющих веществ, уровней радиации, вида (типа) возбудителя инфекционных заболеваний, определение характера разрушений и пожаров на маршрутах и в очаге поражения, отыскание путей обхода заражённых и разрушенных участков дорог, установление характера разрушений и повреждений ЗС ГО и состояния укрываемых в них людей.

Подразделения РХБЗ основные усилия сосредоточивают на выявлении заражённых участков местности радиоактивными, отравляющими веществами и биологическими средствами, а также на дегазации, дезактивации и дезинфекции проходов и проездов для ввода подразделений на участки (объекты) работ и эвакуации поражённых.

При обеззараживании территории, прежде всего, производится дегазация, дезактивация и дезинфекция проездов (проходов), предназначенных для движения подразделений к участкам (объектам) работ, и путей эвакуации.

Спасательные, инженерно-технические подразделения используются в основном для вскрытия входов в заваленные убежища, устранения аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях, устройства проездов, поддержания путей движения в проезжем состоянии, обеззараживания участков местности.

Кроме того, спасательные подразделения привлекаются для поиска и выноса поражённых, осуществления карантинных мероприятий во взаимодействии с подразделениями и формированиями охраны общественного порядка.

Пиротехнические подразделения обнаруживают, обезвреживают и уничтожают неразорвавшиеся боеприпасы. В первую очередь обезвреживаются или уничтожаются авиационные бомбы и ракеты в местах производства работ.

Смена подразделений производится после выполнения поставленных задач или после получения личным составом установленных доз облучения.

Сменившиеся подразделения выводятся в районы, назначаемые в пределах зоны карантина или обсервации на незаражённой местности, где проводится их полная специальная обработка.

7.3.5. Организация и проведение АСДНР при применении обычных средств поражения

При применении противником обычных средств поражения возникают крупные, зачастую массовые разрушения, сравнимые с разрушениями при землетрясениях. Они представляют собой огромные завалы в жилом секторе населённых пунктов и могут сопровождаться пожарами и образованием зон заражения и наводнения (затопления) вследствие повреждения объектов коммунально-энергетического комплекса, потенциально опасных объектов и разрушения дамб, плотин.

Территория, подвергшаяся крупному разрушению, вследствие военных действий, для ликвидации ЧС разбивается на районы и участки, на которых назначаются объекты и места ведения работ. Первоочередными объектами ведения работ являются места наибольшего скопления населения в момент возникновения разрушения⁷¹.

Формирования ГО распределяются по объектам работ по эшелонам и сменам. Общее руководство АСДНР осуществляют руководители ГО, по уровням соответственно.

В условиях крупных (массовых) разрушений основными задачами являются:

поиск и извлечение пострадавших и погибших из-под завалов, оказание пострадавшим первой помощи и эвакуация в безопасные места;

расчистка и проделывание проходов в завалах, расчистка и подготовка площадок для размещения техники и людей;

обрушение или укрепление конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом, обезвреживание неразорвавшихся боеприпасов;

участие в отключении повреждённых коммунально-энергетических сетей, локализация и ликвидация аварий на них;

локализация и тушение пожаров;

прокладка, ремонт и поддержание в готовности подъездных путей к районам и участкам работ;

участие в устройстве переправ через водные преграды;

выполнение мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего населения.

Разведывательные подразделения ГО выявляют наиболее удобные маршруты выхода к участкам и объектам работ, устанавливают характер разрушений, места нахождения людей в завалах, способы их извлечения и эвакуации.

Спасательные и инженерно-технические подразделения ведут АСДНР, поиск и извлечение пострадавших, расчистку завалов, проводят необходимые аварийно-восстановительные работы.

Медицинские подразделения оказывают медицинскую помощь пострадавшим и подготовку их к эвакуации в лечебные учреждения.

Пожарно-спасательные подразделения проводят тушение возникающих очагов пожаров на объектах экономики и в жилом секторе.

Подразделения РХБЗ выявляют наличие возможного радиоактивного загрязнения и химического заражения и, при необходимости, проводят дезактивацию и дегазацию территории, сооружений, техники, а также санитарную обработку людей.

По окончании АСДНР подразделения могут привлекаться для разборки завалов, вывоза остатков строительных конструкций и материалов и выполнения других работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

⁷¹Устав по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. – М.: ДПСС МЧС России, 2013.

7.3.6. Организация и проведение АСДНР в зонах затопления

Зоной затопления является территория, в пределах которой произошло затопление из-за повреждения или разрушения гидротехнических сооружений ядерным или обычным оружием, а также в результате подводного или надводного взрыва в акватории вблизи побережья⁷².

Размеры зоны затопления зависят от мощности боеприпаса, вида и глубины взрыва, глубины водоёма или акватории, а также от гидрологических, геодезических и топографических особенностей района.

АСДНР в зоне затопления проводятся с целью своевременного поиска людей на затопленной территории, погрузки их на плавсредства или вертолёты и эвакуации в безопасные места. При необходимости пострадавшим оказывается первая помощь. Одновременно ведутся работы по спасению и вывозу материальных ценностей и оборудования, которые могут быть уничтожены или повреждены при затоплении.

Особенности действий в зоне катастрофического затопления

Выявление обстановки в зоне затопления разведывательные дозоры сил ГО осуществляют совместно с дозорами речной (морской) разведки. Кроме того, при необходимости они могут использовать данные воздушной разведки и постов гидрометеослужбы, а также разведывательных формирований объектов производственного и социального назначения.

Разведывательные дозоры спасательных формирований совместно с разведывательными органами невоенизированных формирований устанавливают границы зоны затопления, характер разрушений населённых пунктов и объектов, места нахождения пострадавших и их состояние, а также места нахождения материальных ценностей; наличие дорог, ведущих к зоне затопления и возможности использования наземного транспорта, плавсредств, а также другие местные условия, влияющие на выполнение поставленных задач.

Разведывательные дозоры, действующие на плавсредствах, поиск и спасение небольших групп людей выполняют самостоятельно. Данные о местонахождении большого числа пострадавших людей немедленно докладываются в руководящий орган.

При проведении АСДНР в ночное время пристани (причалы) должны быть освещены или обозначены хорошо видимыми световыми ориентирами.

С прибытием к месту работ сил ГО немедленно организуется выполнение поставленной задачи, при этом отсутствие полных данных об обстановке ни в коей мере не должно задерживать начало АСДНР.

Личный состав, привлекаемый для АСДНР в зонах затопления, должен знать правила поведения на воде, приёмы спасения людей из полузатопленных зданий и различных местных объектов, спасения утопающих и оказания им первой помощи, возможности переправочных средств и порядок их использования, а также меры безопасности при проведении работ. В холодное время года для пострадавших и спасателей предусматривается выдача теплой одежды.

Подразделения, действующие на плавсредствах, обеспечиваются баграми, веревками, спасательными жилетами, кругами, а также подручными приспособлениями и средствами.

Для обеспечения посадки и высадки людей оборудуются временные причалы, а плавсредства обеспечиваются сходнями и другими приспособлениями, предназна-

⁷² Устав по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. – М.: ДПСС МЧС России, 2013.

ченными для спасения людей из полузатопленных зданий и сооружений, снятия их с деревьев и других местных предметов.

При проведении АСДНР в зонах затопления необходимо учитывать возможность резкого изменения гидрометеорологической обстановки. В этих целях от подразделений, выполняющих задачу, выставляются наблюдатели. В случае интенсивного повышения уровня воды заблаговременно определяются пути отхода личного состава подразделений.

После завершения основных работ по эвакуации населения патрулирование разведывательных дозоров продолжается до спада уровня воды.

7.3.7. Организация и проведение АСДНР в очагах биологического поражения

При применении биологического оружия в военное время, техногенных авариях на объектах биотехнологии, терактах, сопровождающихся выбросом в окружающую среду патогенных биологических агентов и возникновением эпидемических очагов опасных инфекционных заболеваний, проводятся карантинные и обсервационные мероприятия.

Организация и проведение изоляционно-ограничительных, режимных, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий при обсервации и карантине возлагается на руководителей административных территорий и санитарно-противоэпидемическую комиссию (СПЭК).

СПЭК является координационным органом, по обеспечению согласованных действий органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций независимо от их ведомственной принадлежности в решении задач по предупреждению массовых заболеваний среди населения и обеспечению его санитарно-эпидемиологического благополучия. СПЭК создается заблаговременно, в нее входят специалисты Роспотребнадзора, Минздрава России, представители других заинтересованных министерств и ведомств, организаций, предприятий и учреждений, соответствующих органов управления МЧС России. Деятельность СПЭК осуществляется в тесном взаимодействии с комиссией по ЧС и ПБ.

При возникновении очагов биологического поражения создаётся противоэпидемический штаб, в состав которого входят начальники соответствующих служб ГО, а также специалисты санитарно-эпидемиологической службы и здравоохранения. Штаб определяет объём, очередность и продолжительность мероприятий по локализации и ликвидации очага биологического поражения.

Контроль и руководство и за выполнением мероприятий в зоне карантина осуществляют специализированные группы в составе штаба: карантинная (обсервационная), противоэпидемическая, лечебная, лабораторная, дезинфекционная, зоолого-паразитологическая, административно-хозяйственная.

В целях выявления и оценки санитарно-эпидемиологической и биологической обстановки в очагах эпидемических заболеваний организуется санитарно-эпидемиологическая и биологическая разведка.

После оценки полученных в результате разведки данных обстановки противоэпидемическим штабом вырабатываются предложения по практическому осуществлению противоэпидемических мероприятий в очаге биологического поражения. В целях локализации и ликвидации очага, вызванного возбудителями особо опасных инфекционных заболеваний, проводится комплекс режимных, изоляционно-

ограничительных и медицинских мероприятий, которые могут выполняться в рамках режима карантина и обсервации.

Под *карантином* следует понимать систему государственных мероприятий, включающих режимные, административно-хозяйственные, противоэпидемические, санитарные и лечебно-профилактические меры, направленные на локализацию и ликвидацию очага биологического поражения⁷³.

Карантинные мероприятия проводятся при получении данных о применении противником (террористами) биологического оружия, установлении факта заражения возбудителями особо опасных инфекций или при появлении среди поражённого населения больных особо опасными инфекциями, или массовых заболеваний контагиозными инфекциями при их нарастании в короткие сроки.

Режим карантина вводится приказом руководителя администрации субъекта Российской Федерации по представлению соответствующей санитарно-противоэпидемической комиссии.

При введении карантина предусматривается:

оцепление и вооружённая охрана границ очага заражения для его изоляции от населения окружающих территорий;

развёртывание на основных транспортных магистралях контрольно-пропускных (КПП) и санитарно-контрольных пунктов (СКП) для контроля въезда и выезда граждан из зоны карантина, ввозом продовольствия, медикаментов и предметов первой необходимости для населения;

организация комендантской службы в зоне карантина для обеспечения установленного порядка и режима организации питания, охраны источников водоснабжения, изоляторов, обсерваторов др.;

ограничение общения между отдельными группами населения;

активное выявление, изоляция и госпитализация инфекционных больных;

развёртывание обсерваторов для здоровых лиц, нуждающихся в выезде за пределы зоны карантина;

установление строгого противоэпидемического режима для населения, работы городского транспорта, торговой сети и предприятий общественного питания, медицинских учреждений;

обеззараживание (дезинфекция) квартирных очагов, территории, транспорта, одежды, санитарная обработка людей;

проведение общей экстренной и специфической профилактики лицам, находящимся в зоне заражения;

обеспечение населения продуктами питания и промышленными товарами первой необходимости с соблюдением требований противоэпидемического режима;

проведение санитарно-просветительной работы среди населения;

контроль за проведением дезинфекционных мероприятий при погребении трупов, а также проверка полноты сжигания и правильности захоронения опасных для здоровья населения материалов.

При заражении территории возбудителями малоконтагиозных заболеваний карантин заменяется режимом обсервации, при котором строгие режимные мероприятия в зоне ЧС не проводятся. Основной задачей обсервации является своевременное обнаружение инфекционных заболеваний и их локализации. Организация и проведение

⁷³ Санитарно-противоэпидемическое обеспечение населения в ЧС. Руководство. М.: ЗАО «МП Гигиена», 2006.

изоляционно-ограничительных и режимных мероприятий при обсервации и карантине возлагается на ответственных руководителей административных территорий и СПЭК.

Для предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний в очаге эпидемических заболеваний проводятся мероприятия, направленные на выявление лиц с острыми, хроническими и затяжными формами инфекционных заболеваний и бессимптомных носителей инфекции.

Выявление источников инфекции достигается по результатам опроса населения, проведения медицинских осмотров и обследований лиц, работающих на объектах питания и водоснабжения. Предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний достигается также путём проведения профилактических прививок в плановом порядке и по эпидемическим показаниям на прививочных пунктах, развёртываемых лечебно-профилактическими учреждениями субъектов РФ, городов, районов.

Важную роль в прерывании путей передачи возбудителей инфекции играют *дезинфекция, дезинсекция и дератизация*.

Дезинфекция (обеззараживание) заключается в уничтожении возбудителей инфекционных заболеваний на объектах внешней среды, в бытовых условиях и на этапах медицинской эвакуации. Дезинфекцию проводят с профилактической целью и по эпидемическим показаниям в эпидемическом очаге. Она может носить заключительный характер после госпитализации, выздоровления или смерти инфекционного больного. Текущая дезинфекция проводится в очаге инфекции с целью обезвреживания выделений больного, а также предметов, которыми он пользовался. Дезинфекция осуществляется с помощью физических и химических средств. Хирургические инструменты, подкладные судна, щетки обеззараживают кипячением. Для промышленной дезинфекции медицинских изделий используются гамма-лучевые установки. Воздух в палатах и процедурных дезинфицируют облучением ультрафиолетовыми лучами путём кварцевания. Наиболее часто для дезинфекции используются химические средства с учётом особенностей патогенных микроорганизмов.

Дезинсекция направлена на уничтожение насекомых и других членистоногих переносчиков инфекционных заболеваний. Дезинсекция проводится физическими и химическими методами. Наиболее эффективными являются методы дезинсекции одежды и постельных принадлежностей в горячевоздушных камерах. Химические методы дезинсекции представляют собой применение токсичных химических веществ, вызывающих гибель насекомых, с применением дезинфекторами средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи.

Дератизация направлена на уничтожение грызунов, источников возбудителей инфекций. Истребление крыс, мышей проводится с применением химических способов путём раскладывания отравленных приманок. Для дератизации применяются ловушки, мышеловки, капканы, используются кошки и собаки-крысоловки.

Карантин и обсервация отменяются по истечении срока максимального инкубационного периода данного инфекционного заболевания с момента изоляции последнего больного, после проведения заключительной дезинфекции и санитарной обработки населения. Проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний, на сохранение здоровья населения и личного состава, является обязанностью всех руководителей организаций, учреждений, начальников и командиров спасательных формирований.

7.3.8. Особенности проведения АСДНР в особых условиях

На организацию и проведение АСДНР в районах размещения предприятий нефтяной и газовой промышленности оказывают влияние:

наличие в очагах поражения запасов ядовитых веществ и возможность вторичного заражения;

расположение водоёмов и состояние подъездных путей к ним;

физико-географические и геологические особенности района АСДНР, а в подземных горных выработках, кроме того, – постоянная угроза возникновения взрывов, пожаров, загазованности и затопления; глубины горизонтов, на которых организуются и проводятся работы;

количество стволов и штреков, по которым возможен доступ к укрывшимся в них людям;

состояние и наличие аварийных вентиляционных систем, противопылевых фильтров, автономных источников энергии для обеспечения откачки воды и подъёма людей на поверхность;

степень изоляции помещений, в которых укрываются люди; наличие специальных приспособлений (защитных, противопожарных и герметических диафрагм, дверей и перегородок).

АСДНР на нефтяных и газовых предприятиях проводятся во взаимодействии с аварийными формированиями предприятий, а на шахтах (рудниках) – во взаимодействии с военизированными горноспасательными формированиями шахт (рудников). Личный состав, привлекаемый для работы в подземных выработках, обеспечивается изолирующими противогазами, средствами спасения и действует под руководством специалистов горноспасательных формирований.

Организуя действия подразделений в районах размещения предприятий добычи, переработки и хранения нефтепродуктов и газа и в подземных горных выработках, командир (начальник) формирования сосредоточивает основные усилия на спасении людей, находящихся в очагах поражения АХОВ, зонах пожаров и задымления, оказавшихся заваленными в горных выработках, на локализации и тушении пожаров, представляющих угрозу жизни людей, а при работах в шахтах (рудниках) – на восстановлении систем энергообеспечения, водооткачки, вентиляции и подъёма людей на поверхность.

Проведение АСДНР ночью требует от командиров (начальников) спасательных формирований и штабов особо тщательной их организации, всестороннего обеспечения, умелого использования средств освещения, а также соблюдения личным составом мер безопасности в очаге поражения. При действиях подразделений в очагах поражения ночью (командир) начальник спасательного формирования кроме обычных вопросов предусматривают дополнительные мероприятия по защите личного состава от светового излучения ядерного взрыва, обеспечению освещения участков (объектов) работ, выделению дополнительных сил и средств для несения комендантской службы.

Штаб спасательного формирования на основе решения командира (начальника) усиливает разведку, увеличивает количество постов регулирования на маршрутах движения, на путях ввода в очаг поражения и эвакуации поражённых, организует встречу подразделений на подступах к очагу поражения специально выделенными проводниками и сопровождение их к участкам (объектам) работ.

При организации освещения участков (объектов) работ ночью обычно предусматриваются:

освещение мест вскрытия входов в убежища, разборки завалов, устройства проездов, обрушивания или крепления повреждённых конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом;

оборудование маршрутов движения и путей эвакуации световыми указателями; обеспечение личного состава подразделений, ведущих поиск поражённых и оказывающих первую медицинскую помощь, индивидуальными средствами освещения.

При организации АСДНР *в зимнее время* особое внимание уделяется расчистке путей от снега и поддержанию их в проезжем состоянии, а также предупреждению обморожения личного состава, особенно работающего в средствах защиты.

Техника подготавливается к работе в условиях низких температур, принимаются меры к повышению её проходимости; транспорт, предназначенный для перевозки поражённых, утепляется.

На маршрутах и в районах работ оборудуются пункты обогрева, в районах расположения личного состава оборудуются утеплённые укрытия.

Для дезактивации, дегазации и дезинфекции используются растворы с низкой температурой замерзания.

При организации выполнения задачи в условиях жаркого и сухого климата с малым количеством осадков кроме обычных вопросов учитываются:

необходимость длительного нахождения личного состава в средствах индивидуальной защиты и строжайшего соблюдения мер по предохранению личного состава от тепловых ударов;

трудности в снабжении водой, необходимость устройства пунктов водоснабжения с учётом защиты их от заносов песком;

меры по поддержанию санитарно-гигиенического состояния в подразделениях.

В жаркую погоду предусматриваются меры, исключая возможность тепловых ударов личного состава (использование хлопчатобумажных комбинезонов, смачиваемых водой; обливание водой людей, находящихся в средствах защиты кожи; более частая смена расчётов).

Отдых личного состава организуется в сохранившихся убежищах или подвалах.

В приказе при постановке задач командир (начальник) спасательного формирования кроме обычных вопросов указывает:

порядок обеспечения личного состава и техники водой;

питьевой режим и меры по предохранению личного состава от тепловых и солнечных ударов;

порядок смены подразделений;

порядок обеспечения техники и транспорта средствами повышения проходимости и ёмкостями под горюче-смазочные материалы и воду, запасными фильтрами и другие мероприятия по всестороннему обеспечению.

Восстановление способности к действиям подразделений

Способность к действиям подразделений может быть снижена в результате воздействия на них современных средств поражения противника или при выполнении в очагах поражения трудоёмких задач в течение длительного времени.

Обеспечение постоянной готовности подразделений достигается своевременным восстановлением их способности к действиям.

Оно включает:

восстановление нарушенного управления;

вывод подразделений в незаражённые районы и пополнение личным составом, вооружением, техникой и другими материальными средствами;

ремонт и восстановление повреждённого вооружения и техники.

В первую очередь необходимо восстанавливать способность к действиям основных подразделений, которые понесли наименьшие потери.

Командир (начальник) и штаб, в целях наиболее успешного решения задач по восстановлению способности к действиям, заблаговременно предусматривают меры по перегруппировке подразделений, перераспределению сил и средств между ними; определяют порядок и время замены подразделений, потерявших способность к действиям, подразделениями резерва; создают резерв средств связи и резервные группы управления, организуют связь на две ступени вниз, проводят мероприятия по обеспечению живучести пунктов управления, т. е. по их охране, обороне и защите от ударов противника.

Полученное пополнение (личный состав и техника) в первую очередь направляется в основные подразделения. При необходимости и наличии времени проводится доподготовка прибывшего личного состава и слаживание подразделений в короткие сроки.

При отсутствии пополнения начальник (командир) доукомплектовывает основные подразделения, выполняющие главную задачу, за счёт других подразделений, а при значительных потерях создаёт сводные формирования и докладывает старшему начальнику.

7.3.9. Организация всестороннего обеспечения в ходе выполнения АСДНР

В ходе проведения АСДНР организуется и проводится их всестороннее обеспечение. Всестороннее обеспечение АСДНР – это комплекс мер, осуществляемых в целях создания условий для успешного выполнения задач созданной группировкой сил. К основным видам обеспечения относятся: разведка, обеспечение радиационной, химической и биологической защиты, инженерное, противопожарное, дорожное, гидрометеорологическое, техническое, метрологическое, материальное и медицинское, транспортное обеспечение, комендантская служба и охрана общественного порядка.

Количество видов обеспечения и их объём зависят от условий сложившейся обстановки, состава и предназначения участвующего в АСДНР формирования. Организация и проведение всестороннего обеспечения АСДНР возлагается на руководителя организации.

Разведка. При организации обеспечения действий сил особое внимание обращается на то, чтобы все виды разведки, система наблюдения и лабораторного контроля могли своевременно обеспечить органы управления и командиров формирований необходимыми данными для принятия решений на проведение АСДНР и защиту личного состава сил ликвидации ЧС. Разведывательные подразделения входят в состав всех основных формирований, участвующих в проведении и обеспечении АСДНР.

Обеспечение радиационной, химической и биологической защиты включает: радиационную, химическую и неспецифическую биологическую разведку; своевременное и умелое использование средств индивидуальной и коллективной защиты; дозиметрический и химический контроль; специальную обработку личного состава и техники, а также дегазацию и дезинфекцию участков местности, дорог и сооружений.

Разведка организуется для получения данных о радиационной, химической и бактериологической обстановке и определения необходимости использования средств защиты.

Дозиметрический и химический контроль включает определение доз облучения личного состава и степени заражения людей, вооружения, техники и других материальных средств радиоактивными и аварийными химически опасными веществами.

По данным дозиметрического и химического контроля производится оценка работоспособности людей, определяется порядок (сменность) использования сил при проведении АСДНР, уточняются режимы работы формирований на заражённой местности, определяется возможность использования продуктов питания и питьевой воды, оказавшихся в зонах заражения радиоактивными и АХОВ. При осуществлении контроля используются технические средства, оборудование и аппаратура лабораторий.

Специальная обработка заключается в проведении дегазации, дезактивации и дезинфекции техники и других материальных средств и в санитарной обработке личного состава. Она может быть частичной или полной. Частичная специальная обработка проводится самим личным составом в ходе выполнения задачи, а при заражении АХОВ – немедленно.

Полная специальная обработка проводится, как правило, после выполнения задачи и включает проведение в полном объёме дегазации, дезактивации и дезинфекции техники и материальных средств, а при необходимости, и проведение в рамках санитарно-гигиенических мероприятий санитарной обработки личного состава, участвующего в ликвидации ЧС.

Инженерное обеспечение включает: инженерную разведку объектов и местности в районе действий; оборудование районов, занимаемых силами, участвующими в проведении АСДНР; устройство и содержание путей движения, подвоза и эвакуации; оборудование и содержание переправ через водные преграды; обеспечение ввода группировки сил в зону ЧС; инженерные мероприятия по преодолению разрушений, затоплений; оборудование пунктов водоснабжения.

Противопожарное обеспечение заключается в тушении пожаров, представляющего собой оперативно-тактические действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров. Руководитель тушения пожара отвечает за выполнение оперативно-тактической задачи, безопасность личного состава пожарной охраны, участвующего в выполнении оперативно-тактических действий по тушению пожара, и привлеченных к тушению пожара сил. Он устанавливает границы территории, на которой осуществляются оперативно-тактические действия по тушению пожара, порядок и особенности указанных действий, а также принимает решения о спасении людей, имущества при пожаре.

Дорожное обеспечение направлено на создание условий для беспрепятственного манёвра силами и средствами, эвакуации, своевременного подвоза необходимых материально-технических ресурсов путём поддержания дорог и дорожных сооружений в проезжем состоянии, строительства новых дорог, оборудования колонных путей и переправ, технического прикрытия перевозок. Дорожное обеспечение включает: ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них; осуществление мероприятий по техническому прикрытию автомобильных дорог в целях быстрой ликвидации разрушений и повреждений (создание запасов строительных материалов и готовых конструкций, выделение и расстановку сил и средств для выполнения восстановительных работ на важнейших объектах и участках дорог) для обеспечения ввода формирований в очаги поражения и эвакуации поражённых.

Гидрометеорологическое обеспечение организуется в целях всесторонней оценки элементов погоды, своевременного выявления опасных метеорологических и

гидрометеорологических явлений и процессов, оценки их возможного влияния на действия сил ГО и проведение мероприятий по защите населения.

Техническое обеспечение организуется с целью поддержания в рабочем состоянии всех видов транспорта, инженерной и другой специальной техники, используемой при ликвидации ЧС. Основными задачами технического обеспечения являются: проведение технического обслуживания машин в установленные сроки и в полном объёме; текущий ремонт и эвакуация техники, вышедшей из строя в ходе выполнения задач.

Метрологическое обеспечение направлено на поддержание в готовности техники, аппаратуры, приборов, состоящих на оснащении сил ГО. Оно состоит в организации правильного применения и содержания измерительных приборов, создании их обменного фонда и резерва, обеспечении органов управления и сил ГО средствами измерений и т. д. Его основными задачами являются: обеспечение правильного применения и содержания, своевременного ремонта, поверки, изъятия из обращения неисправных и забракованных средств измерения; обеспечение подразделений и формирований табельными средствами измерения и укомплектование обменного фонда измерительных приборов.

Материальное обеспечение заключается в бесперебойном снабжении сил ГО материальными средствами, необходимыми для проведения АСДНР, жизнеобеспечения населения и участников ликвидации ЧС. Решениями соответствующих должностных лиц устанавливается порядок обеспечения личного состава, участвующего в АСДНР горячей пищей, обменной одеждой и обувью, порядок подвоза материальных средств, заправки техники горючими и смазочными материалами.

Медицинское обеспечение организуется и осуществляется в целях сохранения здоровья и работоспособности личного состава, участвующего в проведении АСДНР, своевременного оказания первой помощи поражённым и больным, их эвакуации, лечения и быстрейшего возвращения в строй, предупреждения возникновения и распространения среди личного состава инфекционных заболеваний. Поражённым и больным оказывается первая помощь, первая врачебная и специализированная медицинская помощь. Первая помощь оказывается в порядке само- и взаимопомощи. Первую врачебную помощь оказывают медицинские подразделения СВФ МЧС России и медицинские учреждения в очагах поражения или вблизи них. Специализированную медицинскую помощь оказывают специализированные медицинские учреждения.

Транспортное обеспечение имеет своей целью вывоз эвакуируемого населения, доставку сил ГО и их рабочих смен к местам работ, вывоз из зоны ЧС материальных ценностей путём привлечения для перевозок автомобильного и других видов транспорта организаций, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципального образования, эвакуацию поражённых в больничные базы в безопасных районах, доставку материальных средств, необходимых для проведения АСДНР. Подвоз формирований первых и вторых смен первого эшелона к районам проведения АСДНР осуществляется, как правило, автомобильным транспортом, а последующих смен и эшелонов, при необходимости, – железнодорожным и водным транспортом.

Комендантская служба в зоне ЧС организуется с целью обеспечения организованного и своевременного развёртывания органов управления и сил ГО, выдвижения их в исходные районы и к местам проведения АСДНР.

Обеспечение общественного порядка в местах проведения АСДНР осуществляется формированиями (подразделениями) охраны общественного порядка, которыми

усиливается пропускная система объекта путём выделения дополнительных постов в помощь штатной охране, при необходимости организуется патрулирование. Командиры групп обеспечения общественного порядка организуют также охрану на месте проведения АСДНР и сопровождение вывозимых документов и материальных ценностей.

Организация защиты личного состава. Условия проведения АСДНР требуют от личного состава формирований строгого соблюдения мер безопасности. Это позволит предотвратить несчастные случаи, потери личного состава формирований и населения при проведении АСДНР.

Командиры формирований обязаны заблаговременно оценить и разъяснить личному составу характерные особенности предстоящих действий, ознакомить его с порядком проведения работ и правилами безопасности, строго следить за их выполнением. Конкретные меры безопасности указываются личному составу на участке работ одновременно с постановкой задачи.

Перед началом работ необходимо внимательно осмотреть разрушения, установить опасные места повреждённых зданий и сооружений. В ходе спасательных работ передвижение машин, эвакуация поражённых и населения организуются по разведанным и обозначенным путям. Опасные места ограждаются предупредительными знаками. К действиям в очаге бактериологического поражения допускаются только специально подготовленные формирования, обеспеченные необходимыми средствами защиты.

Личный состав аварийно-спасательных формирований, обслуживающий технические средства, должен знать и соблюдать требования безопасности при работе на закреплённой за ним технике. Особые меры безопасности должны соблюдаться при работе в зоне пожаров, разрушений, в зонах химического и радиоактивного заражения, при проведении специальной обработки (деактивации, дегазации, дезинфекции).

Информационно-психологическое обеспечение АСДНР. Система мероприятий, проводимых психологами в зоне ЧС, включает в себя:

информационно-психологическое сопровождение пострадавших и родственников пострадавших и погибших в ЧС;

способствование обеспечению минимальных условий жизнедеятельности пострадавших и родственников пострадавших и погибших в ЧС;

организацию взаимодействия со службами, осуществляющими ликвидацию ЧС и оказание помощи пострадавшим, в том числе, информирование специалистов этих служб о специфике психического состояния пострадавших и её учёте при проведении необходимых мероприятий с участием пострадавших и родственников пострадавших и погибших в ЧС;

экстренную психологическую помощь пострадавшим при наличии у них острых реакций на стресс;

психологическое консультирование пострадавших и родственников пострадавших и погибших в ЧС (работа с процессом горевания, фобиями, тревогой, чувством вины, актуализация ресурсов, профилактика суицидальных попыток и т. д.);

помощь компетентным службам в организации и проведении процедуры опознания погибших, психологическое сопровождение родственников погибших в ЧС при проведении процедуры опознания;

сопровождение массовых мероприятий, работа в толпе в целях профилактики массовых негативных эмоциональных реакций.

7.4. ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В ХОДЕ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

7.4.1. Оповещение в ходе локальных военных конфликтов

Применение в современных локальных войнах новых военных технологий и высокоэффективных средств поражения настоятельно требует уточнения способов и методов защиты населения от последствий применения различных сил и средств вооружённой борьбы⁷⁴.

В первую очередь должна быть повышена своевременность оповещения населения. Для решения этой задачи используются стационарно действующие системы оповещения населения, размещённые в зоне локального военного конфликта, порядок и особенности применения которых определяется планом оповещения на период повседневной деятельности и на особый период.

Очевидно, высокоточное оружие будет применяться избирательно по тем объектам и системам, которые обеспечивают национальную безопасность государства: это системы управления, в том числе и системы оповещения населения, потенциально опасные объекты, системы жизнеобеспечения и др.

При этом особое внимание должно быть уделено обеспечению живучести СОН. Для решения этой задачи должно быть предусмотрено комплексное использование родов связи, мобильных центров оповещения, а также возможность сопряжения систем централизованного оповещения со спутниковыми системами военного назначения «напрямую» или через национальный ЦУКС МЧС России. В общем случае живучесть СОН обеспечивается стойкостью её структурных элементов к воздействию поражающих факторов ЧС (ПФЧС) и структурной избыточностью, которая закладывается при проектировании и реализуется при организационно-техническом построении СОН, а также оперативном восстановлении повреждённых СОН.

Стойкость – адресная характеристика, так как всегда увязывается с физической природой конкретного поражающего фактора. Частными характеристиками стойкости являются ядерная, радиационная, электромагнитная стойкость, термостойкость, влагостойкость и др.

Стойкость центров (пунктов) оповещения СОН обеспечивается их размещением в защищённых городских и загородных пунктах управления ГО; стойкость соединительных проводных линий между структурными элементами СОН достигается их прокладкой в траншеях на глубине более 1,5 метров от поверхности земли в виде бронированных многожильных кабелей.

Структурная избыточность СОН образуется за счёт их организационно-технического построения в виде сетцентрических систем и комплексного использования видов и родов связи.

Оперативное восстановление повреждённых СОН осуществляется на основе прогнозирования наиболее вероятных сценариев их повреждения и заблаговременного планирования возможных организационно-технических решений по их восстановлению в заданное время, а также подготовки специалистов для ведения ремонтных работ.

В зависимости от возможных сценариев повреждения СОН, а также вариантов их недопущения и устранения, рассмотрим содержание некоторых методологических принципов, а также способов обеспечения живучести СОН.

⁷⁴ Носов М.В. Анализ эффективности эксплуатации и живучести систем оповещения населения. (Монография) АГЗ МЧС России. Химки. 2014.

Принципы обеспечения живучести СОН

1. Принцип высокой стойкости и дублирования (резервирования) центров оповещения (ЦО) и других элементов СОН.

Высокая стойкость и необходимость дублирования (резервирования) ЦО определяется их значимостью в иерархической структуре организационно-технического построения СОН. Очевидно, чем выше иерархический уровень оповещения тем более высокой значимостью, а следовательно, и стойкостью должны характеризоваться управляющие центры оповещения относительно управляемых.

Действительно, функционирование нескольких управляемых ЦО определяется живучестью одного управляющего центра оповещения. Следовательно, логично считать, что стойкость к поражающим факторам ЧС управляющих центров оповещения должна быть выше относительной стойкости управляемых ЦО.

Заметим, что стойкость ЦО к поражающим факторам ЧС обеспечивается их размещением в городских и загородных специально защищённых пунктах управления ГОЧС.

Дублирование ЦО, в том числе и за счёт создания мобильных ЦО, а также резервирование линий связи между ними повышает их стойкость к поражающим факторам ЧС и, следовательно, в целом живучесть СОН.

Рассмотренный принцип справедлив для повышения стойкости и живучести СОН любого уровня оповещения.

2. Принцип комплексного использования линий связи, соединяющих управляющий ЦО с управляемыми.

Этот принцип реализуется на основе применения всевозможных сочетаний линий связи из различных родов связи, а также на основе применения сетевых структур организационно-технического построения СОН.

Очевидно, вероятность одновременного повреждения радио, радиорелейной и проводной линии связи существенно снижается относительно вероятности повреждения хотя бы одной из указанных линий связи и вследствие этого живучесть СОН увеличивается.

3. Принцип модульного построения СОН на основе цифровых и компьютерных технологий связи.

Такой подход к построению СОН обеспечивает возможность решения различных функциональных задач одним модулем. В соответствии с этим принципом могут быть разработаны: модуль ЦО, модуль междугородного телефонного вещания, модуль междугородного телевещания, модуль местной телефонной станции, модуль местных узлов телерадиовещания, различные устройства по доведению аудио и видео информации до населения.

В основе этого принципа находится известное положение о том, что сокращение числа элементов системы снижает её уязвимость от ПФЧС.

4. Принцип адаптивности функционирования СОН. Этот принцип предусматривает переход в случае повреждения отдельных элементов СОН на использование дополнительных структурных и функциональных возможностей, находящихся в СОН, как структурно-сложных систем.

Практически этот принцип реализуется на основе построения СОН в виде сетевых структур с наличием дополнительных обходных путей связи между управляющим и управляемым центрами оповещения, а также на основе использования автономных источников электропитания и комплексного применения проводного и эфирного телерадиовещания и др.

5. Принцип восстанавливаемости повреждённой СОН за случайное время T_e , не превосходящие заданного времени t_3 , $T_e \leq t_3$.

Выполнение события $T_e \leq t_3$ может быть достигнуто на основе улучшения ремонтпригодности повреждённых СОН, наличия номенклатуры и количества ЗИП, а также подготовленности специалистов к ремонту повреждённых СОН. Для выполнения указанного события должно быть также предусмотрено наличие неприкосновенного запаса ТСО на всех уровнях оповещения для экстренного восстановления повреждённых СОН в военное и мирное время.

Способы обеспечения живучести СОН

Под способом обеспечения живучести будем понимать практическую реализацию одного или нескольких принципов повышения живучести СОН. Рассмотрим некоторые из возможных способов обеспечения живучести СОН.

1. Способ эффективной защиты наиболее значимых элементов СОН.

Поскольку СОН представляет собой подкласс иерархических систем управления, в которых управляющие центры относительно управляемых считаются более значимыми элементами, то:

во-первых, защите от ПФЧС мирного и военного времени подлежат все центры оповещения независимо от принадлежности СОН к уровню управления РСЧС;

во-вторых, чем выше уровень оповещения, тем более высокая степень защиты ЦО от ПФЧС должна быть обеспечена.

Этот способ защиты предусматривает размещение ЦО в ГЗПУ и ЗЗПУ, защищённых от ПФЧС мирного и военного времени.

Так как ЗЗПУ пространственно размещён на достаточно большом расстоянии от ГЗПУ и имеет определённую степень защиты от ПФЧС, то одновременное разрушение ГЗПУ и ЗЗПУ от воздействия ПФЧС можно считать маловероятным событием.

2. Способ использования кратчайших путей связи между управляющим ЦО и управляемым.

Практическое применение этого способа приводит к уменьшению вероятности повреждения пути связи от воздействия ПФЧС и, следовательно, к повышению живучести СОН.

Кратчайшие пути связи управляющего ЦО с управляемыми должны быть определены заблаговременно с учётом особенностей функционирования, действующей на территории государственно-административного образования, соответствующей подсистемы связи и оповещения.

3. Способ создания и применения мобильных центров оповещения.

Особенность этого способа заключается в том, что в случае возникновения ЧС мобильный центр оповещения может быть размещён в любой географической точке пространства, подверженной воздействию ПФЧС, в том числе и в непосредственной близости от эпицентра ПФЧС.

Наличие мобильного ЦО в структуре СОН увеличивает число живучих состояний НО, что приводит к снижению риска повреждения в целом СОН в случае воздействия на неё ПФЧС.

4. Способ иерархической подчинённости и взаимозаменяемости центров оповещения.

Этот способ предусматривает возможность передачи функции управляющего ЦО, в случае его повреждения, на один из управляемых. В результате такого подхода

к передаче функций управляющего ЦО на подчинённые, увеличивается число живучих состояний СОН

5. Агрегатный способ восстановления повреждённых СОН.

В основе этого способа находится модульный принцип построения СОН. При таком построении задача восстановления повреждённой СОН за время $T_g \leq t_3$ решается путём замены повреждённого модуля на исправный, находящийся в запасе.

Данный способ предполагает решение задачи обоснования номенклатуры и числа запасных модулей, необходимых для восстановления живучести СОН.

6. Способ передачи тревожных сообщений населению об угрожаемой опасности на основе использования сотовых, транкинговых и пейджинговых систем связи.

Рассмотренный перечень принципов и способов обеспечения живучести СОН не следует считать окончательным. Практическая потребность в разработке новых и развитие уже известных теоретических положений анализа и синтеза живучих СОН является актуальной научной задачей, решение которой составляет научно-практическую основу для обоснования более эффективных принципов и способов повышения живучести СОН.

В условиях локальных военных конфликтов значимыми задачами также являются обеспечение помехозащищённости и безопасности СОН.

Помехозащищённость СОН

Под помехозащищённостью СОН будем понимать их способность обеспечивать передачу сигналов оповещения в условиях воздействия радиопомех.

Для СОН можно допустить сбой связи в условиях непреднамеренных помех не более 10 сек с вероятностью связности $P_c \geq 0,98$.

Приведённые характеристики помехозащищённости СОН можно улучшить, если применить шумоподобные сигналы, которые могут увеличить помехозащищённость СОН как от преднамеренных, так и непреднамеренных помех. Реальные предпосылки для такого подхода к повышению помехозащищённости СОН, в связи с переходом на цифровую и оптоволоконную технику связи, имеются.

Основной характеристикой систем широкополосной связи является база сигнала B , под которой понимается произведение ширины спектра сигнала Δf_c на его длительность T :

$$B = \Delta f_c * T .$$

Для фазоманипулированного сигнала $B = 1$, так как для такого сигнала справедливо равенство: $T = 1 / \Delta f_c$.

При этом высокая помехозащищённость СОН достигается за счёт того, что отношение «сигнал-помеха» относительно узкополосных сигналов увеличивается пропорционально базе сигнала:

$$\gamma = \frac{P_c}{P_{II}} B,$$

где P_c – мощность сигнала; P_{II} – мощность помехи; $B \geq 1$ – значение базы сигнала.

Таким образом, применение шумоподобных сигналов повышает помехозащищённость СОН в B раз.

Безопасность СОН

Под безопасностью будем понимать способность СОН обеспечивать сохранение втайне от противника содержания передаваемых сигналов оповещения и противостоять вводу ложной информации.

Безопасная СОН в процессе её функционирования не должна переходить в опасное состояние.

Основными иницирующими условиями перехода СОН в опасное состояние могут быть: несанкционированный запуск, а также низкая криптостойкость и имитостойкость передаваемых сигналов оповещения.

Несанкционированный запуск может быть предотвращён выполнением некоторых организационных мер. Это, например, ограничение должностных лиц, допущенных к эксплуатации СОН, применение эффективных способов паролирования, позволяющих идентифицировать принадлежность должностных лиц по признаку «свой-чужой», передача сигналов оповещения по мажоритарным системам связи, получение подтверждения о приёме сигнала оповещения и др.

Заметим, что переход на цифровые технологии связи способствует увеличению криптостойкости и имитостойкости передаваемых сигналов оповещения.

Действительно, цифровая техника связи упрощает техническую возможность увеличения элементности шифрующего кода, и вследствие этого повышается криптостойкость и имитостойкость сигналов оповещения.

Кроме того, в цифровой широкополосной системе связи увеличивается безопасность передачи шумоподобного сигнала оповещения (его криптостойкость и имитостойкость), вследствие уменьшения его спектральной плотности и увеличения базы сигнала. Действительно, отношение спектральной плотности сигнала N_c к спектральной плотности шумов $N_{ш}$ в B раз меньше, чем у узкополосных сигналов.

Следовательно, выделить полезный сигнал из шума можно только при известной шифрующей последовательности, энтропия которой может быть достаточно высокой.

Таким образом, использование широкополосной связи и шумоподобных сигналов оповещения одновременно обеспечивает высокую помехозащищённость и безопасность СОН.

Из рассмотренных положений следует, что при переходе на цифровые способы передачи-приёма сигналов оповещения можно обеспечить достаточно высокую безопасность СОН. В МЭК 61511-1- 2003 определены 4 уровня полноты безопасности систем по частоте опасных отказов в час, которые представлены в табл. 7.2.

Таблица 7.2

Уровни полноты безопасности по частоте опасных отказов

Уровень полноты безопасности	Предельная частота опасных отказов в час
4	$\geq 10^{-9}$ до $< 10^{-8}$
3	$\geq 10^{-8}$ до $< 10^{-7}$
2	$\geq 10^{-7}$ до $< 10^{-6}$
1	$\geq 10^{-6}$ до $< 10^{-5}$

Очевидно, наиболее приемлемым уровнем полноты безопасности для СОН является 4 уровень, которому соответствует предельная частота опасных отказов в час, равная $\lambda_{П} \geq 10^{-9}$ до $\lambda_{П} < 10^{-8}$. Эти значения предельной частоты опасности отказов в час могут быть приняты в качестве требований к безопасности СОН.

7.4.2. Особенности медицинского обеспечения в районах локальных войн и военных конфликтов

Несмотря на снижение вероятности развязывания против Российской Федерации крупномасштабной войны, на ряде направлений военные опасности для нашей страны усиливаются.

Отечественный опыт свидетельствует об актуальности угрозы возникновения на территории Российской Федерации различных сценариев военных конфликтов, поэтому планирование создания группировки сил ГО и её медицинского обеспечения должно носить многовариантный характер. Вместе с тем, в обозримой перспективе для Российской Федерации наиболее вероятна угроза возникновения локальных войн военных конфликтов.

Локальные войны и военных конфликты происходят, как правило, в правовом поле мирного времени, без проведения мобилизационных мероприятий. Поэтому для ведения АСДНР и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего от военных действий или вследствие этих действий, целесообразно создавать временные группировки медицинских сил РСЧС под эгидой МЧС России, в состав которых должны быть включены мобильные медицинские формирования и учреждения Всероссийской службы медицины катастроф, а также медицинских сил гражданской обороны здравоохранения.

Практика показала высокую уязвимость и незащищённость мирного населения в зоне боевых действий. Выявлена низкая готовность мирных граждан к действиям по использованию средств индивидуальной и коллективной защиты, а также по оказанию первой помощи пострадавшим в ходе военного конфликта.

Специализированная помощь больным и раненым гражданам, пострадавшим в зоне военных конфликтов, их стационарное лечение и реабилитация, должны осуществляться с использованием возможностей крупных лечебных учреждений соседних субъектов РФ, которые выделяют для этой категории пострадавших больничные койки в соответствии с квотой, определяемой приказом Минздрава России.

В зонах локальных военных конфликтов, в условиях возникновения массовых санитарных потерь среди населения целесообразно использование кадровых и материальных ресурсов Всероссийской службы медицины катастроф и МЧС России с привлечением нештатных медицинских формирований санитарно–противоэпидемического профиля, мобильных групп судебно-медицинских экспертов, учреждений медицинского снабжения, станций переливания крови.

7.4.3. Мероприятия радиационной и химической защиты

В ходе локальных военных конфликтов радиационная обстановка может возникнуть в результате применения боеприпасов с обеднённым ураном, которая будет зависеть от масштабов применения таких боеприпасов.

Особенностью поражающего действия на людей является преимущественно ингаляционное поражение за счёт выделения, при взрыве бронебойного снаряда, в атмосферу обеднённого урана в виде «керамического аэрозоля», который может распространяться на десятки километров. Попадая в организм человека, керамические частицы (пылевые частицы обеднённого урана) накапливаются в печени и почках, что способствует возникновению раковых заболеваний, вызывает различные поражения внутренних органов и изменения у последующих поколений на генетическом уровне. Кроме того, опыт локальных войн в Ираке и на Балканах показывает, что радиоактив-

ному загрязнению будет подвержена не только местность, но и открытые водоёмы, небезопасны в радиационном отношении будут бронеобъекты, бетонные сооружения, поражённые такими боеприпасами.

Таким образом, особенностями выполнения мероприятий радиационной химической защиты могут быть:

постоянное использование противоаэрозольных респираторов, простейших средств защиты органов дыхания населением и спасателями в течение всего военного конфликта, независимо от того, что ядерное и химическое оружие не применялось;

функционирование сети наблюдения и лабораторного контроля, развёртывание постов радиационного и химического наблюдения и осуществление радиационного контроля в местах массированного применения авиации и близлежащих открытых водоисточников;

организация контроля степени радиоактивного загрязнения респираторов, их замены и восполнения;

ведение радиационной разведки осуществлять немедленно после массированных налётов авиации на колонны техники, потенциально опасные объекты, объекты особой важности, а также на жилые, промышленные и административные здания;

проведение профилактической частичной специальной и санитарной обработки, с обязательным полосканием полости рта и промыванием носа населением, спасателями и персоналом объектов экономики после массированных налётов авиации;

создание повышенных запасов противоаэрозольных респираторов, организация сбора и утилизации радиоактивно загрязнённых респираторов.

Химическое заражение при локальных военных конфликтах может возникнуть в результате разрушения обычными боеприпасами химически опасных объектов, диверсионного разрушения ёмкостей с аварийно химически опасными веществами, либо применения химического оружия. Особенностью поражающего действия будет возникновение очагов химического поражения с одним, а иногда и несколькими аварийно химически опасными веществами.

В настоящее время накоплены запасы средств защиты органов дыхания для населения, персонала объектов экономики и спасателей, которые обеспечивают надёжную защиту от отравляющих веществ, кратковременно защищают от хлора и практически не защищают от аммиака и других АХОВ. Для устранения такого положения разработаны дополнительные патроны и другие средства защиты органов дыхания, которыми должны обеспечиваться население, персонал и спасатели.

Особенностями выполнения мероприятий химической защиты в локальных военных конфликтах могут быть:

использование защитных свойств первых этажей зданий и подвальных помещений при заражении аммиаком, и верхних этажей зданий при заражении хлором.

применение средств защиты не только от отравляющих веществ, но и от аварийно химически опасных веществ;

использование приборов современных приборов химической разведки, стоящих на вооружении сил ГО и РСЧС;

использование большого количества воды либо растворов для обеспечения обеззараживания источников химического заражения и территорий;

применение мобильных технических средств для локализации и ликвидации источников химического заражения.

7.4.4. Противопожарные мероприятия

Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий, является более эффективной при заблаговременном осуществлении комплекса профилактических противопожарных мероприятий гражданской обороны инженерно-технического характера: планировочных мероприятий, повышения огнестойкости, применения пожарной автоматики, снижение пожарной опасности технологических процессов и др. Основные мероприятия этого комплекса должны проводиться заблаговременно в мирное время. В период непосредственной угрозы агрессии и в военное время в короткие сроки выполняются мероприятия неотложного характера.

Проводимые мероприятия имеют своей целью исключить или снизить возможность возникновения и развития массовых пожаров⁷⁵, особенно сплошных, и создать необходимые и достаточные условия для успешной борьбы с этими пожарами при выполнении задач, стоящих перед противопожарными формированиями гражданской обороны.

Мероприятия оперативно-тактического характера проводятся с целью успешной борьбы с возникшими массовыми пожарами: создание рубежей локализации пожаров, дополнительных запасов воды, противопожарного обеспечения действий сил ГО и др.

Противопожарные мероприятия осуществляются исходя из оценки населённых пунктов и объектов защиты, их категории по гражданской обороне и характеристики пожарной опасности. При этом учитываются расчётные мощности возможных ударов противника и степень воздействия поражающих факторов, вызывающих пожары.

Повышение противопожарной устойчивости населённых пунктов и объектов экономики от ядерных ударов, предусматривает в первую очередь их защиту от светового излучения и воздушной ударной волны.

Профилактика пожаров как совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий, включает планировочно-строительные и технологические мероприятия.

Планировочно-строительные противопожарные мероприятия предусматриваются при градостроительной деятельности, составлении генеральных планов по планировке и застройке новых и реконструкции существующих поселений и городских округов. Учитывается, что противопожарная устойчивость поселений и городских округов зависит от следующих факторов: расположения и группировки зданий на территории, плотности застройки, рельефа местности, степени огнестойкости и этажности зданий, противопожарных разрывов между зданиями, кварталами, микрорайонами и др.

В современных условиях актуальным остаётся уменьшение уязвимости поселений от поражений ядерными боеприпасами. С этой целью, вместо круговой или квадратной формы населённых пунктов, более приемлемой является форма вытянутого прямоугольника. При соотношении сторон 1 : 4 ожидаемый ущерб по площади может составить до 60 % от круговой формы, а прямоугольная форма поселения с соотношением сторон 1 : 5 может снизить ущерб до 37 %.

Снижение количества массовых пожаров, которые могут возникнуть в момент ядерного взрыва, достигается ограничением распространения пожаров, особенно –

⁷⁵ Шувалов М.Г. Основы пожарно-спасательного дела: учебное пособие/ М.Г.Шувалов; под ред. Н.П.Копылова. – 5-е изд., перераб. и доп.. – М: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012.

предупреждением образования сплошных пожаров и огневых штормов как наиболее сложных разновидностей массовых пожаров в очаге ядерного поражения.

С целью недопущения образования огневых штормов в застройке городов зелёные насаждения (парки, скверы), свободные от застройки территории (спортивные площадки, стадионы), водоёмы увязываются в единую систему, предусматривающую членение селитебной территории на жилые районы. Противопожарные разрывы между жилыми районами должны быть достаточным для того, чтобы ограничить распространение пожаров с одного жилого района на другой.

Особую опасность возникновения и распространения пожаров на жилой сектор и другие объекты представляют промышленные предприятия. К их размещению и противопожарной защите предъявляются специальные требования.

Уровень опасности распространения пожаров на жилой сектор и другие объекты, предприятия по переработке и хранению ЛВЖ и ГЖ снижается при их размещении ниже по уклону местности по отношению к жилым массивам, промышленным предприятиям, магистральным автомобильным и железным дорогам. Такое расположение взрывопожароопасных предприятий исключает уничтожение соседних объектов в случае пожаров, сопровождаемых выбросом горячей жидкости или розливом её при разрушении ёмкостей.

Кроме того, должны предусматриваться специальные устройства для отвода разлившейся жидкости в безопасные места. В качестве безопасных мест для отвода горящих жидкостей выбираются, как правило, естественные овраги, карьеры и т. п.

Большое значение по повышению противопожарной устойчивости объектов экономики от массовых пожаров имеют мероприятия, направленные на противопожарную защиту технологических линий и в целом процессов производства.

К эффективным противопожарным мероприятиям гражданской обороны инженерно-технического характера относится повышение огнестойкости, достигаемое:

- 1) внедрением огнестойкого строительства при сооружении жилых, общественных и производственных зданий – пропитки и обмазки огнезащитными составами строительных конструкций, выполненных из горючих материалов;
- 2) экранизации от светового излучения открытых пожароопасных технических установок и др.

К основным противопожарным мероприятиям ГО инженерно-технического характера относится внедрение автоматических средств обнаружения и стационарных автоматических установок пожаротушения на опасных в пожарном отношении технологических линиях⁷⁶. Комплекс мероприятий по повышению противопожарной устойчивости технологических производственных линий направлен в основном:

- на оснащение их средствами пожарной автоматики;
- на сокращение обращающихся в производстве легковоспламеняющихся, горючих жидкостей и газов;
- на предотвращение разлива жидкостей на большие площади и выхода в атмосферу горючих газов;
- на предотвращение воспламенения жидкостей и газов от светового излучения при ядерном взрыве.

К противопожарным мероприятиям по созданию необходимых условий для успешного тушения массовых пожаров относятся мероприятия по обеспечению водой

⁷⁶ Шувалов М.Г. Основы пожарно-спасательного дела: учебное пособие/ М.Г.Шувалов; под ред. Н.П.Копылова. – 5-е изд., перераб. и доп.. – М: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012.

городов и объектов экономики. Следует учитывать, что многие городские и объектовые пожарные или пожарно-хозяйственные водопроводы не рассчитаны на тушение массовых пожаров. При нанесении ударов противника многие участки водопроводов могут быть отключены. Поэтому в качестве основных водоисточников для тушения массовых пожаров в очагах поражения должны предусматриваться, главным образом, естественные водоисточники (реки, озёра, пруды), а также искусственные, специально создаваемые для тушения пожаров водоёмы.

Основными способами прекращения горения веществ и материалов являются: охлаждение зоны горения огнетушащими веществами или посредством перемешивания горючего;

разбавление горючего или окислителя (воздуха) огнетушащими веществами; изоляция горючего от зоны горения или окислителя огнетушащими веществами и (или) иными средствами;

химическое торможение реакции горения огнетушащими веществами.

Выбор способов и приёмов прекращения горения зависит от условий и обстановки на пожаре, а также от наличия тех или иных технических средств подачи огнетушащих веществ. Например, для тушения развившихся наружных пожаров твёрдых материалов применяется охлаждение, для тушения жидкости в резервуарах - изоляция. Способы разбавления и химического торможения используются при тушении небольших пожаров. В отдельных случаях для прекращения горения применяют сочетание перечисленных способов. При этом один из них является основным. Действия, направленные на предотвращение возможности дальнейшего распространения горения и создание условий для его ликвидации имеющимися силами и средствами, называются локализацией пожара.

Основными приёмами ограничения распространения горения на пожарах являются: использование огнетушащих средств; создание заграждений; создание разрывов; изменение газообмена.

7.4.5. Организация медицинского обеспечения в лагерях размещения беженцев и вынужденных переселенцев

На протяжении всей истории население покидало места ведения боевых действий и стихийных бедствий. Во время Второй мировой войны в Европе остались без жилища 60 млн человек. Происходил массовый исход населения из городов, подвергшихся налётам бомбардировочной авиации противника.

Опыт локальных войн и военных конфликтов начала XXI века показал, что в условиях локальных войн и военных конфликтов первоочередное жизнеобеспечение беженцев и вынужденных переселенцев также представляет серьёзную проблему, так как число этих людей, вынужденных из-за военных действий бросить свои жилища, может составлять десятки и сотни тысяч человек.

Беспрецедентным массовым бегством был поток беженцев во время вторжения Ирака в Кувейт, где, по данным ООН с 2 августа 1990 г. в положении временно или постоянно перемещённых лиц оказались примерно 5 млн человек.

Во время агрессии НАТО против Югославии в 1999 г. десятки тысяч беженцев переместились из провинции Косово в сопредельные страны Европы, где длительное время размещались в палаточных городках. Во время второй Чеченской военной кампании в январе 2000 года, по официальным данным, численность вынужденных переселенцев составила более 250 тыс. человек.

Около 33 тыс. человек было эвакуировано во время беспрецедентного наводнения на Дальнем Востоке в 2013 году.

Около миллиона беженцев покинули зону военного конфликта на юго-востоке Украины (2014) и были размещены на территории РФ.

Сегодня 75 % из 15 млн беженцев в мире – это женщины, дети и старики, нередко обремененные хроническими болезнями. Многие из них не имеют ни теплой одежды, ни запасов продовольствия и воды, ни денег, чтобы это приобрести. Нередко среди них возникают вспышки инфекционных заболеваний, возможны случаи смерти больных пожилых людей из-за отсутствия возможности получения медицинской помощи.

Опыт показал, что важной составной частью жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, является организация медицинского обеспечения в лагерях беженцев. Развёрнутые, как правило, в палаточных городках, железнодорожных вагонах и других временных жилищах, эти лагеря не могут обеспечить с началом сезона дождей и в холодное время года приемлемые санитарно-гигиенические условия для длительного проживания в них малолетних детей, женщин и стариков.

Скученность проживания, постоянное переохлаждение, отсутствие возможности помыться, сменить бельё, трудности с организацией горячего питания и обеспечения доброкачественной водой часто приводят к возникновению простудных заболеваний и вспышкам инфекционных болезней среди беженцев.

Нередко находящиеся в лагерях люди нуждаются в оказании экстренной медицинской помощи по поводу ранений и повреждений, полученных в результате нахождения в зоне боевых действий, а также при возникновении у них различных заболеваний и бытовых травм. В том числе часто требуется оказание специализированной медицинской помощи и лечение в условиях стационара, изоляция и лечение больных инфекционного и психиатрического профиля.

Немаловажную проблему представляет необходимость оказания психологической и психотерапевтической помощи беженцам, многие из которых нередко находятся в состоянии тяжёлого психологического стресса, вызванного страхом за свою жизнь, пережитым насилием, гибелью родных и близких людей, утратой всего нажитого имущества.

Полевые условия размещения и организации быта людей в лагерях беженцев требуют проведения особо строгих мер санитарно-гигиенического и эпидемиологического контроля за объектами водоснабжения, питания, своевременным обустройством выгребных ям и туалетов, проведением дезинфекции, дезинсекции и дератизации как всей территории лагеря, так и возможных очагов инфекционных заболеваний среди беженцев.

Специалисты санитарно-эпидемиологической службы участвуют в выборе населённых пунктов и территорий для развёртывания лагерей беженцев и осуществляют санитарный надзор в местах их временного размещения.

Прибывающие в места размещения беженцы подвергаются медицинскому осмотру с целью оказания им необходимой медицинской помощи и выявления инфекционных больных.

При возникновении эпидемических показаний осуществляется санитарная обработка прибывших и дезинфекция их личных вещей. Для изоляции и лечения инфекционных больных развёртываются временные инфекционные стационары.

Минимальная норма площади для размещения беженцев во временных лагерях должна быть 4,0–4,5 м² на человека.

Температура воздуха в жилых помещениях не должна быть ниже 18 °С. Норма расхода воды – 10 л в сутки на одного человека, на помывку одного человека – 45 литров. Туалеты оборудуются из расчёта: 1 очко на 20 женщин и 1 очко на 40 мужчин⁷⁷.

В палаточных городках и временных пунктах размещения беженцев вместо туалетов допускается оборудование ровиков шириной 0,3 м, глубиной 0,5 м и длиной 1 м на 20 человек. Ровики должны располагаться на расстоянии не меньше 200 м от источников водоснабжения. После каждого пользования ровиком проводится дезинфекция нечистот и засыпка их слоем земли.

Важное значение имеет организация банно-прачечного обслуживания пострадавшего населения. В этих целях могут быть использованы подвижные дезинфекционно-душевые установки (прицепы), банно-прачечные поезда. Организация и выполнение всего комплекса перечисленных мероприятий по медицинскому обеспечению беженцев и вынужденных переселенцев возлагается на органы и учреждения местного здравоохранения, учреждения Роспотребнадзора и созданные на их базе формирования Всероссийской службы медицины катастроф.

Руководство организацией медицинского обеспечения беженцев и вынужденных переселенцев в местах их временного и постоянного размещения осуществляют руководители органов управления здравоохранением, а также региональные центры медицины катастроф.

Координацию совместной работы разноведомственных медицинских сил и средств в лагерях беженцев по вопросам медицинского обеспечения осуществляют органы управления МЧС России и их медицинские подразделения (специалисты медицинской защиты главных управлений МЧС России по субъектам Федерации и медицинские службы региональных центров ГОЧС).

В зависимости от масштабов военного конфликта и численности беженцев, а также от особенностей оперативной и медицинской обстановки в зоне военных действий, в т.ч. от наличия и состояния местных органов и учреждений здравоохранения, в целях медицинского обеспечения пострадавшего населения в лагерях беженцев могут развёртываться медицинские пункты и передвижные амбулатории.

Для этих целей также могут привлекаться медицинские и санитарно-противоэпидемические формирования и учреждения ВСМК, а также медицинские подразделения МЧС России, бригады и отряды Российского и Международного Красного Креста, других гуманитарных и общественных организаций.

Предпочтение должно оказываться профессиональным медицинским формированиям, оснащённым современным оборудованием модульного типа, обладающим возможностью длительной работы в автономных условиях.

МЧС России в этих случаях может выполнять задачи организации поиска, спасения, оказания медицинской и гуманитарной помощи, размещения, жизнеобеспечения и охраны беженцев и вынужденных переселенцев, принимать участие в розыске без вести пропавших, находящихся в лечебных учреждениях, а также в опознании, захоронении и отправке к местам захоронения погибших граждан.

⁷⁷ Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения. 25.12.2013. №22-4-87-37-14. М., 2013.

Глава 8. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

8.1. ИНЖЕНЕРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Успешное выполнение мероприятий ГО и эффективное действие сил ГО по выполнению задач зависит от всестороннего, в том числе и инженерного, обеспечения. Инженерное обеспечение мероприятий и действий сил ГО является важнейшим видом обеспечения и направлено на успешное проведение эвакуационных мероприятий, АСДНР в очагах поражения, зонах заражения и катастрофического затопления, а также на ликвидацию последствий стихийных бедствий и крупных производственных аварий⁷⁸.

Целями инженерного обеспечения являются: создание наиболее благоприятных условий для своевременного и скрытого расположения сил ГО в районах; беспрепятственного выдвижения их в районы проведения АСДНР; успешного выполнения задач в очаге поражения или в ликвидации других ЧС; повышение защиты населения, а также сил привлекаемых для проведения спасательных работ, от различных средств поражения и других поражающих факторов.

При организации инженерного обеспечения мероприятий и действий сил ГО определяются основные задачи инженерного обеспечения: объём, сроки и порядок их выполнения, состав привлекаемых сил и средств, осуществляется усиление (при необходимости); ставятся задачи по инженерному обеспечению; организуется взаимодействие по вопросам инженерного обеспечения между формированиями инженерной службы, а также (при необходимости) с подразделениями СВФ.

Опыт действий сил ГО показывает, что, выполняя основные задачи при ликвидации ЧС в мирное время или в очаге поражения в ходе войны, группировка сил ГО вынуждена: занимать и оборудовать исходный район (район сосредоточения), выдвигаться в район выполнения задач и проводить АСДНР.

Анализ характера действий сил ГО и целей инженерного обеспечения показывает, что основными задачами инженерного обеспечения действий сил ГО по инженерно-тактическому признаку будут:

инженерное оборудование районов, занимаемых перед выполнением задач при ликвидации ЧС (при этом ведётся инженерная разведка районов, осуществляется фортификационное оборудование районов расположения и позиций охранения или устраиваются инженерные сооружения для жилья и быта, готовятся и содержатся пути манёвра в районе, оборудуются пункты водоснабжения, проводятся инженерные мероприятия по маскировке);

инженерное обеспечение выдвижения сил в районы выполнения задач, которое, в свою очередь, включает: инженерную разведку путей и местности; подготовку и содержание путей; оборудование и содержание переправ через водные преграды; продельвание проездов в разрушениях и заграждениях; непосредственное обеспечение выдвижения сил в районы выполнения задач;

инженерное обеспечение действий сил при проведении АСДНР (при этом ведётся инженерная разведка района ЧС или очага поражения; устраиваются проезды в завалах для извлечения пострадавших; производится откопка и вскрытие заваленных ЗС и подача в них воздуха; осуществляется закрепление и обрушение конструкций зданий, грозящих обвалом; проводятся инженерные мероприятия при ликвидации аварий на

⁷⁸ Дзыбов М.М., Коломиец Я.Ф., Овсяник А.И. и др. Обеспечение мероприятий и действий сил ликвидации ЧС. Часть 2. /Под общ. ред. Шойгу С.К./ – Калуга: ГУП «Облиздат», 1999.

КЭС; оборудуются ЗС для сил ГО и населения на случай повторного удара противника (повторного толчка при землетрясении, повторных факторов при аварии техногенного характера); проводятся инженерные мероприятия по тушению пожаров; оборудуются пункты сбора пострадавших, медицинские пункты и пункты водоснабжения).

Значительное влияние инженерное обеспечение оказывает на успех осуществления эвакуации населения при угрозе возникновения либо при возникновении ЧС, угрожающих их жизни или здоровью, а также и при проведении других мероприятий ГО.

При проведении эвакуации населения для сбора, учёта населения и организованной отправки его в безопасную зону на станциях (пристанях) посадки и маршрутах пешей эвакуации могут создаваться СЭП. Для защиты населения, при необходимости, на СЭП должны быть приведены в готовность имеющиеся убежища, дооборудуются подвалы и другие заглубленные помещения и сооружения, отрываются щели. В помещениях СЭП должно быть оборудовано аварийное освещение с помощью аварийных передвижных электростанций и аккумуляторов или местное освещение (лампы, свечи, фонари). Должны быть оборудованы пункты разбора воды и санузлы.

На пунктах посадки, если они расположены не на существующих посадочных платформах и пристанях, должны быть оборудованы площадки для размещения транспортных средств, подготовлены трапы или лестницы для посадки людей в вагоны или на грузовые автомобили, устроены временные причалы. Для погрузки техники должны быть оборудованы специальные погрузочные площадки.

Подготовка СЭП к приёму людей возлагается на объекты, за которыми они закрепляются, а пунктов посадки – на соответствующие транспортные органы.

Для проведения эвакуационных мероприятий важной инженерной задачей будет подготовка и содержание путей, которая заключается в поддержании существующих дорог в проезжем состоянии, оборудовании запасных путей и переходов с одного маршрута на другой, устройство объездов, мостов через узкие препятствия, оборудовании мест запасных переправ, заготовке дорожно-мостовых конструкций для ремонта и восстановления повреждённых мостов.

Подготовка и содержание путей для эвакуации осуществляется автодорожной службой и её дорожно-эксплуатационными организациями.

При инженерном оборудовании районов размещения населения и расположения сил ГО могут возникнуть следующие задачи: возведение укрытий для населения, техники и материальных средств, подготовка дорог и колонных путей для манёвра внутри района и выдвижения их на основные маршруты, оборудование пунктов водоснабжения, проведение мероприятий по маскировке.

Таким образом, основными задачами инженерного обеспечения эвакуационных мероприятий будут: инженерная разведка районов сбора, путей эвакуации и районов размещения эвакуонаселения; инженерное оборудование СЭП, пунктов посадки и высадки, промежуточных эвакуационных пунктов; подготовка и содержание путей эвакуации; инженерное оборудование районов размещения эвакуированного населения; инженерные мероприятия по маскировке эвакуационных мероприятий.

Приоритетность и объёмы задач инженерного обеспечения во всех видах действий сил ГО зависят от масштаба и вида очага поражения, от характера, масштаба и остроты стихийного бедствия или аварии; театра военных действий (региона); времени года и суток; рельефа местности, прилегающей к очагу поражения (к району ЧС); обеспеченности района дорогами с твёрдым покрытием и водой; наличием лесного массива и заболоченности; развитости речной и озерной системы и многих других географических, экономических и социальных факторов.

Так, в лесисто-болотистой местности, при вводе сил ГО в очаг поражения, особое значение приобретает восстановление разрушенных участков дорог, а также дорожных сооружений. На дорогах могут образоваться завалы большой протяжённости. Движение вне дорог из-за условий местности будет крайне затруднительным. Пожары, возникшие в лесах, будут затруднять, а иногда и воспрепятствовать ремонтным работам на лесных дорогах. В таких случаях лесные завалы, заграждения и очаги пожаров обходят по разведанным направлениям с использованием просек и лесных дорог.

В зимних же условиях с одной стороны в значительной мере повышается проходимость вне дорог заболоченной местности после очистки её от снега, с другой стороны, дороги с твёрдым покрытием, также требуют периодической очистки их от снега. Таким образом, в значительной мере увеличиваются затраты сил и времени на содержание путей.

Для переправы группировки сил ГО через водные преграды в зимнее время в северных и центральных районах страны могут оборудоваться переправы, а иногда и зимние дороги по льду, что в значительной мере сократит объёмы этой задачи инженерного обеспечения.

Вместе с тем, переправа формирований в период половодья или паводка значительно затрудняется из-за больших объёмов по оборудованию и содержанию переправ. В условиях ледохода зачастую оборудование переправ становится невозможным или крайне затруднительным. Усложняется в этих случаях и задача по подготовке путей, так как движение вне дорог крайне затруднено и объёмы работ по прокладыванию колонных путей в значительной степени увеличиваются.

В степных районах объёмы работ по подготовке путей значительно сокращаются, работы часто сводятся к тщательному обозначению путей вне дорог. Вместе с тем увеличиваются объёмы таких задач инженерного обеспечения как добыча и очистка воды, оборудование и содержание пунктов водоснабжения, проведение инженерных мероприятий по маскировке. В зимнее время в таких районах усложняется задача обогрева и укрытия людей.

В каждой задаче инженерного обеспечения на первом месте стоит инженерная разведка.

Инженерная разведка организуется и ведётся в соответствии с требованиями, предъявляемыми в целом к общей разведке. Главными из этих требований являются: непрерывность, активность, целеустремленность, своевременность и достоверность. Все эти требования взаимно связаны между собой и несоблюдение любого из них осложняет организацию и ведение инженерной разведки, приводит к лишним затратам сил и средств, а в ряде случаев – к срыву выполнения поставленной задачи.

Задачи решаемые инженерной разведкой в районах проведения аварийно-спасательных работ будут определяться конкретной обстановкой в различных чрезвычайных ситуациях.

Основными задачами инженерной разведки в районе массовых разрушений зданий и сооружений (при воздействии противником средств поражения; разрушительного землетрясения⁷⁹, производственных взрывах и т. п.) будут являться:

- характер разрушений зданий и сооружений на участке ведения работ;
- масштабы и структура завалов;

⁷⁹ Наставление по организации и технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях. Часть 2. Организация и технология ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при землетрясениях. – М.: ФЦ ВНИИ ГОЧС, 2000.

места, способы и объёмы работ по обрушению (укреплению) зданий, сооружений и конструкций, угрожающих обвалом;
проходимость местности на местах проведения работ для тяжёлой техники;
объёмы инженерных работ по оборудованию подходов к завалам;
объёмы по расчистке мест развёртывания техники для ведения АСР;
характер и объёмы работ по локализации и ликвидации повреждений на КЭС;
наличие местных строительных материалов для проведения АСДНР и выполнения задач инженерного обеспечения;
объём работ по оборудованию пунктов водоснабжения;
объём работ по освещению участка ведения аварийно-спасательных работ.

Основными задачами разведки соединения (воинской части) при авариях на ХОО⁸⁰ являются:

точное определение границ зон заражения со смертельными и поражающими концентрациями (токсодозами), направлений и скорости распространения паров и пролива АХОВ;

уточнение состояния аварийного объекта;
непрерывное наблюдение за изменением степени заражения воздуха, местности и других объектов внешней среды;

определение мест нахождения пострадавших и их состояния;
уточнение состояния КЭС в районе аварии, выявление других факторов, препятствующих ведению АСР, их масштабов;

определение мест для размещения пунктов управления и подразделений тыла, развёртывания медицинских пунктов, ПуСО и мест отдыха личного состава;
своевременная передача достоверных данных разведки.

В районе аварии на РОО⁸¹ силами и средствами инженерной разведки определяются:

характер разрушения реактора, зданий и сооружений на территории станции;
объём и структура завала вокруг реактора;
объём земляных работ по дезактивации территории станции;
объём работ по устройству бетонных экранов вокруг разрушенного реактора;
объём дезактивации методом срезания грунта (5–10 см) на грунтовых дорогах и обочинах улучшенных дорог;

объём срезаемого грунта с целью дезактивации жилых подворий населения;
объём земляных работ по оборудованию СОП;
места и объёмы выполнения водоохраных мероприятий;
места размещения, условия выполнения и объёмы работ по оборудованию могильников;

места и объёмы по оборудованию пунктов водоснабжения;
наличие и объёмы местных строительных материалов для выполнения мероприятий по консервации лесных массивов;

возможные места развёртывания и объёмы по оборудованию районов развёртывания полевых бетонных заводов;

объём работ по освещению мест ведения АСДНР.

⁸⁰ Наставление по организации и технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях. Часть 1. Организация и технология ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при крупных авариях на химически опасных объектах. – М.: ФЦ ВНИИ ГОЧС, 1999.

⁸¹ Методические рекомендации по ликвидации последствий радиационных и химических аварий. Департамент ГЗ МЧС России. Центр стратегических исследований гражданской защиты МЧС России. 2005.

В районах наводнений⁸², сходе селей, снежных лавин и оползней⁸³ определяются параметры наводнения, схода селей, лавин и оползней (скорость течения, движения, глубина затопления, масса селей, снежные лавины и оползня, их высота и ширина); степень и характер разрушения зданий жилого сектора; характер и объёмы восстановления разрушенных дорог, водо- и селезащитных сооружений; характер и объёмы восстановления мостов; объёмы работ по строительству дополнительных (новых) водо- и селезащитных дамб; места размещения и объёмы работ по строительству могильников для захоронения погибшего скота; условия проходимости местности для колесной и гусеничной техники за пределами зоны затопления; возможности использования различных плавсредств для проведения спасательных работ.

В зависимости от масштабов и характера ЧС, состава привлекаемых сил основными силами инженерной разведки будут являться подразделения наземной инженерной разведки, которые способны добывать наиболее полные и точные данные об инженерной обстановке в районах ЧС. Эти данные могут добываться различными способами, основными из которых являются поиск, наблюдение, непосредственный осмотр, фотографирование.

Кроме общих задач инженерной разведки, направленных на инженерное обеспечение действий СВФ и формирований при вводе сил ГО, подразделениями инженерной разведки в очагах поражения и зонах ЧС в мирное и военное время будут выполнять задачи, связанные с оценкой масштабов и характера разрушений в городах и на ОЭ, а также условий и объёмов выполнения АСДНР и ликвидации ЧС. Эти подразделения могут действовать как после общей разведки, так и в ходе выполнения АСДНР в очагах поражения и в зонах разрушения.

К числу основных данных, необходимых для организации выполнения задач, направленных на своевременное и эффективное проведение мероприятий по спасению пострадавших и ликвидацию ЧС могут быть отнесены:

- а) количество разрушенных мостов, дорог, заваленных участков улиц и подъездов к местам выполнения АСДНР;
- б) масштабы разрушений зданий, промышленных объектов, убежищ и укрытий, а также сооружений и сетей КЭС;
- в) количество заваленных убежищ и укрытий, в которых находятся укрываемые, входов и аварийных выходов их них;
- г) количество и состояние пострадавших, находящихся в ЗС, повреждённых и частично разрушенных зданиях, а также под завалами разрушенных зданий;
- д) количество и масштабы пожаров на территории очага разрушений;
- е) количество и местоположение аварий на сооружениях и сетях КЭС;

⁸² Наставление по организации и технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях. Часть 3. Организация и технология ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при наводнениях и катастрофических затоплениях местности. – М.: ФЦ ВНИИ ГОЧС, 2001.

⁸³ Наставление по организации и технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях. Часть 4. Организация и технология ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при оползнях, обвалах, селях, снежных лавинах, ураганах, тайфунах и смерчах. – М.: ФЦ ВНИИ ГОЧС, 2003.

ж) количество сохранившейся инженерной техники, материалов и запасных частей на обследованной территории, которые могут быть использованы при проведении АСДНР.

Опыт организации действий подразделений инженерной разведки в зонах разрушений показывает, что эти данные могут быть подготовлены в результате детального обследования состояния отдельных ОЭ и участков местности, подвалов и других ЗС. Для этого в составе подразделений инженерной разведки выделяются разведывательные группы или звенья для подготовки данных, указанных в пунктах (а, б, д, е, ж). В поисково-спасательных подразделениях должны быть отделения или группы поиска, пострадавших под завалами и в заваленных ЗС, оснащённые необходимыми приборами, позволяющими подготовить данные по пунктам (в, г).

Разведывательные звенья и группы поиска должны быть обеспечены схемами уличной и дорожной сети, КЭС и сооружений. Они должны иметь необходимые справочные данные и характеристики конструктивных элементов основных типов зданий, подвалов убежищ и укрытий, а также данных по степени защиты их от воздействия поражающих факторов современного оружия, взрывов ВВ и ГВС.

Подразделения инженерной разведки, направляемые на промышленные объекты, должны быть укомплектованы специалистами, которые знакомы с размещением отключающих устройств на сетях газо- и топливоснабжения и подготовлены для принятия необходимых мер по безаварийной обстановке производственных процессов и предотвращению возникновения аварийных ситуаций с взрывами и пожарами.

Подразделения инженерной разведки оснащаются средствами связи (наблюдения, измерения расстояний), приборами для определения мест разрушения на сетях КЭС, СИЗ, комплектами специальных знаков для обозначения опасных мест и подробными картами района действий звена или группы.

Чтобы успешно выполнить поставленные задачи и своевременно собрать данные, необходимые для принятия решений на ведение АСДНР в очаге разрушений или в зоне ЧС, командиры и основной состав разведывательных подразделений должны заблаговременно изучить особенности района предстоящих действий и, в первую очередь, характеристики опасных объектов на территории города, места размещения сооружений КЭС, насосных, трансформаторных пунктов, а также отключающих устройств на технологических установках объектов с взрыво-, газо- и пожароопасной технологией.

Учитывая, что подразделения инженерной разведки не смогут в короткие сроки провести детальное обследование всех зданий и сооружений городской застройки и установить степень их повреждений, можно рекомендовать проводить предварительную оценку характера и объёма разрушений зданий и сооружений по отдельным участкам зон разрушений. В соответствующих нормативных документах и справочниках выделяются две основных зоны разрушений – ЗВСП и ЗВР. Установлено, что в ЗСП (с давлением свыше 30 кПа) может быть разрушено, не менее 50–70% наземных зданий, а в ЗВР (с давлением от 10 до 30 кПа) наземные здания капитального типа могут получить слабые и средние разрушения и повреждения.

Конкретные данные о масштабах (объёмах) разрушений и завалов, а также объёмов АСДНР, на ОЭ и в жилых районах, подразделения инженерной разведки добывают, как правило, путём непосредственного осмотра повреждённых и разрушенных зданий, заваленных подвалов, убежищ и укрытий. С этой целью из состава группы (отделений, взводов) инженерной разведки формируются разведывательные дозоры в составе 2–3 человек. Каждому дозору определяются объекты разведки и маршруты

движения. Количество дозоров для определения характера разрушений и объёмов работ по разборке завала и спасению пострадавших, оказавшихся в разрушенных зданиях, заваленных защитных сооружениях, может быть определено из расчёта, что за 1 час дозор в составе 2–3 человек может провести разведку (обследование) двух-трёх частично разрушенных зданий или двух-трёх заваленных убежищ и уточнить количество и состояние пострадавших в них.

На маршруте движения и при обследовании повреждённых и частично разрушенных зданий, подвалов, а также завалов на местах разрушенных зданий, личный состав разведывательных подразделений должен тщательно осматривать территорию и внимательно прислушиваться ко всем звукам, исходящим из-под завалов и верхних этажей зданий.

При обследовании завалов, прежде всего, определяется расположение лестничных клеток, из которых могут быть входы в подвальные помещения. Известно, что лестничная клетка наиболее устойчивая часть здания и её местоположение можно определить по остовам стен, торчащим лестничным маршам, обломкам дверей и т. п. Обнаружив лестничную клетку, необходимо оповестить людей, которые могут оказаться в подвале о прибытии помощи и узнать о количестве и самочувствии пострадавших и состоянии помещений, в которых они находятся.

При осмотре частично разрушенных и повреждённых зданий определяется наличие висящих конструкций, угрожающих обвалом и состояние лестничных клеток. Если лестничные клетки устойчивы и не угрожают обрушением, разведывательный дозор может начать осмотр внутренних помещений. Если нет возможности проникнуть на верхние этажи по лестничной клетке, разведчики сообщают руководству спасательного отряда о необходимости использования специальной техники для оказания помощи пострадавшим, оказавшимся на верхних этажах.

Обнаружив пострадавших, разведчики обязаны собрать их в одном из сохранившихся помещений нижнего этажа, рассказать им об обстановке. При необходимости оказать медицинскую помощь, организовать обеспечение водой и продуктами питания, а также указать наиболее безопасные маршруты выхода людей к пунктам сбора пострадавших.

При массовых разрушениях промышленных и жилых зданий возможно образование зон сплошных завалов, под которыми могут оказаться подвалы, заглублённые сооружения, убежища и укрытия, встроенные в наземные здания. Наиболее часто заваливаются входы в подвалы, защитные сооружения и другие заглублённые помещения, а также аварийные выходы из них.

В этих подвалах, убежищах и укрытиях в военное время и при некоторых ЧС, могут укрываться различные группы населения. Поэтому одной из важных задач подразделений инженерной разведки является определение местонахождения заваленных входов и аварийных выходов из убежищ и укрытий, уточнение состояния людей, оказавшихся в этих сооружениях, а также определение объёма работ по откопке сооружений и выводу укрываемых.

Опыт проведения спасательных работ в условиях массовых разрушений и сплошных завалов показывает, что ориентироваться в этих условиях чрезвычайно трудно. Сложно обнаружить входы и выходы из убежищ и подвалов. Поэтому заранее должны быть подготовлены планшеты участков застройки или отдельных районов го-

рода, на которых были бы показаны места расположения заглублённых сооружений, а входы и выходы из них должны быть привязаны к незаваливаемым ориентирам.

Для обнаружения входов и аварийных выходов из подвальных убежищ могут быть использованы специальные приборы, основанные на приёме и усилении радиосигналов, различных звуковых сигналов, излучаемых специальными датчиками, установленными во входах или аварийных выходах.

Наибольшее распространение в последние годы получили приборы, позволяющие регистрировать и усиливать звуковые сигналы, так называемые геофоны. Приборы такого класса применялись при отыскании людей под завалами, при землетрясениях в югославском городе Скопле; Спитаке, Леникане и других населённых пунктах Армении.

При отсутствии специальных приборов разведывательные дозоры в первую очередь устанавливают местонахождение подвалов, убежищ и укрытий, а также пострадавших на объектах с большим скоплением людей – магазинах, железнодорожных, автомобильных, морских и речных вокзалах, театрах и кинотеатрах, выставках, музеях, а также крупных промышленных и других ОЭ. При осмотре завала от разрушения зданий особое внимание следует уделять обследованию лестничных клеток, т. к. в нижней части их, как правило, расположены входы в подвалы и заглублённые помещения, в которых могут находиться люди.

Заваленные подвалы убежища или укрытия, в которых обнаружены люди, а также места скопления людей в разрушенных зданиях обозначаются специальными знаками. При возможности в ходе разведки дозоры устанавливают связь с пострадавшими, уточняют их состояние и количество, а также объём необходимой медицинской и других видов помощи (обеспечение водой, медикаментами, воздухом и предметами первой необходимости).

Определяются размеры и характеристики завалов над подвалами, убежищами и укрытиями, наиболее удобные места их вскрытия, состояние проходящих вблизи мест нахождения пострадавших, сетей коммунального хозяйства, а также ориентировочные объёмы работ и потребность в силах и средствах. Для этого разведывательные подразделения (дозоры) должны быть оснащены типовыми технологическими картами на выполнение различных видов АСДНР, а также характеристиками средств механизации и механизированного инструмента.

Установив характеристики и размеры завала в местах нахождения пострадавших, старший разведывательного дозора (командир разведывательного подразделения) определяет возможные объёмы работ по откопке заваленных подвалов, убежищ и укрытий и деблокированию пострадавших из-под завалов.

О местоположении заваленных подвалов, убежищ и укрытий, а также мест скопления людей, старший разведывательного дозора сообщает руководителю или в штаб поисково-спасательного формирования или командованию войсковой части, от которых был выслан дозор.

Таким образом, для определения объёмов задач инженерного обеспечения действий сил ГО необходимо тщательно, всесторонне и целенаправленно учитывать условия их выполнения. С этой целью особенности возможных ЧС изучаются заблаговременно. При возникновении ЧС для уточнения обстановки проводится инженерная разведка, при этом сроки проведения разведки имеют решающее значение.

8.2. РАДИАЦИОННАЯ, ХИМИЧЕСКАЯ И БИОЛОГИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА

Радиационная, химическая и биологическая защита (РХБ защита) населения является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности Российской Федерации.

Радиационная, химическая и биологическая защита населения представляет собой совокупность согласованных мероприятий и действий сил гражданской обороны и сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, направленных на обеспечение радиационной, химической и биологической безопасности населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при реализации опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.⁸⁴

РХБ защита – это комплекс мероприятий, направленных на снижение потерь населения и личного состава сил ГО и РСЧС в условиях РХБ заражения⁸⁵.

РХБ защита организуется с целью не допустить или максимально снизить воздействие радиоактивных, аварийно химически опасных веществ и биологических средств на население и личный состав сил ГО и РСЧС и обеспечить им выполнение задач в условиях РХБ заражения.

Для достижения целей РХБ защиты предусмотрено выполнение двух основных задач:

выявление и оценка масштабов и последствий применения оружия массового поражения, аварий на радиационно и химически опасных объектах, неспецифическое обнаружение биологических средств;

обеспечение защиты населения, сил ГО, РСЧС, продовольствия и окружающей среды от радиоактивных, отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ и биологических средств.

Для осуществления данных задач предусмотрено проведение следующих мероприятий:

прогнозирование, сбор, обработка данных и информация о РХБ обстановке;
радиационная, химическая и неспецифическая биологическая разведка;
радиационный и химический контроль населения, личного состава спасательных воинских формирований, вооружения, техники и материальных средств;
оповещение о РХБ заражении;

использование средств индивидуальной и коллективной защиты, защитных свойств местности и других объектов;

специальная обработка вооружения и техники, обеззараживание обмундирования, вещевого имущества, снаряжения, средств индивидуальной защиты, участков местности, дорог и сооружений и санитарная обработка личного состава сил ГО, РСЧС и населения

определение режимов радиационной и химической защиты населения, сил ГО и РСЧС при проведении АСДНР;

обеспечение радиационной безопасности;

обеспечение населения, сил ГО и РСЧС вооружением и средствами РХБ защиты.

⁸⁴ Концепции радиационной, химической и биологической защиты населения (утверждена решением коллегии МЧС России от 17.06.2014 № 8/II)

⁸⁵ Радиационная и химическая защита населения и территорий. Учебник. - Химки: АГЗ МЧС России, 2013 г.

Прогнозирование, сбор, обработка данных и информация о радиационной, химической и биологической обстановке организуются для своевременной оценки обстановки, осуществления подготовки предложений руководителю ГО, комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ), командирам (начальникам) сил ГО и РСЧС для принятия решения по защите населения и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

До получения от спасательных воинских формирований, НАСФ и НФГО данных разведки радиационная и химическая обстановка ориентировочно может быть оценена по результатам прогнозирования. При прогнозировании устанавливаются возможные зоны (районы) заражения (загрязнения) местности и атмосферы, силы ГО, РСЧС и населённые пункты, оказавшиеся в зонах с высокими уровнями радиации и химического заражения, ориентировочные потери личного состава и населения. По данным прогноза определяются объём задач по защите и ликвидации последствий, наиболее целесообразные направления и районы ведения радиационной, химической и биологической (неспецифической) разведки.

Радиационная, химическая и неспецифическая биологическая разведка (РХБ разведка) организуется для своевременного обнаружения радиоактивного, химического заражения и обеспечения руководителя ГО, командиров и штабов данными о радиационной и химической обстановке на местности, в воздушном пространстве, акватории, а также о выявленных случаях применения противником биологических средств. Она ведётся непрерывно подразделениями наземной и воздушной радиационной и химической разведки и силами организаций и учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля.

Подразделения радиационной, химической и биологической разведки спасательных воинских формирований, НАСФ и организации и учреждения СНЛК выполняют свои задачи химическими разведывательными дозорами и постами радиационного и химического наблюдения.

Химические разведывательные дозоры ведут радиационную, химическую и неспецифическую биологическую разведку на направлениях действий (маршрутах движения) своих подразделений, в районах расположения и в районах ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. Они определяют границы участков заражения, пути их обхода или преодоления и устанавливают знаки ограждения в районах разведки.

Радиационный и химический контроль населения и личного состава сил ГО и РСЧС, техники и материальных средств и объектов тыла осуществляется в целях получения данных для оценки состояния населения и личного состава по радиационному фактору и определения объёма специальной обработки. Он включает определение доз облучения населения, личного состава сил ГО, РСЧС и степени заражения (загрязнения) людей, вооружения, техники, материальных средств и объектов радиоактивными и опасными химическими веществами. Радиационный и химический контроль организуется специалистами службы радиационной, химической и биологической защиты, командирами спасательных воинских формирований и проводится подразделениями радиационной и химической разведки и контроля, химикорадиометрическими лабораториями, нештатными аварийно-спасательными формированиями.

Радиационный контроль облучения личного состава СВФ, НАСФ и НФГО подразделяется на групповой и индивидуальный.

Индивидуальный контроль облучения проводится в целях получения данных о дозах облучения каждого человека, которые необходимы для первичной диагностики степени тяжести лучевого поражения и сортировке поражённых на этапах медицинской эвакуации. Индивидуальный контроль осуществляется для всех офицеров и прапорщиков, а также подразделений, действующих в отрыве от основных сил. Перечисленным категориям лиц выдаются индивидуальные дозиметры и карточки учёта доз облучения. Полученные дозы облучения заносятся в карточки учёта доз облучения и журнал контроля облучения.

Групповой контроль организуется командиром (начальником) с целью получения данных о средних дозах облучения личного состава спасательных воинских формирований для оценки их работоспособности. Для этого формирования обеспечиваются измерителями доз (дозиметрами) из расчёта 1–2 дозиметра на группу людей 14–20 человек, действующих в одинаковых условиях обстановки. Снятые показания дозиметров присваиваются каждому человеку данной группы и заносятся в журнал контроля облучения.

Групповой контроль расчётным методом заключается в определении дозы облучения населения по средним мощностям доз излучения в населённых пунктах с учётом продолжительности облучения и защищённости людей. Мощности доз излучения измеряются через равные промежутки времени с периодичностью, например: в первые сутки с момента загрязнения – через 0,5–1 ч, во вторые сутки – через 1–2 ч, в третьи и последующие – через 3–4 ч. Дозу облучения определяют по формуле:

$$D = \frac{P_{cp} \cdot T}{K_{осл}},$$

где D – доза облучения, рад, Гр, Зв;

P_{cp} – средняя мощность дозы излучения в населённом пункте, рад/ч, Гр/ч, Зв/ч ;

T – продолжительность облучения, ч;

$K_{осл}$ – коэффициент ослабления доз облучения, учитывающий размещение населения, личного состава за время облучения

Химический контроль проводится в целях определения необходимости и полноты дегазации вооружения и другой техники, материальных средств, сооружений и местности, обеззараживания продовольствия и воды, установления возможности действий личного состава без средств защиты, а также для определения факта применения противником неизвестных отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ и ядов.

Оповещение о радиоактивном, химическом и биологическом заражении организуется и осуществляется в целях предупреждения населения, сил ГО и РСЧС о радиоактивном, химическом и биологическом заражении для принятия мер по своевременному приведению в боевое положение средств индивидуальной защиты, своевременное использование средств коллективной защиты.

Оповещение о радиоактивном, химическом и биологическом заражении осуществляется штатными и специально подготовленными подразделениями радиационной и химической разведки в местах развёртывания ПРХН установленными сигналами оповещения.

Ответственность за решение вопросов оповещения населения несут соответствующие органы исполнительной власти (органы местного самоуправления). Оповещение спасательных воинских формирований (подразделений) осуществляется и

организуется начальником штаба, оперативным дежурным по специально установленным каналам связи.

Использование средств индивидуальной и коллективной защиты, защитных свойств местности и других объектов организуется и осуществляется в целях защиты населения, личного состава сил ГО и РСЧС от радиоактивных аварийно химически опасных веществ и биологических средств.

Своевременность использования средств индивидуальной и коллективной защиты и умелое их применение достигается:

постоянным контролем наличия и исправности средств индивидуальной защиты у личного состава и средств коллективной защиты в подразделениях, на пунктах управления, узлах связи, на складах материально-технических средств, используемых при ликвидации ЧС;

заблаговременной подготовкой и тренировкой личного состава сил ГО и РСЧС, обучением населения в пользование этими средствами в различной обстановке;

правильным определением рубежей и времени заблаговременного перевода средств индивидуальной защиты в боевое положение;

установлением момента их снятия;

определением режима и условий эксплуатации сооружений, оборудованных средствами коллективной защиты, а также порядка использования техники, оснащённой фильтровентиляционными установками.

Специальная обработка вооружения и техники, участков местности, дорог и сооружений, обезвреживание обмундирования, средств индивидуальной защиты, вещевого имущества, снаряжения и санитарная обработка личного состава сил ГО, РСЧС и населения осуществляются с целью ликвидации их заражения радиоактивными, аварийно химически опасными веществами и биологическими средствами и предотвращения поражения населения и личного состава.

Специальная обработка может быть частичной и полной.

Частичная специальная обработка включает частичную санитарную обработку личного состава, частичную дезактивацию, дегазацию и дезинфекцию вооружения и техники. Частичную специальную обработку организует командир подразделения в ходе проведения АСДНР. Она проводится сразу при заражении АХОВ и в течение часа при загрязнении радиоактивными веществами, силами и средствами самих подразделений.

Полная специальная обработка включает полную дезактивацию, дегазацию, дезинфекцию вооружения и техники, обмундирования и средств защиты, а при заражении биологическими средствами и полную санитарную обработку. Проводится по решению вышестоящего командира (начальника) с привлечением подразделений РХБ защиты спасательных воинских формирований, после проведения АСДНР или при выходе из района АСДНР, на границах «грязной» и «чистой» зон.

Полную специальную обработку населения и формирований МЧС России проводят на станциях обеззараживания транспорта (СОТ), обеззараживания одежды (СОО), санитарно-обмывочных пунктах (СОП), пунктах специальной обработки (ПуСО) по распоряжению старшего начальника, председателя КЧС и ПБ района (объекта) после выполнения поставленных задач АСДНР либо после выхода из зон заражения (загрязнения) силами нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО).

Обеззараживание участков местности, дорог и сооружений, обмундирования и снаряжения проводится подразделениями РХБ защиты спасательных воинских формирований, территориальных НАСФ и организаций.

Специальная обработка организуется ОШ ЛЧС и штабами спасательных воинских формирований и заключается в проведении дегазации, дезактивации и дезинфекции имеющегося в спасательных воинских формированиях, НАСФ вооружения и другой техники, средств защиты и обмундирования, а при необходимости и проведении санитарной обработки личного состава.

Режимы радиационной защиты устанавливаются для населения и персонала, которые оказались или могут оказаться в зоне радиоактивного загрязнения при авариях (разрушениях) объектов использования атомной энергии, с целью защиты от вредного воздействия ионизирующих излучений и радиоактивных веществ при нахождении на радиоактивно загрязненной местности.⁸⁶

Вынужденное пребывание населения и персонала на радиоактивно загрязненной местности может быть вызвано необходимостью дальнейшего функционирования объекта (организации), необходимостью выполнения работ по безаварийной остановке (консервации) объекта (организации), отсутствием возможности экстренной эвакуации и другими причинами.

Режим радиационной защиты устанавливает строгую регламентацию максимально допустимого времени пребывания персонала и населения в зонах радиоактивного загрязнения; продолжительности приема препаратов стабильного йода; продолжительности использования защитных свойств зданий (сооружений), техники, транспорта; времени пребывания на открытой местности при использовании средств индивидуальной защиты, а также определяет порядок эвакуации из зоны радиоактивного загрязнения.

Режимы радиационной защиты осуществляются в комплексе с непрерывным радиационным контролем.

Режимы радиационной защиты определяют ограничения жизнедеятельности населения и персонала в зонах радиоактивного загрязнения.

Ограничения жизнедеятельности населения и производственной деятельности персонала на радиоактивно загрязненной местности включают:

- ограничение времени пребывания персонала и населения на открытой местности;
- укрытие персонала и населения во время прохождения радиоактивного газообразного облака;

- использование средств индивидуальной защиты;

- ограничение передвижения в зоне радиоактивного загрязнения и доступа в зону радиоактивного загрязнения.

Ограничение времени пребывания персонала и населения на открытой местности проводится с целью:

- предотвращения или снижения воздействия на персонал и население ионизирующих излучений и радиоактивных веществ;

- недопущения необоснованного входа лиц в зону радиоактивного загрязнения;

- обеспечения оптимальных путей эвакуации;

- обеспечения аварийно-спасательным формированиям оптимальных путей доступа к участкам ведения работ;

⁸⁶ ГОСТ Р42.4.02–2015. Гражданская оборона. Режимы радиационной защиты на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению

предотвращения распространения радиоактивного загрязнения за пределы зон радиоактивного загрязнения.

В зонах химического заражения защита достигается использованием защитных сооружений, средств индивидуальной защиты, определением режимов функционирования средств коллективной защиты для обеспечения убежищ чистым воздухом, организацией посменной работы рабочих и служащих и спасательных воинских формирований в очагах химического поражения.

Обеспечение радиационной безопасности организуется в целях защиты от поражающего воздействия ионизирующих излучений, а внешней среды от загрязнения при использовании радиоактивных веществ и других источников ионизирующих излучений.

Непосредственное руководство обеспечением радиационной безопасности возлагается на начальника службы радиационной, химической и биологической защиты. Решение задач обеспечения радиационной безопасности служба радиационной, химической и биологической защиты организует и осуществляет во взаимодействии с медицинской службой.

Мероприятия по установлению и поддержанию режима радиационной безопасности при работах с источниками ионизирующих излучений включают: планирование и организацию обеспечения радиационной безопасности; зонирование территорий и помещений и допуск личного состава в режимную зону; организацию радиационного контроля; использование специальной одежды и средств индивидуальной защиты; санитарную обработку личного состава; медицинский контроль за условиями труда и наблюдения за состоянием здоровья личного состава.

Накопление СИЗ осуществляется заблаговременно в мирное время в запасах материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – запасы (резервы)) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Обеспечение населения СИЗ⁸⁷ осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

СИЗ для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.

Обеспечению СИЗ подлежат население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти – работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

⁸⁷ Приказ МЧС России от 01.10. 2014.г. №543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия и возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов;

организациями – работников этих организаций.

Обеспечение спасательного воинского формирования вооружением и средствами радиационной, химической и биологической защиты организуется в соответствии с решением командира (начальника) спасательного воинского формирования. Начальник службы радиационной, химической и биологической защиты организует обеспечение с таким расчётом, чтобы в спасательном воинском формировании запасы были созданы в установленных размерах до начала выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Общая потребность спасательного воинского формирования в вооружении и средствах радиационной, химической и биологической защиты на время ведения работ определяется с учётом предполагаемой их убыли и необходимых запасов к концу выполнения задачи. Она удовлетворяется использованием созданных в спасательном воинском формировании запасов, подвозом их со складов региональных центров (спасательного воинского формирования), возвращением в строй вооружения и средств радиационной, химической и биологической защиты после ремонта, а также использованием местных ресурсов.

Для пополнения потерь и расхода создаются запасы табельных и расходных средств. Запасы вооружений и средств радиационной, химической и биологической защиты создаются в спасательном воинском формировании заблаговременно в размерах, обеспечивающих выполнение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Восполнение убыли вооружения и средств радиационной, химической и биологической защиты осуществляется при подготовке и в ходе ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ из расчёта списочной численности личного состава и техники к началу планируемого периода.

В первую очередь вооружение и средства радиационной, химической и биологической защиты восполняются тем спасательным воинским формированиям (подразделениям), которые действуют на основных направлениях аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Оснащение НАСФ⁸⁸ и НФГО⁸⁹ определяются исходя из примерного перечня создаваемых НАСФ и НФГО и примерных норм оснащения (табелизации) НАСФ и НФГО специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

⁸⁸ Приказ МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» с изменениями.

⁸⁹ Приказ МЧС России от 18.12.2014 г. № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

8.3. МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Медицинское обеспечение представляет собой систему научно обоснованных организационных, лечебно-эвакуационных, санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на сохранение здоровья населения и личного состава сил ГО, своевременному оказанию медицинской помощи и лечению поражённых.

Медицинское обеспечение при ведении гражданской обороны включает: мероприятия по медицинской защите населения и личного состава ГО; лечебно-эвакуационное обеспечение поражённых; снабжение медицинским имуществом; санитарно-противоэпидемические мероприятия.

Медицинская защита – это комплекс организационных, лечебно-профилактических, санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение или ослабление воздействия на население и личный состав спасательных формирований поражающих факторов источников ЧС различного характера.

Для подготовки населения к медицинской защите на период военного времени проводится: создание медицинских формирований и учреждений МС ГОЗ и ВСМК и обеспечение их готовности к работе в условиях военного времени; накопление медицинских средств индивидуальной защиты и резервов медицинского имущества для населения и спасательных формирований; обучение населения и спасателей к оказанию первой помощи; проведение комплекса санитарно-противоэпидемических мероприятий (создание грунд-иммунитета у населения), разработка режимов поведения населения в зонах радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения.

Характер мероприятий медицинской защиты определяется видом и масштабами последствий от примененного противником оружия.

К средствам медицинской защиты относятся профилактические и лечебные препараты, материалы и специальные средства, в т. ч. включенные в Комплекс индивидуальный медицинский гражданской защиты (КИМГЗ).

Средства профилактики лучевых поражений включают: радиопротекторы, комплексоны, адсорбенты и адаптогены.

Для профилактики радиационных поражений кожи применяются защитные пасты. Для оказания медицинской помощи поражённым ионизирующим излучением и их лечения применяются средства ранней патогенетической терапии, купирования первичной реакции, профилактики и лечения инфекционных осложнений и геморрагического синдрома, а также стимуляторы центральной нервной системы.

Антидоты (противоядия) от отравляющих и аварийно химически опасных веществ. Универсальных антидотов не существует, поэтому при поражениях различными видами ОХВ применяются специфические антидоты отравляющих веществ: нервно-паралитических, оксида углерода, раздражающих веществ, цианидов, люизита и психомиметических ОВ типа ВЗ.

При поражении ОВ введение антидота в порядке само- и взаимопомощи наиболее эффективно в первые минуты после появления признаков интоксикации и практически не предупреждает развитие тяжёлой формы отравления, при использовании спустя 5–10 мин. В более поздние сроки применение антидота не эффективно.

Средства медицинской защиты от биологических средств поражения включают: средства экстренной неспецифической профилактики (антибиотики и сульфаниламидные препараты широкого спектра действия, интерфероны) и средства специ-

фической профилактики (антибиотики или антимикробные препараты направленного действия, сыворотки, анатоксины, вакцины, бактериофаги).

К средствам медицинской защиты относят также перевязочные, обезболивающие средства и дегазирующие вещества.

После нападения противника и возникновения очагов поражения организуется лечебно-эвакуационное обеспечение поражённых.

Лечебно-эвакуационное обеспечение поражённых (ЛЭО) – часть системы медицинского обеспечения, представляющая собой комплекс последовательно проводимых, преемственных мероприятий по оказанию медицинской помощи поражённым в сочетании с их эвакуацией в лечебные учреждения

Виды помощи поражённым при организации ЛЭО⁹⁰

1. Первая помощь (*до медицинской помощи*).
2. Первичная медико-санитарная помощь:
первичная медико-санитарная доврачебная помощь;
первичная медико-санитарная врачебная помощь;
первичная медико-санитарная специализированная помощь.
3. Специализированная, в т.ч. высокотехнологичная, медицинская помощь.
4. Скорая в т.ч. скорая специализированная медицинская помощь.
5. Паллиативная медицинская помощь.

В основу системы лечебно-эвакуационного обеспечения (ЛЭО) населения в военное время положен принцип этапного лечения с эвакуацией по назначению. В условиях крупномасштабной войны планируется двухэтапная система лечебно-эвакуационного обеспечения поражённых.

Для реализации этой системы, при введении в действие планов ГО, проведении мобилизационных мероприятий и переводе экономического комплекса страны на военное положение, предусматривается приведение в готовность формирований и учреждений МС ГОЗ с развёртыванием этапов медицинской эвакуации пострадавших из очагов поражения в лечебные учреждения загородной зоны.

Первым этапом эвакуации поражённых из очагов массовых санитарных потерь являются мобильные медицинские отряды (ММО) МС ГОЗ, а также сохранившиеся в очаге поражения медицинские учреждения. ММО вводится в очаг поражения в составе группировки сил ГО и развёртывает первый этап медицинской эвакуации в зоне слабых разрушений, на незаражённой территории с учётом близости к путям вывоза поражённых из очага, наличия источников воды.

На первом этапе поражённым оказывается первичная медико-санитарная врачебная помощь и осуществляется их подготовка к медицинской эвакуации в лечебные учреждения загородной зоны.

Эвакуация пострадавших из очагов поражения осуществляется силами санитарно-транспортных формирований ГО.

Вторым этапом медицинской эвакуации служат лечебные учреждения (профилированные и многопрофильные больницы), развернутые в составе лечебно-эвакуационных направлений в безопасных районах. На этом этапе осуществляется приём, медицинская сортировка и оказание специализированной медицинской помощи поражённым и их лечение до окончательного исхода.

⁹⁰ Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Общее руководство и координацию работы больниц лечебно-эвакуационных направлений и манёвр силами и средствами МС ГОЗ в границах субъекта РФ с целью повышения эффективности оказания медицинской помощи осуществляет штаб МС ГОЗ области (края, республики в составе РФ) через свои оперативные группы.

Медицинская эвакуация пострадавших из очагов поражения в военное время осуществляется в основном по принципу «на себя». Для этой цели в системе ГО используется санитарный транспорт лечебных учреждений, транспорт санитарно-транспортных формирований ГО, а также другие транспортные средства, выделенные соответствующими руководителями ГО.

При медицинской эвакуации поражённых железнодорожным, водным или воздушным транспортом соответственно на вокзалах, в портах и на аэродромах развёртываются эвакуационные приёмники, предназначенные для временного размещения поражённых до прибытия транспортных средств.

Снабжение формирований и учреждений ГО медицинским имуществом играет важную роль в организации эффективного медицинского обеспечения населения в военное время.

Медицинское снабжение представляет собой комплекс мероприятий, направленных на своевременное и полное обеспечение потребности формирований и учреждений МС ГОЗ и ВСМК различными видами имущества и создание условий для устойчивого функционирования службы в условиях военного времени. Состояние обеспеченности формирований и учреждений ГО необходимым для их работы имуществом является одним из определяющих показателей их готовности к выполнению задач в военное время⁹¹.

Применение противником современных средств поражения, а также ЧС природного и техногенного характера могут вызвать не только разрушение инфраструктуры городов и массовые санитарные потери среди населения, но и привести к потере значительной части материальных ресурсов здравоохранения.

Разрушение аптек, складов, баз, магазинов «Медтехника» может привести к появлению резкого дефицита медицинского имущества, необходимого для оказания медицинской помощи поражённым. Поэтому снабжение медицинским имуществом является важнейшим видом медицинского обеспечения формирований ГО в военное время.

Основными задачами медицинского снабжения являются:

определение потребности в имуществе для проведения медицинскими формированиями и учреждениями лечебно-эвакуационных, санитарно–противоэпидемических мероприятий;

создание, накопление, хранение и своевременное освежение запасов имущества, необходимого для табельного оснащения формирований и учреждений МС ГОЗ;

выявление, ведение заготовок и использование местных материальных ресурсов;

разработка плана медицинского снабжения;

обеспечение имуществом формирований и учреждений МС ГОЗ, пополнение их необходимым имуществом в процессе работы;

ведение установленного учёта и отчётности по медицинскому снабжению;

организация защиты медицинского имущества от поражающих факторов ЧС и современного оружия.

⁹¹ Лобанов А.И. Медико-биологическая защита. Учебник. – Химки: АГЗ МЧС России, 2011.

Всё имущество, предназначенное для формирований и учреждений МС ГОЗ, принято делить на медицинское, санитарно-хозяйственное и специальное. К *медицинскому имуществу* относятся: медикаменты, кровь и кровезаменители, биологические препараты, медицинские аппараты и приборы, перевязочные материалы, дезинфицирующие средства и дезинфекционная аппаратура, хирургические инструменты, оборудование специализированных отделений, лабораторное и аптечное имущество.

К *санитарно-хозяйственному имуществу* относятся: нательное и постельное бельё, хозяйственная и больничная мебель, производственное и кухонное оборудование, инвентарь, столовая и чайная посуда, одежда, обувь и др.

К *специальному имуществу* относятся: средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов, дозиметрическая аппаратура, приборы химической, бактериологической разведки и питание к ним, технические средства связи и оповещения, медицинские средства индивидуальной защиты, электроосветительные средства, съёмное оборудование для транспортных средств, типовое санитарное оборудование – ТСО, универсальное санитарное приспособление для грузовых автомобилей – УСП-Г и др.

Основными источниками снабжения формирований и учреждений ГО медицинским, санитарно-хозяйственным и специальным имуществом являются:

1. Имущество длительного хранения – запасы медицинского, санитарно-хозяйственного и специального имущества целевого назначения и централизованного обеспечения МС ГОЗ. Оно накапливается по решению Правительства РФ за счёт федерального бюджета и хранится на складах длительного хранения медицинских центров «Резерв» в загородной зоне.

Ответственность за его хранение возлагается на органы управления здравоохранением субъектов Российской Федерации. Это имущество выдаётся со складов с введением общей готовности ГО или при возникновении крупномасштабных ЧС природного и техногенного характера.

2. Неснижаемые запасы основных видов медицинского имущества – имущество, накапливаемое медицинскими учреждениями для нужд МС ГОЗ в строго определённом объёме и номенклатуре из расчёта на больничную койку мирного времени для работы на определённый срок.

3. Имущество текущего довольствия – это имущество отпускается медицинским учреждениям для повседневной работы. В мирное время медицинское имущество текущего довольствия находится в основном в аптечной сети (аптека, аптечные склады, базы). Каждая аптека имеет определённый запас медикаментов, перевязочного материала в пределах двух-трёхмесячной потребности.

4. Запасы медицинского имущества, накапливаемые лечебно-профилактическими учреждениями для медицинского обеспечения при ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

5. Имущество, приписанное к МС ГОЗ по решению суженного заседания (СЗ) органов исполнительной власти от других служб и учреждений.

Основными требованиями, предъявляемыми к медицинскому имуществу, являются комплектность и удобство в обращении. Комплектность предусматривает создание наборов необходимых медикаментов, инструментов и аппаратов, другого имущества по видам медицинской помощи или функциональным подразделениям. Комплект медицинского имущества рассчитан на оказание медицинской помощи

определённому количеству поражённых или выполнение определённого комплекса медицинских мероприятий (объёма медицинской помощи). Примером комплектов могут служить различного рода комплекты (КИМГЗ), сумки.

Общее руководство медицинским снабжением осуществляют соответствующие органы управления здравоохранением. К органам управления медицинским снабжением относятся производственное объединение «Фармация» и территориальное производственное объединение «Медтехника», имеющиеся во всех республиках в составе РФ, краях, областях и крупных городах. В распоряжении этих органов находятся учреждения медицинского снабжения, склады, аптеки, аптечные киоски, магазины медицинской техники.

Основным документом, определяющим действия работников медицинского снабжения, является план медицинского снабжения. Он включает в себя содержание, объём и сроки проведения мероприятий, ответственных исполнителей и их дублеров, силы и средства, вопросы и объёмы взаимодействия имеющимися запасами медицинского имущества с медицинской службой Вооружённых Сил. В плане должен быть разработан также вопрос защиты всех видов имущества от ЧС и современных средств поражения (от загрязнения РВ, заражения ОВ и БС). План медицинского снабжения в мирное время не реже одного раза в год корректируется.

Оснащение медицинских формирований и учреждений МС ГОЗ производится согласно табелям оснащения. Наличие имущества по табелю оснащения полностью обеспечивает работу формирования или учреждения по оказанию предусмотренного вида медицинской помощи определённому количеству поражённых за установленное время.

Для развёртывания дополнительных специализированных коек здравоохранения создаются запасы имущества на складах медицинских центров «Резерв». На этих складах в первую очередь хранится медицинское и другое имущество для больниц МС ГОЗ, развёртываемых по планам военного времени.

Большое значение для приведения в готовность и организации работы формирований и учреждений МС ГОЗ имеет своевременное получение имущества со складов, для чего к этим складам заблаговременно приписываются погрузочные команды.

Практика показала, что после возникновения очагов массовых санитарных потерь неизбежно резко возрастает расход медицинского имущества, что требует периодического пополнения его запасов в ходе спасательных работ. Порядок снабжения медицинским и другим имуществом формирований и учреждений, участвующих в оказании медицинской помощи поражённым, устанавливается соответствующим руководителем органа управления здравоохранением.

Санитарно-противоэпидемическое обеспечение населения и личного состава сил ГО в военное время представляет собой комплекс мероприятий, направленных на сохранение здоровья населения, предупреждение воздействия на организм людей вредного воздействия поражающих факторов современных средств поражения вероятного противника, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, профилактики возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

Санитарно-гигиенические мероприятия:

медицинский контроль за состоянием здоровья населения и личного состава сил ГО;

проведение санитарного надзора за соблюдением норм и правил размещения, питания, водоснабжения, банно-прачечного обслуживания личного состава сил ГО и населения;

гигиеническую экспертизу продовольствия и воды;

оценку санитарно-гигиенического состояния очагов поражения;

прогноз влияния неблагоприятных факторов на состояние здоровья населения и личный состав спасательных формирований;

разработку предложений по режиму и правилам поведения населения и ликвидаторов в очагах поражения.

Важной задачей является организация санитарного надзора за очисткой очагов поражения и срочным захоронением трупов. Доставка погибших к местам захоронения производится специальными командами, в распоряжение которых выделяется транспорт, инструменты, инженерная техника, рабочая одежда подменного фонда и дезинфекционные средства.

Противоэпидемические мероприятия включают:

выявление и оценку санитарно-эпидемиологической и биологической обстановки;

предупреждение заноса и возникновения инфекционных заболеваний;

ликвидацию эпидемических очагов и очагов биологического заражения.

Для предупреждения возникновения инфекционных заболеваний проводятся мероприятия, направленные на выявление лиц с острыми, хроническими и затяжными формами инфекционных заболеваний и бессимптомных носителей инфекции. Выявление источников инфекции достигается путём опроса населения, проведения медицинских осмотров и обследований лиц, работающих на объектах питания и водоснабжения.

Предупреждение заноса инфекционных заболеваний включает мероприятия по недопущению заражения населения и личного состава спасательных формирований при проведении эвакуационных мероприятий и в природных очагах инфекции. В целях предупреждения заражения дополнительно осуществляются профилактическая дезинфекция, дезинсекция и дератизация. Предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний достигается также путём проведения профилактических прививок, экстренной профилактики, санитарно-просветительной работы.

При возникновении эпидемических очагов опасных инфекционных заболеваний (очагов биологического заражения) при биотехнологических авариях, в случае применения биологического оружия в военное время либо при актах биологического терроризма проводятся карантинные и обсервационные мероприятия.

Мероприятия по ликвидации эпидемического очага проводятся учреждениями Роспотребнадзора совместно с соответствующими органами управления здравоохранением и специалистами медицинской защиты Главных управлений МЧС России по субъектам РФ⁹².

Общее руководство, организацию и контроль за проведением мероприятий по локализации и ликвидации очага эпидемических заболеваний осуществляют санитарно-противоэпидемические комиссии при органах исполнительной власти субъектов РФ.

⁹² Лобанов А.И. Медико-биологические основы безопасности. Учебник. - Химки. АГЗ МЧС России. 2014.

8.4. ПРОТИВОПОЖАРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Противопожарное обеспечение⁹³ организуется с целью своевременной локализации и тушения пожаров на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и на объектах спасательных работ, а также для защиты предприятий и материальных ценностей от уничтожения огнём.

Противопожарное обеспечение включает:

пожарную разведку в очаге поражения, на маршруте выдвижения сил ГО и на объектах ведения АСДНР;

локализацию и тушение пожаров с целью нейтрализации их опасных факторов на маршрутах ввода сил ГО, маршрутах эвакуации населения из опасных зон, а также на объектах ведения АСДНР.

Противопожарное обеспечение проводится силами подразделений ГПС, подразделениями войск и формированиями ГО.

Противопожарное обеспечение предполагает использование всех технических средств пожаротушения подразделений ГПС, предусмотренных нормами табелизации, и приспособленной для целей пожаротушения техники народного хозяйства. Для вспомогательных работ целесообразно привлекать в соответствии с планами взаимодействия трубопроводную, инженерную и другую специальную технику пожарных подразделений войск и формирований ГО.

Объём работ по противопожарному обеспечению АСДНР зависит от складывающейся пожарной, инженерной и радиационной обстановки, а также времени, прошедшего от момента возникновения пожаров до начала их тушения. Сроки выполнения работ определяются метеорологическими условиями и количеством привлекаемых для тушения сил и средств ГО.

Противопожарное обеспечение АСДНР осуществляется в два этапа. Первый предусматривает подготовку сил, средств и органов управления к выполнению возложенных на подразделения ГПС задач; второй – ведение боевой работы в очагах поражения.

Успешное выполнение противопожарного обеспечения АСДНР возможно при хорошо организованной системе управления.

Непосредственное руководство локализацией и тушением пожаров на маршрутах ввода сил ГО, объектах ведения АСДНР возлагается на руководителя тушения пожара (РТП), который назначается из числа наиболее подготовленных лиц начальствующего состава ГПС и командиров невоенизированных противопожарных формирований.

Противопожарное обеспечение маршрута ввода проводится в соответствии с решением, принятым РТП. При подготовке решения по данным разведки уточняется карточка противопожарного обеспечения маршрута. На неё наносится реальная пожарная, инженерная, радиационная и химическая обстановка.

Уточняется время продвижения по маршруту к объектам ведения спасательных работ. Время продвижения по маршруту определяется предельным временем пребывания людей в защитных сооружениях на объектах АСДНР.

Время преодоления маршрута и обстановка на маршруте является основой для уточнения необходимого количества сил и средств службы.

⁹³ Подставков В.П., Терёбнев В.В. Подготовка спасателей-пожарных. Противопожарная служба гражданской обороны / Под ред. В.В. Терёбнева – М.: Центр Пропаганды, 2007.

Противопожарное обеспечение продвижения сил ГО предполагает защиту личного состава и техники от воздействия массовых пожаров на маршруте. Наиболее опасным из них является теплоизлучение от горящих зданий и сооружений городской застройки.

Для зон слабых и средних разрушений городской застройки со зданиями I – III степени огнестойкости снижение интенсивности теплоизлучения достигается путём тушения пожаров через окна в помещениях первых двух этажей или создания водяных экранов.

На участках маршрута ввода с преимущественной застройкой зданиями IV – V степени огнестойкости снижение интенсивности теплоизлучения достигается путём подачи воды по фасадам горящих зданий, а также внутрь помещений через окна. Подача воды осуществляется в течение времени, за которое силы ГО проходят по данному участку застройки.

Прохождение участков ввода через застройку, получившую сильные и полные разрушения, обеспечивается отрядами обеспечения движения. При этом учитывается, что одно пожарное отделение в состоянии обеспечить работу инженерных формирований по проделыванию проходов в горящих завалах площадью до 1000 м².

В зависимости от обстановки на маршруте ввода для локализации и тушения пожаров могут быть выбраны следующие схемы практических действий: параллельная, последовательная и параллельно-последовательная.

При незначительной протяжённости участков маршрута ввода (до 200 м), а также для тушения отдельных очагов пожара целесообразно подавать воду из стационарных лафетных стволов автоцистерн без развёртывания рукавных линий либо от ручных стволов без установки пожарных машин на водоисточники.

Противопожарное обеспечение будет проводиться непрерывно днём и ночью, в любую погоду, в условиях разрушений, заражения, задымления атмосферы и местности, высокой скорости распространения пожаров и больших объёмов работ по их локализации и ликвидации, недостатка воды, других огнегасительных веществ, а также пожарной техники и личного состава.

В целях достижения наибольшего успеха в спасении людей и материальных ценностей противопожарное обеспечение должно организовываться и проводиться в ограниченные сроки. Это потребует от личного состава противопожарной службы высокой морально-психологической стойкости, большой воли, мужества, выдержки, самообладания, физической выносливости и мобилизации всех своих сил на выполнение задач по локализации и ликвидации пожаров в установленные сроки.

Важную роль в действиях службы по противопожарному обеспечению маршрутов ввода сил ГО играет правильный выбор направления для создания перехода на участке сплошного пожара. В этом случае необходимо учитывать ширину улиц, наличие вблизи них водоисточников, наличие сплошных завалов, глубину участка сплошного пожара, направление ветра.

При ширине маршрутов ввода сил ГО 60 метров и более продвижение сил гражданской обороны к участкам (объектам) спасательных работ должно проводиться без привлечения пожарных подразделений. При ширине маршрутов ввода от 30 до 60 м противопожарное обеспечение сил ГО при их продвижении к участкам (объектам) спасательных работ достигается:

снижением интенсивности теплового излучения от горящих зданий с помощью водяных струй, разрушения одно-двухэтажных сгораемых зданий бульдозерами, экскаваторами и автокранами;

подрывом горящих зданий и сооружений;

заблаговременным созданием противопожарных полос в городской застройке;

выборам естественных преград (рек, прудов, железнодорожных полос отчуждения, широких улиц, парков, скверов и т. д.);

путём патрулирования маршрутов ввода пожарными подразделениям с целью тушения вновь возникающих очагов пожаров от вторичных причин;

интенсивным воздействием огнетушащими веществами на отдельные участки (объекты), если нет возможности обойти это место.

Выбор маршрута ввода шириной менее 30 м, как правило, не допускается.

Время, необходимое для выполнения работ по противопожарному обеспечению маршрутов ввода сил ГО через участки сплошных пожаров, должно быть минимальным для того, чтобы как можно быстрее начать ведение спасательных работ.

В том случае, если принимаемые меры по тушению пожаров на маршрутах ввода не обеспечивают необходимую безопасность, то целесообразно организовать защиту людей и техники от воздействия тепловой радиации. Защита может быть осуществлена орошением людей и техники водяными струями или созданием водяных завес в местах интенсивного горения.

Важнейшим видом обеспечения действий сил противопожарной службы является пожарная разведка. Она ведётся в целях сбора информации о пожарной обстановке, сложившейся в районе (на участке) работ для принятия решения по организации боевых действий.

Она организуется и ведётся с целью своевременного получения данных о пожарной обстановке в очагах поражения, районах стихийных бедствий, крупных производственных аварий и катастроф.

Данные разведки используются для принятия решения по организации действий по тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожара.

В состав сил и средств пожарной разведки входят пожарные отделения противопожарной службы, объектовые разведывательные отделения команд пожаротушения невоенизированных команд ГО, специальные подразделения, привлекаемые по планам взаимодействия к обеспечению действий подразделений ГПС⁹⁴.

В зависимости от состава применяемых сил, средств и характера решаемых задач различают три вида пожарной разведки: космическую, воздушную, наземную.

Космическая пожарная разведка ведётся с целью получения основных данных о пожарной обстановке.

Перед ней ставятся задачи:

определить наличие ландшафтных (лесных, торфяных и т. п.) пожаров, а также пожаров в городах и населённых пунктах в масштабах отдельных регионов и страны в целом;

оценить площади пожаров и динамику их изменения;

определить территории, подверженные задымлению.

⁹⁴ Подставков В.П. Терехнев В.В. Подготовка спасателей-пожарных. Противопожарная служба гражданской обороны /под ред. В.В. Терехнева – М.: Центр Пропаганды, 2007.

Воздушная пожарная разведка ведётся с целью получения данных о пожарной обстановке в границах военных округов, республик, краёв областей и крупных населённых пунктов.

Основными задачами воздушной пожарной разведки являются:

определение наличия и масштабов ландшафтных, городских пожаров, пожаров в других населённых пунктах и на объектах;

определение пожарной обстановки на маршрутах ввода сил ГО в местах (объектах) ведения АСДНР;

оценка состояния естественных и искусственных водоёмов и подъездных путей к ним.

Наблюдение с воздуха ведётся с применением самолётов, вертолётов и других летательных аппаратов, а подразделения воздушной разведки оснащаются специальными приборами, работающими в оптическом и инфракрасном диапазонах длин волн, а также приборами для ведения визуальных наблюдений.

Наземная пожарная разведка является основным видом пожарной разведки.

Она ведётся с использованием средств автотракторной и бронетанковой техники, железнодорожного и водного транспорта, а также пешим порядком.

Основными задачами наземной пожарной разведки являются:

выявление пожарной обстановки на маршрутах ввода сил ГО в очаг поражения и на объектах спасательных работ, места и размера сплошных пожаров, скорость и направление распространения огня и зон задымления;

изучение наличия и состояния ближайших от маршрутов ввода источников противопожарного водоснабжения, а также кратчайших безопасных путей прокладки рукавных линий к участкам работ;

определение места и размеров пожаров, что горит, путей и скорости распространения огня на объектах спасательных работ;

определение степени угрозы людям, находящимся в убежищах и горящих зданиях;

выявление пожарной обстановки, состояния водоисточников, безопасных путей прокладки рукавных линий, опасности взрывов, обрушения строительных конструкций, технологического оборудования на участках тушения пожаров.

Выполнение поставленных задач достигается:

правильным определением задач и участков разведки;

рациональным распределением сил и средств разведки по направлениям и объектам;

взаимодействием пожарной разведки с разведками служб, формирований и воинских частей ГО;

сокращением времени на добывание, сбор и обработку разведывательных данных;

высокой обученностью личного состава разведывательных пожарных подразделений и непрерывным управлением разведкой;

высокой степенью готовности технических средств, используемых для ведения пожарной разведки.

Разведывательные группы, как правило, состоят из одного-двух отделений на пожарных автомобилях повышенной проходимости, а для проведения пожарной разведки внутри зданий – из трёх и более человек.

При угрозе нападения противника все силы и средства пожарной разведки приводятся в готовность к действиям, доукомплектовываются до штатной численности, оснащаются средствами защиты, табельными и специальными приборами и оборудованием, необходимым для ведения пожарной разведки и контроля за радиоактивным и химическим заражением местности.

К ведению пожарной разведки привлекаются наиболее подготовленные лица из числа начальствующего и рядового состава.

Локализация и тушение пожаров в местах проведения аварийно-спасательных работ проводятся с целью создания необходимых условий для наращивания темпов спасательных работ.

Тушение пожаров на участках (объектах) спасательных работ производится с целью создания необходимых условий для успешного розыска и извлечения людей из убежищ, из-под завалов из горящих и задымлённых зданий и сооружений. В первую очередь тушение пожаров производится на путях эвакуации людей из убежищ, в смежных помещениях и в помещениях, расположенных над убежищами, а также в местах расположения воздухозаборных устройств. При задымлении эвакуационных путей и убежищ для их проветривания необходимо использовать переносные дымососы. При невозможности быстрого проникновения к очагу пожара через имеющиеся проёмы проделать отверстия в стенах и перекрытиях.

После ликвидации пожаров пожарные отделения оказывают помощь спасательным командам в извлечении людей из убежищ и из-под завалов.

Спасание людей из горящих и задымлённых зданий осуществляется пожарными подразделениями совместно со спасательными командами.

В первую очередь для спасания людей используют сохранившиеся лестничные клетки и наружные пожарные лестницы, а также принимаются немедленные меры по тушению пожаров на путях эвакуации. Пострадавших выводят или выносят через балконы или проёмы, проделываемые в смежные помещения с сохранившимися эвакуационными выходами, а также через оконные проёмы и балконы с помощью приставных и выдвижных лестниц, автомеханических лестниц и коленчатых автоподъёмников, спасательных веревок.

При проведении спасательных работ руководитель тушения пожаров обязан принять меры, исключая возникновение паники среди ожидающих спасения. Во всех случаях в первую очередь спасаются дети и женщины.

Локализация сплошного пожара, а также отдельных пожаров в зонах среднего и слабого разрушений, угрожающих мало пострадавшим от воздействия ударной волной объектам народного хозяйства и жилой застройке, может проходить в условиях низких температур окружающей среды, сильного задымления территории, сильного приземного ветра, недостатка воды и других огнетушащих веществ, а также плохой видимости.

Первоочередными объектами тушения пожаров в очаге массового поражения являются объекты оборонной, нефтяной, нефтеперерабатывающей, химической, газовой промышленности, военные объекты, базисные склады продовольствия, топлива и сырья, железнодорожные станции, электростанции, аэропорты, морские и речные порты, объекты связи. В первую очередь тушение пожаров необходимо начинать на тех объектах, которые получили слабые и средние разрушения.

8.5. ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Транспортное обеспечение – это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию всех видов транспортных средств для перевозок гражданской обороны.

Транспортное обеспечение заключается: в выполнении перевозок рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения, доставке материалов для строительства защитных сооружений и эвакуации из категорированных городов материальных ценностей; подвозе сил и средств ГО для проведения АСДНР и эвакуации пораженных в безопасные районы⁹⁵.

Транспортное обеспечение мероприятий и действий сил ГО субъекта РФ организуется главным управлением по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, транспортными службами (автомобильного, водного транспорта) ГО субъекта РФ и управлением (отделом) железной дороги, расположенными на территории субъекта на основе решения начальника ГО субъекта РФ.

Транспортное обеспечение мероприятий и действий сил ГО субъекта РФ осуществляется в тесном взаимодействии с военными органами по вопросам: совместного использования железнодорожного, водного и воздушного транспорта; совместного использования автомобильных дорог для передвижения войск, воинских перевозок в интересах ГО; определения автомобильного транспорта, остающегося в организациях после отмотобилизования в Вооружённые Силы.

Основные мероприятия по транспортному обеспечению предусматриваются в плане ГО субъекта РФ, а более полно – в планах транспортных служб ГО⁹⁶.

В первом разделе плана транспортного обеспечения излагается решение руководителя ГО субъекта РФ на использование транспорта для выполнения задач ГО; во втором – задачи транспортного обеспечения (маршруты перевозок и их характеристики; объём перевозок по каждому маршруту; пункты посадки (погрузки) и высадки (выгрузки); пункты управления; расчёты распределения средств железнодорожного, автомобильного и водного транспорта).

Планирование перевозок ГО производится в такой последовательности.

ГУ МЧС по субъекту РФ, исходя из объёма перевозок, районов посадки (высадки), погрузки (выгрузки) и возможностей отдельных видов транспорта, выдаёт заявки транспортным органам (службам автомобильного и водного транспорта, отделению железной дороги) на проработку предварительных задач по выполнению перевозок ГО. При этом указываются ориентировочные сроки проведения перевозок, потребность в транспорте, объёмы перевозок по направлениям, пункты посадки (высадки), погрузки (выгрузки).

Транспортные органы производят набор оптимальных маршрутов перевозок, намечают и согласовывают возможные пункты посадки (погрузки) и высадки (выгрузки), определяют максимальные возможности по каждому транспортному органу и готовят ГУ МЧС по субъекту РФ предложения по возможным максимальным

⁹⁵ Постановление Правительства РФ от 22.06.2004г. № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

⁹⁶ Методические рекомендации по организации транспортного обеспечения мероприятий по гражданской обороне. - Нижний Новгород: Приволжский региональный центр МЧС России, 2010.

объёмам перевозок, направлениям и срокам их выполнения (для каждого вида транспорта).

ГУ МЧС по субъекту РФ, изучив предложения транспортных органов и сопоставив весь объём перевозок и возможности отдельных видов транспорта, окончательно устанавливает маршруты перевозок, пункты посадки (высадки), населения, погрузки (выгрузки) материальных средств и формирований ГО, средства эвакуации для каждого объекта, очередность, объём и сроки перевозок и выдаёт конкретное задание транспортным органам.

С получением от ГУ МЧС по субъекту РФ конкретных заданий транспортные органы разрабатывают подробные планы перевозок, графики движения и мероприятия по взаимодействию, выписки из которых представляют в ГУ МЧС по субъекту РФ. С учётом полученных выписок ГУ МЧС производит заключительный этап планирования – составляет развёрнутый план перевозок ГО в пределах субъекта.

Для обеспечения перевозок ГО используются все виды транспорта общего пользования, ведомственный транспорт, а также транспорт личного пользования⁹⁷.

Для выполнения перевозок эвакуируемого населения планируется использование пассажирских транспортных средств (вагонов, автобусов, судов), а при их недостатке – грузового подвижного состава, а также транспортных средств, находящихся в личном пользовании граждан (автомобилей, катеров, моторных лодок). Объём перевозок населения каждым видом транспорта устанавливает ГУ МЧС по субъекту РФ.

С целью обеспечения управления перевозками автотранспортные службы создают диспетчерские пункты, которые, как правило, совмещаются с контрольно-пропускными пунктами службы охраны общественного порядка. В местах посадки на автотранспорт создаются диспетчерские посты.

Для каждого маршрута разрабатываются графики движения автомобильных колонн. Выписки из плана и графиков перевозок транспортные службы направляют владельцам транспортных средств, которые организуют подготовку подвижного состава, назначают начальников поездов, автоколонн, судов, оформляют необходимые документы.

Транспортные органы при разработке плана эвакуационных перевозок населения рассчитывают суточные возможности всех видов транспорта, предназначенного для рассредоточения и эвакуации населения, с учётом среднесуточного наличия подвижного состава на территории субъекта РФ, оборота поездов, судов, автомобилей и их вместимости на основании норм, рекомендуемых министерствами и ведомствами для каждого вида подвижного состава.

Приписка автомобильного транспорта к нештатным аварийно-спасательным формированиям согласно нормам оснащения (табелизации) производится в мирное время из числа автомобилей, не приписанных к Вооружённым Силам по мобилизации, за счёт наличия их в тех предприятиях, организациях, учреждениях, на базе которых эти формирования создаются. При недостатке автомобилей в этих организациях к формированиям приписывается, по решению начальника ГУ МЧС по субъекту РФ, автотранспорт других организаций.

⁹⁷ Указ Президента РФ от 02.10.1998 №1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности».

8.6. МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Материальное обеспечение – это комплекс мероприятий по организации и осуществлению снабжения сил ГО всеми видами материальных и технических средств для выполнения поставленных задач.

Материальное обеспечение организуется и осуществляется в целях бесперебойного снабжения органов управления и сил ГО всем необходимым для выполнения предстоящих задач, включая средства связи и строительные материалы, технику, приборы радиационной и химической разведки, медицинское оборудование, средства защиты, продовольствие, воду и т. п.

Для решения задач материального обеспечения используются существующая сеть организаций, учреждений и предприятий материально-технического обеспечения, общественного питания, торговли и т. д., а также создаваемые на их базе подвижные пункты материально-технического снабжения, включая:

подвижные пункты питания, обеспечивающие горячим питанием личный состав аварийно-спасательных формирований в период проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также поражённого населения, получающего помощь в отрядах первой медицинской помощи;

подвижные пункты продовольственного снабжения, обеспечивающие личный состав формирований, поражённых и пострадавших сухим пайком в ходе проведения спасательных работ;

подвижные пункты вещевого снабжения – для обеспечения обменной одеждой, бельём, обувью и мылом СОП для пострадавшего населения и личного состава формирований;

подвижные автозаправочные станции – для снабжения автотранспорта и другой техники горючим и смазочными материалами;

звенья подвоза воды – для снабжения личного состава формирований и пострадавшего населения водой.

Источниками снабжения материальными средствами являются склады и базы, имеющиеся в распоряжении органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и их финансирование

Роль и значение материального обеспечения в системе ГО определяется, прежде всего, тем, что выполнение всех основных мероприятий по защите населения и экономики в ЧС связано с использованием огромного количества разнообразных материальных и технических средств.

Такие мероприятия, как накопление фонда защитных сооружений, эвакуация населения, подготовка и оснащение НФГО, проведение АСДНР могут быть выполнены в случае их всестороннего материально-технического обеспечения.

В Федеральном законе от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в статьях 7, 8 и 9 в Полномочиях федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций определено, что они создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 года № 379, которым утверждено «Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-

технических, продовольственных, медицинских и иных средств», разработаны «Методические рекомендации по определению номенклатуры, объёмов и сроков создания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями» с целью обеспечения единого методического подхода всех органов исполнительной власти, к разработке и утверждению своих нормативных актов, устанавливающих номенклатуру, объёмы и сроки создания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (далее – запасы), утверждены в МЧС России в марте 2012 года, в Министерстве экономического развития РФ – в апреле 2012 года за № 43-2047-14.

Запасы создаются для первоочередного обеспечения населения в военное время, при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также для минимизации и (или) ликвидации последствий террористических актов с применением опасных химических веществ и биологических средств, обеспечения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, для проведения эвакуационных мероприятий, а также осуществления световой и других видов маскировки.

Запасы создаются заблаговременно в мирное время в резервах (запасах) материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организациях, в которых в установленном порядке назначаются должностные лица, в обязанности которых входит их учёт, содержание помещений для их хранения, обеспечение сохранности и готовности к применению.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации определяют номенклатуру и объёмы создаваемых запасов, создают и содержат их, а также осуществляют контроль за их использованием.

Хранение запасов должно осуществляться в специализированных складских зданиях (помещениях) для обеспечения их количественной и качественной сохранности в течение всего периода хранения, а также обеспечения постоянной готовности к быстрой выдаче по назначению. Складские помещения, используемые для хранения запасов, должны удовлетворять соответствующим требованиям нормативной технической документации (правилам, стандартам, техническим условиям и т. д.). Требования к складским помещениям, а также к порядку накопления, хранения, обновления, использования и восполнения запасов определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Запасы создают:

федеральные органы исполнительной власти – для работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации – для работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении, а также детей дошкольного возраста, обучающихся и неработающего населения, проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

органы местного самоуправления – для работников этих органов и созданных ими муниципальных организаций (предприятий и учреждений);

организации – для работников этих организаций и подведомственных им объектов производственного и социального назначения.

МЧС России осуществляет организационно-методическое руководство и контроль за накоплением, хранением, освежением, восполнением и использованием запасов, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Номенклатура и объём создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:

возможного характера военных конфликтов на территории Российской Федерации (возможный характер военных конфликтов с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся);

величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

потребности в запасах в соответствии с расчётными показателями планов гражданской обороны и защиты населения и территорий федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций;

норм минимально необходимой достаточности запасов;

природных, экономических и иных особенностей территорий.

При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).

Номенклатура запасов должна включать:

в районах ожидаемого затопления – индивидуальные спасательные средства (спасательные жилеты, спасательные круги, спасательные веревки), лодки и плоты десантные, надувные лодки, шлюпки спасательные, моторы лодочные подвесные, лёгкое водолазное снаряжение, помпы (насосы) для откачки воды, воздушные изолирующие дыхательные аппараты с запасными баллонами, комплекты индивидуальные медицинские гражданской защиты и другие средства;

в районах химического, биологического – средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты (средства профилактики и терапии отравлений опасными химическими веществами и заражения биологическими средствами), индивидуальные противохимические пакеты, приборы химической и биологической разведки и контроля, оборудование и средства для дегазации, дезинфекции и другие средства;

в районах радиоактивного загрязнения – средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты (медицинские средства ослабления воздействия ионизирующего излучения и радиоактивных веществ), приборы радиационной разведки и контроля, оборудование и средства дезактивации и другие средства;

в районах ожидаемых пожаров – средства индивидуальной защиты при пожаре (комплекты защитной одежды пожарного, противогазы гражданские фильтрующие, каски защитные с ударно-прочным щитком, самоспасатели фильтрующие и изолиру-

ющие), запасы средств тушения пожара и ведения аварийно-спасательных работ (насосы, мотопомпы и рукава пожарные, огнетушители аварийно-спасательный инструмент, электро(бензо)пилы, лебедки ручные, лопаты, домкраты, топоры), ёмкости для воды, медикаменты и другие средства.

Во всех районах создаются запасы продуктов питания. Рекомендуемая номенклатура обеспечения продуктами питания: хлеб ржаной и белый, мука пшеничная, крупа разная, макаронные изделия, молоко и молокопродукты, мясопродукты, рыбопродукты, жиры, сахар, соль, чай, картофель, овощи, запасы иных продуктов питания.

Проверка качественного состояния запасов при приёмке продукции, закладке в запасы и в процессе хранения проводится методом выборочного или сплошного контроля.

Выборочный и сплошной контроль качественного состояния запасов осуществляется двумя методами:

осмотра тары (упаковки) и маркировки находящихся в ней запасов с определением их технического состояния (средств индивидуальной защиты и приборов радиационной, химической, биологической разведки и контроля и т. д.) или пригодности к использованию (продукты питания, медикаменты и т. д.) по внешнему виду;

проведения периодических испытаний (проверки) запасов, в том числе поверка приборов и дозиметров, лабораторные испытания средств индивидуальной защиты.

Списание и утилизация запасов, утративших защитные и эксплуатационные свойства, производится по решению руководителей органов, организаций, создающих запасы на основании актов периодических (лабораторных) испытаний (поверки). При этом должно производиться своевременное освежение и замена запасов взамен списанных. Средства индивидуальной защиты допускается списывать по истечении рекомендуемых, назначенных сроков хранения как морально устаревшие.

Организационно-методическое руководство и контроль за организацией создания и хранения запасов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций осуществляется МЧС России в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными документами МЧС России.

Основными вопросами контроля являются:

выполнение требований по разработке организационных и планирующих документов по созданию, хранению и содержанию запасов и их обоснованность;

выполнение требований по оборудованию складских помещений и размещению в них запасов;

содержание и техническое обслуживание запасов;

состояние учёта и отчётности по запасам;

готовность к выдаче запасов.

Финансирование накопления, хранения, использования, освежения запасов, содержания, ремонта, аренды и охраны складов, оплата работ, связанных с перемещением, консервацией, проведением лабораторных испытаний и технических проверок осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии с приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» с 1 января 2010 года установлены «Правила отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующие раз-

дела и подразделы классификации расходов». В разделе 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подраздел 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и определена целевая статья 219 0000 «Мероприятия по гражданской обороне», в которой отражаются расходы на проведение мероприятий по гражданской обороне и статья 2190100 «Подготовка населения и организаций к действиям в чрезвычайной ситуации в мирное и военное время», в которых отражаются расходы на закупку и содержание средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля.

Ежегодно работники, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обобщают информацию о номенклатуре и количестве средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической, биологической разведки и контроля в запасах, формируют и направляют предложения в свои финансовые органы.

В целях решения вопросов освежения и создания запасов имущества гражданской обороны осуществляется разработка и реализация внутриведомственных, региональных (областных) и муниципальных целевых программ по гражданской обороне и по защите населения от ЧС.

8.7. ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Техническое обеспечение – это комплекс мероприятий, включающий эксплуатацию техники, эвакуацию неисправной (повреждённой, застрявшей, затонувшей, опрокинутой) техники, ремонт (восстановление) повреждённых (неисправных) образцов техники, обеспечение их техническим имуществом (запасными частями и агрегатами) и проведение технической и специальной подготовки.

Техническое обеспечение осуществляется в целях содержания всех видов автомобильной, инженерной и другой специальной техники в исправности и постоянной готовности к выполнению задач.

Основными задачами технического обеспечения являются:

техническое обслуживание всех видов техники в установленные сроки и заданном объёме;

ремонт всех видов техники, выходящих из строя в ходе выполнения задач гражданской обороны;

снабжение ремонтных предприятий, мастерских и формирований, предназначенных для ремонта и обслуживания техники, запасными частями, материальными средствами и инструментом;

эвакуация вышедшей из строя техники с маршрутов и участков объектов работ) в стационарные ремонтные предприятия или на сборные пункты повреждённых машин;

подготовка органов управления, сил и средств для решения перечисленных задач.

Для решения задач технического обеспечения привлекаются все имеющиеся на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований ре-

монтажные предприятия, заводы и мастерские по ремонту транспортных средств, авто-тракторной, инженерной и другой специальной техники; станции технического обслуживания; дорожные строительно-монтажные управления и сельскохозяйственные предприятия; базы и склады запасных частей и ремонтных материалов, а также создаваемые на их базе подвижные группы такие, как:

эвакуационные группы – для вытаскивания застрявшей (затонувшей) техники, буксированию или транспортированию повреждённой (неисправной) техники в укрытия, места погрузки и ремонта;

ремонтно-восстановительные группы по ремонту автотракторной техники, ремонтно-восстановительные группы по ремонту инженерной или другой специальной техники – для выполнения комплекса работ с целью приведения в исправное (работоспособное) состояние вышедших из строя машин путём замены (ремонта) их повреждённых или изношенных единиц (агрегатов, узлов, механизмов, приборов и деталей) на местах выхода их из строя, в ближайших укрытиях, на сборных пунктах повреждённых машин и на стационарных ремонтных предприятиях.

Техническое обеспечение формирований субъектов РФ и организаций, привлекаемых для решения задач ГО, осуществляется под руководством начальников спасательных технических служб.

Техническое обеспечение СВФ МЧС России, выполняющих задачи ГО, организуется ими самостоятельно, путём использования ремонтной базы и ремонтных подразделений как СВФ, так и вышестоящих органов управления. Также может быть использована и местная экономическая база той территории, на которой они выполняют задачи.

8.8. ТОПОГЕОДЕЗИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Общие задачи и средства топогеодезического обеспечения

ТГО – вид специального обеспечения сил ГО РФ и представляет собой комплекс мероприятий, а также организационная и практическая деятельность органов управления, подразделений и формирований по созданию запасов различной топогеодезической информации; обеспечения ими штабов и управлений для изучения и оценки местности при принятии решений, планировании и ведении АСДНР, организации управления и взаимодействия, а также для эффективного применения систем и комплексов вооружения и специальной (спасательной) техники⁹⁸.

Основными задачами по ТГО формирований ГО РФ являются: получение исходных материалов (космосъёмочных, радиолокационных по результатам дистанционного зондирования Земли, аэрофотосъёмочных и др.); создание запасов топографических, цифровых и электронных карт; создание пространственных моделей местности и трёхмерных моделей потенциально опасных объектов с массовым пребыванием людей; изготовление специальных карт, фотодокументов и других средств топогеодезической информации; обеспечение средствами подготовки топогеодезической информации.

Особая роль при организации ТГО принадлежит топографической разведке. Являясь составной частью тактической разведки, она представляет собой мероприятия по сбору и обработке данных, необходимых для решения задач топогеодезического обеспечения при решении задач, поставленных подразделениям (формированиям) ГО. Топографическая разведка проводится в целях: выявления данных об изменениях

⁹⁸ Шаманский С.И., Лещенко А.П. и др. Военная топография. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2015.

местности; определения и уточнения дополнительных данных о местности, и в первую очередь, об условиях проходимости, защиты от ОМП, ориентирования, наблюдения, маскировки, ведения огня и инженерного оборудования местности. Задачей топографической разведки является также установление особенностей местности в связи с её сезонными изменениями и изменениями в результате опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

К основным средствам топогеодезической информации относятся: топографические карты и планы городов; цифровые карты и цифровые модели местности, электронные карты; специальные карты; фотодокументы местности и др.

Важнейшими требованиями к средствам топогеодезической информации являются точность, достоверность, новизна и своевременность доведения их до формирований ГО. Эти данные доводятся до сил ГО в виде топографических, электронных и специальных карт, каталогов координат геодезических пунктов и в другом виде. Они изменяются и, как правило, возрастают с поступлением в подразделения и формирования новых видов вооружения и специальной техники с возросшими возможностями. Так, с появлением ядерного оружия, а также с увеличением количества техногенных аварий, резко повысились требования к использованию силами ГО защитных свойств местности.

В современных условиях ТГО включает: создание, периодическое обновление и доведение до сил ГО топографических и электронных карт; обеспечение формирований исходными астрономо-геодезическими и гравиметрическими данными; топогеодезическую привязку; обеспечение специальными картами и фотодокументами; ведение топографической разведки.

Одним из важнейших требований к ТГО является его своевременность. Топогеодезическими данными силы ГО должны обеспечиваться заблаговременно или с постановкой им задач по ликвидации ЧС.

Главной задачей ТГО является обеспечение сил ГО топографическими и электронными картами. Они предназначаются для изучения местности и оценки её тактических свойств при планировании АСДНР (боевых действий), организации взаимодействия и управления подразделениями и формированиями, при ориентировании на местности и целеуказании, для определения координат объектов (целей), измерений и расчётов при инженерном оборудовании местности, моделирования аварийной ситуации в зоне ЧС.

Доведение карт до командиров формирований осуществляется, как правило, до постановки им задач или, как исключение, одновременно с получением приказа (распоряжения). При этом каждый командир обеспечивается топографическими картами тех масштабов, которые наилучшим образом способствуют успешному выполнению поставленных задач. Вышестоящие командиры формирований ГО кроме предназначенных им карт обеспечиваются также картами тех масштабов, которые положены подчинённым им командирам и штабам. Это необходимо для более надёжного и согласованного управления подразделениями и формированиями.

*Средства топогеодезической информации*⁹⁹

Топографические карты – основные средства топогеодезической информации, используемые для изучения и оценки местности, принятия решения, планировании

⁹⁹ Шаманский С.И., Лещенко А.П. и др. Военная топография. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2015.

применения сил и средств ГО, организации управления и взаимодействия при подготовке и в ходе ведения АСДНР. Топографические карты используются также для организации инженерного оборудования местности, определения координат объектов и целей, ориентирования на местности и решения других задач.

Планы городов – содержат детальную информацию о застройке крупных и наиболее важных населённых пунктов и прилегающей к ним местности. Они могут использоваться при планировании и организации ГО в населённых пунктах, для управления подразделениями (формированиями) ГО, ориентирования и целеуказания. Планы городов изготавливаются в масштабах 1 : 10 000 и 1 : 25 000.

Цифровая модель местности – картографическая модель участка земной поверхности, представленная в виде цифровой картографической информации.

Цифровые карты – подразделяются на обзорные цифровые карты местности, цифровые карты повышенной точности и представляют собой цифровую модель земной поверхности сформированную с учётом законов картографической генерализации в принятых для карт проекциях, разграфке, системе координат и высот.

Цифровая топографическая карта – цифровая карта по назначению, содержанию и точности, соответствующая топографической карте определённого масштаба.

Цифровые фотодокументы – подразделяются на электронные фотокарты, цифровые фотопланы и ортофотопланы. Они изготавливаются по материалам космической и аэрофотосъёмки на отдельные участки местности и предназначаются для получения наиболее актуальной и достоверной информации о местности в автоматизированных системах управления. Электронные фотокарты и цифровые фотопланы создаются в произвольной разграфке, цифровые ортофотопланы создаются в системе разграфки топографических карт.

Цифровые модели местности – подразделяются на цифровые модели местности районов целей, матрицы плановых изображений и пространственные модели местности. Пространственные модели могут изготавливаться на районы ведения ГО и использоваться в автоматизированных системах управления. Цифровые модели местности создаются в произвольной разграфке.

В современных условиях ведения ГО в целях ориентирования и изучения основных характеристик местности всё большее значение приобретают электронные карты. Для анализа складывающейся обстановки и подготовки управленческих решений в области ГО используются геоинформационные системы, космические системы навигации и мониторинга земной поверхности, позволяющие в реальном режиме времени осуществлять математическое моделирование местности и происходящих на ней военных действий и ЧС, повышая тем самым оперативность принятия решений.

Технология ГИС изначально имела интеграционный аспект. Иногда говорят, что ГИС это карты плюс базы данных. То есть, ГИС интегрируют пространственную, геометрическую информацию и описательную, числовую.

ГИС – автоматизированная система, предназначенная для сбора, хранения, обработки, анализа, моделирования и отображения данных, решения информационных и расчётных задач с использованием цифровой картографической, аналоговой и текстовой информации о Земле для ведения ГО.

ГИС предназначена для сбора, хранения, анализа и графической визуализации пространственных данных и связанной с ними информации о представленных в ГИС объектах. Термин также используется в более узком смысле – ГИС как инструмент

(программный продукт), позволяющий пользователям искать, анализировать и редактировать цифровые карты, а также дополнительную информацию об объектах, например высоту здания, адрес, количество жильцов.

ГИС хранит информацию о реальном мире в виде набора тематических слоёв, которые объединены на основе географического положения. Этот простой, но очень гибкий подход доказал свою ценность при решении разнообразных реальных задач при ведении ГО: для отслеживания передвижения транспортных средств и материалов, детального отображения реальной обстановки вследствие военных действий и планируемых мероприятий ГО, прогнозирование, моделирование и развитие ситуации в зоне ЧС.

Данные в ГИС описывают реальные объекты, такие как дороги, здания, водоёмы, лесные массивы. Реальные объекты можно разделить на две абстрактные категории: дискретные (дома, территориальные зоны) и непрерывные (рельеф, уровень осадков, среднегодовая температура). Для представления этих двух категорий объектов используются векторные и растровые данные.

Использование геоинформационных технологий в национальном центре управления в кризисных ситуациях.

Первый опыт применения ГИС в МЧС России был приобретён при анализе ЧС за 1993–1994 гг. и сравнении количества ЧС по видам (техногенные, природные, биолого-социальные), числа пострадавших и погибших в этих ЧС по областям и регионам России. С этого времени ГИС начали применяться и при организации ГО РФ.

В Национальном центре управления в кризисных ситуациях МЧС России используются зарубежные программы наравне с отечественными разработками. Так одним из наиболее важных элементов ГИС стало применение программного продукта ARK/INFO, разработанного в США. Они применяются при анализе ЧС, а также для представления необходимых данных на электронной карте, в виде диаграмм, графиков и таблиц.

Прогноз последствий ведения военных действий, ЧС и степени потенциальной опасности должен учитывать множество факторов: количество и плотность населения; количество потенциально опасных объектов, развитость инфраструктуры дорожной сети; наличие сил и средств ГО для ликвидации ЧС и многое другое. Вся эта информация должна быть систематизирована, наглядно представлена и доступна для анализа.

На основе программного обеспечения ArcInfo и ArcView создана ГИС мониторинга ЧС для территории РФ, разработан удобный для специалистов интерфейс, что привело к качественному скачку в анализе ЧС.

Основные функциональные задачи ГИС мониторинга ЧС:

приём и обработка данных по ЧС, поступающих из региональных центров;
накопление архивных данных по ЧС;

отражение полученных данных в виде картографических покрытий для анализа оперативной информации;

подготовка данных анализа в проект управленческих решений.

В соответствии с задачами, в состав ГИС для ведения ГО включена картографическая и атрибутивная информация.

Картографическая информация состоит из цифровых карт:
территория РФ масштаба 1 : 1000000;

территории регионов РФ масштаба 1 : 200000.

Атрибутивная информация включает в себя:

данные по административным территориям;

демографические данные по населению;

общие данные по регионам;

данные по ЧС;

данные по силам и средствам реагирования;

другие данные, необходимые для решения конкретных задач.

Перспективы применения геоинформационных технологий для решения задач ведения ГО.

Многолетний опыт эксплуатации ГИС в рамках РСЧС в мирное время позволил оценить их возможности при ведении ГО в военное время

На первых этапах работы специалистам казалось, что все проблемы сводятся к выбору программных средств. Когда выбор был сделан, стало ясно, что не хватает исходных данных. Для хорошего проекта необходима качественная картографическая и специальная цифровая информация.

Решение этой проблемы во многом зависит от качества подготовки специалистов, с одной стороны, глубоко разбирающихся в проблемах предупреждения и действий в ЧС, с другой – хорошо знающих теорию и практику ГИС.

Развитие ГИС происходит по мере накопления информации, повышения её качества, вместе с совершенствованием средств вычислительной техники и средств коммуникации, средств и методов дистанционного, поверхностного и глубинного зондирования земной поверхности.

Немаловажное значение в развитии ГИС для применения в военное время имеет последовательная реализация наиболее удачных математических моделей природных и техногенных ЧС в мирное время, так называемых ГИС-приложений.

Ближайшая перспектива развития ГИС для ведения ГО связывается с использованием современных компьютерных сетей, связанных со спутниковыми цифровыми системами дистанционного зондирования, спутниковыми системами навигации (GPS «NAVSTAR» и «ГЛОНАСС»), возможностью использования беспилотных летательных аппаратов для проведения регулярного мониторинга состояния рек, технологических объектов, транспортной инфраструктуры – автомобильных и железных дорог, аэропортов, трубопроводов различного назначения, местоположения несанкционированных свалок и т. д. В настоящее время мониторинг осуществляют 10 спутников, а до 2020 года сигнал планируется принимать с 24 космических аппаратов с оперативностью снимков 1–2 часа. Разрешение полученных из космоса фотографий составит до 0.8 м.

Рассматриваемые сети могут обеспечить оперативный сбор, обновление и хранение данных о ведении ГО, о ЧС, возникающих вследствие военных действий, непосредственно на местах. Базы данных, распределённые на удалённых компьютерах, должны быть доступны из любого центра. Тогда на любых периферийных станциях можно будет получить результаты анализа и оперативные данные мониторинга, относящиеся к конкретному ТВД, конкретному виду ЧС, а, следовательно, получить информацию, необходимую для поддержки принятия решений направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС военного характера, защиту населения и территорий от ЧС как природного, так и техногенного характера.

8.9. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Общие положения по финансированию мероприятий ГО

Основными понятиями в области финансирования мероприятий ГО являются: государственные заказчики по поставкам продукции (работ, услуг), для государственных нужд (далее – государственные заказчики) – федеральные органы исполнительной власти и организации, находящиеся в ведении этих органов;

заказчики по поставкам продукции (работ, услуг) для нужд в области гражданской обороны (далее – заказчики (потребители) – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

поставщики продукции (работ, услуг) – организации (предприятия), находящиеся в ведении органов исполнительной власти Российской Федерации и иные организации, расположенные на территории субъекта Российской Федерации (далее – поставщик);

собственник – юридическое лицо, обладающее правом собственности, выступающее в роли владельца, распорядителя, пользователя объекта собственности;

потребитель – физическое лицо, имеющее намерение заказать или приобрести либо заказывающее, приобретающее или использующее продукцию (работы, услуги).

Государственным заказчиком по выполнению мероприятий по гражданской обороне является МЧС России.

МЧС России осуществляет следующие функции государственного заказчика:

разработка перечня научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в интересах гражданской обороны;

разработка перечня имущества, оборудования и специальной техники, закупаемых в интересах гражданской обороны (средства защиты органов дыхания, аппаратура связи и централизованного оповещения гражданской обороны, метрологическая техника);

создание страхового фонда аварийных комплектов документации на объекты повышенного риска и объекты жизнеобеспечения населения.

Задачи планирования и финансирования мероприятий по гражданской обороне заключаются:

в правильном определении потребности в денежных средствах (в пределах установленных норм) для обеспечения готовности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и организаций к выполнению мероприятий гражданской обороны и защите от ЧС, выполнения планов оперативной и боевой подготовки личного состава НАСФ, содержания специальной техники и имущества гражданской обороны и РСЧС;

в своевременном истребовании денежных средств от довольствующего финансового органа;

в обеспечении планового, хозяйственно-целесообразного и экономного использования полученных денежных средств.

Финансирование мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС осуществляется за счёт ассигнований в основном из федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации, местных органов самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности.

Ответственность за организацию финансирования мероприятий по гражданской обороне возлагается на соответствующие федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и руководство организаций.

Финансированию за счёт ассигнований из федерального бюджета подлежат мероприятия, являющиеся определяющими для функционирования системы гражданской обороны и РСЧС и имеющие общегосударственное значение, включенные в проект прогноза социально-экономического развития страны, которые проводятся (выполняются) федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и по их поручению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Финансирование на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны: бюджетных организаций осуществляется из федерального бюджета с отражением в смете расходов этих организаций;

организаций независимо от организационно-правовых форм собственности осуществляется из собственных средств этих организаций путём отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

Расходы на содержание систем оповещения запасных пунктов управления, защитных сооружений гражданской обороны, узлов связи, объектовых систем централизованного оповещения и на другие мероприятия, проводимые предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от их организационно-правовых форм собственности, в целях обеспечения защиты своих работников, относятся на себестоимость продукции (работ, услуг), а бюджетными предприятиями, учреждениями и организациями включаются в общую смету расходов на их содержание.

Расходы, связанные с мобилизационной подготовкой по мероприятиям гражданской обороны и вводом в действие планов гражданской обороны, предусматриваются в сметах отраслевых и территориальных органов управления, а также в планах предприятий, учреждений и организаций, независимо от организационно-правовых форм собственности.

Капитальный ремонт защитных сооружений и прочих сооружений гражданской обороны, а также средств связи, оповещения и специального оборудования гражданской обороны федерального, регионального, территориального и местного значения осуществляется за счёт общих ассигнований, выделяемых на капитальный ремонт из бюджетов, соответствующих уровней.

Капитальный ремонт указанных объектов, содержащихся предприятиями, учреждениями и организациями, осуществляется за счёт средств амортизационного фонда, создаваемого предприятием, учреждением, организацией по этим объектам.

Оплата расходов организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС, осуществляется за счёт органа, принявшего решение об их привлечении.

Финансовое планирование, порядок истребования и использования денежных средств на мероприятия по гражданской обороне

Планирование и распределение финансовых средств, выделяемых из федерального бюджета на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (Минэкономразвития России) и Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России), а также федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Основными документами для финансового планирования и использования денежных средств являются:

годовая смета-заявка;

уведомление о бюджетных ассигнованиях или лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета;

утверждённая смета доходов и расходов;

требования на отпуск денежных средств;

расчёты на потребные денежные средства по сметным подразделениям.

Основанием для составления годовой сметы-заявки в организациях служат:

приказы и директивы Министра МЧС России, приказы руководящего состава;

численность НАСФ, их штаты (штатные расписания) и таблицы к ним;

нормы отпуска денежных средств и нормы материального снабжения;

планы оперативной и боевой подготовки личного состава, хозяйственной, материально-имущественной, учебной и производственной деятельности невоенизированных формирований, учреждений, организаций и объектов ГО и РСЧС;

данные о фактических расходах денежных средств в текущем бюджетном году и об обеспеченности формирований, учреждений и организаций имуществом, оборудованием и материалами.

В сметных расчётах должно быть предусмотрено полное обеспечение денежными средствами всех мероприятий гражданской обороны, проводимых в этих организациях.

Ответственность за правильное и своевременное составление расчётов несут начальники соответствующих служб.

Годовая смета-заявка составляется учреждениями и организациями гражданской обороны на все денежные средства, отпускаемые по смете гражданской обороны Российской Федерации.

Суммы, заявленные на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, учреждениями и организациями гражданской обороны включаются в годовую смету-заявку.

Соответствующие финансовые органы проверяют расчёты, докладывают начальникам гражданской обороны и по их указаниям составляют годовые сметы-заявки на предстоящий год с приложением объяснительной записки с обоснованием испрашиваемых сумм по статьям сметы гражданской обороны Российской Федерации.

Финансовые отделы органов уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны субъекта Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации рассматривают поступившие сметы-заявки, определяют суммы денежных средств, подлежащих назначению на планируемый год, и включают эти суммы в проекты годового финансового плана учреждений и организаций гражданской обороны.

Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и представляют в установленном порядке Планы основных мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС и заявки на возмещение расходов на мероприятия по гражданской обороне Российской Федерации в Минэкономразвития России, Минфин России по согласованию с МЧС России.

Бюджетные организации и организации независимо от организационно-правовых форм собственности с приложением объяснительной записки и технико-экономическим обоснованием по проводимым мероприятиям представляют в установленном порядке сметы расходов этих организаций, в том числе по мероприятиям по гражданской обороне и защите от ЧС, в соответствующие органы местного самоуправления.

Минэкономразвития России совместно с Минфином России и МЧС России формируют проект бюджетной заявки, в том числе на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны в соответствующем финансовом году.

Федеральные органы исполнительной власти производят уточнение расчётов по объёмам закупок и поставок продукции, необходимой для проведения инженерно-технических мероприятий гражданской обороны для федеральных государственных нужд, уточняют проект бюджетной заявки, обеспечивая при этом согласованность и комплексность решения задач гражданской обороны, при необходимости проводят согласование с региональными органами государственного управления, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На основании этих заявок и в соответствии с установленными заданиями в области гражданской обороны Минэкономразвития России формирует проект государственного оборонного заказа в части, касающейся мероприятий гражданской обороны, и сводную заявку в Минфин России для формирования проекта федерального бюджета на соответствующий год.

Размещение оборонного заказа проводится на конкурсной основе, за исключением работ по поддержанию мобилизационных мощностей. В случае, если претенденты на участие в конкурсе на размещение оборонного заказа отсутствуют, а также в случае, если по результатам проведения указанного конкурса не определён головной исполнитель (исполнитель), оборонный заказ обязателен для принятия государственными унитарными предприятиями, а также иными организациями, занимающими доминирующее положение на товарном рынке или обладающими монополией на производство продукции (работ, услуг) по оборонному заказу, при условии, что оборонный заказ обеспечивает установленный Правительством Российской Федерации уровень рентабельности производства этих видов продукции (работ, услуг).

Финансовые условия исполнения государственного контракта содержат смету, регламентирующую состав и объём прямых и косвенных расходов, общие издержки производства по государственному контракту, согласованную цену, норму прибыли и конечные размеры возмещения финансовых потерь в зависимости от фактически складывающихся условий выполнения контракта. В случае сложности и долгосрочности заказа на закупку и поставку продукции (работ, услуг) для федеральных государственных нужд в государственном контракте предусматриваются условия пересмотра цен или отдельных её элементов с учётом возможных изменений конъюнктуры рынка (цен на сырьё, материалы, другие ресурсы, приобретаемые для выполнения государственного контракта на рынке, а также порядок распределения убытков (прибылей) между сторонами, возникающих по независимым от договаривающихся сторон причинам (стихийные бедствия, коммерческий или научно-технический риск и др.).

Государственные заказчики по мероприятиям гражданской обороны и защиты от ЧС направляют бюджетные средства предприятиям, учреждениям и организациям-исполнителям мероприятий, несут ответственность за их целевое использование и представляют в установленном порядке в Минфин России отчёты о фактическом использовании этих средств.

Утверждённые сметы-заявки (вторые экземпляры) высылаются нижестоящим организациям с утверждёнными годовыми назначениями денежных средств на планируемый год по каждой статье сметы гражданской обороны Российской Федерации. Расчёты хранятся при годовой смете-заявке и служат для руководства при её исполнении, а также для контроля за расходованием средств.

Средства по смете гражданской обороны и защиты от ЧС только в течении того бюджетного года, в котором они отпущены; все остатки бюджетных средств, образовавшиеся к концу года, сдаются на восстановление кредитов довольствующему финансовому органу в установленные сроки.

Если по каким-либо особым причинам остатки бюджетных средств по окончании бюджетного года не могут быть возвращены довольствующему финансовому органу на восстановление кредитов, они не позднее января следующего года сдаются в доход федерального бюджета; расходование этих сумм в новом бюджетном году запрещается.

Запрещается также перечисление в конце года учреждениям, предприятиям и организациям денежных средств за имущество и услуги, которые фактически будут получены в новом году, кроме случаев, предусмотренных законом.

Денежные средства должны расходоваться по прямому назначению, в соответствии с утверждёнными сметами и планами, и только на надобности, предусмотренные:

для средств по смете МЧС России – Перечнем расходов на мероприятия по ГО Российской Федерации;

для средств бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета – утверждённой установленным порядком сметой расходов.

Финансовые органы органов государственной власти Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления проверяют целевое использование денежных средств, выделяемых из соответствующих бюджетов на мероприятия гражданской обороны.

Средства местного бюджета истребуются муниципальными (районными, городскими) органами, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, по годовой смете. Об исполнении сметы расходов по местному бюджету эти муниципальные (районные, городские) органы ежеквартально, не позднее 10 числа следующего за отчётным кварталом месяца представляют отчёт финансовому органу, от которого средства поступили.

Для реализации государственных контрактов предприятия-поставщики (учреждения, организации) обеспечиваются необходимыми финансовыми ресурсами (бюджетными ассигнованиями).

Договора (контракты) на проведение работ (услуг, производство продукции, передачу, поставки, закупки имущества, других материальных средств) с организациями-производителями или собственниками этих средств, заключаются на сроки и в объёмах, согласованных договаривающимися сторонами в письменной форме, с государственной регистрацией договоров аренды недвижимого или иного имущества.

Приёмка работ (услуг, произведённой продукции, закупленных материальных средств или другого имущества) представителями заказчиков (потребителей) производится в соответствии с ранее заключёнными договорами (контрактами) с участием представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по актам сдачи-приёмки (передаточным актам) с приложениями, составляемым в трёх экземплярах.

Выполнение незавершённых к моменту передачи работ по услугам, производству и поставкам продукции, по их подготовке к использованию по прямому назначению, отмеченные в актах сдачи-приёмки, осуществляется силами организаций-исполнителей работ, поставщиков имущества за счёт средств, предусмотренных на эти цели в договорах (контрактах), а завершение подготовки материальных средств (работ, услуг) в случае необходимости организуется и осуществляется силами субъ-

ектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций за счёт средств последних.

Органы исполнительной власти утверждают заключения и принимают решения о составе и учёте затрат на проведённые работы (услуги, произведённую продукцию, передаваемые, поставляемые материальные средства), на основе которых соответствующими подразделениями и службами гражданской обороны вырабатываются предложения о возмещении расходов, понесённых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Устанавливается следующий порядок возмещения расходов:

организации подают заявления с приложением соответствующих подтверждающих документов о возмещении расходов в соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, которые рассматривают заявления с прилагаемыми к ним документами и принимают решение о возможности возмещения расходов или возвращают заявления на доработку.

Если для возмещения расходов средств бюджетов субъектов Российской Федерации и соответствующих местных бюджетов (с учётом предоставляемых субвенций) недостаточно, в Минэкономразвития России, Минфин России и МЧС России, направляется заявка.

Минэкономразвития России, Минфин России и МЧС России формируют сводную заявку на возмещение расходов за счёт средств федерального бюджета с распределением средств по регионам и предоставляют её на рассмотрение Правительству Российской Федерации.

По решению Правительства Российской Федерации о возмещении расходов согласно поступающим заявлениям и дотационным заявкам МЧС России информирует заявителей (соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления).

Минфин России через территориальные органы федерального казначейства перечисляют средства на возмещение расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне в субъекты Российской Федерации и осуществляют контроль за их расходованием.

Обязанности заказчиков и исполнителей

Государственные заказчики осуществляют размещение заказов на продукцию для федеральных нужд на конкурсной основе.

Государственный заказчик:

организует и проводит конкурсы в целях определения головного исполнителя (исполнителя);

согласовывает цену на продукцию (работы, услуги), заключает государственный контракт на поставки продукции (работ, услуг);

обеспечивает финансирование работ;

осуществляет контроль за использованием головным исполнителем (исполнителем) финансовых средств, выделенных на выполнение работ;

осуществляет контроль за выполнением работ как на отдельных этапах, так и в целом;

участвует в испытаниях опытных образцов (комплексов, систем) вооружения и техники, серийной продукции, а также комплектующих изделий и материалов;

организует и проводит государственные испытания опытных образцов (комплексов, систем) вооружения и техники, осуществляет подготовку документации для принятия их на вооружение (снабжение);

утверждает конструкторскую документацию для осуществления серийного производства вооружения и техники.

Государственный заказчик может на основе государственного контракта передавать главному исполнителю часть своих функций по выполнению оборонного заказа:

главной исполнитель – организация, заключившая государственный контракт с государственным заказчиком на поставки продукции (работ, услуг) по оборонному заказу и оформляющая договоры с исполнителями оборонного заказа на поставки продукции (работ, услуг);

исполнитель – организация, участвующая в выполнении оборонного заказа на основе контракта с государственным заказчиком или главным исполнителем (исполнителем);

государственный контракт – договор, заключённый государственным заказчиком с главным исполнителем (исполнителем) и предусматривающий обязательства сторон и их ответственность за выполнение работ.

Поставщик (исполнитель):

должен иметь необходимые финансовые средства, оборудование и другие материальные возможности, опыт и положительную репутацию, быть надёжным, обладать необходимыми трудовыми ресурсами для выполнения государственного контракта, исполнять обязательства по уплате налогов в бюджеты всех уровней и обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды;

не должен быть неплатёжеспособным, находиться в процессе ликвидации (для юридического лица), быть признан несостоятельным (банкротом).

Поставщиком не может являться организация, на имущество которой наложен арест и (или) экономическая деятельность которой приостановлена.

Для реализации государственных контрактов (договоров) предприятия-поставщики (учреждения, организации) обеспечиваются необходимыми финансовыми ресурсами (бюджетными ассигнованиями). Государство обязано обеспечить выгодность обязательного государственного контракта и своевременно финансировать все издержки.

8.10. МОРАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Морально-психологическое обеспечение – это комплекс согласованных по целям, задачам, направлениям, месту, времени, последовательности, привлекаемым силам и средствам действий, осуществляемых командирами (начальниками), штабами, органами воспитательной работы, другими органами управления и должностными лицами по формированию, поддержанию и восстановлению у личного состава, участвующего в выполнении задач ГО, высокого морально-психологического состояния и качеств, обеспечивающих безусловное выполнение поставленных задач в любых условиях обстановки. Планируется и осуществляется МПО в период подготовки и проведения мероприятий ГО. Порядок организация МПО выполнения задач ГО определяется соответствующими уставами, наставлениями и руководствами.

Целью МПО является формирование высокого морального духа личного состава, его способности действовать в условиях непосредственной и постоянной угрозы жизни, преодолевать состояние безнадёжности и отчаяния, во что бы то ни стало стремиться к выполнению поставленной задачи.

Основными задачами МПО мероприятий ГО при угрозе и возникновении военных конфликтов являются: обеспечение моральной готовности и способности личного

состава МЧС России выполнять свой профессиональный долг и достижение на этой основе психологической устойчивости; воспитание у спасателей патриотизма, гражданственности, преданности Отечеству, верности Конституции РФ, военной присяге, традициям МПВО – ГО – МЧС России, дисциплинированности и мужества; формирование положительного морально-психологического климата в подразделениях, укрепление дисциплины; выполнение требований законов и воинских уставов, приказов командиров и начальников; достижение высокой исполнительности и организованности; проведение в жизнь принципа единоначалия, поддержание авторитета командиров (начальников); оценка, доведение и разъяснение сложившейся обстановки, принимаемых мер руководством страны и МЧС России, воспитание у личного состава уверенности в необходимости проведения мероприятий ГО, готовности и способности выполнять функциональные задачи в экстремальных условиях, преодолевая реальные физические и психические перегрузки; изучение, оценка и прогнозирование морально-психологического состояния личного состава в ходе подготовки и проведения мероприятий ГО, восстановление моральных, психических и физических сил, проведение психологической реабилитации личного состава в целях восстановления его готовности к выполнению последующих задач; обеспечение личного состава всем необходимым и реализация правовых гарантий, предусмотренных законами, поддержание взаимодействия с органами государственной власти и управления в целях решения социальных проблем и обеспечения всем необходимым для деятельности и выживания людей в экстремальных условиях; обобщение, внедрение, пропаганда передового опыта проведения мероприятий ГО, популяризация отличившихся и их поощрение.

Видами МПО являются¹⁰⁰: информационно-воспитательная работа, психологическая работа, военно-социальная работа, культурно-досуговая работа, защита войск от информационно-психологического воздействия противника.

Информационно-воспитательная работа – система целенаправленных, согласованных мероприятий, осуществляемых командирами (начальниками), штабами, органами воспитательной работы и средствами массовой информации по своевременному доведению до личного состава, участвующего в выполнении задач ГО, сведений о политической, морально-психологической и информационной обстановке, принимаемых решениях органами государственной власти, полученных задачах, действиях спасательных подразделений в целях формирования устойчивого морально-психологического состояния личного состава, выполняющего поставленные задачи.

Цель ИВР – выработка у личного состава необходимых моральных качеств, нравственной мотивации поведения в сложных условиях ЧС, готовности и способности к успешному выполнению задач ГО. В ходе ИВР происходит информационное наполнение сознания человека. Каждый военнослужащий, спасатель должен владеть оптимальным количеством информации с требуемым содержанием и качеством. Содержание информации должно включать необходимые сведения об обстановке в районе выполнения мероприятий ГО, смысл выполняемой задачи, субординационных, социально-бытовых особенностях предстоящих работ. Задача руководителя состоит в определении оптимального объёма информации, так как не только недостаток информации, но и избыток её создаёт психологический дискомфорт.

¹⁰⁰ Боевой устав по подготовке и ведению общевойскового боя. Ч. 2. М.: Воениздат, 2004.

К силам ИВР относятся: должностные лица, участвующие в организации и проведении мероприятий ГО, руководители аварийно-спасательных служб, командиры частей и подразделений, привлекаемых к выполнению задач ГО; должностные лица органов воспитательной работы; нештатные группы информирования в органах управления МЧС России; специалисты по работе с информацией гражданских организаций, привлекаемые к выполнению задач ГО.

Важнейшими компонентами ИВР являются общественно-государственная подготовка, информирование личного состава, проведение информационно-пропагандистских акций.

В МЧС России *общественно-государственная подготовка* является одним из основных предметов подготовки личного состава и важнейшей формой государственно-патриотического, воинского, нравственного, правового и эстетического воспитания. Особенностью организации и проведения ОГП личного состава в системе МПО мероприятий ГО является то, что она проводится в подразделениях спасателей, расположенных в пунктах постоянной дислокации. Непосредственно же в зоне выполнения задач ГО она трансформируется по формам и методам проведения в специальное и политическое информирование.

Под *информированием спасателей* понимается деятельность командиров (начальников), органов управления и структур воспитательной работы, направленная на своевременное предоставление личному составу необходимой для управления, жизнедеятельности и выполнения мероприятий ГО социально-политической, специальной, технической, правовой и другой информации. В системе ИВР осуществляется информирование личного состава о решениях высших органов государственных власти и руководства МЧС России, общественно-политической обстановке, морально-психологических условиях выполнения задач, действиях спасателей в зоне ЧС.

В ходе выполнения задач ГО в отрыве от пунктов постоянной дислокации информирование проводится в зависимости от обстановки и характера решаемых задач, но не менее одного раза в неделю по 20 минут.

В содержании ИВР, проводимой в районе проведения мероприятий ГО, возрастает роль и значение пропагандистских задач. Для создания благоприятной информационной обстановки в районе выполнения задач ГО следует проводить *информационно-пропагандистские акции*, под которыми понимается комплекс мероприятий, проводимых командованием среди личного состава подразделений спасателей или местного населения в интересах успешного решения оперативных или тактических задач. Они могут проводиться с участием представителей региональных и местных органов государственного управления, деятелей общественных, научных и творческих объединений, специалистов печатных и электронных средств массовой информации.

Для решения пропагандистских задач создаются информационно-пропагандистские группы в территориальных органах МЧС России, соединениях, воинских частях СВФ, организациях МЧС России; в ротах (и им равных), во взводах (и им равных), а также в дежурных сменах и караулах. Соответствующими командирами (начальниками) назначаются нештатные помощники командиров (начальников) по информированию личного состава.

Руководство их деятельностью осуществляют начальники соответствующих органов воспитательной работы, заместители командиров (начальников) по воспитательной работе.

В содержании информационно-пропагандистских мероприятий отражаются специфика действий личного состава, выполняющего конкретные задачи ГО. Особое внимание должно уделяться оперативному информированию спасателей о динамике складывающейся обстановки, упреждению среди них слухов, паники и различных страхов, информационному обеспечению профилактики психогенных потерь, воспитанию у личного состава веры в силу и мощь своего вооружения и техники.

К *основным формам* ИВР относятся: ОГП; устное информирование (общественно-политическое, правовое, техническое, медицинское и др.); прослушивание и просмотр информационных теле-, радиопередач, видео- и аудиоматериалов; тематические вечера и собрания личного состава; прямое обращение командиров к личному составу; обмен опытом участников АСДНР; работа офицеров органов воспитательной работы в подразделениях; индивидуально-воспитательная работа; доведение приговоров военных судов об осуждении военнослужащих за воинские преступления, трусость, невыполнение приказов и др.

Практика МПО мероприятий ГО накопила значительный арсенал *методов* ИВР. Среди них наиболее эффективными являются методы информирования, убеждения, просвещения, внушения, обучения, пропаганды, агитации, инструктажа, приказа, критики, дискуссии, похвалы и др.

К *основным средствам* ИВР относятся походные средства связи и управления, культурно-досуговые учреждения, информационно-методические центры, информационные пункты, комнаты информирования и досуга, переносные библиотеки, традиционные и электронные средства массовой информации (газеты, журналы, радио, телевидение, компьютерные сети), полиграфическое оборудование, технические средства воспитания, наглядные средства информации.

Важной составной частью МПО деятельности подразделений, привлекаемых для выполнения задач ГО, является психологическая работа, которая организуется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Психологическая работа представляет собой согласованную по месту и времени деятельность командиров (начальников), органов воспитательной работы и психологов по практическому применению рекомендаций психологической науки в целях формирования у личного состава, участвующего в выполнении задач ГО, психологической устойчивости и готовности выполнять служебные задачи в любых условиях обстановки, а также с целью сохранения и восстановления физического и психического здоровья спасателей.

Психологическая работа включает в себя следующие основные компоненты: психологическая подготовка спасателей; психологическое сопровождение действий спасательных подразделений; психологическая помощь личному составу; психологическая реабилитация пострадавших.

Под *психологической подготовкой* спасателей понимается комплекс специальных мероприятий, моделирующих действия личного состава в условиях ведения гражданской обороны при угрозе и возникновении военных конфликтов с целью выработки навыков и умений поведения в экстремальных ситуациях и формирования у военнослужащих и гражданского персонала психологических качеств, способствующих выполнению поставленных задач.

Психологическая подготовка личного состава организуется и проводится для достижения спасателями, спасательными подразделениями способности выдерживать высокие нервно-психические, психологические и физические нагрузки и действовать по предназначению в условиях непосредственной опасности. При этом особое внимание обращается на формирование у личного состава устойчивых навыков владения вооружением и техникой; обучение его умелым, решительным и инициативным действиям в обстановке проведения мероприятий ГО; выработку правильных представлений о предстоящих действиях, возможном поведении противника и тенденциях изменения обстановки; формирование психологической способности преодолевать страх и противостоять панике.

Психологическое сопровождение действий спасательных подразделений – это система специальных оперативных мероприятий психологической работы, проводимых в период выполнения задач ГО с личным составом спасательных подразделений в районе дислокации в непосредственной близости от района ЧС, направленных на поддержание психологической устойчивости спасателей к высоким физическим и нервно-психическим нагрузкам, предотвращение индивидуальных и групповых отрицательных психологических состояний, а также профилактику психологических расстройств (травм).

Основная целевая установка психологического сопровождения состоит в достижении высокой профессиональной активности личного состава, его способности переносить высокие нервно-психические нагрузки и сохранять работоспособность в экстремальных условиях выполнения функциональных обязанностей. В этой связи важно поддерживать психологическую устойчивость спасателей к воздействию устрашающих и психотравмирующих факторов ЧС. Особое значение приобретает работа по предупреждению психических расстройств, оказанию психологической помощи пострадавшим в ходе выполнения работ и восстановлению психических и физических сил личного состава.

Психологическая помощь рассматривается как система психологических технологий, методов и приёмов, обеспечивающая преодоление психотравмирующих последствий обстановки ЧС и восстановление психологической готовности личного состава к дальнейшему выполнению поставленных задач. Она оказывается в целях сохранения и восстановления нарушенного функционального состояния психики людей в результате воздействия экстремальных факторов ЧС.

В структуре психологической работы важное место занимает *психологическая реабилитация* спасателей и членов их семей как система специальных восстанавливающих мероприятий по приведению в норму утраченных или нарушенных психических функций и способностей спасателей к нормальной деятельности в результате психотравмирующего воздействия факторов обстановки ЧС. Кроме того, она включает проведение психологической и психофизиологической экспертизы спасателей, а также рационального распределения личного состава с учётом его функционального состояния.

Основными целями психологической реабилитации личного состава являются восстановление физических и моральных сил, предупреждение (профилактика) инвалидности и социально-психологическая адаптация спасателей после участия в выполнении задач ГО.

Нередко в ходе реабилитации спасателям назначается *психологическая коррекция*. Она предполагает организованное психологическое воздействие на личный состав, имеющий отклонения от социальной или психической нормы с целью устранения неблагоприятных психических образований и формирования у них качеств, необходимых для дальнейшей службы в МЧС России. Программа коррекции включает психологическую и педагогическую части. Психологическая часть планируется и осуществляется специальными методами психологом. Педагогическая часть осуществляется командирами (начальниками), их заместителями по воспитательной работе на основании рекомендаций психолога. Рекомендации командирам, их заместителям по воспитательной работе должны быть конкретными и понятными. Ответственность за обоснованность рекомендаций и их эффективность несёт психолог.

17 сентября 1999 года создан «Центр экстренной психологической помощи МЧС России», который в настоящее время является аттестованным аварийно-спасательным формированием и ведущим научно-практическим центром в области психологии экстремальных ситуаций.

Одной из задач Центра является психологическое сопровождение деятельности специалистов системы МЧС России.

Психологическая служба МЧС России объединяет сотрудников Центра и семи его филиалов, специалистов-психологов в территориальных органах, пожарных и спасательных отрядах, воинских частях, учебных заведениях и организациях МЧС России – более 800 специалистов во всех регионах страны.

С 2002 года Центр экстренной психологической помощи МЧС России возглавляет кандидат психологических наук Юлия Сергеевна Шойгу.

Психологи МЧС России участвовали в организации психологического обеспечения ведения работ при ликвидации последствий более чем 70 крупных чрезвычайных ситуаций федерального масштаба.

Центр экстренной психологической помощи решает широкий круг задач по психологическому сопровождению деятельности сотрудников МЧС России: спасателей, пожарных, врачей, водолазов, лётчиков и других специалистов. Это направление работы включает в себя, в соответствии с Уставом Государственного учреждения «Центр экстренной психологической помощи Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»¹⁰¹, осуществляет ряд функций, направленных на организацию МПО спасательных работ:

периодическое мониторинговое наблюдение за психоэмоциональным состоянием военнослужащих войск гражданской обороны, военнослужащих и сотрудников федеральной противопожарной службы, федеральных государственных гражданских служащих, работников МЧС России (далее – работников МЧС России), постэкспедиционные психологические обследования;

научно-методическое обеспечение работников подразделений системы МЧС России по психологическому направлению;

профессиональный психологический отбор претендентов для службы или работы в подразделениях системы МЧС России, абитуриентов (слушателей) для обучения в образовательных учреждениях МЧС России;

¹⁰¹ Устав ФКУ «ЦЭПП МЧС России».

участие в работе по аттестации, переаттестации и медико-психологической экспертизе профессиональной пригодности работников МЧС России;

психологическая подготовка работников МЧС России в системе общей подготовки и обучения, направленная на выполнение задач профессиональной деятельности в экстремальных условиях и в повседневной трудовой деятельности;

мероприятия по медико-психологической реабилитации работников МЧС России, проводящейся экстренно в постэкспедиционный период;

оказание экстренной психологической и медико-психологической помощи в зонах чрезвычайных ситуаций пострадавшим, персоналу, работающему в условиях ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф, работникам МЧС России;

оказание первой помощи пострадавшим, персоналу, работающему в условиях ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф, работникам МЧС России;

оказание медицинских услуг работникам МЧС России в рамках мероприятий по медико-психологической реабилитации, в том числе в плановом порядке в амбулаторно-поликлинических, стационарных и санаторно-курортных условиях;

прогнозирование рисков возникновения неблагоприятных социально-психологических последствий чрезвычайных ситуаций и планирование мероприятий по их снижению;

оказание методической, экстренной психологической помощи работникам МЧС России, гражданскому населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, с использованием современных дистанционных методов и технологий;

осуществление научно-исследовательских работ, научно-практической деятельности в направлении психологического обеспечения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах в соответствии с государственным заказом, на основе планов, заданий МЧС России, утверждённых в установленном порядке;

разработка и внедрение новых методов и технологий для проведения мероприятий по психологической, психофизиологической диагностике, психологической подготовке, медико-психологической реабилитации, экстренной психологической и медико-психологической помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий и катастроф;

систему профессиональной психологической диагностики (профессиональный отбор, динамическое наблюдение за психологическим состоянием сотрудников Министерства, социально-психологические исследования в коллективах и другое), психологическую подготовку, коррекцию и восстановление психического здоровья личного состава подразделений МЧС России, выполняющего профессиональные задачи.

Следующим видом МПО мероприятий ГО выступает *военно-социальная (социальная) работа*. Она организуется и проводится в *целях* создания социальных условий для эффективного выполнения личным составом служебных обязанностей в ходе выполнения мероприятий ГО, поддержания в спасательных подразделениях правопорядка и дисциплины, практической реализации социальных гарантий спасателей и членов их семей, предусмотренных законами и другими нормативными правовыми актами.

Социальная (военно-социальная) работа подразделениях включает в себя оказание помощи личному составу в разрешении возникающих социальных проблем; подготовку предложений по совершенствованию нормативной базы социальной защиты спасателей и членов их семей; проведение консультаций представителей орга-

нов управления по осуществлению социальной (военно-социальной) работы, укреплению воинской дисциплины и правопорядка; заботу о качественном питании личного состава; участие в решении вопросов медицинского обслуживания и медико-социальной реабилитации, эвакуации семей спасателей, материально-бытового обеспечения, денежного довольствия, проведение ритуальных мероприятий; изучение и реализацию предложений, заявлений и жалоб личного состава и др.

К *основным формам социальной (военно-социальной) работы* относятся проверки соблюдения законодательства о правах и льготах спасателей, контроль за полным обеспечением личного состава всеми положенными видами и нормами довольствия; индивидуальное и коллективное консультирование по социально-правовым вопросам; проведение бесед, занятий и семинаров по социально-правовой тематике; работа с письмами, жалобами и заявлениями спасателей и граждан, приём посетителей по социальным (военно-социальным) вопросам и др.

При проведении социальной (военно-социальной) работы в подразделениях практикуются правовое информирование, проведение собраний личного состава, социологических исследований по определению социального самочувствия личного состава, приём участников выполнения мероприятий ГО командным составом и организация работы общественных приёмных по личным вопросам, индивидуальная работа со спасателями и членами их семей, ответы на обращения и жалобы личного состава и членов их семей по социальным (военно-социальным) вопросам.

В целях оказания консультационной помощи спасателям и членам их семей по реализации широкого круга вопросов социальной помощи и защиты, а также снятия социальной напряжённости на время выполнения задач ГО в подразделениях целесообразно создавать *пункты социальной (военно-социальной) работы*. Их штат может составлять три должностных лица – начальник пункта, консультант и специалист. Общее руководство справочно-консультативным пунктом осуществляет заместитель командира по воспитательной работе.

Как вид МПО мероприятий ГО *культурно-досуговая работа* представляет собой систему мероприятий, проводимых при ведении гражданской обороны при угрозе и возникновении военных конфликтов по организации отдыха и воспитания личного состава средствами культуры и массовой информации. КДР организуется и проводится с целью формирования у личного состава средствами культуры и искусства высоких морально-психологических качеств, поддержания на должном уровне позитивного духовно-эмоционального состояния спасателей и мобилизации их на успешное решение задач ГО.

За её организацию и проведение КДР в подразделении отвечает специалист по культурно-досуговой работе. Организаторы КДР должны хорошо знать её содержание, формы и методы, своевременно подбирать, готовить и инструктировать культурно-досуговой актив в каждом подразделении, обеспечивать их техническими средствами воспитания и культурно-досуговым имуществом.

Организация КДР заключается: в постоянном и всестороннем изучении духовного самочувствия личного состава и его культурных запросов; в проведении мероприятий по подготовке, размещению и использованию стационарных и подвижных учреждений культуры в соответствии с принятым решением по морально-психологическому обеспечению аварийно-спасательных и других неотложных работ; в рациональном определении сил, средств, форм и методов проводимых культурно-

досуговых мероприятий; во взаимодействии с государственными органами культуры и осуществлении совместных культурно-досуговых программ в интересах выполнения профессиональных задач. Мероприятия КДР проводятся с учётом характера и особенностей проведения мероприятий ГО на основе плана МПО.

Защита войск от информационно-психологического воздействия противника организуется и осуществляется в целях снижения опасности негативного информационного и психологического влияния на личный состав, обеспечения эффективного управления, укрепления морально-психологического состояния личного состава подразделений и создания благоприятных условий для деятельности, своевременного предупреждения командования о воздействии нежелательной идеологии на личный состав.

Основными задачами защиты войск (сил) от информационно-психологического воздействия противника являются: разъяснение решений военно-политического руководства страны, задач, стоящих перед подразделениями и частями; анализ и прогнозирование информационной обстановки в районе боевых действий; сбор и обобщение информации об источниках негативного информационно-психологического воздействия, а также выработка мер по его устранению; нейтрализация информационно-психологического воздействия противника, недопущение деморализации, дезинформации и морально-психологического подавления войск (сил); проведение информационно-психологических мероприятий (акций), направленных на свои войска и местное население; организация профилактических мер по предупреждению распространения ложных слухов среди личного состава, пресечение слухов, тревожных высказываний и противоправных действий, направленных на снижение морально-психологического состояния войск (сил) и др.¹⁰²

Основными формами защиты войск (сил) от информационно-психологического воздействия противника выступают как отдельные информационно-пропагандистские и психологические акции, оперативно-профилактические мероприятия, так и специальные операции по противодействию негативному информационно-психологическому воздействию.

Средства МПО в широком смысле представляют собой систему вещественных предметов и элементов общественной деятельности, используемых командирами (начальниками), воспитательными и др. органами управления в целях укрепления морально-психологического состояния личного состава, мобилизации его духовных и физических сил на выполнение профессионального долга.

К средствам МПО относятся склады и ремонтные мастерские технических средств воспитания, кинобазы, кинопрокатные пункты, средства связи и управления. В качестве средств МПО служат традиции МПВО – ГО – МЧС России, ритуалы посвящения в спасатели, празднование Дня спасателя и др.

В интересах МПО используются средства массовой информации: система государственного и ведомственного теле- и радиовещания, центральная, ведомственная и местная печать, стационарное и подвижное полиграфическое оборудование.

¹⁰² Система морально-психологического обеспечения в Вооружённых Силах Российской Федерации: учеб. пособие. – М., 2005.

Глава 9. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Гражданская оборона, как всякая социальная система, постоянно находится в развитии. Существенно изменяется окружающий нас мир, трансформируются угрозы и опасности и, соответственно, меняются представления о гражданской обороне.

Необходимость внедрения новых подходов к организации и ведению гражданской обороны обусловлена тем, что в последние годы изменились социально-экономические условия в Российской Федерации, подходы к ведению современных войн и военных конфликтов.

В Военной доктрине Российской Федерации отмечается, что военные конфликты будут отличаться скоротечностью, избирательностью и высокой степенью поражения объектов, быстротой манёвра войсками (силами) и огнём, применением различных мобильных группировок войск (сил). Овладение стратегической инициативой, сохранение устойчивого государственного и военного управления, обеспечение превосходства на земле, море и в воздушно-космическом пространстве станут решающими факторами достижения поставленных целей.

Для военных действий будет характерно возрастающее значение высокоточного, электромагнитного, лазерного, инфразвукового оружия, информационно-управляющих систем, беспилотных летательных и автономных морских аппаратов, управляемых роботизированных образцов вооружений и военной техники.

Ядерное оружие будет оставаться важным фактором предотвращения возникновения ядерных военных конфликтов и военных конфликтов с применением обычных средств поражения (крупномасштабной войны, региональной войны). При этом в случае возникновения военного конфликта с применением обычных средств поражения (крупномасштабной войны, региональной войны), ставящего под угрозу само существование государства, обладание ядерным оружием может привести к перерастанию такого военного конфликта в ядерный военный конфликт. Исходя из изложенного, вероятность возникновения ядерного конфликта представляется невысокой.

В качестве технологических особенностей войн будущего эксперты указывают возрастание роли информационного противоборства, повышение точности и избирательности оружия.

С учётом положений Военной доктрины Российской Федерации должна измениться и система гражданской обороны Российской Федерации.

Рассматривая отдалённые риски военного характера, необходимо отметить, что объектами воздействия перспективных видов оружия на новых физических принципах в основном будут являться пункты управления, личный состав и техника вооружённых сил, критически важные объекты и объекты жизнеобеспечения населения.

При этом наиболее опасными для населения в современных войнах будут вторичные факторы поражения при разрушении потенциально опасных объектов (пожары, химическое заражение, радиоактивное загрязнение, катастрофическое затопление, нарушение работы систем жизнеобеспечения населения и др.).

Прогнозные оценки возможных угроз и опасностей, показывают, что возможные последствия современных военных конфликтов будут характеризоваться:

- ограниченными потерями среди населения;
- массированным психологическим и информационным воздействием;
- нарушением систем управления;

поражением транспортной инфраструктуры и ряда базовых отраслей экономики; появлением масштабных очагов поражения от вторичных факторов; разрушением систем жизнеобеспечения.

Пересмотр возможных сценариев ведения современных войн и военных конфликтов определил необходимость пересмотра подходов к защите населения и совершенствования законодательства Российской Федерации.

Основным отличием гражданской обороны будущего от существующей будет переход от системы защиты от поражающих факторов при широкомасштабном применении ядерного оружия к защите от конкретных видов опасностей, которые могут возникнуть на данной территории, в том числе при применении ядерного оружия по отдельным объектам инфраструктуры. При этом объём мероприятий, проводимых заблаговременно, должен быть соотнесён с риском возникновения конкретного вида опасности, а их проведение должно обеспечивать значимый эффект в виде существенного сокращения возможных жертв и материального ущерба.

Развитие гражданской обороны осуществляется в соответствии со следующими основными принципами:

реформирование ГО в рамках общей стратегии развития военной организации государства;

необходимая достаточность при организации и выполнении мероприятий по ГО;

заблаговременность подготовки государства к ведению ГО в мирное время;

обеспечение постоянной готовности сил ГО к действиям в условиях военного времени и при ЧС;

финансирование ГО как со стороны государства, так и со стороны субъектов РФ, муниципальных образований и организаций;

рациональное расходование средств «затраты – эффективность»;

повышение социальной значимости ГО, оказание помощи населению в кризисных ситуациях;

использование новых форм и методов защиты населения и территорий от опасностей военного времени и при ЧС.

В основу реформирования закладываются те же принципы, на которых базируется стратегия развития военной организации государства. Характерной чертой нового облика гражданской обороны является то, что её подготовка и ведение должны осуществляться, как и вся оборона страны в целом, исходя из принципа стратегической мобильности. Суть принципа стратегической мобильности для гражданской обороны состоит в создании возможностей для поэтапного наращивания её мероприятий во времени и пространстве в зависимости от уровня военных угроз, в концентрации сил и средств в нужное время и в нужном месте.

Дальнейшее развитие гражданской обороны осуществляется по следующим направлениям:

развитие нормативной правовой базы;

совершенствование системы управления и оповещения;

повышение эффективности способов защиты населения;

реформирование сил.

Основные мероприятия по *развитию нормативной правовой базы* включают:

создание системы нормативных правовых актов, регламентирующих новые подходы к организации и ведению гражданской обороны;

актуализацию нормативных правовых актов по выполнению задач ГО;

разработку технических регламентов, национальных стандартов и федеральных норм и правил по выполнению задач гражданской обороны и осуществлению разрешительных, надзорных и контрольных функций в области гражданской обороны;

совершенствование правового механизма по разграничению предметов ведения и полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области гражданской обороны.

В связи с этим при корректировке Государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – Госпрограмма) предполагается разработка и включение в Госпрограмму подпрограммы «Формирование системы обеспечения гражданской обороны», в рамках выполнения которой необходимо обеспечить:

внесение изменений в действующую нормативную правовую базу;

создание комплексной системы формирования и управления антикризисными резервами и ресурсами;

нормативное правовое и методическое обеспечение деятельности органов управления и должностных лиц гражданской обороны по внедрению механизмов финансового и ресурсного обеспечения мероприятий гражданской обороны.

Одной из важнейших задач ГО является *оповещение органов государственного управления и населения*. В РФ действует 1 федеральная, 8 межрегиональных, 83 региональных систем оповещения, которые обеспечивают оповещение 80 % населения. Улучшить оперативность доведения информации и увеличить охват населения позволяет развитие системы ОКСИОН, а также создание комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения ЧС.

Дальнейшее совершенствование технических систем управления и оповещения населения, модернизация средств связи осуществляется на основе использования оптоволоконной техники и спутниковых систем связи нового поколения по следующим направлениям:

поэтапная интеграция системы управления ГО в единую систему государственного и военного управления;

поддержание в постоянной готовности системы централизованного оповещения населения и наращивание сети локальных систем оповещения;

развитие общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания.

Завершается реконструкция территориальных систем оповещения и создание локальных систем оповещения на потенциально опасных объектах, расположенных вблизи крупных жилых массивов.

Для оповещения населения, не охваченного средствами централизованного оповещения, используются мобильные громкоговорящие средства оповещения, установленные на автомобилях. Главной задачей мобильного комплекса информирования и оповещения населения комплекса является информирование и оповещение населения с использованием мобильных современных технических средств и передовых технологий в местах, не оснащённых стационарными средствами, а также в труднодоступных местах массового пребывания людей.

Ключевой проблемой успешного функционирования гражданской обороны является обеспечение необходимого уровня защищённости населения. В современных условиях новые подходы к развитию способов защиты населения включают:

приоритетность внедрения мероприятий, обеспечивающих защиту населения от всего спектра опасностей мирного и военного времени;

накопление фонда защитных сооружений, в основном, за счёт освоения подземного пространства городов;

планирование многовариантных способов эвакуации населения, учитывающих реальные возможности транспортной инфраструктуры и загородных зон по приёму эвакуируемых;

создание запасов средств индивидуальной защиты для аварийно-спасательных формирований, персонала потенциально опасных объектов и населения, проживающего вблизи химически и радиационно опасных объектов.

Эвакуация является в настоящее время наиболее эффективным способом преодоления гуманитарных катастроф. Эвакуационные мероприятия, как правило, влекут за собой определённые социальные последствия, вызывают необходимость решения многих сложных задач, таких как жизнеобеспечение, транспортное обеспечение, учёт и размещение эвакуируемых лиц и т.д.

Вместе с тем в ряде случаев эвакуация является единственным возможным способом сохранить жизнь многих тысяч людей. Эффективность мероприятий в определяющей степени зависит от того, как они подготовлены и организованы. В противном случае возникает массовое неупорядоченное перемещение людей, потоки беженцев и, как следствие, большие социальные последствия. Это наглядно показал опыт произошедших в мире за последние годы военных конфликтов.

Отличительной особенностью эвакуации в современных условиях является необходимость быть готовыми к различным вариантам проведения эвакуационных мероприятий. При их подготовке следует учитывать те реальные изменения, которые произошли в жизни государства и граждан, такие как увеличение количества личного транспорта, загородного дачно-кооперативного фонда и т. д. Необходимо также учитывать и вероятность внезапного нападения противника, когда некогда будет организовано осуществлять эвакуационные мероприятия. При этом могут возникать стихийные потоки беженцев. На этот случай необходимо заранее разрабатывать соответствующие планы действий органов гражданской обороны.

Актуальной становится задача по разработке и внедрению в практику строительства новых типов защитных сооружений. Как показывает опыт современных военных конфликтов, с учётом того, что массовая эвакуация населения, как правило, не проводится, на территории городов необходимо укрывать значительно большее количество населения. В этих целях необходимо более рационально использовать подземное пространство городов и населённых пунктов для укрытия населения. Речь идёт как о фундаментальных сооружениях, типа метрополитенов, так и о таких сооружениях как подвалы, переходы, гаражи и т. д. Наряду с этим возможно устройство специальных отсеков на первых этажах жилых домов, оборудованных более прочными конструкциями.

Продолжаются работы по созданию нового поколения средств индивидуальной защиты. Эти средства должны защищать от опасных химических, биологических и радиоактивных веществ, иметь малые габариты и обеспечивать простоту и удобство пользования. По нашему мнению, средства индивидуальной защиты необходимо

накапливать только для работников химически и радиоактивно опасных объектов, а также проживающего вблизи этих объектов населения.

Гражданская оборона активно участвует в сохранении экономического потенциала в годы войны. В условиях, когда важнейшие промышленные объекты становятся первоочередными целями поражения, особое значение приобретают мероприятия гражданской обороны, направленные на сохранение этих объектов.

Основные мероприятия по повышению устойчивости объектов, необходимых для обеспечения функционирования экономики и выживания населения в условиях ведения боевых действий должны выполняться заблаговременно, в мирное время. Это требует внесения корректив в нормы инженерно-технических мероприятий гражданской обороны с учётом опыта современных войн с применением высокоточного оружия. В этом направлении необходимо проведение исследований и разработка методик применения средств комплексной защиты населения.

Осуществляется внесение корректив в нормы инженерно-технических мероприятий гражданской обороны с учётом опыта современных войн с применением высокоточного оружия. Проводится работа по оценке возможности использования существующих видов и средств комплексной маскировки для нужд гражданской обороны и, в первую очередь, для защиты стратегически важных объектов. Разрабатываются требования в части повышения физической стойкости наиболее важных элементов производства к воздействию поражающих факторов высокоточного оружия.

Сегодня изменился подход к переработке Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации в рамках подготовки Плана обороны Российской Федерации. В основу Плана гражданской обороны закладываются базовые сценарии ведения войн и военных конфликтов, согласованные с Генеральным штабом Вооружённых сил Российской Федерации. Оценку возможной обстановки осуществляют территориальные органы МЧС России. Это существенно повышает качество планирования, так как грамотно выбрать объекты, разрушение которых окажет существенное влияние на условия жизнеобеспечения региона и устойчивость его функционирования, можно только зная реальную обстановку на данной территории.

Появляются новые риски, связанные с развитием ресурсной базы и освоением арктической зоны Российской Федерации. По некоторым оценкам, в Арктическом регионе может находиться до четверти потенциальных мировых ресурсов нефти и газа. Площадь ледового покрова Северного Ледовитого океана сократилась до рекордной величины, ожидается дальнейшее его уменьшение. Трасса Северного морского пути становится всё более и более доступной для судоходства.

Российским северным регионом очень интересуются США и другие страны НАТО. По мнению ряда специалистов, вероятно обострение территориальных разногласий и пересмотр правового статуса приарктической зоны. Данные шаги Россия не сможет воспринимать спокойно, так как регион жизненно важен с точки зрения национальных интересов. Активно развивается инфраструктура Вооружённых сил России в этом регионе.

МЧС России планирует создание десяти специализированных аварийно-спасательных центров и центров мониторинга и ситуационного анализа угроз и рисков чрезвычайных ситуаций в арктической зоне России. Планируется создание в российской Арктике опорных аварийно-спасательных центров в Нарьян-Маре, Дудинке, Певеке, обеспеченных специализированной техникой, способной работать в сложных арктических условиях не только на суше, но и на воде, под водой, в воздухе. Семь ре-

зервных АСЦ в Архангельске, Анадыре, Воркуте, Мурманске, Надыме, Проведении и Тикси будут полностью аэромобильны и смогут прикрывать всю территорию Арктики в реальном времени при возникновении кризисных ситуаций.

Основная миссия АСЦ – прикрыть всю территорию российской Арктики и акваторию Северного морского пути. При этом будет обеспечиваться безопасность не только арктических поселений и Северного морского пути, но и буровых вышек на шельфовых месторождениях нефти и газа, предупреждаться и ликвидироваться разливы нефти и нефтепродуктов в зоне ответственности России, выполняться задачи по поиску и спасанию людей, терпящих бедствие на море.

Введён в эксплуатацию Арктический центр мониторинга и прогнозирования ЧС, работа которого направлена на предупреждение, мониторинг и ликвидацию последствий ЧС природного и техногенного характера в арктической зоне.

В арктической зоне РФ, кроме того размещены атомные электростанции, базы атомных кораблей Северного флота ВМФ и атомных ледоколов, химически опасные и взрывопожароопасные объекты, стратегически важные коммуникации.

С 1 июля 2013 года спасательные центры переведены на новую организационно-штатную структуру и оснащены современными образцами техники, что позволит повысить эффективность применения СВФ МЧС России, сократить время готовности к выезду подразделений экстренного реагирования.

В структуре СЦ МЧС России произошло увеличение количества и численности подразделений, непосредственно принимающих участие в ликвидации последствий ЧС, сформированы новые подразделения.

Планируется переход на комплектование должностей солдат и сержантов исключительно военнослужащими, проходящими военную службу по контракту.

Предусмотрено создание аэромобильных подразделений на основе СВФ МЧС России, региональных и специализированных подразделений ФПС для ликвидации крупномасштабных ЧС и пожаров, в том числе создание аэромобильных подразделений в каждом региональном центре для прикрытия критически важных объектов от крупномасштабных ЧС и пожаров.

Предусмотрено создание новых авиационно-спасательных центров и реформирование структуры четырёх существующих АСЦ. Таким образом, в системе МЧС России будут функционировать восемь авиационно-спасательных центров, в каждом федеральном округе.

В настоящее время в МЧС России проводится активная, целенаправленная работа по формированию новых подходов к развитию ГО на современном этапе. Указанные подходы, учитывающие современные военно-политические и социально-экономические условия, направлены, с одной стороны, на снижение административных и экономических барьеров, устранение устаревших, избыточных требований в области гражданской обороны, а, с другой стороны, на повышение эффективности мероприятий ГО.

Процесс реформирования гражданской обороны затрагивает проблемы законодательства, совершенствования способов и методов защиты населения, финансового и материального обеспечения, строительства и развития сил гражданской обороны и многие другие. Современное состояние гражданской обороны можно оценить как обеспечивающее выполнение основных задач в условиях военного и мирного времени.

Однако, в связи с возрастанием рисков возникновения вооружённых конфликтов, тенденциями увеличения масштабов природных бедствий и складывающейся эко-

номической ситуации требуется осуществить дополнительные мероприятия по повышению готовности гражданской обороны, защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории страны.

В целях совершенствования государственной политики в области гражданской обороны предполагается разработка Основ государственной политики в области гражданской обороны на период до 20130 года. В них предусматриваются меры по комплексному развитию гражданской обороны с учётом возможностей экономики, формированию современных сил ГО, активизации работы федеральных структур и регионов страны.

Необходимо завершить разработку региональных нормативных правовых актов в связи с изменениями, внесёнными в федеральное законодательство в области гражданской обороны.

В целях обеспечения защиты населения на качественно новом уровне планируется завершить переработку основных сводов правил и национальных стандартов в области гражданской обороны. В ближайшее время будет выпущен технический регламент Евразийского экономического союза по безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны. Это позволит улучшить взаимодействие по гражданской обороне.

С целью совершенствования системы управления гражданской обороны планируется модернизация Национального центра управления в кризисных ситуациях, а также запасных и подвижных пунктов управления гражданской обороны на основе отечественных разработок. МЧС России совместно с Роскосмосом планируют внедрить российские космические технологии, применять их результаты при выполнении мероприятий гражданской обороны и защиты населения.

Организована работа по развитию сил и средств гражданской обороны. Приоритетом в работе является качественное усиление состава сил ГО. При этом особое внимание уделяется работе со спасательными воинскими формированиями, подразделениями федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательными формированиями. Важным моментом остаётся работа по бронированию специалистов и специальной техники действующих аварийно-спасательных подразделений для укомплектования специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач гражданской обороны. Развиваются авиационно-спасательные центры и беспилотная авиация. Поставлен на боевое дежурство Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров. Планируется организация использования профессиональных горноспасательных служб для проведения аварийно-спасательных работ и тушения пожаров в составе пожарно-спасательных гарнизонов.

С целью внедрения комплексной защиты населения, материальных и культурных ценностей проведена инвентаризация защитных сооружений гражданской обороны. Она позволила осуществить мероприятия по сохранению фонда защитных сооружений ГО и совместно с регионами организовать сохранение бесхозных защитных сооружений. Внедряются новые подходы по использованию подземного пространства для укрытия населения, подготовлены планы по обеспечению населения средствами индивидуальной защиты на новых принципах, а также по утилизации устаревших противогазов, накопившихся на складах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Человечество в XXI веке не будет избавлено от катастроф и бедствий военного, природного и техногенного характера. К сожалению, возрастает количество военных конфликтов. Частота войн в XX веке превысила частоту за всю историю в 1,5 раза, а во второй половине – в 2,5 раза. В девяностых годах в мире ежегодно происходило порядка 35 военных конфликтов. За 50 лет после Второй мировой войны в средних и малых войнах в общей сложности погибло 40 млн человек и 30 млн стали беженцами, что сопоставимо с числом жертв и пострадавших в мировых войнах. Растёт и доля потерь среди мирного населения. Если в Первой мировой войне эта доля составила 5 %, то во Второй мировой войне уже 50 %, в войне в Корее – 84 %, во Вьетнаме – около 90 %. Таким образом, основные жертвы современных войн – гражданское население.

Учитывая современное состояние международных отношений, наличие очагов напряжённости в непосредственной близости от границ Российской Федерации, обстановка в нашей стране, связанная с потенциальными военными, а также техногенными и природными угрозами, остаётся напряжённой. На фоне этой обстановки должна повышаться роль государственной политики по защите населения и территорий от ЧС природного, техногенного и военного характера, расти значение усилий государства по противодействию этим угрозам. При этом особая роль отводится гражданской обороне. Опыт её функционирования в XX веке, накопленный огромный материально-технический, организационный и научный потенциал определяют её ведущее место в общей системе государственных мероприятий по обеспечению безопасности общества в целом и каждого человека в отдельности. Но для её эффективной деятельности необходимы современная нормативная правовая база, целостная организационная структура, предусматривающая чёткое разделение полномочий, подготовленные силы и средства.

Гражданская оборона вовлекает в свой процесс большое количество участников, сил, материальных, финансовых и других ресурсов, требует умелого и рационального их использования. Она не может обойтись без сосредоточения усилий, слаженной работы, тесного взаимодействия и высокой ответственности всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан. Она требует от организаторов этой работы широкого диапазона знаний как в области комплексных подходов, так и специфических узкопрофессиональных вопросов, умения вести анализ быстро меняющейся обстановки, зависящей от многочисленных и противоречивых факторов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении».
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
4. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
5. Федеральный закон от от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».
6. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне».
7. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
8. Указ Президента РФ от 27.05.1996 № 784 «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации».
9. Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий».
10. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».
11. Указ Президента РФ от 30.09.2011 № 1265 «О спасательных воинских формированиях МЧС России».
12. Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года. Утверждены Президентом РФ 03.09.2011.
13. Военная доктрина Российской Федерации. Утверждена Президентом РФ 26.12.2014 г.
14. Постановление Правительства РФ от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».
16. Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 №1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
17. Постановление Правительства РФ от 19.09.1998 № 1115 «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне».
18. Постановление Правительства РФ от 03.10.1998 № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».
19. Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».
20. Постановление Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».
21. Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».
22. Постановление Правительства РФ от 2.11.2000 №841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области ГО».

23. Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера».
24. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
25. Постановление Правительства РФ от 22.06.2004 № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».
26. Постановление Правительства РФ от 20.06.2005 № 385 «О федеральной противопожарной службе».
27. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
28. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
29. Постановление Правительства РФ от 03.06.2011 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации».
30. Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
31. Приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».
32. Приказ МЧС России от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе МЧС России, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в составе или при органе исполнительной власти по субъекту Российской Федерации».
33. Приказ МЧС России от 01.10.2004 № 458 «Об утверждении Положения о территориальном органе МЧС России – Региональном Центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
34. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».
35. Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»
36. Приказ МЧС России от 17.12.2008 № 783 « Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
37. Приказ МЧС России от 04.03.2011 № 54 «Об утверждении положения о функциональной подсистеме лабораторного контроля и прогнозирования ЧС РСЧС».
38. Приказ МЧС РФ от 16.02.2012 № 70 ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».
39. Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».
40. Приказ МЧС России от 18.12. 2014 г. № 701 «Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».
41. Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных АСФ. Под общей ред. директора ДГЗ МЧС России В.А. Пучкова. 2005.
42. Методические рекомендации по организации мероприятий по срочному

захоронению трупов в военное время. – М.: МЧС России. Утверждены 31.12.2015, №2- 4-87-63-11.

43. Методические рекомендации по определению номенклатуры и объемов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. Минэкономразвития и МЧС России. 2012 г.

44. Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения. Утверждены 25.12.2013, № 22-4-87-37-14.

45. Методические рекомендации по созданию, подготовке и применению формирований, предназначенных для срочного захоронения трупов в военное время. М.:МЧС России. 2009 г.

46. Устав по организации действий подразделений спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1 и 2. – М.: ДПСС МЧС России, 2013.

47. Наставление по организации действий спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 1. Спасательный центр, спасательный отряд. – Химки: ФГБОУ ВПО АГЗ МЧС России, 2012, 78 с.

48. Наставление по организации действий спасательных воинских формирований МЧС России. Часть 2. Рота, взвод, отделение. – Химки: ФГБОУ ВПО АГЗ МЧС России, 2012, 114 с.

49. Наставление по организации и технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях. Часть 1. Организация и технология ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при крупных авариях на химически опасных объектах. – М.: ФЦ ВНИИ ГОЧС, 1999. 184 с.

50. Наставление по организации и технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях. Часть 2. Организация и технология ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при землетрясениях. – М.: ФЦ ВНИИ ГОЧС, 2000. 204 с.

51. Наставление по организации и технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях. Часть 3. Организация и технология ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при наводнениях и катастрофических затоплениях местности. – М.: ФЦ ВНИИ ГОЧС, 2001. 166 с.

52. Наставление по организации и технологии ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях. Часть 4. Организация и технология ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при оползнях, обвалах, селях, снежных лавинах, ураганах, тайфунах и смерчах. – М: ФЦ ВНИИ ГОЧС, 2003. – 204 с.

53. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Основные положения ГОСТ Р 22.0.01-94 г.

54. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий ГОСТ Р 22.0.02-94.

55. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения. ГОСТ Р 22.0.005-94.

56. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях. Общие требования ГОСТ Р 22.03.01.94.

57. Гражданская оборона. Режимы радиационной защиты на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению. ГОСТ Р42.4.02–2015.
58. СНиП II-11-77* «Нормы проектирования. Защитные сооружения ГО».
59. СНиП 2.06.15-85 «Инженерная защита территорий от затопления и подтопления».
60. СНиП 2.01.53-84 «Световая маскировка населённых пунктов и объектов народного хозяйства».
61. СНиП 2.01.51-90 «Нормы проектирования. ИТМ ГО».
62. Свод правил СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90».
63. СП 88.13330.2014 «Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77*».
64. СП 32-106-2004 «Метрополитены. Дополнительные сооружения и устройства».
65. СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90».
66. Концепции радиационной, химической и биологической защиты населения (утверждена решением коллегии МЧС России от 17.06.2014 № 8/П).
67. Нормы радиационной безопасности СП 2.6.1.2523-09 (НРБ-99/2009), утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ 27.07.2009 № 47.
68. Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469).
69. Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности СП 2.6.1.2612-10 (ОСПОРБ-99/2010), утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ 26 апреля 2010 г. № 40.
70. Военная топография: Учебник для высших военно-учебных заведений МО РФ; Воениздат, 2008.
71. Ефимов А.В., Попов А.В., Резник И.А. Автоматизация управления предупреждением и ликвидацией чрезвычайной ситуации. АГЗ, Новогорск. 2001.
72. Лобанов А.И. Медико-биологическая защита. Учебник. – Химки: АГЗ МЧС России, 2011.- 362 с.
73. Лобанов А.И. Медико-биологические основы безопасности. Учебник. Химки. АГЗ МЧС России. 2014. – 337 с.
74. Матеишен Р.С. Военная эпидемиология: учебное пособие для студ. мед. вузов / Р.С. Матеишен, Б.В. Кравец, Ю.В. Суторин. – Ростов-на-Дону.: Феникс, 2006. – 192 с.
75. Мобилизационная подготовка экономики. Экономическое обеспечение готовности гражданской обороны в современных условиях. Учебное пособие. – М.: 2010.
76. Мобилизационная подготовка экономики. Информационный сборник, № 1, июнь, 2011.
77. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях / Под общ. ред. С.К. Шойгу; МЧС России. – М.: Деловой экспресс, 2005. – 520 с.
78. Памятка по использованию лекарственных препаратов и медицинских изделий комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты от 11.08.2014 № 14-3/10/2 -5985.
79. Перспективы развития гражданской обороны Российской Федерации и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) на современном этапе. Тезисы выступления на сборах, проводимых ДГЗ МЧС России 30 июля 2014 г.

80. Правдивцев В.Л. Тайные технологии. Биосферное и геосферное оружие / В.Л. Правдивцев. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2012. – 335 с.
81. Положение о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утв. Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2011 № 1265).
82. Подставков В.П., Терещнев В.В. Подготовка спасателей-пожарных. Противопожарная служба гражданской обороны / Под ред. В.В. Терещнева – М.: Центр Пропаганды, 2007. – 288 с.
83. Рейхов Ю.Н., Лебедев А.Ю., Тугушов К.В. Устойчивость объектов экономики в чрезвычайных ситуациях. Часть II. Основы устойчивого функционирования объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях: Учебник /ФГБОУ ВПО «Академия гражданской защиты МЧС России». – Химки: 2011. – 273 с.
84. Радиационная и химическая защита. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2013.
85. Радиационная и химическая защита населения и территорий. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2013.
86. Санитарно-противоэпидемическое обеспечение населения в ЧС. Руководство. М.: ЗАО «МП Гигиена», 2006. 550 с.
87. Сборник законодательных и нормативных документов по проблеме обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики и территорий. /Под общ. ред. Рейхова Ю.Н./ Лебедев А.Ю., Тугушов К.В. Учебно-методическое пособие. - Химки; ФГБОУ ВПО «Академия гражданской защиты МЧС России»: 2011. - 276 с.
88. Современные войны и гражданская оборона / Под общ. ред. С.К. Шойгу; МЧС России. – М.: ИПП «КУНА», 2008. – 296 с.
89. Современные системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций. Москва, ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России, 2013.
90. Спасательный центр МЧС России. Уч. пособие. – Химки: АГЗ МЧС России, 2014.
91. Супотницкий М.В. Биологическая война. Введение в эпидемиологию искусственных эпидемических процессов и биологических поражений: монография / М.В. Супотницкий. – М.: «Кафедра», «Русская панорама», 2013. – 1136 с.
92. Устав Государственного учреждения «Центр экстренной психологической помощи Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
93. Шаманский С.И., Василенко В.В., Заусаев А.А. и др. Топографическая подготовка. Часть 1. Учебник. Химки: АГЗ. 2011.
94. Шаманский С.И., Лещенко А.П. и др. Военная топография. Учебник. Химки: АГЗ МЧС России, 2015.
95. Шувалов М.Г. Основы пожарно-спасательного дела: учебное пособие/ М.Г. Шувалов; под ред. Н.П. Копылова. – 5-е изд., перераб. и доп.. – М: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012. – 457 с.: ил.
96. Шульгин В.Н. Инженерная защита населения и территорий в ЧС мирного и военного времени. Учебник для вузов. /Под общ. ред. В.А. Пучкова/ – М.: Академический проект; Екатеринбург: Деловая книга, 2010.
97. Ющук Н.Д., Мартынов Ю.В. Военная эпидемиология: противоэпидемическое обеспечение в военное время и при чрезвычайных ситуациях: учебное пособие для студ. мед. вузов. – М.: ВЕДИ, 2007. – 152 с.

Гражданская оборона

Учебник

**Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий**

Под общей редакцией **В.А. Пучкова**

Технический редактор
Ю.М. Орлова

Компьютерная верстка и дизайн
В.А. Гаевский

Подписано в печать _____. Формат 70x100/16.
Усл. печ. л. _____. Тираж _____ экз. Заказ № _____

Отпечатано в цифровой типографии ООО «Букви Веди»
на оборудовании Konica Minolta
119049, г. Москва, Ленинский проспект, д. 4, стр. 1 А
Тел.: (495) 926-63-96, www.bukivedi.com, info@bukivedi.com