СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичного обсуждения

уведомления о подготовке проекта постановления Республики Татарстан «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.09.2021 № 910 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»

(уведомление о подготовке нормативного правового акта)

Предложения принимались разработчиком с 10.07.2024 по 31.07.2024

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Участник обсуждения | Вопрос для обсуждения | Предложение участника обсуждения | Способ представления предложения | Дата поступления предложения | Результат рассмотрения предложения разработчиком | Комментарий разработчика |
| 1. | Всего: 24 | Всего: 1 | Всего: 13 | Всего: 2 | Период: с 10.07.2024  по 31.07.2024 | Всего: 1 | Всего: 13 |
| (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) | (8) |
| 1. | Ассоциация предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | Электронная почта | 22.08.2024 |  |  |
| 2. | Татарстанское региональное отделение Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | Электронная почта | 19.07.2024 |  |  |
| 3. | Татарстанское региональное отделение Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | Электронная почта | 29.07.2024 |  |  |
| 4. | Ассоциация предприятий и промышленников Республики Татарстан | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | ЭДО | 11.07.2024 |  | Звонили 11.07.2024 |
| 5. | Торгово-промышленная палата Республики Татарстан | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | Электронная почта | 31.07.2024 |  |  |
| 6. | Уполномоченный при Главе (Раисе) Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощник Раиса Республики Татарстан | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | ЭДО | 26.07.2024 |  |  |
| 7. | Ассоциация фермеров, крестьянских подворий и сельскохозяйственных потребительских кооперативов Республики Татарстан | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | Электронная почта | 22.07.2024 |  |  |
| 8. | Татарское Республиканское отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | Электронная почта | 25.07.2024 |  | Звонили 24.07.2024 |
| 9. | Татарская Региональная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | Электронная почта | 30.07.2024 |  |  |
| 10. | АО «КМПО» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | «Изучив представленный текст проекта, полагаем, что нововведения создают дополнительные основания для проведения плановых документарных и (или) выездных проверок. При этом положение крупных работодателей Республики Татарстан подлежит ухудшению, а положение мелкого и среднего бизнеса улучшается. Позицию, обосновывающую данный довод, приводим далее по тексту.  В случае отмены моратория на проверки, крупные работодатели получают еще одну дополнительную зеркальную проверку, которая по своему содержанию будет совпадать с работой Государственной инспекцией труда в Республике Татарстан (далее – Инспекция), т.к. хоть и не проверяя квоты, Инспекция также будет проверять весь процесс оформления таких работников.  Кроме того, любая проверка имеет последствия в виде штрафных санкций. Ввиду чего, только крупный бизнес будет подвержен таким мерам, которые могут негативно сказаться на их финансовом состоянии, т.к. бизнес иного уровня имеет достаточно легкоисполнимые обязанности, которые для исполнения будут зависеть только от волеизъявления самого работодателя.  Любое новшество должно содержать интересы всех сторон и учитывать потребности всех заинтересованных лиц.  Предлагаем для определения сроков и необходимости проведения проверок проанализировать крупный бизнес.  Так, Инспекция для определения сроков проведения плановых проверок приняла к сведению основные виды деятельности работодателей, а именно есть ли у работодателей вредные факторы. Полагаем, что данная градация должна быть учтена и здесь. Если деятельность Общества сопряжена с вредными факторами, то оно физически не сможет исполнять квоту, т.к. невозможно поручать работу гражданам, которые имеют инвалидность, т.к. работодатель может ухудшить их состояние здоровья.  При этом мелкий и средний бизнес не имеют вредных факторов, либо в целом считают оплату штрафа более экономным вариантом решения затрат. Любая работа на их территории не сопряжена с ограничениями. К тому их риск может быть выявлен раз в 4-6 лет, что само по себе мотивирует их не исполнять квоту. В свою очередь крупный бизнес, который пытается сохранить здоровье работников, буквально поставит в ущерб свою хозяйственную деятельность, чтобы статистически исполнить квоту.  Резюмируя изложенное предлагаем поставить необходимость проведения проверок в зависимость от направления деятельности хозяйственных обществ. А также не увеличивать количество проверок, а как было указано Президентом РФ Путиным В.В. только усилить профилактические меры.  Предлагаем дополнительно рассмотреть в данном проекте способ определения квоты и пересмотреть ее в зависимости от хозяйственной деятельности крупного бизнеса, т.к. финансовое здоровье крупных работодателей Республики Татарстан гарантирует наличие рабочих мест. | ЭДО | 31.07.2024 |  | Звонили 15.07.2024;  После вступления в силу моратория на проверки работодателей, контрольно-надзорные органы усилили работу по направлению проведения профилактических мероприятий (профилактические визиты, консультирования, информирование и т.д.);  Способ определения квоты в зависимости от хозяйственной деятельности определен в Федеральном законе от 12.12.2023 № 565-ФЗ, статья 38, часть 2 *(субъект Российской Федерации вправе дифференцировать размер квоты для приема на работу инвалидов для различных видов экономической деятельности, различных муниципальных образований субъекта Российской Федерации, работодателей с различной среднесписочной численностью работников в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения).* |
| 11. | АО «Казанский оптико-механический завод» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | Электронная почта | 21.08.2024 |  |  |
| 12. | ПАО «КамАЗ» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | В описании проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, размещенный в уведомлении о проведении публичного обсуждения проекта постановления отсутствуют числовые данные о количестве работодателей, осуществляющих деятельность на территории Республики, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов на момент размещения уведомления с учетом категорий риска согласно действующих норм постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.09.2021 № 910 и численностью работников в каждой категории риска. Из содержания уведомления нельзя сделать однозначный вывод о том, что чем выше численность персонала, тем выше риск несоблюдения требований законодательства по приему инвалидов в пределах установленной квоты, требующий внесения соответствующих изменений по численности персонала для целей регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.  При этом такими критериями отнесения к высокой категории риска могут быть количество административных протоколов, постановлений по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.42 и (или) статьей 19.7 (в части непредставления или несвоевременного представления в центр занятости населения информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.  Кроме того, критерии отнесения деятельности контролируемых лиц к категориям риска с привязкой к численности персонала не учитывает тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятности наступления негативных событий для категории высокого риска и среднего риска и делает их идентичными, что противоречит принципам государственного контроля (надзора) и положениям Закона № 248-ФЗ, который разделяет данные виды риска.  Исходя из вышеизложенного, предлагается внести изменения в категории высокого риска, исключив критерий численности персонала согласно Приложению. | Электронная почта | 05.08.2024 |  | Предложения частично учтены;  Чем выше численность работников организации, тем больше устанавливается квота для приема на работу инвалидов в количественном выражении. Не выполнение квоты для приема на работу инвалидов крупными работодателями существенно влияет на общие показатели занятости инвалидов. |
| 13. | ПАО «Татнефть» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:  Законом о занятости населения предусмотрено, что законодательством субъекта Российской Федерации работодателям, численность работников которых превышает 35 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения. Выполнение работодателем установленной квоты для приема на работу инвалидов обеспечивается в  соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, в случаях наличия:  а) заключенного трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя. При трудоустройстве одного инвалида I группы исполнение квоты считается кратным 2 рабочим местам для трудоустройства инвалидов;  б) заключенного трудового договора между инвалидом и иной организацией, включая общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов (далее - иная организация), заключившей соглашение о трудоустройстве инвалида с работодателем, которому установлена квота (далее - соглашение);  в) заключенного трудового договора между инвалидом и индивидуальным предпринимателем, заключившим соглашение;  г) договора возмездного оказания услуг или иного договора с организацией, обеспечивающей для группы организаций выполнение квоты посредством заключения соглашения с иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключенного трудового договора между инвалидом и иной организацией, индивидуальным предпринимателем. | ЭДО | 07.08.2024 |  | Звонили 31.07.2024;  Конкретных предложений и замечаний не имеется. |
| 14. | АО «Зеленодольский завод им. А.М. Горького» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет.  На 2024 год на предприятии установлена квота для приема на работу инвалидов в количестве 50 человек. На текущий момент (31.07.2024) квота выполнена в полном объеме. Всего трудоустроено 96 инвалидов. | Электронная почта | 31.07.2024 |  | Организация проинформировала о выполнении квоты для приема на работу инвалидов. |
| 15. | АО ПО Завод им. Серго | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | Электронная почта | 27.08.2024 |  |  |
| 16. | ПАО «Нижнекамскнефтехим» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | Электронная почта | 31.07.2024 |  |  |
| 17. | АО «Завод Элекон» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | Электронная почта | 30.07.2024 |  | Звонили 30.07.2024 |
| 18. | АО «Казанькомпрессормаш» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | «Считаем, что проводить контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в соответствии с установленной квотой можно в рамках проведения плановых проверок предприятий Государственной инспекцией труда. Создание специализированных организаций для трудоустройства и работы инвалидов. Практиковать надомный труд. Включить в Постановление следующую формулировку: не подпадают под проверку предприятия на которых численность работающих инвалидов превышает установленную квоту. Ответственность по выполнению квоты возложить не только на предприятия, но и на Центры занятости населения города равноценно.» | ЭДО | 22.07.2024 |  | Осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов возложено на Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ;  Общественные объединения инвалидов оказывают содействие в трудоустройстве инвалидов (в том числе путем заключения соглашений о трудоустройстве инвалидов с другими организациями в рамках выполнения квоты);  Проверкам подвергаются организации, не исполняющие обязательные требования по квотированию рабочих мест для приема на работу инвалидов и в отношении которых вынесены постановления о привлечении к административной ответственности;  Центры занятости населения являются подведомственными учреждениями Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ |
| 19. | АО «Нэфис Косметикс» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | В п. 1.8 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.09.2021 № 910 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, в части применения высокого риска причинения вреда (ущерба) текст изложить в следующей редакции:  *«Высокий риск причинения вреда (ущерба) будет применим в отношении работодателей с указанной численностью работников в случае, если в течение года, предшествующего дате составления плана проведения плановых проверок на очередной календарный год, контролируемое лицо привлечено к административной ответственности два и более раз за:*  *неисполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;*  *отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты»* | Электронная почта | 27.08.2024 |  | Предложение учтено |
| 20. | ООО «ТЭК «Олимп» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | Электронная почта | 21.08.2024 |  |  |
| 21. | ПАО «Таттелеком» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | ЭДО | 31.07.2024 |  | Звонили 30.07.2024 |
| 22. | АО «Ремдизель» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | «В представленном проекте отсутствуют условия, критерии отнесения организации к той или иной категории риска. Рекомендуем данные условия сформировать в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 30.05.2024 № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов». Необходимо разработать механизм отнесения и исключения организации к определенному критерию риска. Предлагаем рассмотреть возможность выдачи субсидий предприятиям, принимающих на работу инвалидов, с целью заблаговременной организации для них специальных рабочих мест, поскольку организация рабочих мест для работы сотрудников с ограниченными возможностями потребует затрат. Необходимо рассмотреть возможность организации работы по социально-психологической адаптации сотрудника с ограниченными возможностями, а также (в случае необходимости) и членами коллектива, в котором будет работать данный сотрудник, поскольку могут возникнуть проблемы с восприятием его другими людьми. Возложить данную функцию необходимо на сотрудников специальных организаций.» | ЭДО/Электронная почта | 23.07.2024 |  | Критерии отнесения организации к той или иной категории риска прописаны в постановлении КМ РТ от 23.09.2021 № 910;  Выдача субсидий предприятиям, трудоустраивающим инвалидов на специально созданные рабочие места предусмотрено постановлением КМ РТ от 05.02.2007 № 32. |
| 23. | АО «Международный аэропорт «Казань» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | Почта России/ЭДО | 31.07.2024 |  | Звонили 19.07.2024 |
| 24. | ООО «Газпром Транс Газ» | Рассмотрение уведомления о подготовке проекта постановления | Предложений и замечаний нет | ЭДО | 01.08.2024 |  | Звонили 31.07.2024 |